



07-08-2019

Fælles sagsfremstilling

Affaldsindsamling på tværs – mandat til undersøgelser og forhandlinger om hjemtagelse.

Sammendrag

Operatøren af affaldsindsamlingen i Albertslund, Ballerup, Furesø, Ishøj og Vallensbæk Kommuner har skabt usikkerhed om den fortsatte indsamling i kommunerne. Af hensyn til forsyningssikkerheden var der på borgmestermødet den 21. juni 2019 enighed om, at undersøge muligheden for at hjemtage affaldsindsamlingen i et nyt fælleskommunalt selskab. Det indstilles, at de fem kommuners administrationer afdækker mulighederne for en sådan løsning, samt får mandat til at indlede forhandlingerne med den nuværende operatør om overtagelse af de samlede aktiviteter relateret til indsamlingsopgaven. På baggrund af disse afdækninger og forhandlinger fremlægges egentlig beslutningssag omkring en evt. dannelse af et fælleskommunalt §60-selskab til håndtering af affaldsindsamlingen i de fem kommuner.

Baggrund

Remondis vandt i december 2015 udbud om indsamling på tværs. Kontrakten løber indtil den 31. marts 2021. Remondis opsagde i marts 2019 aftalen til ophør den 31. december 2019 på grund af manglende indtjening. Vestforbrænding tog forbehold for erstatning og modregning, hvorefter Remondis i første omgang trak opsigelsen tilbage under forudsætning af, at der kunne forhandles om en løsning.

En forhandlingsløsning, hvor Vestforbrænding imødekommer Remondis og øger betalingen for indsamlingsopgaven, vurderes at være i strid med udbudsreglerne og desuden medføre store merudgifter for borgerne i de fem kommuner.

Det vurderes, at Ramondis i realiteten har monopol, idet ingen andre operatører har det materiel, der skal bruges til den besluttede sorteringsmodel i kommunerne. Et nyt udbud med reel konkurrence og med mulighed for fortsat indsamling i to-kammersystemer - til understøttelse af sorteringsmodellen - er ikke realistisk inden årsskiftet.

På baggrund af den usikkerhed dette forløb giver for opretholdelsen af forsyningssikkerheden og det nuværende serviceniveau og sorteringsmodel, indstilles det at undersøge muligheden for at hjemtage affaldsindsamlingen i et §60 selskab. Samt at den videre proces for afklaringsfasen, herunder forhandlinger med operatøren, hjemtages til kommunerne.

Sagsfremstilling

For at skabe større sikkerhed for at de fem kommuner kan fortsætte den besluttede affaldssorteringsordning også efter årsskiftet kan en løsning være at hjemtage opgaven ved at oprette et såkaldt fælleskommunalt §60 selskab (se bilag for beskrivelse af §60-selskab). Et sådan fælleskommunalt selskab ejet af de fem kommuner kunne overtage den del af Remondis, der i dag opererer i de fem kommuner. Det kræver købsforhandlinger med Remondis om betingelser, herunder økonomi.

Alternativt kan Vestforbrænding overtage den del af Remondis, der opererer i de fem kommuner. Dette kan dog skabe u hensigtsmæssige ejerstrukturer og langsommelige beslut-

ningsprocesser, hvor alle Vestforbrændings 19 ejerkommuner skal inddrages i og godkende samtlige dispositioner i forhold til overtagelsen af opgaven og den fremtidige drift.

I bilag fra advokaterne DLA Piper beskrives forskellige løsningsmodeller. Bilaget er fortroligt af hensyn til kommunernes forhandlingsposition over for Remondis.

Det indstilles, at administrationerne i de fem kommuner får mandat til i fællesskab at afklare mulighederne for at hjemtage indsamlingsopgaven i regi af et §60-selskab og på den baggrund fremlægge beslutningssag til de fem kommunalbestyrelser omkring den 1. september 2019. Den korte tidsfrist skyldes mulighederne for, at Vestforbrænding, i en situation hvor kommunerne beslutter ikke at gå videre med at hjemtage opgaven og etablere et §60-selskab, kan nå at indgå kontrakter inden den 1. januar 2020. Der vil i en sådan situation være tale om indgåelse af kontrakter med indsamling i etkammer biler.

I afklaringsfasen vil en række tekniske, juridiske og økonomiske forhold blive afdækket bl.a.:

- Forhandlinger med Remondis om overtagelse af indsamlingsopgaven herunder vilkår og pris
- Betingelser for etableringen af et §60-selskab herunder afklaring af, om det kræver Ankestyrelsens godkendelse
- Økonomien, herunder finansieringsmuligheder gennem Kommunekredit.

På den baggrund kan der fremlægges et samlet beslutningsgrundlag til politisk behandling i de fem kommuner.

Såfremt det på den baggrund besluttes at hjemtage indsamlingsopgaven og etablere et §60-selskab udestår der et omfattende arbejde med at overtage biler og mandskab samt opbygge en driftsorganisation, der kan varetage indsamlingsopgaven på betryggende vis. I den situation, at den nuværende operatør Remondis ophører pr. 1. januar 2020, og det fælleskommunale §60-selskab skal overtage indsamlingen og dermed være i drift fra årsskiftet, vil denne etableringsopgave ydermere blive udfordret rent tidsmæssigt, hvilket medfører en øget risici for driftsforstyrrelser i en overgangsfase.

Derudover udestår selve dannelsen af §60-selskabet, herunder udformning af vedtægter.

Af hensyn til forsyningssikkerheden, forhandlingspositionen overfor Remondis samt Vestforbrændings muligheder for evt. at kræve erstatning fra Remondis for opsigelse af kontrakten forudsættes det i hele processen, at det nuværende serviceniveau for indsamlingsopgaven samt dens geografisk omfang i de fem kommuner opretholdes uændret.

I hele processen fremlægges sideløbende enslydende indstillinger til politiske behandling i de fem kommuner.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Affaldsområdet er takstfinansieret, og det vurderes, at finansiering af en hjemtagelse og opkøb af materiel mv. og den fremtidige drift kan ske uden at belaste anlægs- og service-rammer i kommunerne.

Som en del af beslutningsgrundlaget udarbejder de fem administrationer sammen med økonomiske og revisionsmæssige rådgivere forslag til finansiering af et fælleskommunalt §60-selskab.

Uanset udfaldet af det kommende forløb kan der forventes stigende udgifter til indsamlingsopgaven - og dermed stigende takster for borgerne - fra årsskiftet.

Selve afklarings- og etableringsfasen indebærer behov for betydelig ekstern rådgivning og så set i lyset af den korte tidsfrist. På den baggrund kan der forventes samlede omkostnin-

ger på op til 2 mio. kr. i alt for de fem kommuner. Disse udgifter afholdes det takstfinansierede affaldsområde og fordeles mellem kommunerne efter indbyggertal.

Indstilling

Det indstilles, at

1. Administrationen gives mandat til at forhandle en overdragelsesaftale med den nuværende operatør "Remondis" med henblik på efterfølgende politisk godkendelse.
2. Administrationen afklarer tekniske, juridiske og økonomiske forhold med henblik på fremlæggelse af beslutningsoplæg om hjemtagelse af indsamlingsopgaven i regi af et fælleskommunalt §60-selskab ejet af de fem kommuner.

Hans Wolfsberg Schmidt