



Udbudsprocessen for letbanen på Ring 3

Sammenfatning

Af notatet fremgår, hvorledes de enkelte kontrakter er udbudt, og hvordan de behandles, når tilbudsgiverne afleverer deres tilbud. Det forventes, at de første tilbud modtages i perioden mellem 15. marts og 18. april 2017.

Når de første tilbud er modtaget, vil tilbudsgivere på de enkelte kontrakter blive orienteret om de øvrige tilbudsgiveres priser (og evt. forbehold), hvilket er et EU-krav. Det forventes derfor, at de første priser vil ligge meget højt, da tilbudsgiverne ikke ønsker at afsløre deres prisniveau overfor konkurrenterne.

I de efterfølgende tilbudsrunder er priserne fortrolige. Hovestadens Letbane forventer, at det er nødvendigt med mindst to tilbudsrunder.

Den samlede proces forventes at kunne afsluttes, således at bestyrelsen kan godkende udbudsprocessen og dermed vinderne af de enkelte kontrakter i september/oktober 2017. Målet er, at ejernes godkendelsesproces så vidt muligt kan påbegyndes i oktober 2017. Når ejerne skal godkende indstillingen om det økonomiske grundlag for projektet, vil der være en redegørelse for alle omkostninger knyttet til projektet og selskabets langtidsbudget.

I forbindelse med udbuddet vil de kommunale ejere skulle tage stilling til evt. tilkøb af f.eks. rilleskinnespor med græs, sedum, beton eller asfalt belægning i stedet for almindelige spor.

Aktivitet	Tid
Bestyrelsens orientering af ejerne/Borgmester-forum om første bud og efterfølgende proces	April 2017
Bestyrelsen godkender udbudsproces og udpegning af vinderne samt indstilling om det økonomiske grundlag for ejerbeslutning	Primo oktober 2017
Grundlag for ejerbeslutning sendes til ejerne	Primo oktober 2017
Politisk behandling af grundlag for ejerbeslutning	Oktober – November 2017
Kontraktindgåelse	December 2017



Uddybende beskrivelse

Status for udbudsprocessen

Folketingets vedtagelse af anlægsloven skete den 31. maj 2016, og udbudsmaterialet blev udsendt til tilbudsgiverne den 20. oktober 2016.

Efter udsendelse af udbudsmaterialet blev der i slutningen af november 2016 afholdt to informationsmøder med tilbudsgiverne på anlægskontrakterne (CW-kontrakterne) henholdsvis Transportsystem-kontrakten (TS-kontrakten), herunder kontrakter om værksteds- og administrationsbygningen på Kontrol- og Vedligeholdelses Centret (CMC) og om drift- og vedligeholdelse (O&M). Informationsmøderne var velbesøgte – repræsentanter for alle 39 prækvalificerede var til stede. Enkelte af de prækvalificerede har dog oplyst, at de ikke forventer at afgive tilbud.

Tilbudsgiverne har i forbindelse med udarbejdelsen af tilbuddene ønsket en forlængelse af tilbudsfristen, hvilket er normalt. Dette ønske er imødekommet gennem en udskydelse af fristen med 4 uger. Dette er meddelt tilbudsgiverne sammen med et tillæg med enkelte tekniske uddybninger, som er udsendt den 8. december 2016.

På den baggrund forventes de første tilbud på de forskellige kontrakter modtaget i perioden mellem 15. marts og 18. april 2017.

Udbudsstrategi og kontraktstruktur

I overensstemmelse med den af bestyrelsen besluttede og ejerne tiltrådte udbudsstrategi er kontrakterne udbudt i en kontraktstruktur med kombinationsmuligheder, som fremgår af nedenstående skema.

Kommune	Civil Works (CW) kontrakter	CW kombinationsmuligheder	Transport Systemer inkl. Rullende Materiel	Kontrol- og vedligeholdelses - Center	Drift og Vedligeholdelse
Ishøj	CW-I		TS-SUP		O&M
Vallensbæk	CW-VBG	CW-VBGRH			
Brøndby					
Glostrup				CMC	
Rødovre					
Herlev	CW-RH				
Gladsaxe	CW-G	CW-GL			
Lyngby-Taarbæk	CW-L				



Som det fremgår, er der udbudt fem anlægskontrakter (CW-kontrakter) (primært ombygning af veje og konstruktioner), som kan kombineres, således at der kan indgås tre til fem CW-kontrakter. For hver af disse kontrakter er der prækvalificeret 4 tilbudsgivere.

Modsvarende er der udbudt én transportsystemkontrakt (TS-kontrakt, (primært levering af tog og etablering af jernbaneinfrastruktur), hvortil der er prækvalificeret fire tilbudsgivere. Værksteds- og administrationsbygningen på CMC er udbudt som en særskilt kontrakt, hvor der er fire prækvalificerede tilbudsgivere. Når vinderen af denne kontrakt er fundet, vil den blive en underkontrakt, som vinderen af TS-kontrakten vil skulle stå for styringen af.

Endelig er kontrakten om drift- og vedligeholdelse af letbanen de første 15 år udbudt særskilt. Dette udbud, hvortil der er prækvalificeret tre tilbudsgivere, vil blive gennemført parallelt med de øvrige udbud. Formålet med dette parallelle udbud er at sikre god sammenhæng mellem TS-kontrakten og O&M-kontrakten samt på et tidligt tidspunkt i processen at etablere et tæt samarbejde mellem den kommende operatør på letbanen og leverandøren af tog og jernbaneinfrastruktur.

Tilbudsgivningen

Udbuddet af alle kontrakterne vil foregå efter reglerne i EU' Forsyningsvirksomhedsdirektiv og vil blive udbudt med forhandling. Det betyder, at hver enkelt tilbudsgiver efter afgivelse af tilbud får mulighed for en forhandling (møde) med bygherren. Her får tilbudsgiveren en tilbagemelding på sit tilbud, både dets tekniske kvalitet – herunder hvor det i givet fald vil kunne forbedres – og dets pris – herunder eventuelle forbehold.

Bygherren får samtidig mulighed for at høre tilbudsgivernes bemærkninger og, hvis relevant, at optimere udbudsgrundlaget. Dette sker i givet fald ved at justere udbudsmaterialet, således at alle tilbudsgivere får mulighed for at tage højde for eventuelle forbedringer.

Herefter får tilbudsgiverne mulighed for at komme med reviderede tilbud. Efter evaluering af disse tilbud beslutter bygherren, hvorvidt der vil kunne opnås fordele ved en yderligere tilbudsrunde. I givet fald gennemføres tilbudsforløbet endnu en gang. Denne proces fortsætter, indtil bygherren vurderer, at der ikke kan vindes væsentligt ved en ekstra tilbudsrunde.

Med forbehold for hvor mange tilbudsrunder, det vurderes hensigtsmæssigt at gennemføre, forventes den samlede proces at kunne afsluttes, således at bestyrelsen kan godkende udbudsprocessen og dermed vinderne af de enkelte kontrakter i september/oktober 2017 og samtidig afgive en indstilling om det økonomiske grundlag for gennemførelse af letbanen til ejernes godkendelse. Målet er, at ejernes godkendelsesproces så vidt muligt kan påbegyndes i oktober 2017.



Evaluering og forhandlinger

Ved første tilbudsrunde vil tilbuddene på de enkelte kontrakter blive afgivet samtidigt af de prækvalificerede tilbudsgivere, og derfor vil priser og eventuelle forbehold blive kendt af alle tilbudsgivere på samme kontrakt.

Dette indebærer, at disse første tilbud ofte vil ligge meget højt i forhold til tilbuddene i de efterfølgende tilbudsrunder, hvor tilbuddene afgives individuelt og kun kendes af den pågældende tilbudsgiver. De høje tilbud i første runde bliver formentlig afgivet med henblik på at undgå at give de øvrige tilbudsgivere indsigt i tilbudsgiverens reelle pris, herunder hvor langt ned i pris den pågældende tilbudsgiver er villig til at gå. I modsætning hertil vil de efterfølgende tilbud i højere grad afspejle tilbudsgivernes reelle prisniveau i den givne konkurrencesituation. Hertil kommer, at de efterfølgende tilbud også vil afspejle de optimeringer af tilbuddene, som følger af forhandlingsprocessen. Forhandlingsprocessen medvirker således erfaringsmæssigt ofte til en optimering både af bygherrens krav og tilbudsgivernes tilbud.

Efter modtagelsen af de første tilbud vil tilbuddene blive nøje gennemgået for at sikre, at de lever op til de formelle regler og således er konditionsmæssige. Herefter vil tilbuddene blive evalueret af forskellige faglige grupper for deres kvalitet, herunder teknisk niveau, miljø, arbejdsmiljø, samfundsmæssige hensyn m.v. Samtidig vil tilbuddene blive selvstændigt evalueret for deres kommercielle niveau – pris og forbehold m.v.

Evalueringen af kvaliteten vil være totalt adskilt fra den kommercielle evaluering, således at det sikres, at bedømmelsen af kvaliteten sker uafhængigt af prisen. Hertil kommer, at alsidigheden blandt andet sikres ved, at hver bedømmelsesgruppe består af fagligt kvalificerede medarbejdere på de relevante områder.

Optimering af tilbuddene

Som led i evalueringen af tilbuddene vil HL have fokus på muligheder for at optimere såvel kvalitet som pris. Ved udbuddet har selskabet således bedt tilbudsgiverne komme eksempler på 'cost drivers'. Det vil sige krav i udbudsmaterialet, som medvirker til at øge omkostningerne og dermed til at give højere priser end nødvendigt. Det kan både være 'cost drivers', som medfører for høje priser, og 'cost drivers', som giver for lidt kvalitet for pengene.

Tilbudsgivernes eksempler på 'cost drivers' vil således blive nøje gennemgået med henblik på at vurdere, om der vil kunne vindes noget gennem ændringer af disse krav i den efterfølgende tilbudsrunde. Samtidig har selskabets faglige medarbejdere fået til opgave selv at gå materialet igennem med henblik på at identificere eventuelle krav, som vil kunne justeres og indgå i de efterfølgende tilbudsrunder.

For TS-kontrakten og kontrakterne om Bygningen på CMC og Drift- og Vedligeholdelse er tilbudsgiverne desuden blevet bedt om at melde tilbage, hvis der er krav i udbudsmaterialet, som ikke kan honoreres inden for kendte standardløsninger. Også dette vil kunne medvirke til optimeringer af



udbudsmaterialet med henblik på at sikre, at de endelige tilbud i muligt omfang vil være optimeret både kvalitetsmæssigt og prismæssigt.

Evalueringsproces

Evalueringen munder i første omgang ud i oplæg til forhandlinger med de enkelte tilbudsgivere.

På grundlag af forhandlingerne med alle tilbudsgivere på hver enkelt kontrakt vil HL udarbejde et tillæg til udbudsmaterialet, hvori de besluttede optimeringsmuligheder vil indgå. Dette tillæg vil danne grundlag for tilbudsgivernes reviderede tilbud.

Når HL vurderer, at yderligere tilbudsrunder ikke vil forbedre tilbuddene væsentligt, vil evalueringen af de sidst modtagne tilbud danne grundlag for en endelig bedømmelse af tilbuddene ud fra de på forhånd opstillede tildelingskriterier. Den tilbudsgiver, der på den enkelte kontrakt samlet opnår de højeste pointtal, når evalueringerne er sammenvæjet i overensstemmelse med tildelingskriterierne, vil blive udpeget som vinder af kontrakten.

Forelæggelse for bestyrelse og ejere

Resultaterne af udbuddet på de enkelte kontrakter vil blive forelagt bestyrelsen, som skal godkende udbudsprocessen og om resultatet er acceptabelt som grundlag for anlæg, drift og vedligeholdelse af letbanen. Når bestyrelsens godkendelse foreligger, vil resultaterne blive meddelt deltagerne i udbuddet, og der vil være mulighed for at indgive klager over resultaterne, jf. nedenfor. Der skrives imidlertid ikke kontrakt, før ejernes godkendelse foreligger.

Samtidig med bestyrelsens stillingtagen til udbudsprocessen vil bestyrelsen få forelagt en indstilling til ejerne om godkendelse af det økonomiske grundlag for gennemførelse af letbaneprojektet og dermed også for indgåelse af kontrakter. Indstillingen til ejerne vil indeholde en samlet beskrivelse af projektets kvalitet i overensstemmelse med resultatet af udbuddet og af HL' samlede økonomi, herunder langtidsbudgettet.

Der vil i den forbindelse blive gjort rede for både de omkostninger, som indgår i de forventede kontrakter, og de omkostninger, der ligger uden for kontrakterne. Det gælder for eksempel omkostninger til ekspropriationer, selskabets del af ledningsomlægningerne, mindre særskilte tekniske kontrakter, arkæologiske udgravninger, varetagelse af særlige miljø- og arbejdsmiljøforhold og andre samfundsforhold, omkostninger til bygherreorganisation m.v. Redegørelsen til ejerne vil blive baseret på risikovurderinger og fulgt op af en særskilt opdatering af selskabets samlede risikovurdering.

Klagemuligheder

Efter bestyrelsens godkendelse af udbudsprocessen og dermed af vinderne af kontrakterne vil resultatet skulle meddeles alle tilbudsgivere. De ikke vindende tilbudsgivere vil skulle have en begrundelse for udfaldet for deres vedkommende og har mulighed for at klage til Klagenævnet for Udbud over resultatet.



Efter meddelelse af resultatet af udbuddet vil der være en såkaldt 'stand still periode' på 10 dage, hvor der ikke kan indgås kontakter. Såfremt der i denne periode indkommer klager, vil klagen have opsættende virkning, indtil Klagenævnet inden for 30 dage har haft mulighed for at tage stilling til dette spørgsmål. I denne periode vil der ligeledes ikke kunne indgås kontrakter.

Da denne del af en eventuel klageproces løber parallelt med ejernes godkendelsesproces, vurderes en klage ikke i sig selv at ville forsinke processen væsentligt, med mindre Klagenævnet giver en klage opsættende virkning ud over den ovenfor nævnte periode. I givet fald må håndteringen heraf vurderes ud fra de konkrete handlemuligheder i den givne situation.

Tilkøb af sporkonstruktioner

Som noget særligt vil de kommunale ejere skulle tage stilling til, om de på grundlag af de indkomne priser på alternative sporkonstruktioner – rilleskinnespor med mulighed for græs, sedum, beton eller asfalt belægning i stedet for de forudsatte ballasterede spor – vil foretage tilkøb af alternative sporkonstruktioner.