

Økonomi- og Planudvalget har d. 1. marts drøftet Nøgletal fra Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget og spurgt til længden af ressourceforløb og jobafklaringsforløb.

Administrationen vil kort gennemgå hvad ressourceforløb og jobafklaring er – herunder kort redegøre for en række relevante ydelser der kan lede til ressourceforløb og jobafklaring, hvilke kriterier der skal være opfyldt, for at man kan komme i betragtning til ressourceforløb samt redegøre for sammenhængen mellem henholdsvis sygedagpenge/jobafklaring og mellem jobafklaring/ressourceforløb.

Endelig vil Administrationen gennemgå længden af ressourceforløb og jobafklaringsforløb og redegøre for, hvorfor det ikke er hensigtsmæssigt at indsætte statistik med varigheder for de to ydelser i de månedlige blå nøgletal.

### **Ressourceforløb**

Ressourceforløb er et tilbud til borgere med så nedsat funktionsevne, at de er i fare for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet. Disse borgere er som udgangspunkt i risiko for at få tilkendt førtidspension. For at få et Ressourceforløb kræves det, at borgeren har flere svære problemer med for eksempel fysisk sygdom, psykisk lidelse, sundhedstilstand eller socialt. Det kræves endvidere, at kommunen vurderer, at borgeren har behov for en langvarig støtte fra flere forskellige afdelinger i kommunen, og at det er muligt at give en samlet indsats, der kan forbedre borgerens muligheder for at komme tilbage på arbejdsmarkedet.

Jobcenteret har gode erfaringer med at samarbejde med lokale virksomheder, der kan tilbyde praktik og småjobs med ordinære løntimer. Der er især brug for tålmodige arbejdsgivere, som har forståelse for og ressourcer til at afse tid og til at tage sig af borgeren, som ikke kan præstere på samme måde som resten af samfundet.

Fra 2022 er der kommet ny lovgivning, hvor ressourceforløbene varer 3 år i stedet for 5 år. For at undgå lange udsigtsløse forløb, lægges der op til endnu flere tværfaglige indsatser med andre forvaltninger. Der indføres bl.a. en indsatsgaranti som indebærer, at en sag skal drøftes i rehabiliteringsteamet, hvis der ikke er iværksat en beskæftigelsesindsats, social indsats eller kommunal sundhedsindsats inden for de første seks måneder af et ressourceforløb. Der indføres endvidere en ret til en personlig jobformidler, som bl.a. skal hjælpe med at etablere virksomhedsrettede forløb, samt en ret for personer i ressourceforløb til en samtale med en sundhedskoordinator, der kan rådgive kommunen i forhold til hvorvidt et beskæftigelsesrettet tilbud tager tilstrækkeligt hensyn til den enkeltes helbredsmæssige situation.

### **Jobafklaring**

Et jobafklaringsforløb er en tværfaglig indsats for personer, der ikke kan arbejde på grund af sygdom, og som ikke kan få forlænget deres sygedagpenge. Indsatsen skal hjælpe disse personer i uddannelse eller arbejde.

Selv om indsatsen og opfølgningen i jobafklaringsforløb og ressourceforløb til forveksling ligner hinanden, er der som udgangspunkt stor forskel på målgrupperne i de to forløb.

1. Borgere i jobafklaringsforløb er sygemeldte, som ikke opfyldte betingelserne for forlængelse af sygedagpengene. Målgruppen kan altså være meget bred – fra sygemeldte, der alene har behov for

behandling, til andre der har behov for en mere tværfaglig indsats. Borgere i jobafklaring har nogle gange komplekse problemer, men ikke altid.

2. Personer i ressourceforløb er altid personer med komplekse problemer, der kun kan løses via en længerevarende, tværfaglig og helhedsorienteret indsats.

Jobcentret kan bevilge et jobafklaringsforløb for en periode af op til 2 år, og der kan højst bevilges 2 forløb (dvs. 2 x 2 år), mens en borger godt kan være i flere forløb på ressourceforløb (dvs. op til 3 år pr. forløb).

### **Hvilke ydelser kan lede til jobafklaring og ressourceforløb**

Borgere som kommer fra jobafklaring, sygedagpenge, ledighedsydelse, kontanthjælp eller ingen ydelse kan være berettiget til ressourceforløb.

Det er alene et sygedagpengeforløb, der kan lede til jobafklaring.

### **Sygedagpenge**

Sygedagpenge udbetales til personer, der er ude af stand til at arbejde på grund af sygdom eller er kommet til skade. Der opdeles i tre kategorier for visitation af sygedagpengemodtagere:

Kategori 1: Minimal indsats fra Jobcenterets side.

Kategori 2: Forventet sygemelding i over 8 uger, men med et klart og forudsigeligt behandlingsforløb.

Kategori 3: Uafklaret sygemeldingsperiode ved diffus, uafklaret sygdom og eller udfordringer ud over sygdommen.

### **Ledighedsydelse**

Ledighedsydelse er en ydelse til personer, der er visiteret til et fleksjob, og som er ledige. Et fleksjob er et arbejde i en privat eller offentlig virksomhed, der er på nedsat tid og med særlige skånehensyn, enten fysiske eller psykiske. Arbejdet tilrettelægges ud fra medarbejderens evne og behov for at blive skånet.

### **Kontanthjælp**

Kontanthjælp er en social ydelse for borgere, som ekstraordinært ikke kan forsørge sig selv eller deres familie på grund af en indtruffen social begivenhed (f.eks. efter partners dødsfald eller i forbindelse med skilsmisse, separation, barsel, arbejdsløshed eller langvarig sygdom). Borgere over 30 år som modtager kontanthjælp, kan opdeles i de jobparate og de aktivitetsparate.

Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere har typisk en række personlige, sociale og helbredsmæssige problemstillinger, som betyder, at de har behov for en helhedsorienteret og individuelt tilpasset indsats.

### **Længden af ressourceforløb**

Indtil 2022 var ressourceforløbene 5-årige. Derfor ses mange ressourceforløb som først er afsluttede efter 3 år.

Tabel 1 viser antal ressourceforløb fordelt på varighed opgjort alene for januar måned i hvert af årene fra 2014 - 2022. Varigheden af perioden på ydelsen er opgjort fra forløbets start til dets afslutning omregnet til antallet af uger/år. Et forløb afsluttes hvis der ikke har været en udbetaling af ydelsen i én sammenhængende kalendermåned. Der er flest i ressourceforløb, når borgerne har været på ydelse 1-2 år eller i over 3 år. I januar 2022 er niveauet af antal ressourceforløb lavere end nogen anden januar-måned, idet der i 2021 er sket en ophobning af borgere på jobafklaring som følge af ændret lovgivning. Der har derfor været borgere, som ikke er kommet videre til ressourceforløb.

	Ishøj								
	Antal ressourceforløb fordelt på varighed på ydelsen								
	0-4 uger	5-8 uger	9-13 uger	14-26 uger	27-39 uger	40-52 uger	1-2 år	2-3 år	Over 3 år
Jan 2014	3	0	1	10	27	4	0	0	0
Jan 2015	0	3	3	9	7	2	43	0	0
Jan 2016	4	2	2	3	6	13	22	38	0
Jan 2017	1	4	1	9	8	7	25	10	26
Jan 2018	1	1	0	6	4	4	24	11	28
Jan 2019	2	1	2	3	2	5	14	15	22
Jan 2020	8	2	4	2	6	8	12	11	21
Jan 2021	0	1	1	5	2	7	22	8	16
Jan 2022	0	3	3	2	8	4	9	6	16

Tabel 2 viser varigheden i uger af afsluttede ressourceforløb opgjort alene for januar måned i årene 2014 - 2022 i forhold til udvalgte kommuner. Et forløb afsluttet i perioden er defineret som et forløb, der er i gang mindst en dag i den viste periode og ikke er i gang den efterfølgende sammenhængende kalendermåned. Der er kun tale om varigheden af afsluttede ressourceforløb, ikke antal aktiveringsforløb. Ressourceforløb var tidligere konstruerede til at være 5-årige, og nu 3-årige. Dette indebærer, at når et forløb afsluttes, så har det været i lang tid. Af tabel 2 ses, at det tog en årrække fra ressourceforløbenes opstart i 2014 til de længstvarende ressourceforløb blev afsluttede i 2018 og 2019. Af de 5 udvalgte kommuner har Ishøj den laveste gennemsnitlige varighed.

		Jan 2014	Jan 2015	Jan 2016	Jan 2017	Jan 2018	Jan 2019	Jan 2020	Jan 2021
Gnsn. varighed af afsluttede ressourceforløb (uger)	Albertslund	51		94		120	131,3	165	176,3
	Brøndby		4	104	156	158,8	109	151,2	110,6
	Glostrup		9			168,3	226	209	
	Høje-Taastrup		53	91,5	96	134,6	256	174	164,8
	Ishøj	28		110,5	102,5	105,7	179,3	4	206

I tabel 3 ses antal ressourceforløb fordelt på varighed månedsvist i 2021. Der er kun få forløb for borgere med en varighed på under 1 år, og antallet af ressourceforløb fordelt på varighed ændrer sig ikke nævneværdigt måned for måned. Derfor er det ikke hensigtsmæssigt at indsætte statistik med varigheder for de to ydelser i de månedlige blå nøgletal. Det giver mere viden at sammenligne udviklingen år for år.

**Tabel 3: Ressourceforløb: Antal ressourceforløb fordelt på varighed**

	Ishøj									
	Antal forløb fordelt på varighed på ydelsen									
	0-4 uger	5-8 uger	9-13 uger	14-26 uger	27-39 uger	40-52 uger	1-2 år	2-3 år	Over 3 år	
Jan 2021	0	1	1	5	2	7	22	8	16	
Feb 2021	2	0	1	5	3	3	22	9	17	
Mar 2021	2	2	0	4	4	1	24	9	19	
Apr 2021	1	1	3	1	5	2	21	9	18	
Maj 2021	1	1	2	3	4	3	15	10	16	
Jun 2021	3	1	1	4	3	4	13	10	17	
Jul 2021	4	3	1	5	1	5	14	10	16	
Aug 2021	0	4	3	4	3	4	14	10	15	
Sep 2021	2	0	4	5	4	3	15	10	13	
Okt 2021	1	1	0	8	5	1	16	9	14	
Nov 2021	3	0	2	7	4	3	12	9	15	
Dec 2021	3	1	3	5	5	3	12	8	15	
Jan 2022	0	3	3	2	8	4	9	6	16	

Det skal understreges, at ressourceforløbsborgere kun kan få løst deres ledighed ved længerevarende indsats. Det drejer sig om at udvikle borgerens samlede ressourcer med henblik på at blive klar til at varetage en form for jobfunktion, og et ensidigt fokus på raskmelding eller forberedelse til at tage et job vil dermed være uhensigtsmæssig. Borgere på ressourceforløb har brug for indsatser efter andre lovgivninger for at blive klar til en beskæftigelsesindsats.

Tabel 4 viser antal jobafklaringsforløb fordelt på varighed.

Under coronakrisen blev sygeperioden stillet i bero, sådan at sygedagpengemodtagere ikke overgik til jobafklaring. Dermed blev nye jobafklaringsforløb også sat i bero gennem 2020 og 2021, hvilket i tabel 4 afspejles i antallet for januar 2021.

**Tabel 4: Jobafklaringsforløb: Antal forløb fordelt på varighed**

	Ishøj									
	Antal forløb fordelt på varighed på ydelsen									
	0-4 uger	5-8 uger	9-13 uger	14-26 uger	27-39 uger	40-52 uger	1-2 år	2-3 år	Over 3 år	
Jan 2015	8	.	.	13	.	.	.	.	.	
Jan 2016	5	10	10	17	5	3	14	.	.	
Jan 2017	3	7	6	20	10	15	34	5	.	
Jan 2018	.	5	5	11	10	18	40	17	.	
Jan 2019	9	4	.	8	12	11	38	17	13	
Jan 2020	4	.	6	12	15	10	23	16	12	
Jan 2021	.	.	.	.	.	8	30	9	8	
Jan 2022	17	8	11	54	4	.	4	11	7	

Tabel 5 viser antal jobafklaringsforløb fordelt på varighed. Grundet ændret lovgivning under corona har jobafklaringsforløbene været sat i bero, hvilket afspejles i det første halvår af 2021. Før corona-perioden har antallet af ressourceforløb fordelt på varighed været nogenlunde konstant og ikke ændret sig nævneværdigt måned for måned. Derfor er det ikke hensigtsmæssigt at indsætte statistik med varigheder for de to ydelser i de månedlige blå nøgletal. Det giver mere viden at sammenligne udviklingen år for år.

**Tabel 5: Jobafklaringsforløb: Antal forløb fordelt på varighed**

	Ishøj								
	Antal forløb fordelt på varighed på ydelsen								
	0-4 uger	5-8 uger	9-13 uger	14-26 uger	27-39 uger	40-52 uger	1-2 år	2-3 år	Over 3 år
Jan 2021	.	.	.	.	.	8	30	9	8
Feb 2021	.	.	.	.	.	.	30	14	8
Mar 2021	.	.	.	.	.	.	27	11	8
Apr 2021	3	.	.	.	.	.	25	11	7
Maj 2021	.	.	.	.	.	.	24	10	6
Jun 2021	.	.	.	.	.	.	19	11	5
Jul 2021	6	.	.	3	.	.	16	13	5
Aug 2021	15	6	.	.	.	.	14	13	5
Sep 2021	44	12	6	.	.	.	10	15	4
Okt 2021	13	42	12	5	3	.	7	16	3
Nov 2021	14	11	38	16	.	.	6	15	4
Dec 2021	8	7	15	50	.	.	5	16	4
Jan 2022	17	8	11	54	4	.	4	11	7

Tabel 6 viser, hvor lang tid de afsluttede jobafklaringsforløb har været i uger. Der er kun tale om afsluttede jobafklaringsforløb, ikke antal aktiveringsforløb. Det betyder også, at når et forløb afsluttes, så har det været i lang tid. Af de 5 udvalgte kommuner har Ishøj den næstlaveste gennemsnitlige varighed.

**Tabel 6: Jobafklaringsforløb: Antal og varighed af afsluttede jobafklaringsforløb**

	Jan 2021	Feb 2021	Mar 2021	Apr 2021	Maj 2021	Jun 2021	Jul 2021	Aug 2021	Sep 2021	Okt 2021	Nov 2021	Dec 2021	Jan 2022	
Gnsn.	132,5	157,6	124,4	115	74	234	7	5	20,9	47,8	76,8	108,7	53,8	
varighed af afsluttede forløb (uger)	Albertslund	121,4	126	70,4	2,5	95	33	45,4	46,3	41,5	33,1	37,8	50,8	40,2
	Brøndby	42,3	5	66,3	39,7	4	143	5,4	25,8	12	51,3	31,3	39,3	
	Glostrup	208,7	99,6	179,4	170,7	99,3	113,9	111	127,2	70,8	80,3	110,9	85,6	41,8
	Høje-Taastrup	104,6	95	94,9	178	102,5	134	85	117	57,9	116,4	17,8	18,7	60,1
	Ishøj													