

Ny finansieringsmodel for kuber og nedgravede systemer i boligselskaber i Ishøj

Indhold

1.	Indledning	1
2.	Finansieringsmodeller	2
3.	Kommunens investeringsbehov	2
4.	Boligselskabernes investeringsbehov	3
5.	Gebyrprincipper	3
6.	Sæргеbyr for nedgravede systemer	4
7.	Kuber.....	5
8.	Pap.....	5
9.	Vildtbanegård, afd. III	5

1. Indledning

Ishøj Kommune har tidligere besluttet, at etablere nedgravede systemer til mad- og restaffald i boligselskaber, hvor kommunen fuldt ud finansiere materiel og etablering. Efterfølgende har kommunen besluttet, at etablere nedgravede systemer til mad- og restaffald, papir, glas, plast og metal som forsøg i Vildtbanegård, afd. III med fuld finansiering af materiel og etablering.

Advokatpartnerselskabet Bech-Bruun har vurderet, at kommunen ikke lovligt kan tilbyde fuld finansiering af nedgravede systemer. Ved fuld finansiering dækkes kommunens udgifter til materiel og etablering af gebyrer hos boligselskaberne. Det er kommunens dækning af udgifter til etablering, såsom udgravning, belægning og betonkasse, som er vurderet til ikke at overholde de juridiske rammer. Kommunen kan derimod godt finansiere materiel til indsamlingsordningerne, herunder den container, der sænkes i betonkassen, idet materiellet forbliver kommunens ejendom.

Da fuld finansiering således ikke kan benyttes, skal en ny finansieringsmodel vedtages.



2. Finansieringsmodeller

Vestforbrænding præsenterede den 4. oktober 2016 Ishøj Byråd for fire finansieringsmodeller:

	Model 1: Kommunal finansiering (fuld finansiering)	Model 2: Delt finansiering	Model 3: Boligselskabs- finansiering	Model 4: Tilskudsmodel
Indkøb af materiel	Kommune	Kommune	Boligselskab	Boligselskab (med tilskud fra kommune)
Etablering	Kommune	Boligselskab	Boligselskab	Boligselskab
Ejerskab vedligeholdelse af materiel	Kommune	Kommune	Boligselskab	Boligselskab

Tabel 1 Modeller for finansiering af nedgravede systemer

Set i lyset af det politiske ønske om gunstige rammer for etablering af nedgravede systemer, samt de juridiske rammer, vurderer Vestforbrænding og Center for Park, Vej og Miljø, at delt finansiering bedst tilgodeser boligselskaberne.

Med en delt finansieringsmodel indkøber, ejer og vedligeholder kommunen materiel. Boligselskabet håndterer og finansierer etablering bestående af gravearbejde, nedsætning af betonkasse, belægning evt. belysning mm.

3. Kommunens investeringsbehov

Vestforbrænding har på nuværende tidspunkt været i dialog med de fleste boligselskaber om udrulning af den nye affaldsordning med øget sortering. Nogle boligselskaber har allerede etableret den ny affaldsordning, mens flere afventer. Vestforbrændings dialog med boligselskaberne i Ishøj om udrulning af ny affaldsordning har vist at:

- Seks boligselskaber med samlet set ca. 3.600 boliger har givet udtryk for et ønske om kuber eller nedgravede systemer.
- Generelt vil de boligselskaber, som ønsker at benytte kuber eller nedgravede systemer bruge dem til seks affaldsfraktioner; mad- og restaffald, samt glas, papir, metal og plast.
- Nogle boligselskaber ønsker endvidere pap i nedgravede systemer.

Renovationsområdet's investeringsbehov ved delt finansiering af nedgravede systemer til mad- og restaffald, glas, papir, plast og metal vurderes til:

Estimerede omkostninger ved delt finansiering af nedgravede systemer på grundlag af boligselskabernes udmelding i dialogen med Vestforbrænding	
Nedgravede systemer til seks affaldsfraktioner til ca. 3.600 boliger svarende til ca. 290 systemer.	11.560.000
Beholdere på hjul til seks affaldsfraktioner til ca. 2.260 boliger svarende til ca. 857 beholdere.	1.030.000
I alt	12.590.000

Der er en usikkerhed på de ovenstående estimerede omkostninger. Det skyldes 1) boligselskabernes endelige valg af affaldsløsningen og 2) boligselskabernes valg kan afvige fra det ønske de pt. har givet udtryk for.

Renovationsområdets tilgodehavende er pr. 31.12.2018 på 12,0 mio. kr. Dermed vil delt finansiering af nedgravede systemer medføre et underskud på 0,6 mio. kr. på renovationsområdet.

4. Boligselskabernes investeringsbehov

Ved delt finansiering skal boligselskabet selv finansiere anlægsarbejdet ved etablering af de nedgravede systemer. Udgiften kan variere afhængigt af projektet, eksempelvis planering, særlig belægning og belysning. Boligselskaberne vil formentlig udbyde anlægsopgaven. Baseret på de tilbud Vestforbrænding er bekendt med, vil boligselskabernes samlede investeringsbehov til etablering af nedgravede systemer vurderes at udgøre 3,8 mio. kr.

Boligselskabernes muligheder for finansiering af udgifter til etablering af nedgravede systemer kan variere.

5. Gebyrprincipper

Kommunens udgifter til håndtering af affald skal dækkes af gebyrindtægter.

Kommunens udgifter til indsamling af dagrenovation, mad- og restaffald dækkes af tømmegebyrer.

Kommunens udgifter til øvrige ordninger til indsamling af papir, glas, metal, plast, storskrald, haveaffald og genbrugsstationen mm. dækkes af grundgebyret.

Grundgebyret er et solidarisk gebyr, dvs. at boliger betaler et ens gebyr uanset, hvilke affaldsordninger de benytter.

Endeligt kan kommunen kan fastsætte sæргеbyrer til dækning af ekstraudgifter i forbindelse håndtering af affald fra enkelte husstande.

6. Sæргеbyr for nedgravede systemer

I tilfælde af, at Ishøj Kommune benytter en delt finansieringsmodel, udgør kommunens omkostninger til nedgravede systemer:

- Indkøb af materiel
- Drift (tømning og vedligeholdelse)

Begge poster er dyrere for nedgravede systemer end tilsvarende løsning med beholdere på hjul. Derfor er der et behov for øgede gebyrer, se nedenfor.

Indkøb af nedgravede systemer

Etablering af nedgravede systemer i boligselskaber vil formentligt kunne gennemføres over en 3-årig periode. Det betyder, at renovationsområdet tilgodehavende på 12,0 mio. kr. bruges, og at der bruges yderligere 0,6 mio. kr. Underskuddet skal dækkes af gebyrindtægter.

Nedgravede systemer afskrives over 15 år. Derfor skal der i budgettet indarbejdes en post til fornyelse af materiel.

Et sæргеbyr kan dække kommunens udgifter til indkøb af nedgravede systemer til papir, glas, plast og metal. I så fald kan sæргеbyret fastsættes til 200 kr. pr. bolig baseret på en gennemsnitsberegning af kommunens merudgifter.

Drift af nedgravede systemer

Kommunens drift af nedgravede systemer består af tømning, service og vedligeholdelse.

Udgifter til tømning, service og vedligeholdelse af nedgravede systemer til dagrenovation, mad- og restaffald pålægges tømmegebyret.

De øgede driftsudgifter til tømning, service og vedligeholdelse af nedgravede systemer til glas, papir, plast og metal kan dækkes solidarisk over grundgebyret. Det kan på sigt medføre en stigning af grundgebyret på ca. 100 kr. pr. bolig for alle boliger i Ishøj Kommune.

7. Kuber

Kuber er betegnelsen for overjordiske beholdere og kan bruges til glas, papir, plast og metal. Indkøb og drift af kuber er dyrere end tilsvarende beholdere på hjul. Økonomien pr. bolig er for kuber på niveau med nedgravede systemer. Såfremt et boligselskab vælger at bruge kuber, bør det medføre samme gebyrer, som for nedgravede systemer.

Mange boligselskaber har i dag kuber til glas og papir. Hvis et boligselskab udelukkende benytter kuber til glas og papir, bør det ikke udløse en gebyrstigning for det enkelte boligselskab, fordi disse kuber er opstillet på et tidspunkt, hvor kommunen ikke havde sæргеbyr.

8. Pap

Nogle boligselskaber har et ønske om at benytte nedgravede systemer til pap. For nogle boligselskaber kan det give god mening i forhold en ensartet placering og udtryk på de fælles affaldsøer.

9. Vildtbanegård, afd. III

Vestforbrænding har dialog med Vildtbanegård, afd. III v/ DAB. Senest er DAB underrettet om den juridiske vurdering fra advokatpartnerselskabet Bech-Bruun, og om at sagen forelægges til politisk behandling i april og maj 2019.

Vestforbrænding holder DAB løbende orienteret. Projektet om etablering af nedgravede systemer i Vildtbanegård, afd. III genoptages, når der foreligger en politisk beslutning.