



## Ansøgning om støtte fra Ishøj Kommunes Investeringspulje

Center for Børn og Forebyggelse, oktober 2019

Center for Børn og Forebyggelse (herefter CBF) ønsker at investere i DUÅ<sup>1</sup> forældreprogrammet for forældre til 3-6-årige børn med etnisk minoritetsbaggrund, da det vurderes på både et menneskeligt og et økonomisk plan at være en god investering. Der ansøges om kr. 1.367.598, som skal anvendes til at gennemføre 2 DUÅ-forløb for familier med etnisk minoritetsbaggrund årligt over 3 år. Dvs. i alt 6 forløb.

### Indsatsens formål

Der ansøges om støtte fra Ishøj Kommunes Investeringspulje til at afprøve og implementere forældreprogrammet De Utrolige År (DUÅ) for forældre med etnisk minoritetsbaggrund i en ny model. Formålet er:

- at styrke den mentale sundhed i familierne (hos både børn og forældre).
- at bidrage til at styrke forudsætningerne for, at forældrene har overskud til komme i (eller fastholde) beskæftigelse.
- at sikre børnene stabil deltagelse i dagtilbud og skole – og at sikre, at forældrene har indsigt i, hvordan de kan understøtte deres børns udvikling og læring.
- at forebygge en negativ udvikling hos børnene, og dermed spare kommunen for udgifter til blandt andet sociale foranstaltninger.

CBF har tidligere afprøvet DUÅ forældreprogrammet for forældre med etnisk minoritetsbaggrund med gode resultater i projekt "Godt på vej", som blev finansieret af puljemidler fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). De gode resultater blev fundet både i Ishøj og i de 3 andre kommuner, som afprøvede modellen i projektperioden. Her begrænsede målgruppen sig dog til forældre til børn i deres sidste år inden skolestart. Desuden havde DUÅ-forløbene i projektet et omfang, som gjorde dem meget ressourcekrævende at gennemføre.

CBF ønsker at udvikle og implementere en ny model for gennemførelse af DUÅ-forløb for forældre med etnisk minoritetsbaggrund. Modellen fastholder de virksomme elementer i forældreprogrammet, men indebærer færre gruppesessioner og dermed et mindre ressourcetræk. Modellen indebærer desuden, at målgruppen udvides til at omfatte forældre til børn i alderen 3-6 år.

### Det forebyggende perspektiv

En væsentlig andel af Ishøj Kommunes børnefamilier kan karakteriseres som udsatte.<sup>2</sup> Heraf har mange en anden etnisk baggrund end dansk. Det er CBF's vurdering, at en større gruppe af kommunens etniske minoritetsfamilier mangler viden om det danske sprog, om børneopdragelse i Danmark og om det danske samfund generelt. Det er vores mangeårige erfaring, at særligt barnets børnehåveår

<sup>1</sup> De Utrolige År (DUÅ) er en programserie, som blandt andet omfatter et forældreprogram for forældre til børn i førskolealderen. Forældreprogrammet har til formål at styrke tilknytningen og det positive samspil mellem børn og deres forældre. Det sker ved at styrke forældrenes mestringsevne, forældrerolle og forældreansvar i forhold til deres børn. *Midtvejsevaluering af Helhedsorienteret indsats til udsatte etniske minoritetsforældre*. UIM og SIRI, september 2018.

<sup>2</sup> Social udsathed er her defineret ved lavt uddannelsesniveaue og lav beskæftigelsesgrad hos forældrene samt relativ fattigdom i familien. *Børn og unge i Danmark – Velfærd og trivsel 2018*, VIVE 2018.



og perioden omkring overgang fra dagtilbud til skole, hvor der stilles nye og flere krav til forældrenes deltagelse, er en udfordring. Her ser vi blandt andet, at en større gruppe af de etniske minoritetsforældre helt udebliver fra opstartsmøder, forældremøder, skole/hjemsamtaler og er fraværende ved øvrige faglige og sociale aktiviteter i dagtilbuddene og på skolerne. Vi ser ligeledes et forhøjet skolefravær allerede ved skolestart hos en større gruppe af børn med etnisk minoritetsbaggrund.

### **Positive effekter af DUÅ-programmerne**

DUÅ-programmerne sigter imod at styrke børns sociale kompetencer og problemløsningsstrategier og reducere vanskelig adfærd - blandt andet via en styrkelse af forældrenes kompetencer til at understøtte deres barns trivsel og udvikling. Der findes omfattende international forskning i DUÅ-programserien, herunder også danske forskningsresultater.<sup>3</sup> På tværs af internationale og danske studier er der påvist positive effekter af DUÅ-forældreprogrammerne i form af blandt andet:

- Reduktion af vanskelig adfærd og emotionelle problemer hos børnene.
- Styrkede sociale kompetencer hos børnene.
- Reduktion af forældrenes stress-niveau.
- Mere positiv opdragelsesstil hos forældrene og øget tilfredshed med forælderollen<sup>4</sup>.

Nordiske og internationale studier viser tillige, at den positive effekt fastholdes hos børnene i op til 12 år efter indsatsen.

### **Positive effekter af DUÅ forældreprogram for forældre med etnisk minoritetsbaggrund**

Styrelsen for International Rekruttering og Integration igangsatte i 2016 udviklings- og afprøvningsprojektet "Helhedsorienteret indsats vedr. udsatte etniske minoritetsforældre - Gennem afprøvning af metoden DUÅ småbørn og førskoleprogrammet", hvori førnævnte projekt "Godt på vej" i Ishøj Kommune indgik. Projektet evalueres af COWI, som i 2018 udgav en midtvejsevaluering af de 4 deltagende kommuners erfaringer med DUÅ forældreprogrammerne for forældre med etnisk minoritetsbaggrund. Midtvejsevalueringen viser blandt andet, at:

- Forældrene er blevet mere bevidste om deres forælderolle og ansvar.
- Den indbyrdes relation mellem forældre og barnet/børnene er blevet bedre.
- Forældrenes anvendelse af nye kompetencer smitter positivt af på deres barn/børn. Forældre har blandt andet fået indsigt i, hvordan de kan sætte grænser og løse konflikter.
- Forældrene har fået større forståelse for daginstitutionernes rolle og pædagogiske metoder og praksis.<sup>5</sup>

COWI har udarbejdet en afsluttende evalueringsrapport, som aktuelt ligger til behandling i ministeriet.

### **Økonomisk gevinstpotentiale**

En dansk analyse fra 2012 af de økonomiske konsekvenser på området for udsatte børn og unge peger desuden på, at DUÅ-programmerne rummer et væsentligt samfundsøkonomisk gevinstpotentiale. Analysen, som er gennemført af Rambøll for Socialstyrelsen, tager afsæt i en antagelse om, at de dokumenterede effekter i forhold til forældre/barn-relationen og børnenes adfærdsmæssige udvikling vil

---

<sup>3</sup> <https://socialstyrelsen.dk/tvaergaende-omrader/dokumenterede-metoder-born-og-unge/om-dokumenterede-metoder/dua>

<sup>4</sup> <https://adhdcenter.dk/de-utrolige-ar> samt *Analyse af de økonomiske konsekvenser på området for udsatte børn og unge*, Social- og Indenrigsministeriet, marts 2012.

<sup>5</sup> *Helhedsorienteret indsats vedr. udsatte etniske minoritetsforældre - Gennem afprøvning af metoden DUÅ småbørn og førskoleprogrammet*, COWI og SIRI, september 2018.



have en positiv påvirkning på barnets livsforløb – blandt andet hvad angår risiko for at begå kriminalitet, uddannelsesniveau og tilknytning til arbejdsmarkedet, når barnet når voksenalderen.<sup>6</sup>

Den økonomiske analyse peger på, at en investering i et DUÅ-forløb for familier med børn med vanskelig adfærd til en udgift på 30.000 pr. barn giver et positivt økonomisk afkast set i et livsperspektiv. I analysen er der regnet med en succesrate på 15%<sup>7</sup>. Det vurderes, at den tidlige intensive forebyggelse, som et DUÅ-forløb udgør, kan give en samlet økonomisk nettoværdi på 158.000 pr. barn set i et livsperspektiv. Denne økonomiske nettoværdi kan opnås til trods for, at det forudsættes, at kun 15% reelt vil få større effekt<sup>8</sup> af DUÅ, end de ville have fået af de foranstaltninger, de ellers ville have modtaget.<sup>9</sup>

CBF antager på baggrund af de beskrevne analyser og forskningsresultater, at en implementering af DUÅ forældreprogrammet for forældre til 3-6-årige børn med etnisk minoritetsbaggrund vil være en god investering på både et menneskeligt og et økonomisk plan. Dels forventes forældrenes deltagelse i forældreprogrammet at øge trivsel og den mentale sundhed blandt både børn og forældre på kort sigt. Og dels antages det, at der på mellemlangt sigt vil være positive effekter af forældreprogrammet i form af, at forældrene oplever et større overskud i hverdagen, og dermed får bedre forudsætninger for at komme i (eller fastholde) beskæftigelse. Endelig forventes det, på baggrund af Rambølls økonomiske analyse, at DUÅ forældrekurserne på længere sigt vil kunne forebygge en negativ udvikling hos børnene, og dermed spare kommunen for udgifter til blandt andet sociale foranstaltninger.

## Målgruppe

---

Målgruppen er forældre med anden etnisk baggrund end dansk, som har børn i alderen 3-6 år. Der kan både være tale om familier med børn, som befinder sig på et tidligt bekymringsstadium, og familier med børn, som befinder sig på et mere fremskredent bekymringsstadium.

Målgruppen er karakteriseret ved, at forældrene af forskellige årsager har ringe kendskab til forventningerne til deres rolle og funktion, når deres børn går i dagtilbud eller i skole. Denne manglende viden og indsigt kan f.eks. skyldes væsentlige sprogbarrierer, at de lever isoleret i subkulturer i Danmark, at de først er kommet til Danmark for nyligt eller andre forhold, som har forhindret dem i at få denne viden og indsigt.

## Interventionsgruppe

Der kan gennemføres DUÅ-forløb for 6-8 familier pr. forløb. Det vurderes, at det vil være muligt at gennemføre 2 forløb årligt. Interventionsgruppen består således af 12-16 familier pr. år.

## Rekruttering

DUÅ forældreprogrammet vil være et frivilligt tilbud. Rekrutteringen af familier til forløbene vil ske i samarbejde med dagtilbuddene i Ishøj Kommune. På baggrund af erfaringerne fra projekt "Godt på vej" vurderes det, at der vil være efterspørgsel efter tilbuddet fra målgruppen.

---

<sup>6</sup> *Analyse af de økonomiske konsekvenser på området for udsatte børn og unge*, Social- og Indenrigsministeriet, marts 2012.

<sup>7</sup> "Den relativt lave succesrate skyldes, dels at der er tale om en bred målgruppe, hvor der er risiko for at visitere familier, som ellers ikke ville have modtaget foranstaltning, og dels at effekten for nogle familier ikke vil være større end effekten af andre forebyggende foranstaltninger." Ibid.

<sup>8</sup> I beregningerne antages det, at fuld effekt af DUÅ-programmet svarer til at børnene opnår livsforløb, som er sammenlignelige med normalbefolkningen, hvad angår misbrug og kriminalitet, men som hvad angår uddannelse, beskæftigelse og overførsler ligger marginalt under normalbefolkningen.

<sup>9</sup> Ibid.

**Ansøgt beløb**

Der ansøges om at gennemføre 2 DUÅ-forløb for familier med etnisk minoritetsbaggrund årligt over 3 år. Der ansøges om i alt kr. 1.367.598.

Beregningen af ressourcebehovet er estimeret på baggrund af et fuldt hold (8 familier), hvor familierne i gennemsnit har 2 – 3 børn, som er med i forløbene og bliver passet af 2 børnepassere. Det er endvidere forudsat, at det kun er nødvendigt med 1 tolk. Forudsætningerne ændres, hvis færre familier deltager, hvis der er flere sprog repræsenteret på holdet, eller hvis antallet af børn er højere end forventet.

Der er regnet med en timepris pr. DUÅ-gruppeleder på (kr. 570.000 årligt/1924 timer/år) = kr. 294/time.

<b>Udgifter pr. forløb</b>			
<b>Lønudgifter</b>			
<i>Aktiviteter</i>	<i>Timeforbrug</i>	<i>Timeforbrug i alt</i>	<i>Lønudgift</i>
Kommunikation, rekruttering og forsamtaler med familierne	2 x 15 timer	30 timer	Kr. 8.820
Gruppeforløb – 19 sessioner	2 x 4 timer pr. session	152 timer	Kr. 44.688
Planlægning, koordinering, forberedelse og kontakt med forældre imellem sessioner	2 x 6 timer	228 timer	Kr. 67.032
Deltagelse i konsultationsdage og supervision		24 timer	Kr. 7.056
<b>Samlet</b>		<b>434 timer</b>	<b>Kr. 127.596</b>
<b>Øvrige udgifter</b>			
<i>Aktiviteter</i>	<i>Timeforbrug</i>	<i>Timeforbrug i alt</i>	<i>Udgift</i>
Børnepassere (3,25 timer pr. session – 19 sessioner – kr. 200 pr. time)	2 x 3,25 timer pr. session	123,5 timer	kr. 24.700
Tolk (3 timer pr. session – 19 sessioner – kr. 375 pr. time)	3 timer pr. session	57 timer	Kr. 21.375
Forplejning under mødet (kr. 150 pr. session – 19 sessioner – afholdelse på Strandgårdsskolen).			kr. 2.850
Fællespisning ((kr. 200 pr. familie + gruppeledere og børnepassere – 19 sessioner) = kr. 1.900 pr. session)			Kr. 36.100
Uddelingsmaterialer, forældrebog og små belønninger			Kr. 3.152
Gruppelederens deltagelse i konsultationsdage og supervision			Kr. 12.160
<b>Samlet</b>			<b>Kr. 100.337</b>
<b>Samlede udgifter pr. forløb</b>			<b>Kr. 227.933</b>

<b>Årlige udgifter</b>	
Årlig udgift (v/ 2 forløb pr. år)	Kr. 455.866
Udgift (v/2 forløb årligt over 3 år)	Kr. 1.367.598

<b>Udgifter pr. barn</b>	
Udgift pr. familie (v/ 8 familier)	Kr. 28.492
Udgift pr. barn (v/ 2 børn pr. familie)	Kr. 14.246