

2025

Dagtilbudsprognose 2025-2033



Center for Dagtilbud og Uddannelse
Ishøj Kommune
29-04-2025

Indhold

1. Indledning og konklusion.....	2
1.1. Indledende bemærkninger	2
1.2. Overordnet konklusion	3
2. Ishøj Kommunes befolkningsprognose – udviklingen i antallet af børn i Ishøj Kommune.....	3
3. Dagtilbudsprognose - udviklingen i antallet af børn i kommunens dagtilbud.....	5
3.1. Vuggestuepladser (0-2-årige)	5
3.2. Dagplejepladser (0-2-årige).....	6
3.3. Børnehavepladser (3-6-årige)	7
3.4. Dagpleje-, vuggestue og børnehavepladser samlet (0-6-årige)	8
3.5. Fremtidige behov for daginstitutionspladser	9
4. Analyse af anvendelsesmønstre	10
4.1. Forholdet mellem normering og det faktiske antal indskrevne børn i de enkelte dagtilbud	11
4.2. Alderssammensætningen i dagtilbuddene	13
4.3. Grænsekrydsere	15
4.4. Dækningsgrader	19
4.5. Belægning i løbet af året	21

1. Indledning og konklusion

1.1. Indledende bemærkninger

Formålet med dagtilbudsprognosen er at skabe overblik over udviklingen i behovet for pladser i kommunens dagtilbud. På baggrund af dagtilbudsprognosen fastlægges institutionernes børn-enormering. Dette sker årligt i forbindelse med budgetlægningen.

Dagtilbudsprognosen er opdelt i to overordnede kapitler: Et kapitel med en prognose over udviklingen i dagtilbudspladser og det forventede pladsbehov fra 2025 til 2033 (kapitel 3), og et kapitel, der analyserer, hvordan en række anvendelsesmønstre vedrørende de indskrevne børn i dagtilbuddene har været i 2024 og tidligere (kapitel 4). Kapitlet om anvendelsesmønstre omhandler bl.a. antallet af forældre, der vælger at have deres børn i dagtilbud, antallet af forældre, der vælger institutioner i andre kommuner, og fordelingen af børnenes alder i dagtilbuddene.

Det bærende fundament for dagtilbudsprognosen er Ishøj Kommunes befolkningsprognose, der udarbejdes en gang årligt. Dette års dagtilbudsprognose bygger på kommunens befolkningsprognose for 2025-2033, som er godkendt i Byrådet den 29. april 2025. Tendenser og udvikling i kommunens befolkningsprognose gennemgås i kapitel 2.

Udover befolkningsprognosen, bygger dagtilbudsprognosen på det seneste års faktuelle tal for anvendelsesmønstre. Antallet af børn i dagtilbudsprognosen er opgjort som helårsbørn. Helårsbørn er en betegnelse for det gennemsnitlige antal børn i kommunens dagtilbud i løbet af året. I denne rapport er antallet af børn angivet i afrundede tal.

Dækningsgraden er et udtryk for procentdelen af Ishøj Kommunes børn, der i løbet af et år var bosiddende i Ishøj og havde en vuggestue-, dagpleje- eller børnehaveplads i Ishøj, plus antallet af børn som var bosiddende i andre kommuner¹ og havde en vuggestue, dagpleje- eller børnehaveplads i Ishøj Kommune det pågældende år.

Der er en vis statistisk usikkerhed forbundet med de forventede antal indskrevne børn i kommunens dagtilbud. Denne usikkerhed hænger bl.a. sammen med befolkningsprognosens træfsikkerhed og fremtidige ændringer i forældrenes anvendelsesmønstre. Som det også kan læses i rapporten, er dækningsgraderne faldet for 0-2-årige og steget for 3-6-årige i 2024 sammenlignet med 2023. Det har medført et uventet fald i antallet af 0-2-årige og en uventet stigning i 3-6-årige indskrevne børn i kommunens dagtilbud i 2024.

¹ Dagtilbudsloven § 28 foreskriver, at alle børn har adgang til at blive optaget i et dagtilbud i en anden kommune end bopælskommunen fra det tidspunkt, hvor forældrene har fået tilsagn om tilskud fra bopælskommunen. Dog kan en kommunalbestyrelse lukke ventelisten for børn fra andre kommuner af kapacitetsmæssige årsager, eller af hensyn til børn fra kommunen. Endvidere foreskriver Dagtilbudsloven § 28, at alle børn i forbindelse med flytning til en anden kommune har ret til at bevare deres dagtilbudsplads i fraflytningskommunen.

1.2. Overordnet konklusion

På grund af ændrede dækningsgrader, har overgangen til minimumsnormeringer pr. 1. januar 2024 ikke medført den forventede stigning i antallet af indmeldte helårsvuggestuebørn i kommunens dagtilbud i 2024. Ligeledes er antallet af helårsbørnehavebørn ikke faldet så meget i 2024 som forventet.

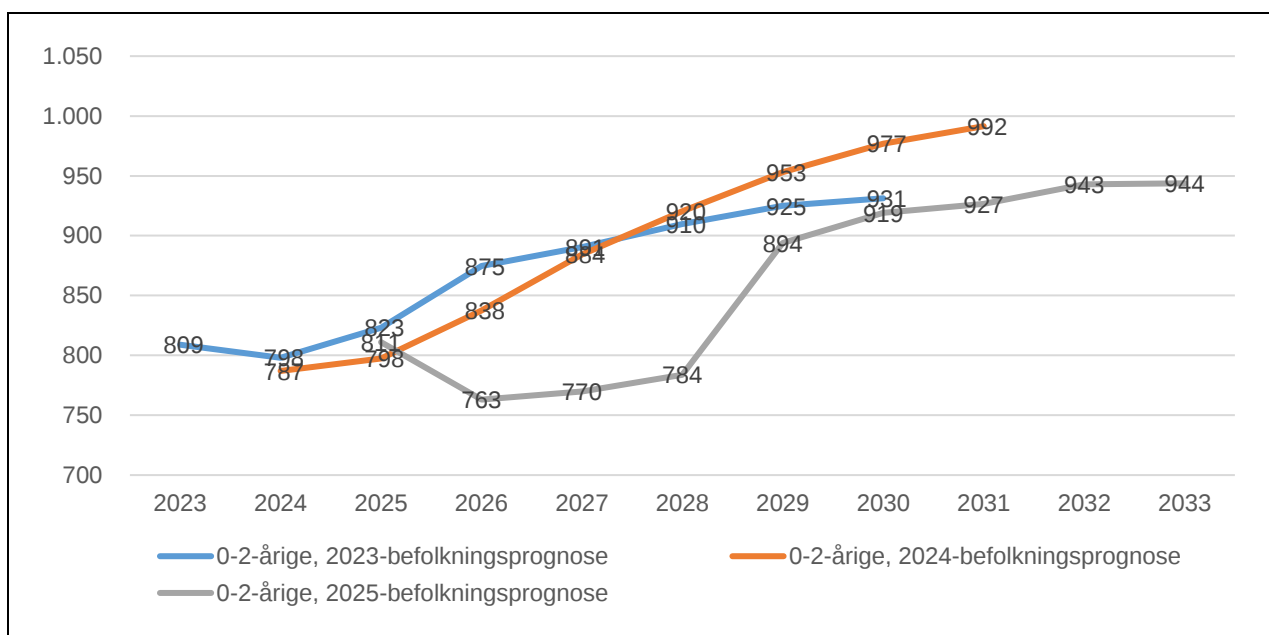
Dagtilbuddenes kapacitet forventes at være udfordret på vuggestueområdet fra 2029 til 2033. Pladsmanglen i forhold til vuggestuerne makskapacitet forventes at vokse fra 21 manglende pladser i 2029 til 84 manglende pladser i 2033. Der forventes dog et overskud af børnehavepladser alle årene fra 2025 til 2033. Overskuddet forventes at være særligt stort i årene 2029 til 2031, hvor der forventes at være et overskud på mellem 109 og 147 pladser. Overskuddet af børnehavepladser forventes at kunne modvirke underskuddet af vuggestuepladser til og med 2031, således at dagtilbuddene samlet set forventes at kunne holde antallet af indskrevne helårsbørn (opgjort i børneenheder) inden for deres makskapacitet. I 2032 og 2033 forventes det, at der vil mangle pladser til hhv. 46 og 71 børneenheder.

2. Ishøj Kommunes befolkningsprognose – udviklingen i antallet af børn i Ishøj Kommune

Dette kapitel gennemgår den forventede udvikling i antallet af børn på baggrund af befolkningsprognosen fra henholdsvis 2023, 2024 og 2025.

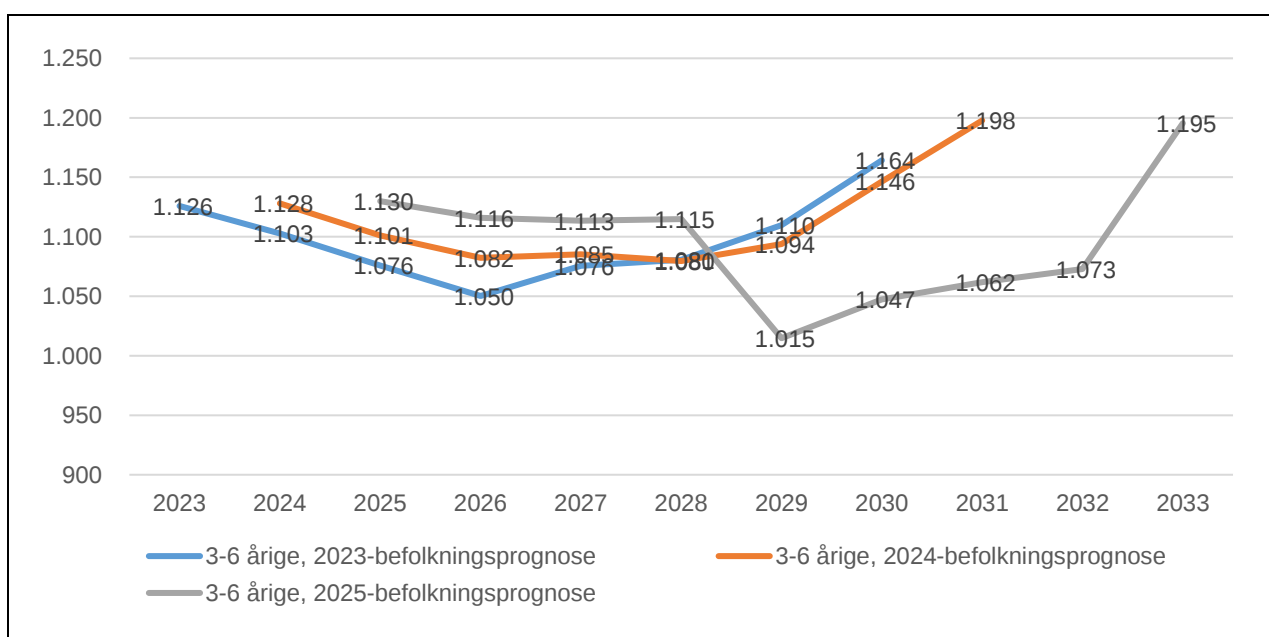
Figur 1 på næste side viser den forventede udvikling i antallet af 0-2-årige børn i Ishøj Kommune, ifølge 2023-, 2024- og 2025-befolkningsprognoserne.

Befolkningsprognosen fra 2023 dækker perioden 2023-2030, befolkningsprognosen fra 2024 dækker perioden 2024-2031, og befolkningsprognosen fra 2025 dækker perioden 2025-2033. Den blå linje viser det forventede antal 0-2-årige i befolkningsprognosen fra 2023, den orange linje viser det forventede antal i befolkningsprognosen fra 2024, og den grå linje viser det forventede antal i befolkningsprognosen fra 2025.

Figur 1. Udviklingen i antallet af 0-2-årige i 2023-, 2024- og 2025-befolkningsprognosen

Det fremgår af figuren, at antallet af 0-2-årige børn i Ishøj Kommune er nedskaleret i 2025-befolkningsprognosen i forhold til de to forrige befolkningsprognoser. Særligt i årene 2026 til 2028 forventes en del færre 0-2-årige børn i kommunen, end i de tidligere prognoser. Børnetallet for de 0-2-årige forventes at stige igen i 2029 og være let stigende frem til 2032-33.

Figur 2 illustrerer det forventede antal 3-6-årige børn i Ishøj Kommune ifølge 2023-, 2024- og 2025-befolkningsprognoserne. Den blå linje viser det forventede antal 3-6-årige i befolkningsprognosen fra 2023, den orange linje viser det forventede antal i befolkningsprognosen fra 2024, og den grå linje viser det forventede antal i befolkningsprognosen fra 2025.

Figur 2. Udviklingen i antallet af 3-6-årige i 2023-, 2024- og 2025-befolkningsprognosen

Af figuren fremgår det, at befolkningsprognosen for 2025 har opjusteret antallet af forventede 3-6-årige børn i Ishøj Kommune i årene 2025 til 2028 i forhold til befolkningsprognosen for 2024 og 2023. Det forventede fald i antallet af 0-2-årige i de kommende år, ses i denne prognose fra år 2029, hvor børnene er nået 3-6-års alderen. Fra 2028 til 2029 forventes således et fald på hele 100 børn i 3-6-års alderen. Antallet af 3-6-årige børn i kommunen forventes dog at stige let igen fra år 2030 til 2032, og i 2033 forventes en stor stigning på hele 122 børn.

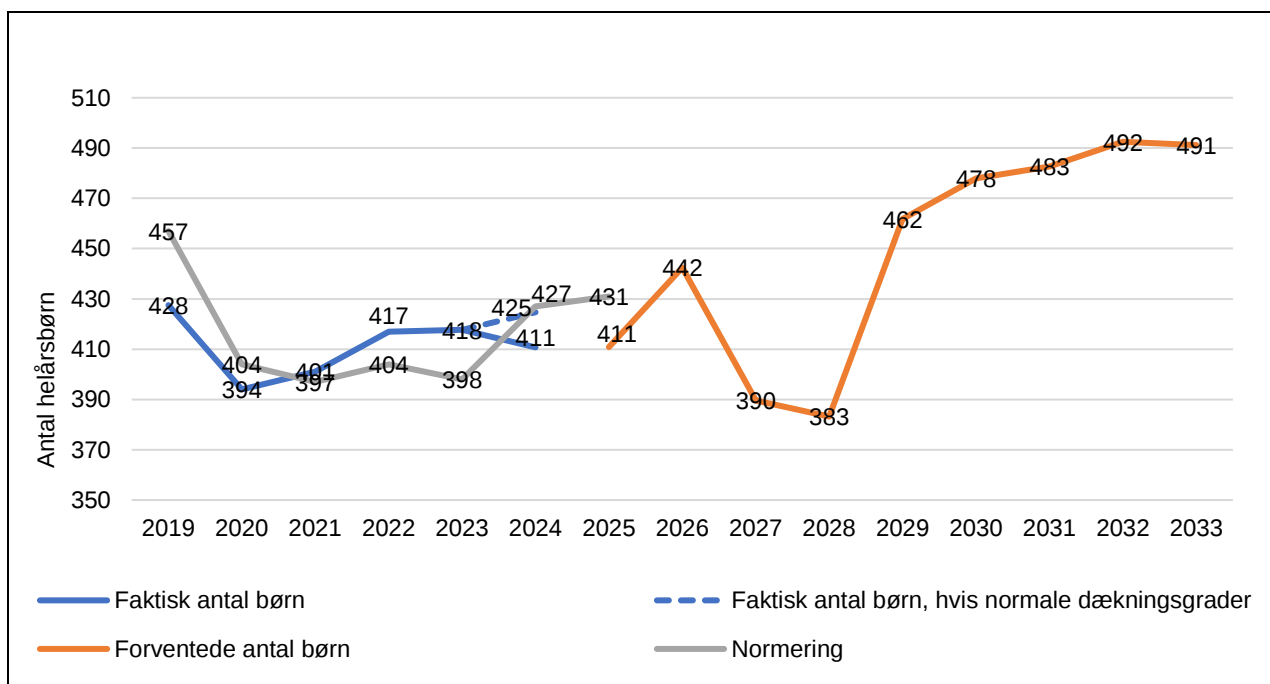
3. Dagtilbudsprognose - udviklingen i antallet af børn i kommunens dagtilbud

Dette kapitel beskriver udviklingen i antallet af børn i kommunens dagtilbud fra 2019 til 2024 og den prognosticerede udvikling fra 2025 til 2033. I kapitlet beskrives udviklingen af henholdsvis vuggestue-, dagpleje-, og børnehavepladser gennem årene, og de normeringer, som er blevet vedtaget i forbindelse med budgetvedtagelserne. Den historiske udvikling i antal dagtilbudspladser vises frem til sidste år (2024), mens det forventede behov for dagtilbudspladser vises frem til 2033.

3.1. Vuggestuepladser (0-2-årige)

Figur 3 på næste side viser det normerede antal vuggestuepladser og det faktiske antal indskrevne børn i årene 2019-2024, og det forventede antal indskrevne børn i årene 2025-2033. Den grå linje i figuren markerer børnenormeringen i perioden 2019 til 2025. Den blå linje viser det faktiske antal vuggestuebørn i de foregående år, mens den orange linje viser det antal børn, der forventes at ville benytte kommunens vuggestue tilbud i fremtiden. Da der har været et uventet fald i antallet af indskrevne 0-2-årige børn i kommunens dagtilbud i 2024, som skyldes et fald i dækningsgraden for denne aldersgruppe, vises også en stiplede blå linje, som viser, hvor mange indskrevne 0-2-årige der havde været, hvis dækningsgraderne havde været som forventet.

Figur 3. Antal normerede vuggestuepladser og antallet af faktiske og forventede vuggestuebørn i Ishøj Kommunes dagtilbud



Det fremgår af figuren, at antallet af indskrevne vuggestuebørn faldt fra 2019 til 2020, hvorefter det steg igen frem til 2023 og er faldet lidt igen i 2024. I 2025 forventes det samme antal vuggestuebørn, som der har været som gennemsnit i 2024, hvilket er 411 børn. Antallet af vuggestuebørn forventes at stige med 31 i 2026, men i 2027 og 2028 forventes antallet af vuggestuebørn i kommunen at falde med først 52 børn og derefter yderligere 7 børn. I år 2029 forventes antallet af vuggestuebørn dog at stige igen med 79 børn, og i de efterfølgende år forventes en lidt mere moderat stigning.

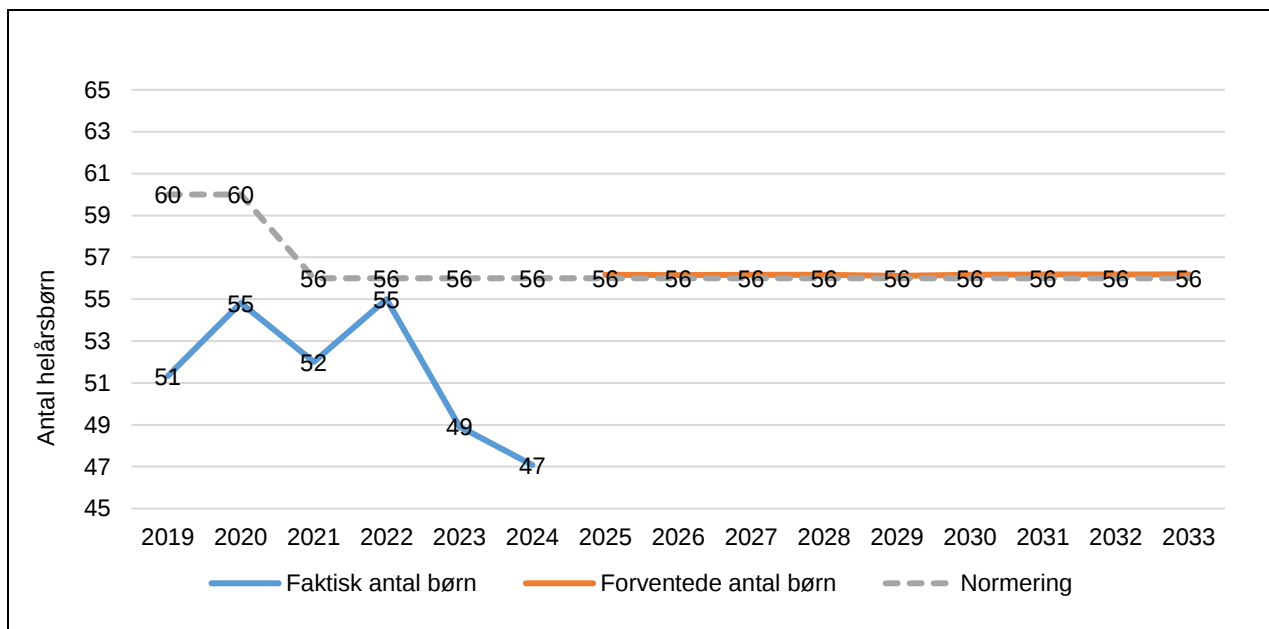
Det ses også i figuren, at vuggestuenormeringen var højere end det faktiske antal indskrevne børn i årene 2019-2020 og lavere i årene 2021-2023. I 2024 var normeringen igen højere end det faktuelle antal indskrevne vuggestuebørn. Grundet overgangen til minimumsnormeringer fra 1. januar 2024 var det forventningen, at det gennemsnitlige antal indskrevne vuggestuebørn i kommunen ville stige, men denne stigning er ikke kommet, og i stedet ses et lille fald i antallet af vuggestuebørn fra 2023 til 2024. En analyse af dækningsgraderne over nogle år, viser, at dækningsgraderne er faldet forholdsvis meget for 0-2-årige i kommunen og steget forholdsvis meget for de 3-6-årige fra 2023 til 2024. Se mere i afsnit 4.4 på side 19. Følger man den stiplede blå linje, ses det da også, at antallet af indskrevne 0-2-årige ville have været ganske tæt på det forventede, hvis ikke dækningsgraden var faldet.

3.2. Dagplejepladser (0-2-årige)

Figur 4 på næste side viser det normerede antal dagplejepladser, det faktiske antal indskrevne børn i årene 2019-2024, og det forventede antal indskrevne børn i årene 2025-2033. Den grå linje i figuren markerer børnenormeringen i perioden 2019 til 2033. Den blå linje viser det faktiske antal

dagplejebørn i de foregående år, mens den orange linje viser det antal børn, der forventes at ville benytte kommunens dagplejetilbud i fremtiden. Det forventede antal dagplejebørn er hvert år fastsat til at svare til normeringen.

Figur 4. Antal normerede dagplejepladser og antallet af faktiske og forventede dagplejebørn i Ishøj Kommunes dagtilbud



Det ses i figuren, at antallet af indskrevne børn i Ishøj Kommunes dagpleje er faldet over de seneste år fra at ligge på 52 til 55 i årene 2020 til 2022 til i 2024 at ligge på 47 børn.

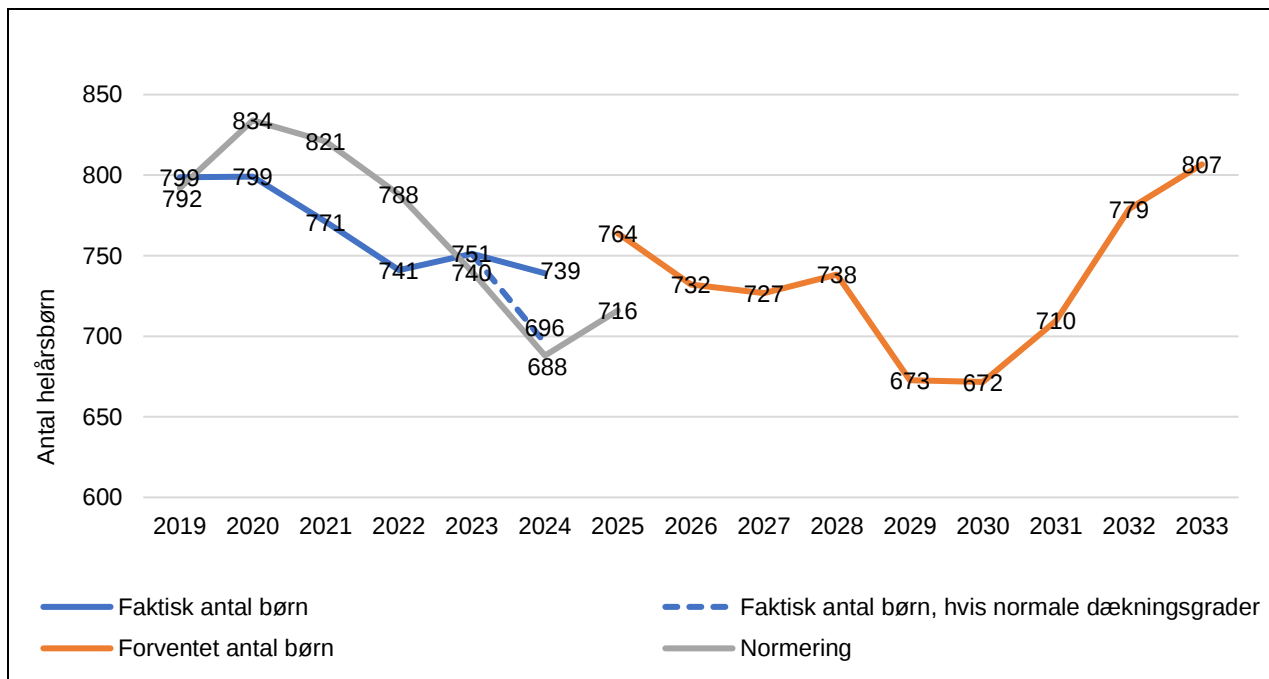
Dagplejenormeringen har alle årene fra 2019 til 2024 været højere end det faktiske antal indskrevne børn. Forskellen var størst i 2024 og 2019, hvor der var normeret ni flere pladser end der var indskrevne børn.

3.3. Børnehavepladser (3-6-årige)

Figur 5 på næste side viser det normerede antal børnehavepladser, det faktiske antal indskrevne børn i perioden 2019-2024 og det forventede antal indskrevne børn i perioden 2025-2033. Den grå linje i figuren markerer det normerede antal børnehavepladser frem til 2025². Den blå linje i figuren viser det faktiske antal børnehavebørn i de foregående år, mens den orange linje viser det antal børn, der forventes at ville benytte kommunens børnehavetilbud fremover. Da antallet af indskrevne 3-6-årige børn i kommunens dagtilbud ikke er faldet i 2024 som forventet grundet en stigning i dækningsgraden for denne aldersgruppe, vises også en stiptet blå linje, som viser, hvor mange indskrevne 3-6-årige der havde været, hvis dækningsgraderne havde været som forventet.

² Normeringen af børnehavepladser er inklusiv 12 specialbørnehavepladser i Piletræet.

Figur 5. Antal normerede børnehavepladser og antallet af faktiske og forventede børnehavebørn i Ishøj Kommunes dagtilbud



Det fremgår af figuren, at antallet af indskrevne børnehavebørn har været faldende fra 2019 til 2024. Der forventes en stigning i antallet af børnehavebørn på 25 fra 2024 til 2025, og herefter forventes antallet af indskrevne børnehavebørn at falde i to bølger, først fra 2025 til 2027 og igen fra 2029 til 2030. Fra 2030 og frem til 2033 forventes en forholdsvis stor stigning i antallet af børnehavebørn på 125 børn i alt.

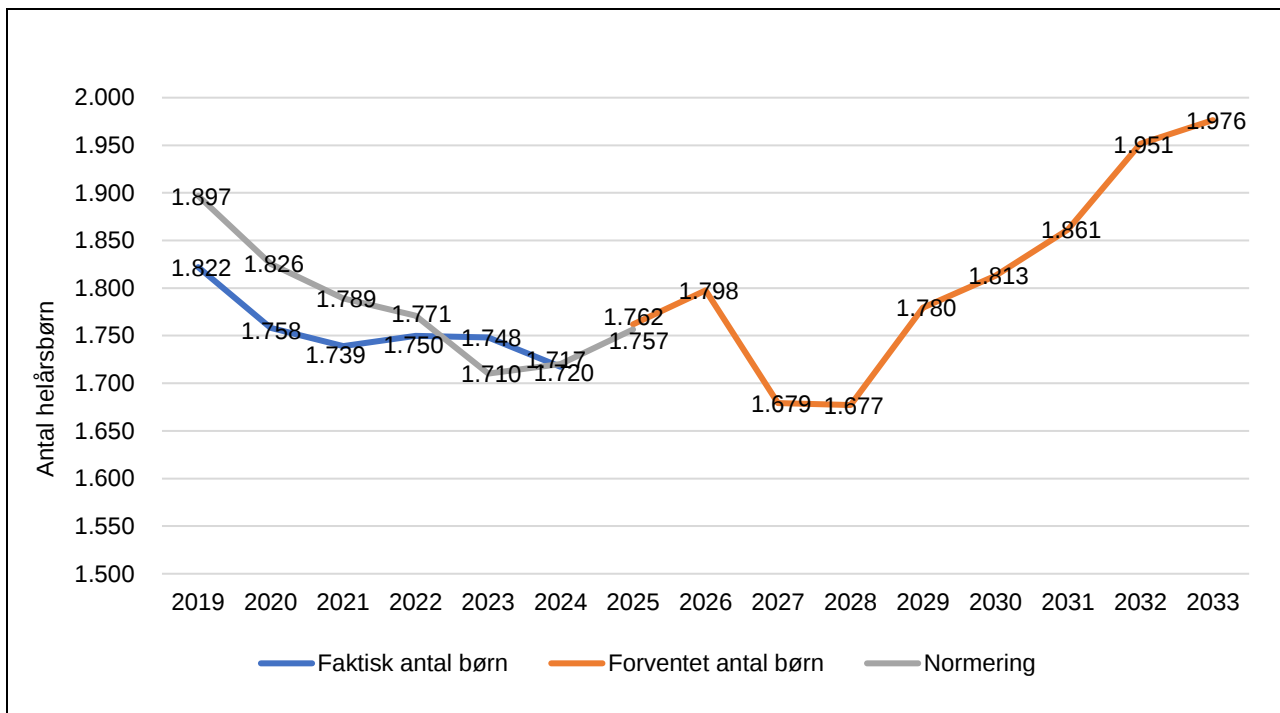
Som det ses i figuren, var antallet af indmeldte børnehavebørn lavere end normeringen i årene 2020 til 2022. I 2023 var antallet af indskrevne børnehavebørn lidt højere end normeringen, og i 2024 var der 51 flere indskrevne børnehavebørn i kommunens dagtilbud, end der var normeret til. Pga. overgangen til minimumsnormeringer i januar 2024, var det forventet, at dette ville afspejle sig i et lavere antal helårsbørnehavebørn og et højere antal helårsvuggestuebørn, men denne ændring ses ikke i de faktuelle børnetal i kommunen i 2024. En analyse af dækningsgraderne over nogle år, viser, at dækningsgraderne er faldet forholdsvis meget for 0-2-årige i kommunen og steget forholdsvis meget for de 3-6-årige fra 2023 til 2024. Se mere i afsnit 4.4 på side 19. Følger man den stiplede blå linje, ses det da også, at antallet af indskrevne 3-6-årige ville have været ganske tæt på det forventede, hvis ikke dækningsgraden var steget.

3.4. Dagpleje-, vuggestue og børnehavepladser samlet (0-6-årige)

Figur 6 viser det samlede antal normerede 0-6-års dagtilbudspladser, det faktiske antal indskrevne børn i perioden 2019-2024, og det forventede antal indskrevne børn i perioden 2025-2033. Den grå linje markerer normeringen frem til 2025. Den blå linje viser det faktiske antal børn i de forudgående år, mens den orange linje viser det antal børn, der forventes at benytte dagpleje-, vuggestue- og børnehavepladser fra 2025 og frem til 2033. For at kunne tage højde for fleksibiliteten

mellem vuggestue- og børnehavepladser i de integrerede daginstitutioner, er børnene i figuren opgjort i børneenheder.

Figur 6. Antal normerede pladser og det faktuelle og forventede antal af dagpleje-, vuggestue- og børnehavebørn i Ishøj Kommunes dagtilbud



Det fremgår af figuren, at det samlede antal af indskrevne børn i Ishøj Kommunes dagtilbud er faldet fra 2019 til 2020 og efterfølgende har ligget nogenlunde stabilt med kun mindre stigninger og fald fra år til år. Fra år 2023 til 2024 faldt det samlede antal børneenheder i kommunens dagtilbud med 31.

Antallet af indmeldte børn i dagtilbuddene forventes at stige med 45 børneenheder fra 2024 til 2025 og med yderligere 36 børneenheder i 2026. Herefter forventes et fald på 119 børneenheder i 2027, men børnetallet forventes at stige en del igen fra år 2029 og frem. I år 2033 forventes 259 flere børneenheder end antallet i 2024.

Figuren viser derudover, at normeringen for 2024 var ganske tæt på det faktiske antal indskrevne børneenheder, og at normeringen for 2025 ligeledes forventes at ligge meget tæt på antallet af indskrevne børneenheder.

3.5. Fremtidige behov for daginstitutionspladser

I dette afsnit præsenteres institutionernes maksimale kapacitet i forhold til det forventede behov for daginstitutionspladser fra 2025 til 2033. Også her er daginstitutionspladserne omregnet til børneenheder.

Tabel 1 viser det forventede overskud/underskud af vuggestue- og børnehavepladser målt i forhold til daginstitutionernes nuværende maksimale kapacitet. Bemærk, at dagplejen ikke er medregnet. Årsagen til at dagplejen ikke er medregnet i kapacitetsopgørelsen er, at prognosen for dagplejen er fastsat til at svare til normeringen alle årene. Der er ikke som i de integrerede institutioner en fleksibilitet i forhold til antallet af vuggestue- og børnehavepladser. Med en forventet stigning i antallet af 0-2-årige børn i Ishøj Kommune, vil der således ikke kunne skabes flere dagplejepladser. Ligeledes er specialpladserne i Piletræet heller ikke medregnet, da de fast udgør 12 pladser og heller ikke indgår i Piletræets fleksibilitet mellem vuggestue- og børnehavepladser.

Tabel 1: Kapacitetsopgørelse samt overskud/underskud af daginstitutionspladser, opgjort i børneenheder, 2025-2033

	Vuggestuepladser	Børnehavepladser	I alt
Eksisterende institutioners maks. kapacitet	966	807	1.773
	Overskud/underskud af vuggestuepladser	Overskud/underskud af børnehavepladser	Overskud/underskud i alt
2025	88	55	143
2026	20	87	107
2027	134	92	226
2028	147	81	228
2029	-21	146	125
2030	-56	147	92
2031	-66	109	44
2032	-87	40	-46
2033	-84	12	-71

Af tabellen fremgår det, at der fra år 2029 forventes at mangle vuggestuepladser, stigende for hvert år fra 21 manglende pladser i 2029 til 84 i 2033 (opgjort i børneenheder). Dog ses det også i tabellen, at der alle årene forventes at være et overskud af børnehavepladser, og at dette overskud forventes at kunne dække underskuddet af vuggestuepladser frem til år 2032, hvor der forventes at mangle plads til 46 børneenheder og i 2033, hvor pladsmanglen forventes at udgøre 71 børneenheder

4. Analyse af anvendelsesmønstre

Det følgende kapitel indeholder en række oplysninger om anvendelsesmønstrene for de indskrevne børn i dagtilbud i 2024, herunder alderssammensætning, grænsekrydsere, ind- og udmeldelser mv. Anvendelsesmønstrene ligger sammen med kommunens befolkningsprognose til grund for beregningerne i prognoseafsnittet.

4.1. Forholdet mellem normering og det faktiske antal indskrevne børn i de enkelte dagtilbud

Et centralt redskab til planlægning og økonomistyring i de enkelte dagtilbud er forholdet mellem normeringen og det faktiske antal indskrevne børn. Dagtilbuddenes budgetter reguleres i forbindelse med indskrivning af flere eller færre børn i forhold til dagtilbuddenes normering. Har et dagtilbud flere børn end normeringen, bliver der tilført midler. Har et dagtilbud færre børn end normeringen, bliver der tilsvarende trukket et beløb fra institutionens budget. Reguleringen af midler sker på baggrund af antallet af børneenheder og foretages en gang årligt ved afslutning af regnskabsåret. Dagtilbuddene kan løbende følge udviklingen i IT-systemet NemØkonomi, som er det system, der styrer reguleringen.

Figur 7 viser forholdet mellem det samlede antal indskrevne børn (opgjort i børneenheder) og det samlede normerede antal børn for de enkelte dagtilbud i kommunen i perioden 2020-2024. Dermed viser figuren også hvilke dagtilbud, der er blevet reguleret op, og hvilke der er blevet reguleret ned i deres budgetter.

Når det faktiske antal indskrevne helårsbørn i et dagtilbud svarer til det normerede antal børn, står der 100 pct. i feltet. Når der står under 100 pct., betyder det, at der har været færre indskrevne børn end normeringen i dagtilbuddet det pågældende år, dvs. at der har været underbelægning. Omvendt betyder en højere procentsats end 100, at der har været overbelægning. Underbelægning er markeret med rød farveskala, mens overbelægning er markeret med grøn farveskala.

Figur 7. Forholdet mellem normering og det faktiske antal indskrevne vuggestue- og børnehavebørn (opgjort i børneenheder)

	Faktiske/normerede vuggestue- og børnehavebørn					Farveskala
	2020	2021	2022	2023	2024	
Bøgely	96%	95%	95%	103%	104%	70-79%
Elverhøj	93%	94%	101%	99%	109%	80-84%
Femkanten	78%	82%	94%	101%	97%	85-89%
Firkløveren	100%	101%	96%	104%	96%	90-94%
Piletræet	95%	92%	96%	99%	90%	95-99%
Regnbuen	99%	98%	97%	106%	106%	100%
Troldebo	100%	106%	103%	104%	98%	101-104%
Trækronerne	101%	101%	101%	104%	102%	105-109%
Tvillingehuset	101%	98%	92%	106%	100%	110-114%
Ørnebo	98%	93%	96%	108%	108%	115-119%
Gennemsnit	96%	96%	97%	103%	101%	120-124%
						125-150%

Det fremgår af figur 7, at der samlet set var en tendens til overbelægning i kommunens vuggestuer og børnehaver i årene 2023 og 2024. Femkanten, Firkløveren, Piletræet og Troldebo havde dog underbelægning i 2024, hvilket for de tre første dagtilbuds vedkommende kan forklares med deres placering på Social-, Bolig- og Ældreministeriets liste over udsatte boligområder.

De dagtilbud, der var mest præget af overbelægning i 2024, er Elverhøj, Ørnebo og Regnbuen.

I 2024 svarede det samlede antal indmeldte vuggestue- og børnehavebørn i kommunens dagtilbud til 101 pct. af normeringen for 2024 (opgjort i børneenheder).

Figur 8 viser forholdet mellem dagtilbuddenes normering af vuggestuebørn og det faktiske antal indskrevne vuggestuebørn i kommunen i perioden 2020-2024.

Figur 8. Forholdet mellem normeringen og det faktiske antal indskrevne vuggestuebørn

	Faktiske/normerede vuggestuebørn					Farveskala
	2020	2021	2022	2023	2024	
Bøgely	99%	110%	107%	103%	99%	70-79%
Elverhøj	111%	93%	91%	97%	111%	80-84%
Femkanten	90%	98%	119%	107%	89%	85-89%
Firkløveren	99%	113%	114%	112%	91%	90-94%
Piletræet	80%	95%	115%	106%	77%	95-99%
						100%
Regnbuen	99%	103%	96%	109%	101%	101-104%
Troldebo	100%	106%	92%	97%	97%	105-109%
Trækronerne	96%	97%	95%	99%	100%	110-114%
Tvillingehuset	101%	98%	102%	112%	88%	115-119%
Ørnebo	103%	98%	109%	118%	110%	120-124%
Gennemsnit	98%	101%	103%	105%	96%	125-150%

Figuren illustrerer, at der var en tendens til underbelægning på vuggestueområdet i 2024. De tre dagtilbud, der var på listen over udsatte boligområder i 2024, var alle tre præget af underbelægning i 2024, da nyvisitering til disse dagtilbud var begrænset af diverse lovkrav. Særligt udtalt var det i Piletræet. Også i Bøgely, Troldebo og Tvillingehuset var der underbelægning på vuggestueområdet i 2024. Der var dog også dagtilbud som var præget af overnormering i 2024, nemlig Elverhøj, Ørnebo og Regnbuen. Samlet set svarede antallet af indmeldte vuggestuebørn til 96 pct. af normeringen i 2024.

Figur 9 viser forholdet mellem dagtilbuddenes normering af børnehavebørn og det faktiske antal indskrevne børnehavebørn i kommunen i perioden 2020-2024.

Figur 9. Forholdet mellem normeringen og det faktiske antal indskrevne børnehavebørn

	Faktiske/normerede børnehavebørn					Farveskala
	2020	2021	2022	2023	2024	
Bøgely	94%	89%	89%	103%	111%	70-79%
Elverhøj	83%	94%	107%	102%	107%	80-84%
Femkanten	73%	75%	82%	96%	108%	85-89%
Firkløveren	101%	95%	88%	97%	102%	90-94%
Piletræet	102%	90%	87%	91%	109%	95-99%
						100%
Regnbuen	99%	96%	97%	103%	112%	101-104%
Troldebo	99%	107%	112%	114%	98%	105-109%
Trækronerne	104%	103%	104%	110%	105%	110-114%
Tvillingehuset	101%	98%	87%	99%	118%	115-119%
Ørnebo	95%	91%	89%	97%	105%	120-124%
Gennemsnit	96%	94%	94%	101%	107%	125-150%

Det fremgår af figuren, at der for børnehalebørnene var en udpræget tendens til overbelægning i 2024. Kun Troldebo var en anelse underbelagt i 2024, imens de resterende dagtilbud alle var overbelagt. Tvillingehuset var i særdeleshed overbelagt med 18 pct. flere indskrevne end normeringen. Samlet set svarede antallet af børnehalebørn til 107 pct. af normeringen i 2024.

4.2. Alderssammensætningen i dagtilbuddene

Denne del af rapporten præsenterer antallet af børn i dagtilbuddene i Ishøj Kommune fordelt på alder. Tabel 2 nedenfor viser fordelingen af 0-6-årige i kommunens dagtilbud i 2024.

Tabel 2. Alderssammensætningen for de 0 - 6-årige i Ishøj Kommunes dagtilbud, 2024

Aldersgrupper		0-årige	1-årige	2-årige	3-årige	4-årige	5-årige	6-årige	I alt
		Aldersgruppernes andel af det samlede antal børn i hhv. dagpleje, vuggestue og børnehave							
Pasningsform	Antal børn								
Dagpleje	47	10%	41%	49%					100%
Vuggestue	411	5%	41%	54%					100%
Børnehave	739				37%	37%	24%	2%	100%

Det fremgår af tabellen, at andelen af 0-årige indmeldt i dagpleje og vuggestue er væsentlig mindre end andelen af 1- og 2-årige. Det skyldes, at de fleste børn først starter i dagpleje og vuggestue, når de er omkring 9-12 måneder. Tilsvarende gælder for de børn, der går fra børnehave til sfo1 den 1. april i det år, de starter i skole. De optager således kun en børnehaveplads i de tre første måneder af året. Dermed tæller de kun for en lille andel af det samlede antal helårsbørn i børnehaven.

Hvis et barn fylder 6 år efter den 1. april, vil det allerede være startet i sfo1 som 5-årig. Det er årsagen til, at andelen af 5-årige i børnehave ikke er lige så stor som andelen af 3- eller 4-årige. For de 6-årige gælder det, at der er enkelte børn, som får udsat undervisningspligten. Dermed starter de et år senere i sfo1 og skole, og stopper således først i børnehaven som 6-årige. Derudover vil børn, som har fødselsdag i starten af året nå at gå i børnehave nogle få måneder som 6-årige.

Det er nogle af årsagerne til, at befolkningsprognosens forudsigelse af antallet af 0-6-årige ikke kan stå alene som indikator for behovet for pladser i kommunens dagtilbud.

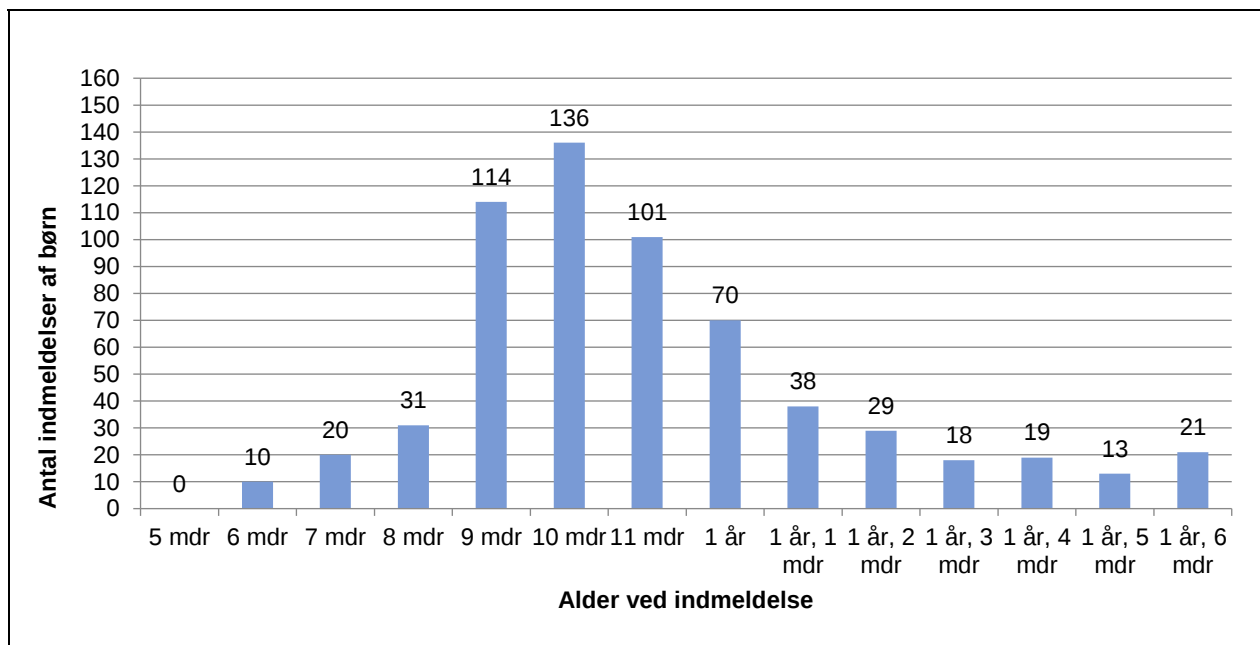
4.2.1. Indmeldelsesmønster

Figur 10 på næste side illustrerer det indmeldelsesmønster, som dagtilbudsprognosen benytter til at beregne dækningsgraden for vuggestue- og dagplejebørn³, dvs. hvor stor en procentdel af en

³ Figuren viser hvor gamle de børn, der har været indskrevet i enten vuggestue eller dagpleje i 2024 var, da de blev meldt ind, uanset året for indmeldelse. Børn som bliver indmeldt i vuggestue og dagpleje efter 1½ års alderen er ikke vist i denne figur, da de typisk vil være udtryk for et skift fra den ene vuggestue eller dagpleje til den anden frem for reel indmeldelsesalder.

given årgang, som forventes at ville benytte et dagtilbud. Indmeldelsesmønsteret varierer ikke mærkbart fra år til år, og afspejler dermed et generelt mønster.

Figur 10. Antallet af indmeldelser i vuggestue og dagpleje fordelt på alder, 2024

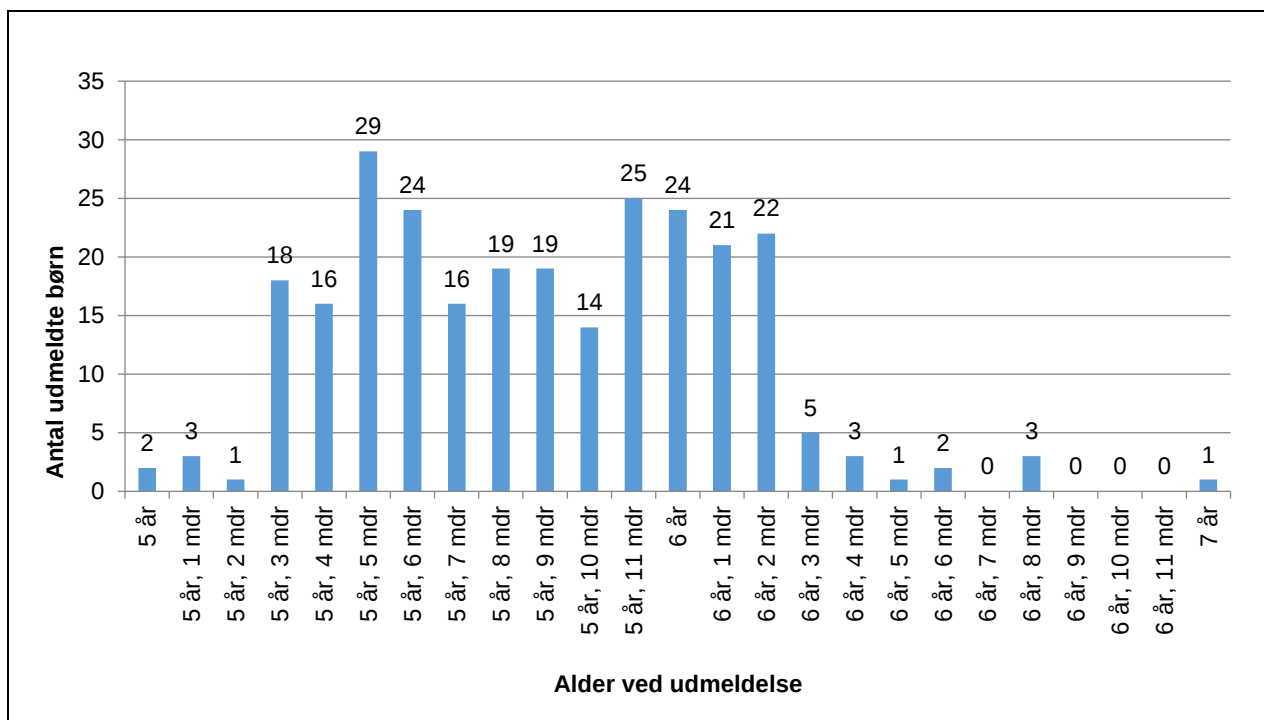


Ovenstående figur viser, at indmeldelse i vuggestue og dagpleje primært sker, når barnet er mellem 9 og 12 måneder, dog allermest når børnene er 9-11 måneder. Det fremgår også, at enkelte børn meldes ind, allerede fra de er 6 måneder gamle. Efter børnene fylder 10 måneder, er der et dalende antal indmeldelser.

4.2.2. Udmeldelsesmønster

Figur 11 på næste side viser udmeldelsesmønsteret blandt børnehavebørn i alderen 5 år og opefter⁴. Ligesom indmeldelsesmønsteret vist i figur 10 ovenfor, afspejler dette års udmeldelsesmønster en generel tendens hvert år.

⁴ Tallene dækker alle udmeldelser fra 5 år og opefter i perioden 1. januar til 31. december 2024. Børn som stopper i børnehave før 5-årsalderen er ikke vist i denne figur, da de ikke viser overgangen til sfo1 og skole, men typisk vil være et udtryk for et skift til en anden børnehave.

Figur 11. Fordelingen af udmeldelser fra børnehave fordelt på alder, 2024

Det fremgår af figuren, at udmeldelserne typisk sker, når børnene er imellem 5 år og 3 måneder og 6 år og 2 måneder. Størstedelen af børnene bliver altså meldt ud i 5-årsalderen, hvilket falder naturligt sammen med sfo-start. En mindre del af børnene når at fylde 6 år i årets første måneder, inden de overgår til sfo1 den 1. april. En meget lille del af børnene får udsat undervisningspligten og fortsætter i børnehave et ekstra år, inden de begynder i SFO1 og skole.

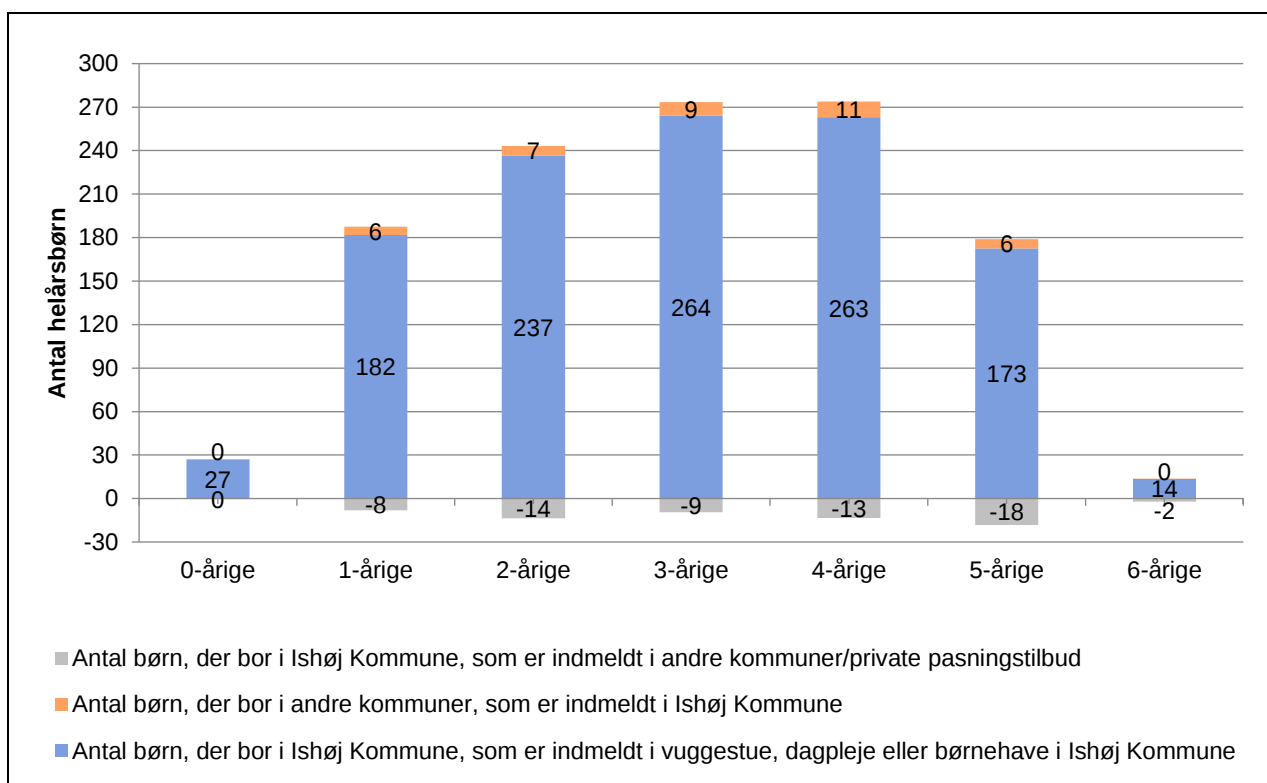
Dertil kommer en lille gruppe børn fra specialbørnehave, der typisk går i børnehave frem til starten af august, hvorfor de når at blive et par måneder ældre inden udmeldelse. Det samme gælder for enkelte privatskolebørn, der først starter sfo1 ved skolestart, hvis privatskolen først tilbyder sfo fra dette tidspunkt.

4.3. Grænsekrydsere

Størstedelen af børnene i 0-6-årsalderen, der er indmeldt i et dagtilbud i Ishøj Kommune, er bosiddende i kommunen. En mindre gruppe børn fra andre kommuner er indskrevet i Ishøj Kommunes dagtilbud, ligesom en gruppe af Ishøj Kommunes børn er indskrevet i dagtilbud i andre kommuner, herunder private institutioner⁵. Disse børn kaldes grænsekrydsere.

Figur 12 på næste side viser antallet af grænsekrydsere sammenholdt med det samlede antal indmeldte børn i Ishøj Kommunes dagtilbud i 2024.

⁵ Til gruppen af grænsekrydsere ud af Ishøj Kommune er anbragte børn samt børn, som er indmeldt i en privat pasningsordning (i eller uden for Ishøj Kommune), talt med. Af de børn, der er indmeldt i en privat pasningsordning, er det dog kun en meget lille andel, som er indmeldt privat pasningsordning i Ishøj Kommune.

Figur 12. Fordelingen af grænsekrydsere, 2024

Det fremgår af figuren, at der i 2024 var lige mange 3-årige børn fra Ishøj indskrevet i dagtilbud andre kommuner/private pasningstilbud, som der var 3-årige børn fra andre kommuner indskrevet i dagtilbud i Ishøj Kommune. Som det ses, er det typiske billede dog, at der er flere børn fra Ishøj indskrevet i dagtilbud andre kommuner/private pasningstilbud, end børn fra andre kommuner indskrevet i dagtilbud i Ishøj Kommune.

I 2024 var der i alt 65 helårsbørn bosiddende i Ishøj Kommune, som var indmeldt i andre kommuner/private pasningstilbud; heraf 22 helårsbørn i alderen 0-2 år og 43 helårsbørn i alderen 3-6 år. Sammenlignet var der 39 helårsbørn fra andre kommuner, som var indskrevet i et af Ishøj Kommunes dagtilbud (12 i alderen 0-2 år og 27 i alderen 3-6 år).

Tabel 3 viser udviklingen i andelen af børn i henholdsvis 0-2- og 3-6-årsalderen, som var indmeldt i dagtilbud i en anden kommune/privat pasningstilbud i perioden 2019 til 2024.

Tabel 3. Andel børn, der bor i Ishøj og som er indmeldt i et dagtilbud i en anden kommune eller i et privat pasningstilbud

	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024
0-2-årige	8,8%	6,1%	5,1%	3,3%	3,3%	4,8%
3-6-årige	7,2%	8,8%	9,1%	8,4%	5,9%	5,7%
0-6-årige i alt	7,8%	7,8%	7,6%	6,3%	4,8%	5,3%

Note: Andelen af børn, der er indmeldt i et dagtilbud i en anden kommune, er beregnet ud fra alle børn bosiddende i Ishøj i pågældende aldersgruppe, der gik i et dagtilbud i eller uden for Ishøj det pågældende år.

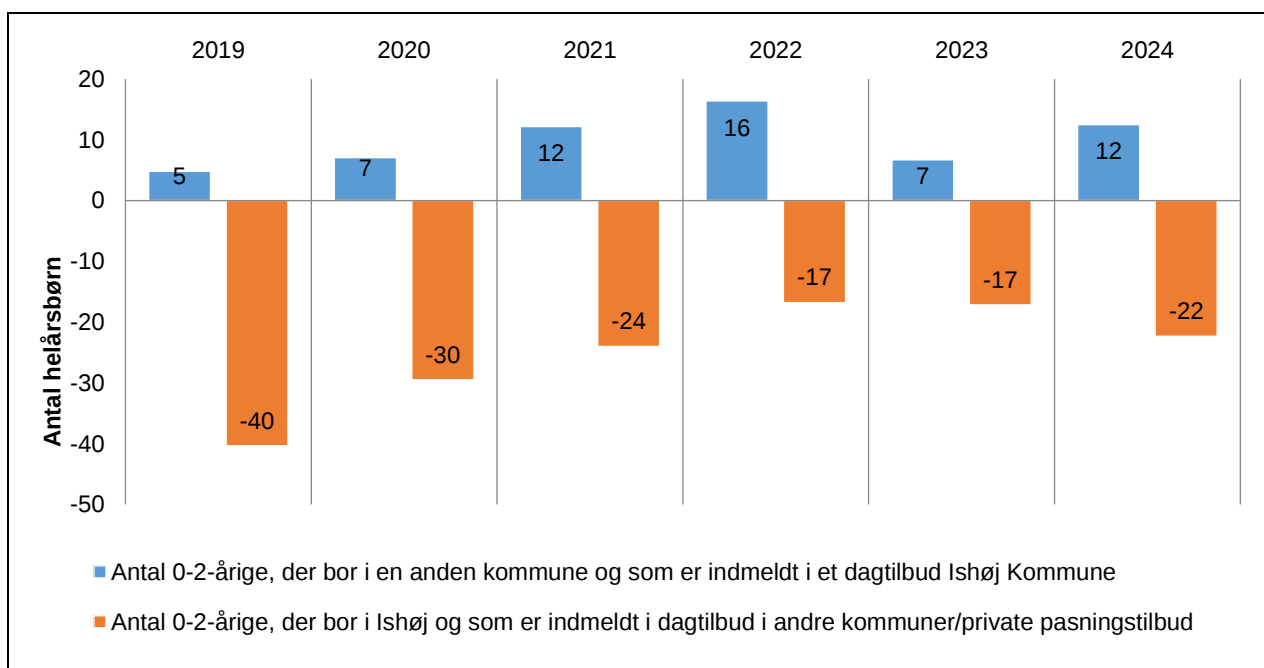
Det ses i tabellen, at procentdelen af børn i 0-2-års alderen, som er indmeldt i et dagtilbud i en anden kommune/privat pasningstilbud, er steget fra 3,3 pct. i 2022 og 2023 til 4,8 pct. i 2024. Før det faldt andelen år for år fra 8,8 pct. i 2019 til 3,3 pct. i 2022. Man kunne få den tanke, at den stigende andel 0-2-årige børn fra Ishøj, som er indmeldt i et dagtilbud i en anden kommune/privat pasningstilbud, kan være med til at forklare det lavere antal 0-2-årige børn i vores egne dagtilbud i 2024 end forventet. Det forklarer dog ikke ret meget, da det reelt kun er fem flere 0-2-årige, som var indmeldt andre steder i 2024 end i 2023 (se figur 13 lidt længere nede).

For de 3-6-årige har andelen været stigende fra 2019 til 2021, hvorefter den er faldet i 2022 og 2023 og endnu mere i 2024 - fra 9,1 pct. i 2021 til 5,7 pct. i 2024.

Samlet set har andelen af børn i 0-6-års alderen fra Ishøj indmeldt i dagtilbud i andre kommuner samt private pasningstilbud været faldende fra 2020 til 2023 men er steget lidt igen i 2024.

Figur 13 viser udviklingen i differencen mellem 0-2-årige grænsekrydsere ind og ud af Ishøj Kommune fra år 2019 til 2024. De blå søjler viser antallet af helårsbørn, bosiddende i andre kommuner, der er indmeldt i 0-2-års dagtilbud i Ishøj kommune, mens de orange søjler viser antallet af 0-2-årige helårsbørn, bosiddende i Ishøj, som er indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud.

Figur 13. Differencen mellem 0-2-årige grænsekrydsere ind og ud af Ishøj Kommune, 2019-2024



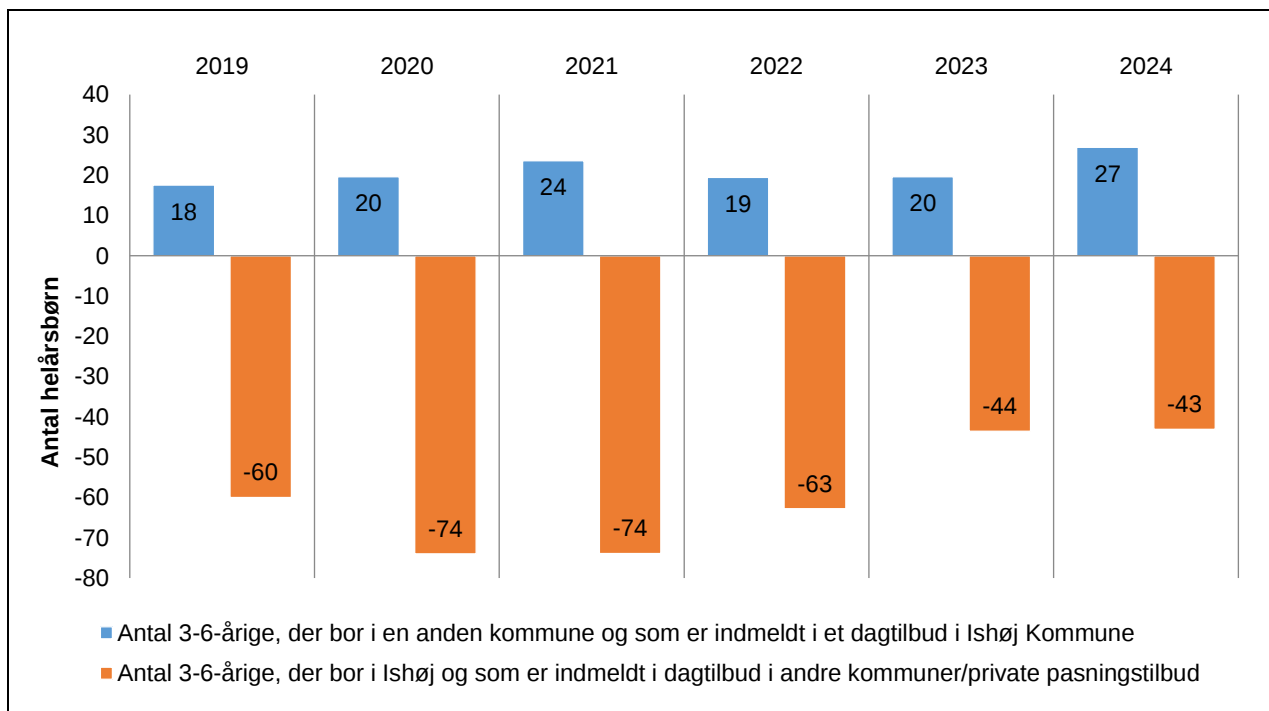
Det ses i figuren, at antallet af 0-2-årige fra andre kommuner, som er tilmeldt et dagtilbud i Ishøj Kommune har været stigende fra 2019 til 2022. Efter et fald i 2023 er antallet steget igen i 2024.

Antallet af 0-2-årige børn fra Ishøj, indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud, har været faldende fra 2019 til 2022-23. I 2024 er antallet af 0-2-årige fra Ishøj, som er indskrevet i andre dagtilbud steget (fra 17 i 2023 til 22 i 2024)

Figur 14 på næste side viser udviklingen i differencen mellem 3-6-årige grænsekrydsere ind og ud af Ishøj Kommune fra år 2019 til 2024. De blå søjler viser antallet af helårsbørn bosiddende i andre

kommuner, der er indmeldt i 3-6-års dagtilbud i Ishøj kommune, mens de orange søjler viser antallet af 3-6-årige helårsbørn, bosiddende i Ishøj, der er indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud.

Figur 14. Differencen mellem 3-6-årige grænsekrydsere ind og ud af Ishøj Kommune, 2019-2024

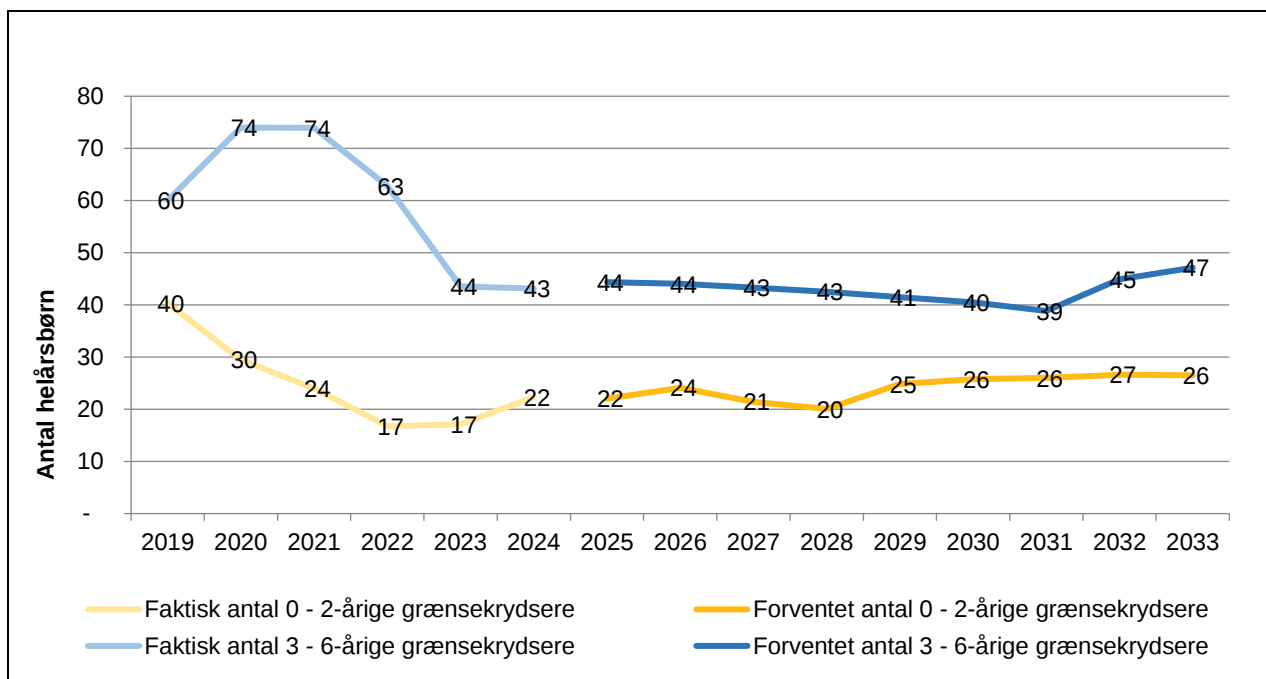


Af figuren fremgår det, at antallet af 3-6-årige børn fra andre kommuner, som er indmeldt i et dagtilbud i Ishøj Kommune, har ligget nogenlunde stabilt over årene, men at det er steget med hele syv børn fra 20 i 2023 til 27 i 2024.

Antallet af 3-6-årige børn fra Ishøj indmeldt i en anden kommune/et privat pasningstilbud har været stigende fra 2019 til 2020-21 og er siden faldet igen. I 2024 er antallet svarende til 2023.

Samlet viser figur 13 og 14, at der over de seneste år er sket et fald i antallet af børn fra Ishøj Kommune, som er indmeldt i dagtilbud i andre kommuner samt private pasningstilbud.

Figur 15 på næste side viser det faktiske og forventede antal børn fra Ishøj Kommune, der indmeldes i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud. De to lysere linjer for 2019 til 2024 viser det faktiske antal 0-2-årige helårsbørn (gul) og det faktiske antal 3-6-årige helårsbørn (blå), som er indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud i de foregående år. De to mørkere linjer for 2025 til 2033 viser antallet af 0-2-årige helårsbørn (gul) og 3-6-årige helårsbørn (blå), som forventes at være indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud i fremtiden.

Figur 15. Antallet af faktiske og forventede grænsekrydsere ud af Ishøj Kommune

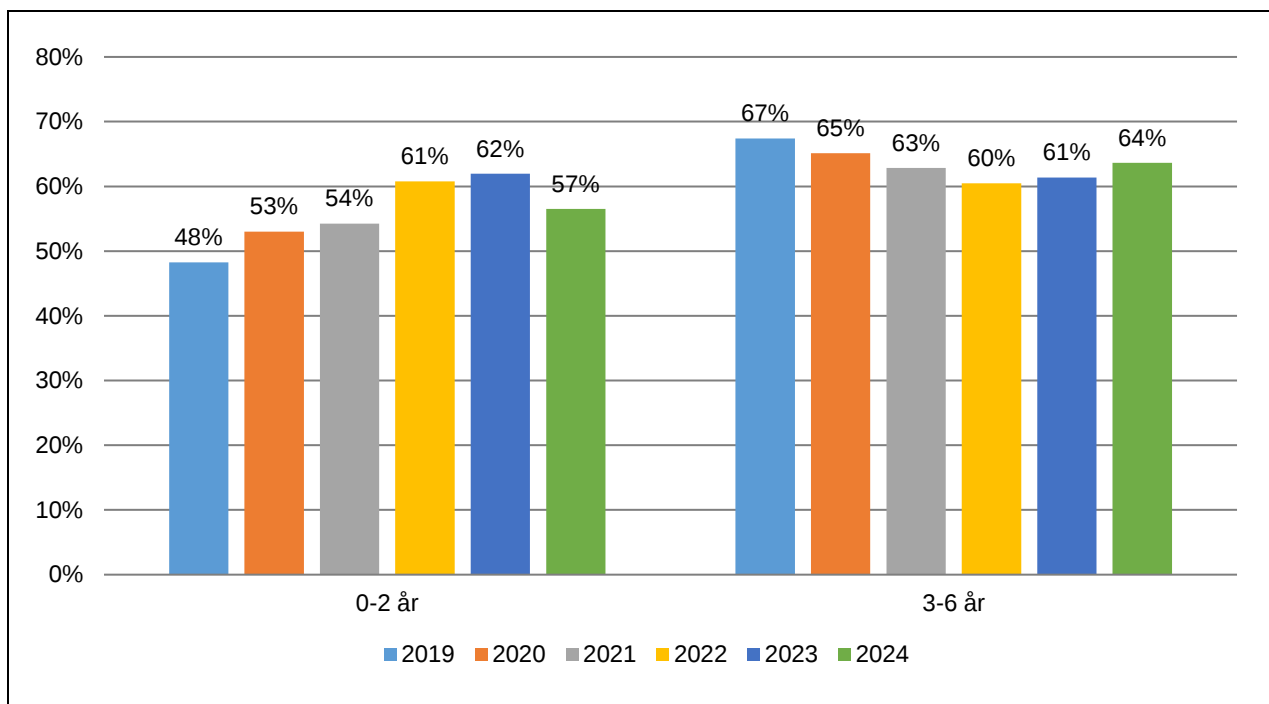
Det fremgår af figuren, at antallet af 3-6-årige helårsbørn indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud forventes at falde let fra 44 i 2025 til 39 i 2031, og at antallet herefter forventes at stige let til 47 i 2033.

Antallet af 0-2-årige grænsekrydsere ud forventes, bortset fra et fald i 2027 og 28 at være let stigende fra 22 børn i 2025 til 27 i 2032.

4.4. Dækningsgrader

Et væsentligt element i dagtilbudsprognosens beregningsforudsætninger er dækningsgraden. Dækningsgraden er et udtryk for, hvor stor en andel af alle børn bosiddende i kommunen, der er indmeldt i dagtilbud. Dækningsgraden har i 2024 været lavere for børn i vuggestuealderen og højere for børn i børnehavealderen end forventet.

Figur 16 på næste side viser dækningsgraderne for hhv. 0-2-årige og 3-6-årige fra Ishøj Kommune, der er indskrevet i dagtilbud i kommunen i årene 2019 til 2024.

Figur 16. Dækningsgrader for hhv. 0-2-årige og 3-6-årige i årene 2019 til 2024

Det ses i figuren, at dækningsgraden for 0-2-årige har været stigende over tid fra 2019 til 2023 men er faldet fra 2023 til 2024. Særligt stor var stigningen i dækningsgraden for de 0-2-årige fra 2021 til 2022. I august 2022 trådte lovændringen om øremærket barsel til fædre i kraft. Det kan tænkes, at det har medført at nogle børn er indskrevet i vuggestue og dagpleje tidligere end ellers, hvorved dækningsgraden er steget for de 0-2-årige. Dette er dog blot gisninger, da der ikke ligger nogen undersøgelse bag. Det kan heller ikke forklare, hvorfor dækningsgraden er faldet i 2024.

Om Vejleåparkens placering på Social-, Bolig- og Ældreministeriets liste over udsatte boligområder har været en medvirkende faktor til at dækningsgraden er faldet for de 0-2-årige i 2024, er svært at sige, da dækningsgraderne jo før har ændret sig, som det ses i figuren. Men det er ikke utænkeligt, at det kan have medført, at nogle forældre har holdt deres børn hjemme lidt længere for at vente på den ønskede vuggestueplads. Igen er der blot tale om gisninger, da der heller ikke her ligger en undersøgelse bag.

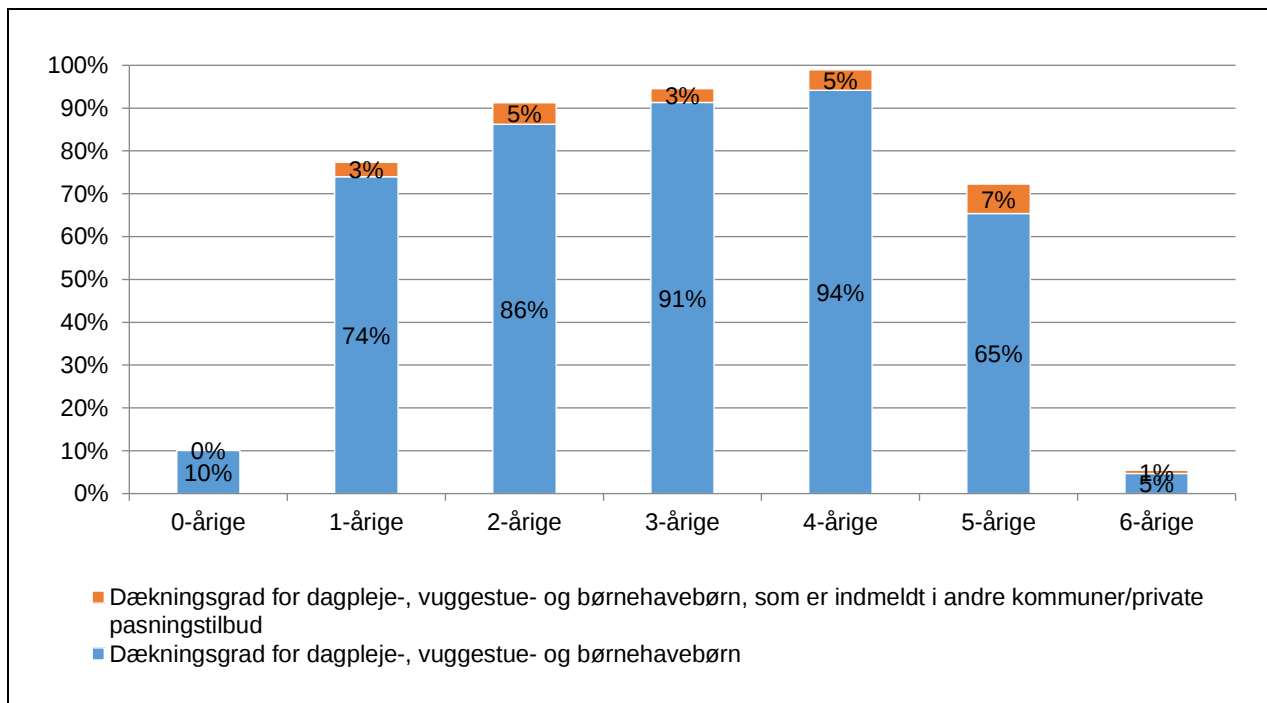
Omvendt ses det, at dækningsgraden for 3-6-årige har været faldende fra 2019 til 2022 og er steget let i 2023 og mere i 2024.

Da antallet af forventede børn i kommunens dagtilbud bygger på dækningsgraden året før, forklarer faldet i dækningsgraderne for de 0-2-årige og stigningen i dækningsgraderne for de 3-6-årige, hvorfor overgangen til minimumsnormeringer i 2024 ikke medførte den forventede stigning i 0-2-årige i kommunens dagtilbud og det forventede fald i 3-6-årige i kommunens dagtilbud.

Figur 17 på næste side viser dækningsgraderne for 0-6-årige dagpleje-, vuggestue- og børnehavebørn i 2024. De blå søjler viser procentdelen af børn, der er indmeldt i dagtilbud i Ishøj Kommune, mens de orange søjler viser procentdelen af børn, der er indmeldt i andre kommuner/private

pasningstilbud. Figuren viser kun børn, som er bosiddende i Ishøj Kommune, og er dermed korrigeret for grænsekrydsere ind i Ishøj Kommune.

Figur 17. Dækningsgrader for 0-6-årige bosiddende i Ishøj Kommune, 2024

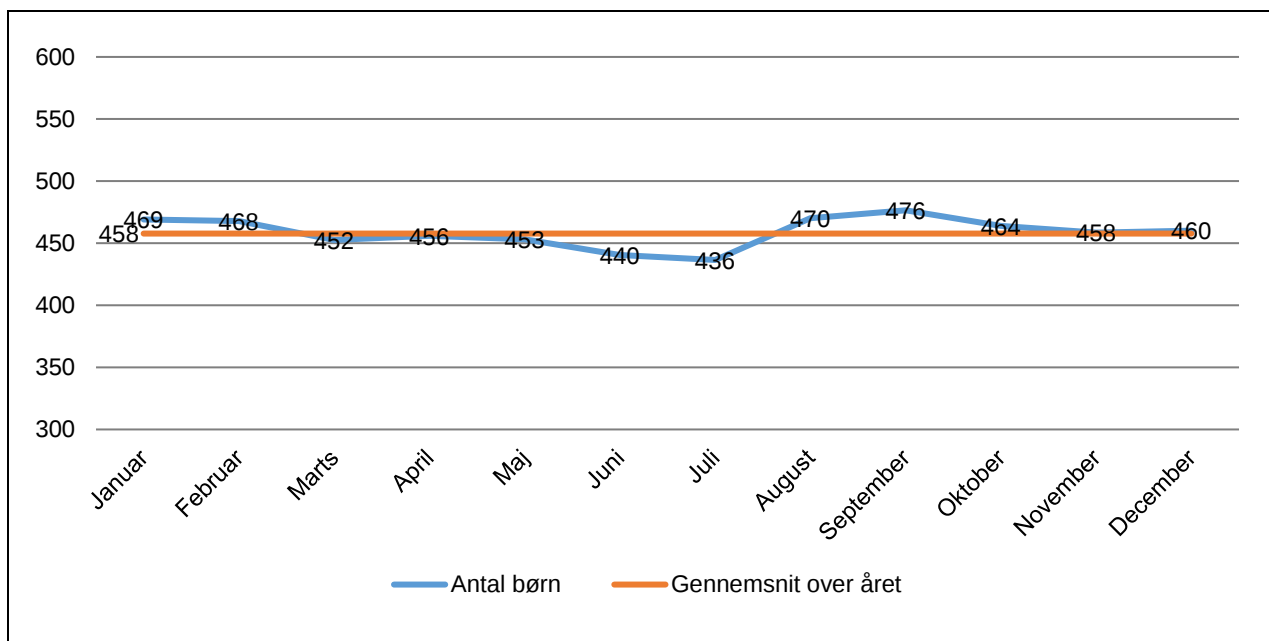


Note: Dækningsgraden for børn, som er indmeldt i dagtilbud i andre kommuner/private pasningstilbud, skal forstås som procentandelen af børn fra Ishøj Kommune, som er indmeldt i 0-6-års dagtilbud i andre kommuner/privat pasningstilbud. Lægger man procentsatsen i de blå og orange søjler sammen, får man således en samlet procentsats for, hvor mange børn fra Ishøj Kommune, der er indmeldt i et 0-6-års dagtilbud, enten i Ishøj Kommune eller i andre kommuner.

Figuren viser, at 10 pct. af Ishøj Kommunes 0-årige var indmeldt i et dagtilbud i 2024. Det hænger sammen med, at de fleste børn i Ishøj først starter i vuggestue/dagpleje, når de nærmer sig 1-årsalderen (jf. figur 10). Den samlede dækningsgrad for 1-årige var 77 pct., mens den for 2-årige var 91 pct. For 3-årige var dækningsgraden 94 pct., mens den for 4-årige var 99 pct. Når børnene bliver 5-6 år, udmeldes de fra børnehaven. De fleste børn bliver derefter indmeldt i sfo1. Den samlede dækningsgrad lå i 2024 på 72 pct. for de 5-årige og på 6 pct. for de 6-årige.

4.5. Belægning i løbet af året

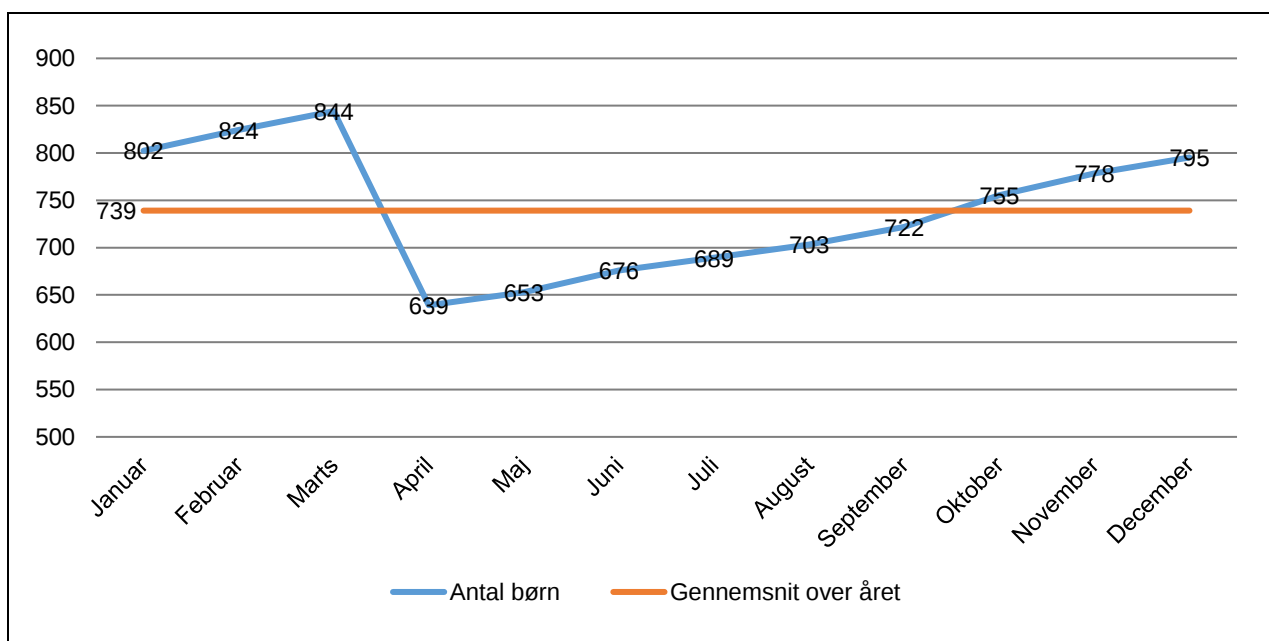
Dette er en beskrivelse af antallet af indskrevne børn (belægningen) i løbet af året for hhv. vuggestue- og dagplejebørn og for børnehavebørn. Mens belægningen i løbet af året varierer meget for børnehavebørn, følger belægningen et mere jævnt mønster for dagpleje- og vuggestuebørn. Figur 18 på næste side viser fordelingen af indskrevne vuggestue- og dagplejebørn i løbet af året i 2024.

Figur 18. Udviklingen i indskrevne vuggestue- og dagplejebørn hen over året, 2024

Figuren viser, at antallet af indskrevne vuggestue- og dagplejebørn lå lidt højere end gennemsnittet i starten af året og igen i august til oktober. I juni og juli var antallet lidt lavere end årsgennemsnittet.

Der var i gennemsnit 458 indskrevne vuggestue- og dagplejebørn i 2024. I 2023 var gennemsnittet 467 børn og i 2022 var det 472 børn. Antallet er dermed faldet let i årene 2022 til 2024

I figur 19 herunder ses fordelingen af indskrevne børnehavebørn hen over året i 2024.

Figur 19. Udviklingen i indskrevne børnehavebørn hen over året, 2024

Det ses i figuren, at antallet af børnehavebørn falder fra marts til april, hvorefter det stiger igen. Det skyldes, at der løbende hen over året indmeldes nye børnehavebørn, mens hovedparten af udmeldelserne sker den 31. marts, når de kommende skolebørn starter i sfo1. Antallet af børnehavebørn ligger derfor konsekvent under gennemsnittet for året som helhed fra april til september. Fra oktober til d. 31. marts ligger antallet af børn over årsgennemsnittet.

Der var i gennemsnit 739 indskrevne børnehavebørn i 2024, hvilket er 12 færre børn end i 2023, hvor det gennemsnitlige antal var 751. I 2022 var der 741 der i gennemsnit børnehavebørn i kommunens dagtilbud, hvilket ikke er langt fra antallet i 2024.