

UDKAST

Principaftale af [x. måned 2022] om Køge Bugt Strandpark

Med op til 100.000 besøgende på varme sommerdage har Køge Bugt Strandpark stor rekreativ værdi for især Københavns vestegn. Den kunstigt anlagte strandpark blev indviet i 1980. 42 år efter indvielsen er der behov for en modernisering med inspiration fra bl.a. Amager Strandpark og under hensyntagen til både kystlandskabet og strandparkens natur. Moderniseringen skal sikre gode og attraktive faciliteter til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, der knytter sig til kysten og havet.

Regeringen og Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner har på den baggrund indgået denne principaftale om rammerne for moderniseringen af Køge Bugt Strandpark.

Principaftalen omhandler dels principper for kommunernes samarbejde om kystbeskyttelse, naturbeskyttelse og modernisering af faciliteter til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, dels principper for regeringens udarbejdelse af et forslag til en anlægslov, som skal muliggøre den ønskede modernisering af faciliteter i Køge Bugt Strandpark. Endeligt indeholder principaftalen en tidsplan for perioden fra godkendelse af principaftalen til fremsættelse af forslag til anlægslov.

1. Baggrund

Køge Bugt Strandpark i den nordlige del af Køge Bugt er et 7 km. langt strandområde kun 15 km. fra Københavns centrum. Strandparken er særegen ved, at den blev kunstigt anlagt i slutningen af 1970'erne. Formålet var at sikre et stort rekreativt område for oplandet, og der blev bygget indre og ydre diger for at beskytte mod stormflod og havvandsstigninger.

Strandparken strækker sig gennem fem kommuner med tilsammen cirka 176.000 indbyggere og varetager med sine natur- og strandområder, fire lystbådehavne og kunstmuseet ARKEN en central funktion som et rekreativt område af regional betydning. Strandparken rummer i dag en række faciliteter til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, der knytter sig til kysten og havet, og har udviklet sig til at rumme en række særlige naturtyper som strandeng, fersk eng, overdrev og søer, som udgør vigtige yngle-, fouragerings- og rasteområder.

I dag – godt fire årtier efter indvielsen i 1980 – er der behov for at fremtidssikre kystbeskyttelsen og modernisere strandparken med mere tidssvarende faciliteter, der vil kunne videreudvikles i takt med skiftende behov under hensyntagen til kystlandskabet og den omgivende natur.



Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner har i flere år ønsket at fremtidssikre den nuværende kystbeskyttelse og modernisere faciliteterne i Køge Bugt Strandpark.

Kommunerne fik med revisionen af Fingerplanen i 2019 mulighed for at lokalplanlægge for mindre bymæssige fritidsanlæg og større, midlertidige bymæssige fritidsanlæg på nærmere afgrænsede områder, hvis anlæggene understøtter strandparkens funktion som et rekreativt område af regional betydning.

Det har imidlertid vist sig vanskeligt at realisere mulighederne, idet kommunernes ønsker om modernisering af strandparken i en vis udstrækning ikke vil kunne gennemføres på grund af bindinger i naturbeskyttelsesloven og kystbeskyttelsesloven.

På den baggrund foreslog regeringen i maj 2021 i udspillet ”Tættere på - Grønne byer og en hovedstad i udvikling”, at *”der udarbejdes en anlægslov, som muliggør en modernisering af Køge Bugt Strandpark med inspiration fra bl.a. Amager Strandpark og under hensyntagen til kystlandskabet og områdets natur”*.

Regeringen, Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner er enige om, at denne principaftale skal danne grundlag for udarbejdelsen af et forslag til en anlægslov for modernisering af Køge Bugt Strandpark.

Regeringen sigter mod at fremsætte et lovforslag i 2023. Kommunerne tilvejebringer efterfølgende det nødvendige plangrundlag, der muliggør den fremtidige modernisering.

2. Anlægslovens formål

Anlægsloven for Køge Bugt Strandpark skal sikre, at Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner kan modernisere Køge Bugt Strandparks faciliteter og stiforbindelser til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, der knytter sig til kysten og havet, i den udstrækning dette ikke er muligt inden for gældende lovgivning.

Anlægsloven skal desuden sikre, at modernisering af faciliteter til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål koordineres med kommunernes samarbejde om kystbeskyttelse og naturbeskyttelse i Køge Bugt Strandpark.

3. Modernisering af faciliteter

Anlægsloven skal sikre, at Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner får mulighed for at planlægge for faciliteter til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, der knytter sig til kysten og havet. Faciliteterne til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål skal understøtte Køge Bugt Strandparks funktion som et rekreativt område af regional betydning, og at strandparken fastholdes som et sammenhængende område med store landskabelige og naturmæssige værdier.

Anlægsloven skal fastlægge placering og afgrænsning af et antal arealer, hvor modernisering af faciliteter kan ske og for hvert areal fastlægge maksimal bygningshøjde og antal etagemeter. Dette skal ske under størst mulig hensyntagen til kystlandskabet og områdets natur samt de i kommuneplanerne udpegede landskaber.

På de fastlagte arealer ophæves bindinger på arealerne, der er pålagt i medfør af naturbeskyttelsesloven og kystbeskyttelsesloven. Dog skal tilstandsændringer af § 3- beskyttet natur søges begrænset mest muligt, herunder ved etablering af erstatningsnatur, ligesom naturbeskyttelseslovens krav om artsbeskyttelse af bilag IV-arter, rødlistede arter m.v. videreføres uændret.



Uden for de fastlagte arealer opretholdes de nuværende bindinger efter naturbeskyttelsesloven uændret, dog kan etablering af nye stiforbindelser mellem de afgrænsede arealer og ændring af nuværende stiforbindelser foretages i takt med den modernisering, der sker inden for de fastlagte arealer, hvis der alt overvejende er tale om anlæggelse af naturstier, trampestier, boardwalks/træfortove og lignende.

I det omfang rekreative faciliteter ønskes integreret i kystbeskyttelsesplanlægningen kan det kun ske inden for de afgrænsede arealer og udelukkende, hvis væsentlige hensyn til formålet med kystbeskyttelsesplanlægningen ikke taler imod.

Kommunerne skal i deres efterfølgende kommune- og lokalplanlægning regulere faciliteterne i de afgrænsede arealer inden for de rammer, der fastlægges i anlægsloven.

Staten varetager sit tilsyn med den efterfølgende kommunale planlægning for arealerne på baggrund af rammerne i anlægsloven.

Finansieringen af faciliteterne, der muliggøres med anlægsloven, tilvejebringes af de involverede kommuner og indebærer ikke udgifter for staten.

4. Kystbeskyttelse og klimatilpasning

Kommunernes vil i fællesskab etablere og udbygge en sammenhængende kystbeskyttelse for byområderne langs den nordlige del af Køge Bugt, som tager hensyn til den enkelte kommunes beskyttelsesbehov og til påvirkningen af områder og kommuner uden for strandparken, og som er samfundsøkonomisk forsvarlig set i lyset af fremtidige klimaforandringer med flere stormfloder og generelt højere havvandsstand samt ekstrem nedbør.

Med afsæt i kommunernes risikostyringsplaner vil kommunerne koordinere deres indsats mod oversvømmelser fra stormflod og øvrige klimarelaterede udfordringer i området på basis af de enkelte kommuners beskyttelsesbehov.

Kommunerne vil arbejde med tilpasningsdygtige løsninger, så sikringsniveauet i kystbeskyttelsen over tid kan tilpasses de havvandsstigninger, der forventes, og som samtidig tager højde for usikkerhederne i prognoserne.

Der kan arbejdes med forskellige løsningsmodeller for stormflodsbeskyttelsen - både hvad angår teknik og sikringsniveau - med henblik på at tilpasse de tekniske løsninger til de enkelte kommuners strategier under hensyntagen til den fælles beskyttelse.

I de eksisterende naturområder, og hvor der er potentiale for udvikling af ny natur, vil kommunerne i videst muligt omfang anvende og udbygge naturbaserede løsninger, så strandparken fortsat fremstår som et attraktivt naturområde med muligheder for friluftsliv.

Kystbeskyttelsen skal sikre sammenhæng mellem strandparken, de tilknyttede havne og strandarealer, som spiller en væsentlig rolle i kystbeskyttelsesindsatsen.

Kystbeskyttelsen skal sikre en fysisk, funktionel og visuel sammenhæng med kystbeskyttelsen af projektet for Holmene syd for Avedøre Holme og med kystbeskyttelsen på de tilstødende strandområder syd for Greve Marina.

Finansiering af kystbeskyttelsen sker efter gældende regler og principper herfor i kystbeskyttelsesloven mv.



5. Naturbeskyttelse og adgangsforhold

Kommunerne vil samarbejde tæt om at varetage naturbeskyttelsen i strandparken.

Køge Bugt Strandpark har siden etableringen udviklet sig til at indeholde store landskabelige og naturmæssige værdier. Derfor er arealerne i Køge Bugt Strandpark for størstedelens vedkommende belagt med forskellige bindinger i medfør af naturbeskyttelsesloven.

Arealerne i størstedelen af strandparken rummer de beskyttede naturtyper (§3-områder) søer, enge, strandenge, moser og overdrev. Dele af strandparken er derudover omfattet af strandbeskyttelseslinje og nogle steder søbeskyttelseslinje, hvor de beskyttede arealer i vidt omfang er overlappende. I den sydlige del af strandparken ved Greve er et mindre område tillige omfattet af skovbyggelinje. Endelig er nogle mindre arealer i tilknytning til strandparken tillige omfattet af fredning.

Beskyttelses- og byggelinjerne, § 3-beskyttelsen og fredningerne har alle i varierende grad til formål at beskytte arealerne mod, at tilstanden ændres, herunder at der bygges på arealerne.

Der er ikke udpeget Natura 2000-områder i eller ved strandparken.

Kommunerne beslutter hvilke naturarealer - som fx fugleøerne i indsøerne - der skal friholdes for aktivitet for fortsat at kunne opretholde og videreudvikle strandparkens natur.

Kommunerne ønsker desuden at fastholde og udbygge en tættere og mere attraktiv sammenhæng mellem strandparken og de bagvedliggende byområder, og at der sikres gode adgangsforhold og størst mulig regional tilgængelighed til strandparken, således at strandparken videreudvikles som et rekreativt område af regional betydning.

Det indebærer, at for stiforbindelserne i strandparken vil kommunerne:

- i videst mulige omfang forbinde de omkringliggende trafikale knudepunkter og stationsnære kerneområder og indtænke regionale indfaldsporte, der kan være med til at fremme brugen af kollektiv transport til strandparken,
- tage højde for den stiplanlægning, der foregår uden for strandparken, herunder navnlig udbygningen af de regionale stiforbindelser,
- tilrettelægge stiforbindelser på tværs af kommunegrænserne, således at strandparken og tilstødende rekreative arealer opleves som et sammenhængende rekreativt område med nem og direkte forbindelse mellem de rekreative anvendelser,
- understøtte overgangen mellem strandparken og projektet for Holmene syd for Avedøre Holme samt mellem strandparken og de tilstødende strandområder syd for Greve Marina,
- udforme stierne, således at de fremmer tilgængeligheden for alle, herunder for barnevogne og gangbesværede,
- udforme og tilpasse stiforbindelser under udstrakt hensyntagen til strandparkens natur og landskab.

6. Miljøvurdering

Bolig- og Planstyrelsen forestår miljøvurdering af de overordnede planer for Køge Bugt Strandpark i forbindelse med udarbejdelse af et forslag til en anlægslov.



Kommunerne forestår miljøvurdering af den efterfølgende planlægning for de arealer, der er afgrænset i anlægsloven til brug for modernisering af strandparkens faciliteter.

7. Organisering

Der er etableret en tværkommunal projektenhed, der varetager bygherrerollen i forbindelse med modernisering af strandparkens faciliteter.

Strandparken I/S står for drift og vedligehold af Køge Bugt Strandpark. Der er etableret et tæt samarbejde mellem den nye projektenhed og Strandparken I/S.

8. Godkendelse af principaftalen

Principaftalen anses for endelig, når den er godkendt af alle de involverede kommunalbestyrelser og af indenrigs- og boligministeren.

9. Videre proces

Når principaftalen er godkendt, iværksætter Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner en borgerinddragelse om kommunernes planer for modernisering af faciliteter og stiforbindelser til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, der knytter sig til kysten og havet.

Når borgerinddragelsen er gennemført, tilpasser kommunerne de endelige placeringer og afgrænsninger af arealer til faciliteter og endelig, maksimal bygningshøjde og - antal etagemeter for hvert areal samt stiforbindelser, der skal omfattes af anlægsloven, fastlægges. Herefter forelægges den samlede plan for kommunalbestyrelserne med henblik på godkendelse inden udgangen af 2022.

Kommunernes samlede plan indgår derefter sammen med principaftalen i Bolig- og Planstyrelsens gennemførelse af en miljøvurdering og udarbejdelse af et udkast til anlægslov for modernisering af Køge Bugt Strandpark. Miljøvurderingen forventes at tage ca. syv måneder.

Der sigtes mod, at et forslag til anlægslov vil kunne fremsættes i Folketinget andet halvår 2023. Efter vedtagelsen af en anlægslov, tilvejebringer kommunerne det nødvendige plangrundlag.

For at sikre en tæt koordinering videreføres det etablerede samarbejde mellem Brøndby, Greve, Hvidovre, Ishøj og Vallensbæk kommuner, Strandparken I/S, Miljøstyrelsen, Kystdirektoratet og Bolig- og Planstyrelsen, indtil forslaget om en anlægslov er fremsat.

Kortbilag:

Kort 1. Køge Bugt Strandpark 2022 (eksisterende forhold)

Kort 2. Beskyttelseslinjer (strandbeskyttelses-, søbeskyttelses- og skovbyggelinjer)

Kort 3. § 3-beskyttede naturtyper (søer, enge, strandenge og overdrev)

Kort 4. Grøn Kile ved Køge Bugt Strandpark