

Bilag 7 - Markedsundersøgelse

I forbindelse med de fem kommunalbestyrelses behandling af sagen: ”Ejer-kommunernes fortsatte ejerskab af Indsamling På Tværs I/S” i juni måned 2020, besluttede kommunerne at:

”Kommunen forbliver i Indsamling på Tværs I/S. Administrationen kvalificerer scenarie 1 og 2 (at fastholde eget selskab og videreudvikle dette, eller at virksomhedsoverdrage selskabet som datterselskab til Vestforbrænding A/S), med henblik på, at de tilbageværende kommuner træffer endelig beslutning om model i efteråret 2020.”

Følgende to kommuner ønskede en markedsundersøgelse af Ressourceindsamling A/S:

- Ballerup Kommune med bemærkningen: *”Ballerup Kommune arbejder for, at der skal foretages en reel markedsprøvning.”*
- Furesø Kommune med bemærkningen: *”Godkendt, idet der lægges vægt på at gennemføre en markedsafprøvning i løbet af 2021.”*

I det følgende redegøres for, hvorledes en markedsundersøgelse kan gennemføres.

Metode til gennemførelse af markedsundersøgelse

Formålet med markedsundersøgelsen er at vurdere, om de ydelser som Ressourceindsamling A/S har, er markedssvarende. Dette anbefales gjort ved at sammenligne med både kommunale selskaber og kontrakter indgået med private aktører på centrale parametre og nøgletal.

En uvildig markedsundersøgelse kan bl.a. foretages ved at:

- Identificere de kommuner, som har afprøvet konkurrencen på markedet eller som drifter affaldsindsamling i kommunalt regi. I den forbindelse kan der indhentes oplysninger om priser og serviceniveau, som kan bruges som grundlag til at vurdere om opgaven bliver drevet konkurrencedygtigt.
- Gennemføre en markedsundersøgelse ved at henvende sig direkte til private firmaer og anmode om uforbindende priser og udtalelse om serviceniveau.

Der kan identificeres følgende fordele og ulemper ved de to metoder for uvildig markedsundersøgelse:

Metode A	Metode B
Undersøge priser og serviceniveau hos kommunale selskaber eller kommunale kontrakter med private firmaer.	Markedsundersøgelse med henvendelse om priser og serviceniveauer hos private firmaer.
Fordele: Der er mulighed for at finde konstruktioner, hvor priser og serviceniveauer via op- og nedskalleringer og tilpasning af forudsætninger kan gøres til	Fordele: Der kan indhentes prisindikationer og oplysninger om serviceniveauer som er af nyere dato og

<p>genstand for en valid sammenligning med opgavevaretagelsen og driftsudgiften i Ressourceindsamling A/S.</p> <p>Det vil være muligt at få prisindikationer fra kontrakter med eksterne firmaer. Det vil også være muligt meget detaljeret at spørge ind til opgavevaretagelsens væsentligste parametre.</p>	<p>disse oplysninger kan gøres til genstand for en sammenligning.</p>
<p>Ulemper:</p> <p>Det vil ikke være muligt direkte at få udleveret delpriser og kalkulationsgrundlaget fra kontrakter med eksterne firmaer, da dette vil være undtaget fra aktindsigt.</p> <p>Prisindikationer og serviceniveauer fra kontrakter med eksterne firmaer kan være af ældre dato og knap så anvendelige.</p>	<p>Ulemper:</p> <p>Det kan være svært at adspørge markedet om priser og serviceniveauer uden at komme i karambolage med udbudsreglerne og uden af firmaerne opfatter det som en decideret prisforespørgsel i strid med udbudsreglerne. Dette forøger risikoen for en klagesag ved Klagenævnet for Udbud.</p> <p>Det kan af denne grund være svært at foretage en detaljeret forespørgsel som kan gøre undersøgelsen valid.</p>

Anbefaling

Metode A anbefales, da det giver den sikreste og mest valide vej gennem en markedsundersøgelse og klagesager for Klagenævnet for udbud undgået. Der vil være mulighed for at sammenligne lignende konstruktioner og modtage prisindikationer fra markedet som er langt mere sammenlignelige end metode B.

Det er ikke muligt kun at sammenligne med nøgletal fra de kommuner, som der normalt sammenlignes med, idet prisudviklingen på dette marked nødvendiggør, at det er nyligt gennemførte udbud og markedsundersøgelser der sammenlignes med. Derfor bliver serviceniveauparametre som afstandskrav og tømmehyppighed vigtige i markedsundersøgelsen.

Hvis Ressourceindsamling A/S har haft mulighed for at konsolidere sig, inden markedsundersøgelsen gennemføres, vil det give det mest retvisende resultat. Ressourceindsamling A/S har skitseret en række effektiviseringer, som det endnu ikke har været muligt at gennemføre. Ligeledes kræver en gennemførelse af de store udviklingsmuligheder om at samle de borgerrettede ordninger, at de eksisterende kontrakter er opsagt. Eksempelvis har kontrakten ”Tømning af kuber og nedgravede affaldssystemer” et opsigelsesvarsel på 1 år, hvilket betyder, at samlingen af de borgerrettede ordninger først kan træde i kraft fra 1.1.2022.

Derfor anbefaler administrationen, at markedsundersøgelsen gennemføres i efteråret 2022.

Det bemærkes, at nærværende notat og anbefaling er udarbejdet med udgangspunkt i den nuværende situation på affaldsområdet. Såfremt denne ændrer sig med konsekvens for administrationens anbefaling, eksempelvis som følge af statslig regulering, vil administrationen forelægge dette for det politiske niveau.