



Strategi

for

forebyggende indsats

i

Østsjællands Beredskab



Indholdsfortegnelse:

1. Forord
2. Konklusion
3. Taktisk forebyggelsesindsats
4. Teknisk forebyggelse
5. Målsætning
6. Særlige fokusområder
7. Ressourcer og kompetencer
8. Målparametre



1. Forord

Forebyggelsesplanen er en del af den risikobaserede dimensioneringsplan for Østsjællands Beredskab.

Den risikobaserede dimensioneringsplan (RBD) er udarbejdet efter bestemmelserne i beredskabslovens § 14 samt Forsvarsministeriets bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab fra 2005.

Et vigtigt aspekt i udviklingen af det risikobaserede beredskab, er en styrkelse af de forebyggende aktiviteter i beredskabsområdet, herunder at sætte borgeren i stand til at tage ansvar for egen og andres sikkerhed, dvs. tiltag som ruster befolkningen til at opnå en større sikkerhed og tryghed og derved bidrage til at øge kommunernes og befolkningens robusthed. Den "robuste borger" kan tage vare på sig selv og hjælpe andre.

Det kan bl.a. sikres ved, at flest mulige borgere og kommunale medarbejdere er godt uddannede til at yde førstehjælp samt foretage elementær brandslukning samtidig med, at ændret adfærd medvirker til at nedsætte risikoen for at ulykker eller skader opstår.

Det er vigtigt, at der i forbindelse med de lovpligtige brandsyn argumenteres for en hensigtsmæssig forebyggende adfærd, således at de faglige argumenter kan medvirke til at nedbringe hyppighed og ikke mindst konsekvens af en ulykke eller brand.

Det er derfor vigtigt at personalet i forebyggelsesgruppen har en tæt tilknytning til lokalsamfundet. Der skal sættes på en aktiv og synlig forebyggende indsats i tæt dialog med kommunerne, erhvervsvirksomheder, boligforeninger og borgere.

Der skal sættes på en aktiv og synlig forebyggende indsats i tæt dialog med kommunernes interne enheder, erhvervsvirksomheder, boligforeninger og borgere.

Denne plan beskriver, hvorledes forebyggelse kan foregå på en ensartet måde i beredskabets dækningsområde, under hensyntagen til forskelligheder blandt kommunerne og deres borgere, institutioner og virksomheder.

Denne dimensioneringsplan beskriver de forebyggende tiltag og foranstaltninger som beredskabet vurderer som relevante, for at kunne håndtere kommunernes forskellige risici gennem aktiv forebyggelse.

På baggrund af bl.a. scenariebeskrivelser og analyser, er der identificeret forebyggelsestiltag som kommunerne allerede udfører i dag, men som kan udbygges og udbredes i hele beredskabsområdet. Der er desuden identificeret en række nye forebyggelsestiltag, hvor der i fremtiden kan sættes ind for at øge sikkerheden for kommunernes borgere og virksomheder.



2. Konklusion

Østsjælland Beredskab ønsker med denne forebyggelsesstrategi at skabe grundlaget for borgernes selvhjulpenshed, institutionernes og virksomhedernes egenkontrol samt et højt niveau af information, rådgivning og motivation i et robust samfund.

De 8 kommuners forebyggelsestiltag viser, at den lovpligtige forebyggelse foregår på en ensartet måde i hele beredskabsområdet. Personalets kompetencer afspejler de opgaver som skal løses.

Kommunernes lovpligtige opgaver løses 100%.

Østsjælland Beredskab har et tæt samarbejde med de kommunale afdelinger for byggesagsbehandling, og der er stor vilje til at dette samarbejde skal styrkes i fremtiden og gerne på tværs af kommunale grænser.

Dette samarbejde bidrager til en robust passiv såvel som aktiv sikring af ny- og ombygget bygningsmasse.

Nogle kommuner har med stor succes etableret ungdomsbrandkorps, ungebrandvæsen, brandkatter eller ildfluer. Nogle af disse tiltag er etableret med baggrund i ønsket om aktivering af unge fra uroplagede boligområder samt bidrage til en større forståelse for såvel beredskab som politi. Andre er tilbud til unge i skolernes 7-8 klasser, og andre igen er rettet imod unge, der i samarbejde med SSP træder ind i et sådant tilbud.

Som sikkerhed for at denne plan implementeres som en dynamisk plan, er der indført 6 forskellige målparametre, som jævnligt bliver evalueret.

3. Taktisk forebyggelse

Østsjælland Beredskab vil supplere den lovpligtige forebyggelse med følgende fire temaer, der er henholdsvis værdiladede og værdiskabende i de sammenhænge, hvor de udledes.

Østsjælland Beredskab ønsker

- at anvende en dialogbaseret tilgang i drøftelser med såvel borgere som kommuner og virksomheder.
- at fastholde en intern ensartethed med henblik på at levere en kvalificeret sparring og dialog.
- at fastholde samarbejdet med kommunernes sagsbehandlere til gavn for borgere samt repræsentanter for erhvervsliv og byggeri.
- at bidrage til reduktion af udkald til blinde alarmer fra automatiske brandalarmeringsanlæg.

Brandteknisk byggesagsbehandling

Brandteknisk byggesagsbehandling foregår indledningsvis ved rådgivning, information og sagsbehandling i den indledende fase i forbindelse med byggerier/ombygninger.

Personalet, som er tilknyttet forebyggelsesgruppen, har en brandteknisk uddannelse, der gør dem i stand til at rådgive kommunernes byggesagsbehandlere vedrørende brandforhold i forbindelse med den almindelige byggesagsbehandling efter bygningsreglementets bestemmelser.

Beredskabets sagsbehandlere varetager selve sagsbehandlingen i forbindelse med nybyggeri/ombygninger af brandfarlige virksomheder og oplag.

Derudover arbejder sagsbehandlerne også med de brandmæssige forhold i forbindelse med indendørs og udendørs arrangementer, hvor der er mange mennesker samlet.



Brandsyn

Når bygninger tages i brug bliver der foretaget brandsyn de steder, hvor der er mange mennesker samlet, i brandfarlige virksomheder og i fredede bygninger.

Brandsyn omhandler alene de driftsmæssige forhold i bygninger som indledningsvis har været gennem en byggesagsbehandling.

Brandsyn udføres efter seneste brandsynsbekendtgørelse ud fra en konkret vurdering af det enkelte brandsynsobjekt.

Der skal udføres ca. 850 brandsyn hvert år i beredskabsområdet.

For at kunne opnå en god forebyggelsesadfærd samt et generelt positivt udbytte af det enkelte brandsyn, er det nødvendigt, at alle brandsyn planlægges og forberedes grundigt, idet hele brandsynet er baseret på rådgivning, information og motivation.

Der foretages også brandsyn af de arrangementer, hvor der er mange mennesker samlet, da brandsynet medvirker til, at de ansvarlige for disse arrangementer aktivt kan tage del i udfordringer omkring brand- og publikumssikkerheden.

Der foretages endvidere brandsyn af brandfarlige virksomheder. Disse brandsyn tager som udgangspunkt noget længere tid, da det ofte er komplekse forhold, som skal gennemgås.

Alle brandsyn skal foregå i tæt samarbejde med de ansvarlige ledere på institutioner og virksomheder, for på denne måde at kunne rådgive og informere de personer, som har ansvaret for driften.

Det er muligt at foretage temabrandsyn efter en konkret risikovurdering. Temabrandsyn giver mulighed for at foretage brandsyn med fokus på enkelte specifikt udpegede forhold eks. flugtvejsforhold.

Disse brandsyn udføres altid i hele brandsynskategorier, med mulighed for at offentliggøre resultatet.

Der er indført en risikobaseret brandsynsvirksomhed, der giver beredskaberne mulighed for at vurdere brandsyn og indsatsområder efter en konkret risikovurdering med baggrund i det enkelte brandsynsobjekts karakteristika..

På denne måde sikres det at ressourcerne anvendes, hvor det giver bedst mening.

Ved brandsyn anvendes et elektronisk registreringssystem, som sikrer en hurtig og ensartet journalisering.



4. Teknisk forebyggelse

Udover de lovpligtige opgaver udfører personalet forebyggelsesindsatser, som skal medvirke til et højere sikkerhedsniveau for kommunernes virksomheder, institutioner og borgere.

De frivillige forebyggelsesindsatser er ofte forbundet med et større tidsforbrug samt øget økonomisk bevågenhed.

Østsjællands Beredskab ønsker

- at skabe tryghed for borgere gennem taktisk forebyggelse.
- at styrke borgeren til i højere grad at kunne håndtere en hændelse inden den professionelle hjælp ankommer.
- at nå ud til særligt udsatte borgere og til dem udarbejde en målrettet tilgang for at styrke den forebyggende indsats.
- at målrette forebyggende kampagner ud fra et statistisk, evidensbaseret grundlag.

Østsjællands Beredskab vil konkret arbejde med følgende temaer:

- forebyggelsesdialog med driftsansvarlige og tekniske ledere på daginstitutioner, skoler, ældrecentre og bosteder med henblik på at påvirke sikkerhedsforståelse og –kultur samt den daglige drift ud fra et brandsikkerhedsmæssigt perspektiv.
- forebyggelsesdialog med boligselskaber med henblik på at påvirke sikkerhedskulturen hos såvel medarbejdere som beboere.
- forebyggelsesdialog med kommunernes risikokoordinatorer med henblik på at arbejde med løft af sikkerhedsniveauet i den kommunale bygningsmasse.
- brandsikker bolig-koncept i samarbejde med Beredskabsstyrelsen.
- røgalarmpatruljen i samarbejde med Brandbevægelsen.

Da flere af de frivillige tiltag har samfundsmæssige fordele, vil disse tiltag ofte foregå i tæt samarbejde med øvrige kommunale afdelinger.

Frivillige opgaver kan være følgende:

- Brandkadetter
- Ungdomsbrandkorps
- Ungdomsbrandvæsen
- Brandsikker bolig
- Den robuste borger

Der skal udpeges fokusområder, hvor der ydes en særlig aktiv forebyggende indsats for at nedbringe hyppigheden eller konsekvensen af hændelser til gavn for borgerne og virksomhederne i beredskabsområdet.

Der skal følges op på tiltagene efter en på forhånd aftalt tidsperiode, for herigennem at evaluere om tiltagene har haft den forventede effekt.

Scenariebeskrivelser og analyser i den risikobaserede dimensioneringsplan (hovedplanen) har identificeret forebyggelsestiltag, som beredskabet allerede udfører i dag, og som kan udbygges og udbredes i hele beredskabsområdet.



Bilag 1.

Østsjællands Beredskab

De frivillige tiltag kan udføres af personalet i den forebyggende gruppe, men også af brandmænd eller frivillige ved beredskabet.

I det efterfølgende er oplyst eksempler på hvilke personalegrupper, som kunne foretage frivillige forebyggelsesindsatser.

Brandtekniske sagsbehandlere:

- Undervisning af personale på brandfarlige virksomheder.
- Rådgivning i forbindelse med ABA anlæg
- Brandteknisk bygningsgennemgang
- Brandsikker bolig

Brandmænd:

- Kursus i elementær brandbekæmpelse
- Undervisning af børn og unge i ungdomskorps o.lign.
- Afholdelse af evakueringsøvelser
- Brandsikker bolig

Frivillige ved beredskabet:

- Kampagner og opsætning af røgmeldere i egen bolig
- Befolkningsrelaterede indsatsområder
- Brandsikker bolig
- Robuste borgere

Flere af ovenstående indsatsområder vil med fordel kunne etableres i samarbejde med andre kommunale afdelinger og på tværs af faggrænser.

5. Målsætning

Den overordnede målsætning er:

- Færre brande
- Færre alvorligt tilskadekomne og omkomne i forbindelse med brand
- Styrkelse af selvhjulpethed og gensidig hjælpsomhed blandt borgerne, virksomheder m.fl. i forhold til ulykker og katastrofer
- Nedbringe antallet af blinde alarmer

Forebyggelse skal foregå i tæt samarbejde med beredskabsområdets virksomheder, institutioner, skoler, borgere og andre interessenter.

Brandsyn skal udføres af personer med de rette kompetencer og være fast tilknyttet forebyggelsesafdelingen, for herigennem altid at være til rådighed for henvendelser i forbindelse med vejledning, rådgivning og information for virksomheder, institutioner og borgere.

Brandsyn skal udføres på en ensartet og professionel måde i hele beredskabsområdet

Der lægges særlig vægt på samarbejdet med kommunernes afdelinger for byggesagsbehandling, da dette samarbejde medvirker til at skabe en faglig sparring mellem byggesagsbehandlerne, bygningsreglementets bestemmelser og de brandtekniske byggesagsbehandlere



Flere almindelige byggesager bliver efterfølgende omfattet af brandsynsbekendtgørelsen og derfor vil det være en åbenlys fordel at samarbejdet fortsætter.

Der tilknyttes faste medarbejdere i alle sagsforløb samt til den løbende kontakt til kommunernes afdelinger for byggesagsbehandling.

Det er vigtigt at alle henvendelser bliver besvaret så hurtigt som muligt af den rette kvalificerede medarbejder

Der skal arbejdes på at kommunernes beredskabsplanlægning bliver udarbejdet efter samme koncept og på en ensartet måde til gavn for kommunerne og de ansatte. På denne måde vil der være større sandsynlighed for at uforudsete hændelser kan blive håndteret ensartet og så professionelt som muligt. Dette vil gavne arbejdet med eksterne parter under en eventuel tværkommunal krise.

De borgerrelaterede forebyggelsestiltag kan tilrettelægges i tæt samarbejde med de frivillige organisationer, for herigennem at skabe en kontakt mellem de lokale frivillige og borgerne efter nærhedsprincippet.

Det er vigtigt at der indføres ensartede skabeloner til ansøgningskemaer og tilsvarende, således at kontakten til beredskabet sker via en let tilgængelig IT adgang.

6. Særlige fokusområder

Nogle af de igangværende forebyggelsestiltag er allerede finansieret, hvorimod nye tiltag er uden finansiering og dette kræver ekstrabevilling, såfremt kommunerne ønsker dette.

Risiko-kategori	Problemstilling	Forebyggelsestiltag		Bemærkning
		Igangværende	Ideer til nye tiltag	
Uroplagede boligområder	Chikane af indsatspersonale	Ungdomsbrandkorps eller brandkadetter		Afklaring af økonomi
Skoler	Brand i skoler er ofte forbundet med store udgifter for kommunerne	Installation af ABA anlæg	Fortsæt projekterne med ABA og andre sikringstiltag sammen med kommunerne. Tilsyn med ombygninger. Formålet er at forhindre, at der i forbindelse med ombygning kan ske en brand. Information om forebyggelse evt. i forbindelse med brandsyn eller ved evakueringsøvelser.	
Institutioner og virksomheder med ABA anlæg	Mange blinde alarmer		Rådgivning om funktionsbestemte anlæg, have møde med rådgiver for den tekniske del af anlægget, sammen med bygningsejer Øget fokus på betjening – specielt i forbindelse med håndværkeres arbejde på stedet.	



Østsjællands Beredskab

Ældreboliger	Boligtjek		Pilot projekt brandsikker bolig	
Kommunale ansatte	Kommunale ansatte betragter ikke brandsikkerhed som et fokuspunkt	Information i forbindelse med brandsyn	Informationskurser for kommunalt ansatte Tilbud om elementær brandbekæmpelse.	
Børn og unge	Aktivitetstilbud til 7-8 klasser	Ildfluer	Tilbud til børn og unge i tæt samarbejde med skolerne.	Afklaring af økonomi
Klima tilpasning	Flere store hændelser i forbindelse med klimaforandringer		Tæt samarbejde med miljøafdelingerne og afhjælpende afdeling om tiltag i forbindelse med store hændelser.	
Børn og unge	Unge med skoleproblemer	Brandkadetter	Uddannelsesforløb til unge udpeget i samarbejde med SSP.	
Bolig selskaber	Adgangsveje i boligområder		Udarbejde tjek skema til boligselskaberne, der kan anvendes til egen kontrol.	

I samarbejde med kursusafdelingen, kan der indarbejdes et fælles beredskabsplankoncept, som tilgodeser alle interessenter med en fælles opfattelse af vigtigheden for en ensartet arbejdsmetode og opbygning.

7. Ressourcer og kompetencer

Forebyggelse, herunder de lovpligtige opgaver og de frivillige indsatser, løses i dag af flere forskellige personer med forskellige kompetencer

De lovpligtige opgaver kræver en særlig beredskabsmæssig uddannelse for at kunne behandle disse opgaver og der er i dag tilknyttet ca. 8 årsværk til disse opgaver

Det er beredskabets forpligtelse at personalet er uddannet med de kompetencer som opgaverne afspejler.

For at kunne rådgive, vejlede og informere om brandtekniske forhold for både borgere, institutioner og især virksomheder, er det nødvendigt at gruppen afspejler en gruppe med erfaring og kompetencer, som matcher en privat rådgivende virksomhed.

Af hensyn til gruppens fleksibilitet og muligheder for en faglig sparring, bør forebyggelsesgruppen være sammensat med følgende kompetencer.

- Gruppen som helhed skal have kursus i brandteknisk grunduddannelse og derudover skal en del have det videregående kursus.
- Udover de traditionelle brandtekniske uddannelser, bør sagsbehandlerne deltage i kurser, møder og uddannelser som modsvarer de sager, der skal behandles.
- Det er endvidere vigtigt at personalet i den forebyggende afdeling deltager i seminarer og møder i både ind- og udland, for herigennem at udveksle og indhente erfaringer og viden.



Bilag 1.

Østsjællands Beredskab

Personalet i forebyggelsesgruppen kan med stor fordel deltage i andre dele af beredskabet på grund af deres specielle kompetencer. Eksempler på andre arbejdsområder end forebyggelse kan være:

- Indsatsledertjeneste
- Undervisning af virksomheder og institutioner om anvendelse af ABA anlæg
- Undervisning af brandpersonale i forbindelse med brandtekniske undervisningsforløb

Frivillige indsatser, der ikke er regelregulerede, kan som udgangspunkt løses af andre end de brandtekniske sagsbehandlere. Der i dag i Østsjællands Beredskab samlet set tilknyttet ca. 2 årsværk til de frivillige opgaver i forskellige sammenhænge.

8. Målparametre

Der fastsættes følgende målparametre:

1. Sagsbehandlingstiden fra modtagelse af en sag til den påbegyndes, bør ikke overstige 6 arbejdsdage.
2. Sagsbehandlingstiden for en fuld oplyst brandteknisk sag, bør ikke overstige 10 arbejdsdage.
3. Alle sager tildeles en sagsbehandler, som følger og behandler sagen fra start til mål.
4. Der vil være telefonbetjening alle hverdage fra 10 til 14
5. Skriftlige henvendelser (kvittering) besvares inden for 2 arbejdsdage.
6. Enkel adgang til beredskabet