

68.

J.nr. 00.01.00-P22-1-24

Ane Katrine Hyldal
Hess Jensen

Beslutning om forløb i helhedsplejen

Beslutningstema

På Social- og Sundhedsudvalgets møde den 10. april 2025 blev udvalget præsenteret for en status på arbejdet med implementeringen af borgernære teams i Ishøj Kommune. I forlængelse heraf fremlægges forslag til beskrivelse af forløb i helhedsplejen. Sagen sendes i høring i Seniorrådet og Handicaprådet inden endelig godkendelse i Byrådet i august 2025.

Afdelingsleder for hjemmeplejen og sygeplejen Dina Munk-Hansen deltager under dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Det overordnede formål i den nye Ældrelov er at skabe rammerne for en ældrepleje, der tager udgangspunkt i den enkeltes livssituation og behov og derigennem understøtter borgeren i at opnå mest mulig livsglæde, selvhjulpenhed samt tid til omsorg og nærvær. Ældreloven tager afsæt i tre bærende værdier:

- Den ældres selvbestemmelse.
- Tillid til medarbejdere og den borgernære ledelse.
- Et tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund.

Dette danner grundlaget for den helhedspleje og den tilgang, der indføres med den nye Ældrelov. Som kommune skal vi etablere få, sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb.

Ved indførsel af helhedspleje kommer der et skifte i tilgangen i kommunens tilbud om hjælp og pleje, der overordnet set skal have et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende sigte, således at den enkelte borger oplever så høj grad af selvhjulpenhed som muligt. Hjælpen i helhedspleje skal tilpasses den enkeltes behov, ressourcer og livssituation, og medarbejdere og borgere skal sammen tilrettelægge hjælpen.

Målgruppe

Målgruppen for Ældreloven er borgere, som har nedsat funktionsevne grundet aldring og som derved har behov for pleje og omsorg til at opretholde deres daglige livsførelse. Loven er således primært henvendt til borgere som har nået folkepensionsalderen, men kan også henvende sig til yngre borgere, såfremt en vurdering af borgerens behov for pleje og omsorg svarer til det behov, som ældre kan have.

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025 for nye borgere samt for borgere, der grundet ændring i behov for hjælp skal revisiteres. Borgere der allerede modtager hjælp, skal revisiteres senest den 1. juli 2027.

Beskrivelse af forløbene

Administrationen foreslår, at der i Ishøj Kommune etableres fire forløb. I vedhæftede skema ses et overblik over forløbene. (Bilag 1)

Forslaget til forløb i helhedsplejen tager udgangspunkt i den enkelte borger og dennes funktionsniveau i forhold til graden af selvstændighed og behov for hjælp. Der tages derfor

udgangspunkt i en graduering af borgerens ressourcer og behov, der dermed er bestemmende for omfanget af hjælp og pleje samt den tilgang, som medarbejderne har i samarbejdet med borgeren. I den forbindelse skal der i forløbene tages højde for borgere med fysiske og kognitive udfordringer.

Medarbejderne kan indtage en rolle, hvor de henholdsvis guider, støtter, hjælper eller kompenserer borgeren alt efter den enkelte borgeres ressourcer og behov i den enkelte situation. Dette betyder, at medarbejderens rolle overfor borgeren ligeledes gradueres på linje med udviklingen i funktionsniveau. Fremfor fokus på opgaver vil der være fokus på borgerens mål, ressourcer og behov. I beskrivelsen af borgerens funktionsniveau anvendes definitioner fra Fælles Sprog III, således at det bidrager til systematik og et fælles sprog på tværs af organisationen.

Alle forløb kan rumme alle former for hjælp (praktisk hjælp, personlig pleje og genoptræning) samt inddragelse af pårørende og civilsamfund. Dette er ikke ensbetydende med, at den enkelte borger skal have alle former for hjælp, men det giver mulighed for at justere løbende uden at skulle revisitere grundet midlertidige ændringer i borgerens ressourcer og behov. Som en del af forløbene skal medarbejderne samarbejde med pårørende samt understøtte borgerne i at deltage i fællesskaber og aktiviteter i civilsamfundet. Dette skal give borgerne mulighed for at indgå i meningsfulde fællesskaber, opbygge betydningsfulde relationer samt leve et sundt og aktivt liv. Dette arbejde vil være med til at understøtte realiseringen af Byrådets vision og pejlemærket om sunde og aktive liv samt understøtte ældrestrategiens fokus på bekæmpelse af ensomhed og inaktivitet.

Videre proces

Forløbene tænkes ind i arbejdet med den kulturforandring og omstilling, som Social- og Sundhedsudvalget blev præsenteret for i forbindelse med status på borgernære teams i april 2025. Det skal sikres, at medarbejdere arbejder ud fra samme fælles forståelse af helhedspleje og klædes på til den nye måde at arbejde på. Dette arbejde er allerede påbegyndt og det fortsætter.

I forlængelse heraf vil der være fokus på at sikre den rette kommunikation og vejledning til de borgere og deres pårørende, så det også er tydeligt, hvad der ligger i helhedspleje, og hvilken betydning det får for den hjælp, de modtager. Desuden skal omsorgssystemet tilpasses til overgangen fra enkeltydelser til forløb og ny økonomistyringsmodel skal implementeres.

Yderligere beskrivelse af baggrund, beskrivelse af forløb mm. fremgår af bilag 2.

Lovgrundlag

Ældrelovens §§ 9 og 10.

Kommunerne skal etablere få, sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgs-forløb, der både indeholder:

- Personlig hjælp og pleje.
- Hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet.
- Genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning en til en sygehusindlæggelse.
- Pleje- og omsorgsforløbene skal træde i stedet for de nuværende enkeltydelser, der bevilliges til ældre borgere i kommunen.

Økonomi

Midler til implementering og omstilling i forbindelse med overgangen til Ældreloven er indeholdt i udmøntningen af de statstildelte puljer til faste teams (borgernære teams i Ishøj Kommune) og til løft af kvaliteten i ældreplejen svarende til sammenlagt 3,9 mio. kr. i 2025. Heraf er de 2,7 mio. kr. varige og stigende til 2,98 mio. kr. i 2026 og 4,26 mio. kr. i 2027.

Arbejdet med udvikling af den økonomiske styringsmodel er igangsat og udvalget forventes at få forelagt en sag i efteråret 2025. Ældrelovens fokus på forløb og dermed et farvel til enkeltydelser stiller krav om en ny måde at styre økonomien på, for at sikre, at implementeringen af forløbene ikke bliver udgiftsdrivende og for at understøtte fokus på forebyggende, vedligeholdende og rehabiliterende indsatser i helhedsplejen.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Administrationen indstiller, 10. juni 2025, pkt. 65:

atforslaget til forløb i helhedsplejen sendes i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 10. juni 2025, pkt. 65:

Tiltrådt.

Beslutning

Seniorrådet tager sagen til efterretning.

Bilag

- **Bilag 2 - Beskrivelse af forløb i helhedsplejen - notat (11.06.2025)**
- **Bilag 1 - Beskrivelse af forløb i helhedsplejen - skema (26.05.2025)**