



Opgørelser af kommunal administration

Administrationsudgifter fylder meget i den politiske debat både ved lokal budgetlægning i kommunerne og på nationalt plan - særligt ved valgkamp. Politiske beslutninger på nationalt plan kan indebære statslig indblanding i kommunernes andel af administrationsudgifter og serviceniveau.

Det er naturligt, at politikerne ønsker at flytte udgifter fra den lidt "usynlige" administration til den mere "synlige" velfærd, når ressourcerne er knappe. Administrative effektiviseringer vil derfor altid være i høj kurs. Administrative støttefunktioner er dog også en forudsætning for kommunens levering af den mere synlige velfærd til borgerne. Nedsættelse af de administrative udgifter kan derfor have afgørende betydning for kommunens evne til at levere det ønskede serviceniveau til borgerne.

Nærværende notat vil forsøge at folde ud, hvor store administrative udgifter, Ishøj har i forhold til de andre vestegnskommuner. Notatet er en forbrænder for et mere uddybende notat, som vil forsøge at beskrive, hvad kommunal administration er, og hvilke administrative opgaver den indeholder. Notatet forventes udgivet i forbindelse med budgetprocessen i det nye år.

Kommunernes udgifter til administration

Der anvendes ofte to forskellige måder at opgøre kommunernes udgifter til administration, og dermed hvor stor en andel af det samlede kommunale budget, som bliver brugt på administration.¹

Opgørelser over kommunernes udgifter til administration udarbejdes af Indenrigs- og Boligministeriet og af KL i rapporten "Kend din kommune". Sidstnævnte opgørelse tager ikke højde for kommunernes rammevilkår, befolkningstal og økonomiske formåen.

Indenrigs- og Boligministeriets særlige benchmarkingenhed har konstrueret en anden slags opgørelsesmetode. Opgørelsen er en benchmarkingindikator på, hvor store administrative udgifter, kommunerne havde i forhold til det forventede administrative forbrug, når en række rammevilkår medtages. Rammevilkårene, som medtages i benchmarkingindikatoren, er socioøkonomiske kriterier, befolkningstal og kommunens økonomi. Rammevilkårene har afgørende betydning for kommunernes forudsætninger for at levere velfærd til borgerne, og hvor stor en andel administrationsudgifterne fylder i det samlede kommunale budget.

Ifølge Indenrigs- og Boligministeriet vil kommuner med store socioøkonomiske udgiftsbehov ofte have højere administrationsomkostninger. Kommunerne med et højt indbyggertal vil derimod ofte have lavere administrationsomkostninger pr. borger pga. stordriftsfordele.

¹ De forskellige opgørelser over administrationsudgifter skal alle læses med forbehold, da kommunernes forskellige konteringspraksis og opgørelsesmetoder har betydning for, hvad der vurderes at være administrationsudgifter, og dermed for hvad der indgår i opgørelserne.



Har Ishøj flere udgifter til administration end de andre vestegnskommuner?

Ishøjs udgifter til administration kan sammenlignes med andre kommuner i opgørelser over faktiske administrative udgifter pr. borger (fx Kend din Kommune), men det giver ikke altid et nuanceret billede, da kommunerne er meget forskellige. Det er derfor benchmark rapporterne fra Indenrigs- og Boligministeriet, som giver det mest nuanceret billede af Ishøjs administrationsudgifter, da de inkluderer rammevilkårene.

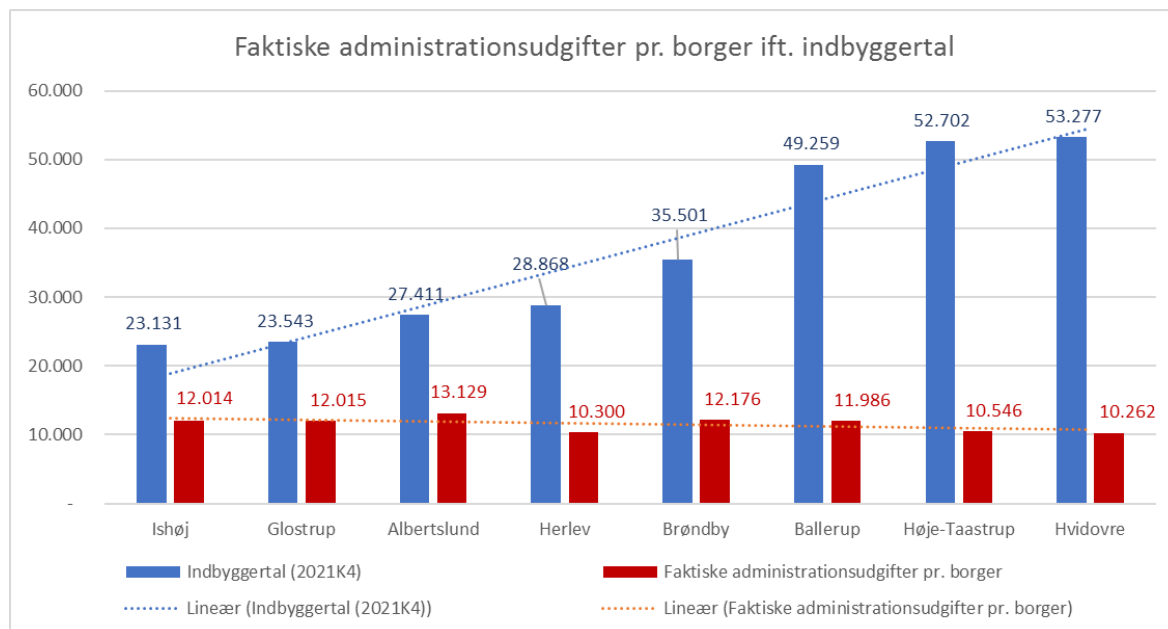
Ishøj Kommunes benchmarkingindikator er på 100, hvilket betyder, at Ishøj Kommunes administrative udgifter i 2021 svarede til, hvad Indenrigs- og Boligministeriet forventede, når man ser på Ishøj Kommunes rammevilkår. Ishøj har markante socioøkonomiske udfordringer og et relativt lavt indbyggertal, hvorved de faktiske administrationsomkostningerne vil være højere end i andre kommuner. De socioøkonomiske forhold har stor betydning for, hvor meget administration der er i kommunen.

Eksempel på rammevilkårenes betydning:

Ishøj har mange børn som har brug for ekstra støtte i hverdagen. Det indebærer fx, at Ishøj har et af landets højeste antal folkeskolelærere pr. elev. Når der er flere skolelærere ansat på skolerne kræver det også mere administration til løn, IT, daglig koordinering og lokalefaciliteter mv. Flere ansatte betyder også, at der skal være flere ledere til at koordinere arbejdet.

Kommune	Indbyggertal (2021K4)	Faktiske administrationsudgifter pr. borger	Benchmarkindikator ud fra rammevilkår. (Over 100= udgifter over forventet niveau)
Albertslund	27.411	13.129	113
Ballerup	49.259	11.986	113
Brøndby	35.501	12.176	101
Glostrup	23.543	12.015	111
Herlev	28.868	10.300	95
Hvidovre	53.277	10.262	100
Høje-Taastrup	52.702	10.546	100
Ishøj	23.131	12.014	100
Hele landet	5.867.412	9.616	-

Figur 1: Vestegnskommunernes indbyggertal, faktiske administrationsudgifter pr. borger og benchmarkindikatorer.



Figur 2: Vestegnskommunernes indbyggertal i forhold til de faktiske administrationsudgifter

Figur 1 og 2 viser at der er en sammenhæng mellem kommunernes indbyggertal og faktiske udgifter til administration. Dette understreger de større kommuners stordriftsfordele.

Hvad er kommunal administration, og hvilke administrationsopgaver dækker det over?

Nærværende notat har forsøgt at belyse, hvor store administrative udgifter, Ishøj har i forhold til de andre vestegnskommuner. Det kunne være interessant at se nærmere på, hvilke administrationsopgaver der ligger i den kommunale administration, og hvordan sammensillet er mellem den "borgernære" og "ikke-borgernære" administration.

Den borgernære administration kunne fx være sagsbehandlere, som visiterer borgere til hjemmehjælp/plejehjem, mens ikke-borgernær administration kan være en HK ansat, som laver lønadministration for kommunens medarbejdere. Administrationsopgaverne kan være placeret geografisk overalt i organisationen, og ansatte kan have begge slags opgaver. Det er derfor ikke altid nemt at differentiere imellem, hvem der leverer borgernær- og ikke -borgernær administration.

Dette vil blive undersøgt nærmere i et mere uddybende notat, hvor vi vil forsøge at beskrive, hvad kommunal administration er og dele det op i delelementer for at se, hvilke administrative opgaver det indebærer. Notatet forventes udgivet i forbindelse med budgetprocessen i det nye år.