

Vallensbæk Kommunalbestyrelse

Ishøj Kommunalbestyrelse

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 72 28 24 00  
sim@sim.dk

Sagsnr.  
2020 - 4852

Doknr.  
338260

Dato  
19-01-21

### Tilkendegivelse om dispensation fra det forpligtende kommunale samarbejde

Ved aftalen om en udligningsreform var partierne enige om, at Dragør og Vallensbæk Kommuner burde løses fra kravet om forpligtende kommunalt samarbejde, og om at regeringen skulle undersøge, i hvilket omfang dette er fagligt forsvarligt.

Ishøj og Vallensbæk Kommunalbestyrelser har ved breve af 3. og 18. juni 2020 i enighed tilkendegivet over for Social- og Indenrigsministeriet, at de ønsker, at Vallensbæk Kommune helt fritages for kravet om forpligtende kommunalt samarbejde.

Social- og Indenrigsministeriet har indhentet udtalelser fra de berørte ministerier om, i hvilket omfang det er fagligt forsvarligt, at Dragør og Vallensbæk Kommuner hjemtager opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde. Ministerierne har i vidt omfang vurderet det fagligt forsvarligt at imødekomme Ishøj og Vallensbæk Kommunalbestyrelses ønsker.

Bl.a. på den baggrund er det besluttet, at Vallensbæk Kommune skal tilbydes mulighed for at hjemtage opgaver ved dispensation efter gældende lov. Der henvises til social- og indenrigsministerens brev af 14. december 2020 til borgmestrene i Dragør, Ishøj, Tårnby og Vallensbæk Kommuner.

#### *Tilkendegivelse om dispensation og om vilkår herfor*

På denne baggrund er Social- og Indenrigsministeriet efter drøftelse med Beskæftigelsesministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet, Miljøministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Erhvervsministeriet og Børne- og Undervisningsministeriet indstillet på efter § 11 a, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder<sup>1</sup> at meddele tilladelse til, at Vallensbæk Kommunalbestyrelse selv varetager:

- 1) Alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (beskæftigelsesområdet).
- 2) Alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (genoptræning og socialpædagogisk støtte).
- 3) Alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (natur- og miljøområdet) med undtagelse af følgende:
  - a) Spildevandssager efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 4.

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 423 af 30. april 2018 som senest ændret ved § 4 i lov nr. 498 af 1. maj 2019.



- b) Påbud til forurenere efter kapitel 5 i lov om jordforurening.
  - c) Lov om miljømål m.v. for internationale naturbeskyttelsesområder og regler udstedt i medfør af loven.
  - d) Lov om naturbeskyttelse, idet tilladelsen dog omfatter følgende opgaver efter den nævnte lov:
    - i) afgørelser om dispensation fra lovens § 16, stk. 1, § 17, stk. 1, og § 19 efter lovens § 65, stk. 1,
    - ii) afgørelser om dispensation fra lovens § 18, stk. 1, efter lovens § 65, stk. 2,
    - iii) afgørelser om reklameskilte m.v. i det åbne land efter lovens § 21 og bekendtgørelse om opsætning af skilte og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed i det åbne land,
    - iv) tilsyn og håndhævelse i forhold til ovennævnte bestemmelser efter lovens § 73,
    - v) rejsning af fredningssager efter lovens § 33, stk. 3,
    - vi) udpegning af medlemmer til fredningsnævne efter lovens § 35, stk. 3, nr. 3,
    - vii) gennemførelse af naturpleje i henhold til plejeplaner udarbejdet for at realisere konkrete fredningers formål, jf. bekendtgørelse nr. 924 af 27. juni 2016 om pleje af fredede arealer og tilsyn og
    - viii) gennemførelse af naturpleje i henhold til naturbeskyttelseslovens § 52, stk. 1 og 2, om pleje af kommunalt ejede arealer omfattet af lovens § 3 eller i internationale naturbeskyttelsesområder i henhold til en Natura 2000plan.
  - e) Regler om miljøvurdering af konkrete projekter efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) og regler fastsat i medfør heraf.
- 4) Alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (det sociale område).
  - 5) Alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (specialundervisning for børn og voksne).

Social- og Indenrigsministeriet er endvidere efter drøftelse med Beskæftigelsesministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet, Miljøministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Erhvervsministeriet og Børne- og Undervisningsministeriet indstillet på efter § 11 a, stk. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder at stille følgende vilkår for den ovenfor nævnte dispensation:

*Generelle vilkår:*

- Dispensationen træder i kraft den [ ] 2021.
- Vallensbæk og Ishøj Kommunalbestyrelser bestemmer, hvornår de vil tage dispensationen i brug. Dette kan være forskellige tidspunkter for hvert af de ovenfor nævnte opgaveområder 1-5, men skal være det samme tidspunkt for alle opgaver under det enkelte opgaveområde.
- Vallensbæk og Ishøj Kommunalbestyrelser skal, i god tid inden dispensationen tages i brug, indgå aftale om eventuel overførsel af ansatte mellem de to kommuner som følge af dispensationen. Sådant aftale skal inddrage de berørte ansatte og deres organisationer. Ved overførsel af ansatte finder §§ 9 og 10 i lov om forpligtende kommunale samarbejder tilsvarende anvendelse.
- Vallensbæk Kommunalbestyrelse skal, inden dispensationen tages i brug, offentliggøre oplysninger herom.



- Alle Vallensbæk Kommunes opgaver efter hvert af opgaveområde 1-4 ovenfor varetages til enhver tid af den samme kommune i samarbejdet.
- Udnyttelse af denne dispensation er dog ikke til hinder for, at kommunerne kan samarbejde på frivilligt grundlag inden for rammerne af de regler, der gælder for alle kommuner.
- Hel eller delvis ophør af udnyttelse af dispensationen kan fra hver af kommunernes side varsles med 6 måneders frist til udgangen af en måned. Ophør af udnyttelsen af dispensationen skal offentliggøres af Vallensbæk Kommune forud for ikrafttræden. I det omfang udnyttelsen af dispensationen ophører, bortfalder den.
- I god tid inden ophør af udnyttelsen af dispensationen skal Vallensbæk og Ishøj Kommunalbestyrelser indgå aftale om eventuel overførsel af ansatte mellem de to kommuner som følge heraf. Sådant aftale skal inddrage de berørte ansatte og deres organisationer. Ved overførsel af ansatte finder §§ 9 og 10 i lov om forpligtende kommunale samarbejder tilsvarende anvendelse.

*Vilkår vedrørende pkt. 1 ovenfor (beskæftigelsesområdet):*

- Fra det tidspunkt, hvor dispensationen tages i brug, overtager henholdsvis Vallensbæk og Ishøj Kommunes jobcentre forpligtelsen til at registrere og indberette al aktivitet for kommunens egne borgere til det fælles it-baserede datagrundlag (DFDG) i Styrelsen for Arbejdsmarkedet og Rekruttering ifølge databekendtgørelsen.
- Fra det tidspunkt, hvor dispensationen tages i brug, overføres fra Jobcenter Ishøj-Vallensbæk al igangværende aktivitet for Ishøj Kommunes borgere til Ishøj Kommunes/jobcenterets sags- og økonomisystemer og for Vallensbæk Kommunes borgere til Vallensbæk Kommunes/jobcenterets sags- og økonomisystemer, så forløb registreres, justeres og afsluttes korrekt.
- Fra det tidspunkt, hvor dispensationen tages i brug, skal den fornødne praktiske omlægning i it-systemerne og konfigurationer i DFDG (Beskæftigelsesministeriets fælles it-baserede datagrundlag) og i jobcentrenes egne fagsystemer, herunder i forhold til mindre ændringer, være gennemført i tæt samarbejde med de to kommuners leverandører af jobcentersystemer. Dette omfatter bl.a.:
  - ”rettigheder” på certifikater til at kunne kalde bl.a. DFDG webservices,
  - fordeling af borgere tilknyttet det nuværende fælles jobcenter til to jobcentre, og
  - opdatering af tabel i DFDG over forpligtende samarbejder således, at det ikke fremgår, at de to kommuner har samme jobcenter, men to forskellige.

*Vilkår vedrørende pkt. 4 ovenfor (det sociale område):*

- Det tidligere Økonomi- og Indenrigsministeriums, nu Social- og Indenrigsministeriets, dispensation af 21. december 2013, der bl.a. efter § 11 a, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder giver tilladelse til, at Ishøj Kommunalbestyrelse på vegne af Vallensbæk Kommunalbestyrelse varetager udøvelsen af visse opgaver efter lov om social service (børn), som ikke er omfattet af lov om forpligtende kommunale samarbejder, bortfalder senest på det tidspunkt, hvor dispensationen efter pkt. 4 ovenfor tages i brug. Senest fra



dette tidspunkt varetager Vallensbæk Kommune således alle opgaver vedrørende sine egne borgere omfattet af den nævnte dispensation.

- Kommunerne skal sikre kontinuitet i indsatserne på socialområdet. Hverken udnyttelse af dispensationen eller ophør heraf må derfor betyde forringelse, ændring eller ophør af de tilbud, indsatser og foranstaltninger, der forinden er igangsat på socialområdet.

*Vilkår vedrørende pkt. 5 ovenfor (specialundervisning for børn og voksne):*

- I forbindelse med ibrugtagningen af dispensationen på dette område skal kommunerne tage de fornødne hensyn til igangværende pædagogiske psykologiske udredninger af børn og unge med behov for specialundervisning m.m.
- Kommunerne skal overholde folkeskolelovgivningens regler om revisitation til et andet specialundervisningstilbud, herunder skal revisitation ske efter pædagogisk psykologisk rådgivning og i samråd med eleven og forældrene, og henvisning til et andet specialundervisningstilbud forudsætter, at elevens behov har ændret sig og vil kunne opfyldes i et andet specialundervisningstilbud eller i et alment skoletilbud med den nødvendige støtte.

*Begrundelse for tilkendegivelse om delvist afslag på dispensation på natur- og miljøområdet, jf. pkt. 3.a-e ovenfor*

Miljøministeriet har vurderet, at det ikke er fagligt forsvarligt at ophæve kravet om forpligtende kommunalt samarbejde for så vidt angår disse opgaver. Ministeriet har vurderet, at det erfaringsmæssigt er vanskeligt for de mindre kommuner at varetage de pågældende opgaver. Ministeriet har dog ikke udelukket, at oplysninger om antallet af sager i Vallensbæk Kommune, sagernes kompleksitet og de konkrete forvaltningsmæssige rammer i kommunen, som f.eks. antal ansatte, erfaring og kompetencer, benyttelse af ekstern bistand m.v. ud fra en konkret vurdering vil kunne føre til, at det alligevel kan anses for fagligt forsvarligt, at kommunen selv udfører opgaverne eller nogle af dem.

Den politiske aftale af 3. marts 2005 om den kommunale inddeling indeholder en forudsætning om, at de syv kommuner, der havde under ca. 20.000 indbyggere, skal indgå i forpligtende kommunale samarbejder. Derfor er det i strid med lovgivningen om den kommunale inddeling, der udmønter aftalen, hvis et samarbejde gennem dispensationer til hjemtagelse af opgaver reelt kan opløses ved, at det helt tømmes for opgaver.

*Anmodning om en udtalelse*

Social- og Indenrigsministeriet skal anmode om at modtage Vallensbæk og Ishøj Kommunalbestyrelses bemærkninger til ovennævnte senest den 22. marts 2021. Ministeriet skal anmode om, at sagen behandles af kommunalbestyrelsen i et møde.

Efter modtagelsen af kommunalbestyrelsernes bemærkninger vil Social- og Indenrigsministeriet tage endelig stilling til dispensationsansøgningen.

Kopi af dette brev er sendt til Beskæftigelsesministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet, Miljøministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Erhvervsministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet og til Ankestyrelsen.



Med venlig hilsen  
**Nikolaj Stenfalk**  
*Kontorchef*