



13-12-2024

Notat vedr. Ishøj IF/Ishøj IF Pro ApS status som amatørklub eller professionel fodboldklub

Indledning

Formålet med dette notat er at redegøre for reglerne for kommuners støtte til fodboldklubber og undersøge, hvorvidt Ishøj IF og det tilknyttede selskab Ishøj IF Pro ApS er at betragte som en professionel fodboldklub eller en amatørklub i relation til kommunalfuldmagtsreglerne.

Sagsforløb

Ishøj Kommune har gennem længere tid været i dialog med Ishøj IF (herefter benævnt moderklubben) omkring organiseringen af aktiviteter og betydningen af dette i forhold til Ishøj Kommunes mulighed for at yde støtte til klubben efter folkeoplysningsloven og kommunalfuldmagtsreglerne.

Denne dialog er blevet intensiveret efter kommunen blev opmærksom på, at der var stiftet et anpartsselskab, Ishøj IF Pro ApS (herefter benævnt selskabet). Indtil for nylig har meldingen fra moderklubben været, at der ikke var nogen aktivitet i selskabet, men at det blot var stiftet med henblik på forberedelse. De seneste regnskaber har dog vist, at der nu er aktivitet i selskabet, hvilket moderklubben har bekræftet på møde med Center for Kultur og Fritid den 9. september 2024 og .

Der har derfor d. 21. november 2024 været afholdt møde med repræsentanter for selskabet med henblik på at afklare de faktiske forhold. Forud for mødet har Ishøj Kommune fået tilsendt relevante dokumenter heriblandt vedtægter for selskabet og en samarbejdsaftale mellem moderklubben og selskabet, som Ishøj Kommune ikke har været i besiddelse af tidligere. Af disse dokumenter fremgår bl.a., at selskabet har til formål at drive moderklubbens divisionshold i fodbold, dvs. 1. seniorholdet, som pt. ligger i 2. division, på baggrund af at moderklubben har ønsket at udskille 1. senior aktiviteterne i et selvstændigt selskab med henblik på bedst muligt at fremme parternes fremadrettede sportslige og økonomiske interesser.

Juridiske rammer

Grundlæggende er det i forhold til kommunalfuldmagtsreglerne en lovlig kommunal opgave at yde støtte til idrætsaktiviteter og herudover kan der ydes foreningsstøtte efter reglerne i folkeoplysningsloven. Det er derimod ikke lovligt for en kommune uden lovhjemmel at yde støtte til en privat erhvervsvirksomhed, og en kommune må derfor ikke yde støtte til en professionel fodboldklub. Hvis en kommune yder støtte til en professionel fodboldklub, vil det i

yderste konsekvens kunne betragtes som ulovlig statsstøtte og et brud på konkurrencereglerne¹.

Indenrigsministeriet har i 2001 udarbejdet den såkaldte fodboldreddegørelse², som beskriver rammerne for kommuners engagement i fodbold, herunder hvornår en fodboldklub skal betragtes som professionel og derved en privat erhvervsvirksomhed. Selvom fodboldreddegørelsen er af ældre dato, står konklusionerne herfra stadig ved magt, og bliver fortsat brugt som referenceramme i de nyeste udtalelser³ fra Det Kommunale Tilsyn v/Ankestyrelsen og i den kommunalretlige teori.

Følgende fremgår af fodboldreddegørelsen, afsnit 4.1: *"Ved vurderingen af en kommunes engagement i fodbold er det derfor kommunalretligt af afgørende betydning, om de pågældende aktiviteter udøves med fortjeneste for øje (...) Det bemærkes, at den kommunalretlige sondring ikke nødvendigvis er sammenfaldende med, om klubben selv betragter sig som professionel, ligesom det ikke i sig selv er afgørende, om klubben i andre sammenhænge karakteriseres som værende professionel."*

Følgende fremgår videre af fodboldreddegørelsens pkt. 4.1.1:

"Ved vurderingen af, om en klubs aktiviteter er professionelle, må der efter kommunalfuldmagtsreglerne tages udgangspunkt i, om fodboldklubbens formål er at opnå fortjeneste. I den forbindelse må der blandt andet lægges vægt på, hvilket formål der er angivet i klubbens vedtægter eller en eventuel aktionæroverenskomst."

Det er principielt ikke afgørende, i hvilket organisatorisk regi de pågældende aktiviteter varetages. I de tilfælde, hvor aktiviteterne varetages i aktie- eller anpartsselskabsform, må det imidlertid på baggrund af aktieselskabslovens § 1 og anpartsselskabslovens § 1 forudsættes, at aktiviteterne udøves med fortjeneste for øje, medmindre f.eks. selskabets vedtægter eller en aktionæroverenskomst indeholder bestemmelser om udbyttebegrænsning. Det er således en betingelse, at selskabet ikke har nogen tilskyndelse til at tjene penge, hvilket vil være opfyldt, hvis selskabets udbyttebetaling højst svarer til almindelig låneforrentning af den indskudte kapital."

Det forhold, at en fodboldklub gennem en årrække har haft underskud, kan ikke i sig selv føre til, at klubbens aktiviteter betragtes som amatøraktiviteter. Dog kan længere tids underskud efter omstændighederne være udtryk for, at klubben har opgivet at drive aktiviteterne med fortjeneste for øje."

Det har som udgangspunkt ingen betydning for vurderingen af, om en fodboldklubs aktiviteter er professionelle eller ej, hvilken placering fodboldklubben har i fodboldturneringssystemet (superliga, 1. division mv.). Der kan dog være tilfælde, hvor fodboldklubbens aktiviteter er af en sådan art, at det må anses for usandsynligt, at den drives med fortjeneste for øje."

¹ Jf. Konkurrenceloven og EUF-traktatens art. 107, stk. 1

² Redegørelse om kommuners engagement i professionel fodbold af 17. september 2001: <http://www.resumedatabase.im.dk/media/15971/fodboldreddegørelsen-af-17-september-2001.pdf>

³http://ast.dk/tilsynet/udtalelser/udtalelsesdatabase/ube/media/pdf/files/316_Aarhus_Kommune_-_Udtalelse_-_Udleje_af_stadion.pdf

Siden fodboldredegørelsen blev udarbejdet er aktieselskabsloven og anpartsselskabsloven erstattet af selskabsloven, som har samlet reglerne for kapital-selskaber. Forudsætningen om, at aktiviteterne udøves med fortjeneste for øje, når aktiviteterne er organiseret i selskabsregi, har dog ikke ændret sig med lovændringen. Det er således stadig udgangspunktet, at aktie- og anpartsselskaber har til formål at indvinde økonomisk udbytte, medmindre andet fremgår af selskabets vedtægter.

Det fremgår af § 3 af vedtægterne for Ishøj IF Pro ApS af 1. juli 2022, som Ishøj Kommune har modtaget d. 13. november 2024, at:

"Det årlige udbytte udbetales til de i ejerbogen indtegnede kapitalejere – på de opgivne adresser - umiddelbart efter den ordinære generalforsamling"

Der ses således ikke at være indføjnet bestemmelse om udbyttebegrænsning i selskabets vedtægter, hvilket også er bekræftet af repræsentanterne for selskabet ved mødet d. 21. november 2024.

Selskabets repræsentanter oplyste dog på mødet, at der i samarbejdsaftalen mellem selskabet og moderklubben er aftalt, at man ikke kan sælge anparterne med gevinst. Dette kan dog rent juridisk ikke sidestilles med udbyttebegrænsning, og er ikke i fodboldredegørelsen nævnt som et kriterium, der kan inddrages i vurderingen af, om en fodboldklub skal betragtes som professionel eller amatør.

Supplerende kriterier

Udover organiseringsformen kan der jf. fodboldredegørelsen pkt. 4.1.2 i vurderingen af, om der er tale om en professionel klub, lægges vægt på, hvorvidt der er fuldtidsansatte spillere med høje og individuelt forhandlede lønninger, eller andre fuldtidsansatte medarbejdere (trænere fraregnet, da amatørklubber også godt kan have fuldtidsansatte trænere), og hvorvidt der løbende er økonomisk overskud.

På baggrund af de oplysninger vi har modtaget fra selskabet og dialogen med selskabets repræsentanter, er der ikke noget i de supplerende kriterier, som i sig selv fører til at selskabet ville skulle betragtes som en professionel klub.

Dette kan dog ikke ændre ved det helt klare udgangspunkt om, at en fodboldklub der er organiseret i kapital-selskabsform, og hvor der ikke i vedtægterne er indsat en bestemmelse om udbyttebegrænsning, er at betragte som professionel aktør.

Konklusion og det videre forløb

På baggrund af ovenstående er det således min vurdering, at Ishøj IF Pro ApS er at betragte som en professionel fodboldklub og derved en erhvervsvirksomhed. Aktiviteterne omkring 1. seniorholdet, som drives i selskabsregi, kan Ishøj Kommune derfor ikke yde støtte til jf. kommunalfuldmagtsreglernes forbud mod deltagelse i eller støtte til individuel erhvervsvirksomhed.

Der skal derfor igangsættes et arbejde med at afdække markedsprisen for de kommunale faciliteter, som selskabet (Ishøj IF Pro ApS) benytter til deres aktiviteter, idet kommunen kun lovligt kan udleje baner, omklædningsrum og andre faciliteter, der benyttes af 1. seniorholdet eller til selskabet, hvis selskabet betaler markedspris herfor.

Aktiviteterne i moderklubben (bl.a. børne- og ungdomsholdene) kan Ishøj Kommune fortsat støtte i henhold til kommunalfuldmagtsreglerne og folkeoplysningsloven regler om støtte til foreninger.

Når man som kommune ønsker at yde støtte til en fodboldklub, som både har professionelle aktiviteter og amatøraktiviteter, er det vigtigt at sikre, at støtten øremærkes. Herudover har kommunen pligt til at føre tilsyn med moderklubbens anvendelse af støtten således at det sikres at støtten ikke går til de professionelle aktiviteter.

Sidsel Kloppenburg
Chefjurist