



Bilag 1. Status på håndtering af parallelsamfundsproblematikker, som giver udfordringer i 2025

Dette notat beskriver en opgørelse af pladsbehovet i daginstitutionerne i Ishøj Kommune, baseret på den aktuelle børnetalsprognose som følge af Vejleåparkens placering på Social- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder og parallelsamfund. Af notatet fremlægges følgende:

- Forslag til ændring af anvisningskriterierne, hvis Vejleåparken ikke fortsætter på parallelsamfundslisten
- Forslag til håndtering af pladmangel, hvis Vejleåparken forbliver på parallelsamfundslisten
- Prognose for forbrug vedrørende parallelsamfundsindsatsens betydning for budget 2025

Forslag til ændring af anvisningskriterierne, hvis Vejleåparken ikke fortsætter på parallelsamfundslisten

I den nedenstående opgørelse sammenholdes pladsbehovet med den aktuelle dagtilbudskapacitet. Heraf fremgår forslag til midlertidig ændring af anvisningskriterierne samt bevarelse af dele af de ekstra dagtilbudspladser, så dagtilbudskapaciteten kan normaliseres over tid. Foreløbige udregninger fra Danmarks Statistik over Vejleåparkens placering i forhold til parallelsamfundskriterierne peger på, at Vejleåparken i 2025 ikke længere vil være på parallelsamfundslisten. Det vil medføre, at lovkrav ift. dagtilbudsanvisning (krav om maksimalt 30 pct. nyoptag af børn fra udsatte boligområder, jf. dagtilbudsloven § 26 a, samt krav om dobbeltanvisning, jf. dagtilbudsloven § 23, stk. 4) bortfalder.

Med udgangspunkt i de aktuelle børnetal forventes det, at børnetallet i Trækronerne i perioden fra den 1. januar til den 1. april 2025 vil overstige makskapaciteten med op til ca. tre af de nyåbnede vuggestuepladser. Ligeledes forventes det, at Ørnebo i samme periode vil overstige makskapaciteten med otte til ni af de nyåbnede vuggestuepladser. Omvendt forventes Tvillingehuset at holde børnetallet lige under makskapaciteten i perioden.

For at undgå, at børnetallet overstiger makskapaciteten, anbefales det derfor, at forvaltningen fortsætter visiteringen af børn op til makskapaciteten frem til den 1. april 2025, samt at udvidelserne bevares delvist i Ørnebo og Trækronerne fra den 1. januar til den 1. april 2025. Helt konkret anbefales det, at man bevarer fem vuggestuepladser i Trækronerne og 10 vuggestuepladser i Ørnebo. For at kunne afvikle de ekstra dagtilbudspladser under hensyntagen til de enkelte børnegrupper, anbefales det, at alle tre dagtilbud beholder lokalerne, i en periode i 2025, som minimum frem til den 1. april 2025.

Disse anbefalinger bygger på en forudsætning om helt at stoppe for visitering til de tre dagtilbud, bortset fra søskende, i en periode fra den 1. januar 2025 og en række måneder frem, da dagtilbuddene ellers vil få et børnetal, som overstiger makskapaciteten i hele eller dele af 2025 og muligvis videre ind i de efterfølgende år. For Ørnebo anbefales det desuden at stoppe for visitering af nye børn, bortset fra søskende, allerede i december 2024, da der ellers er en væsentlig risiko for, at det samlede børnetal i Ørnebo vil overstige makskapaciteten med en til to dagtilbudspladser om måneden det meste af 2025.

Tabel 1 nedenfor viser manglen på pladser, dvs. hvor mange børn de tre dagtilbud forventes at overstige makskapaciteten med, hvis der fra januar 2025 stoppes for visitering af børn til de tre dagtilbud, undtaget børn, som i forvejen har søskende i de pågældende dagtilbud¹. Tabel 2 på næste side viser, hvor mange børn de tre dagtilbud forventes at overstige

¹ For Ørnebos vedkommende allerede fra december 2024

makskapaciteten med, hvis visiteringen til de tre dagtilbud ikke begrænses i 2025. De røde tal i tabellerne illustrerer merindskrivningen i forhold til makskapaciteten og dermed antallet af pladser, der vil mangle i de pågældende dagtilbud.

Tabel 1) Den forventede pladsfordeling i Trækronerne, Tvillingehuset og Ørnebo i 2025, hvis der stoppes for nye visiteringer pr. 1. januar 2025 (undtaget søskendebørn):

2025	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Trækronerne	-6	-6	-4	33	36	33	30	24	19	14	9	4
Tvillingehuset	5	6	8	20	19	16	14	11	9	6	3	0
Ørnebo	-17	-16	-16	2	3	3	2	2	2	3	4	2
I alt	-18	-17	-12	56	57	51	46	37	30	23	15	6

Anm. De røde tal i tabellen illustrerer manglen på pladser som følge af, at antallet af indskrevne børn i dagtilbuddet overstiger dagtilbuddets makskapacitet.

Tabel 1 viser, at der samlet forventes at mangle 12-18 dagtilbudspladser² i de tre dagtilbud fra januar til og med marts 2025, hvis der helt stoppes for visitering, bortset fra søskende, til de tre dagtilbud i en række måneder. Hvis fem af de ekstra vuggestuepladser i Trækronerne og 10 af de ekstra vuggestuepladser i Ørnebo bibeholdes frem til den 1. april, kan dagtilbuddene til gengæld rumme det forventede antal børn inden for makskapaciteten.

Tabel 2) Den forventede pladsfordeling i Trækronerne, Tvillingehuset og Ørnebo i 2025, hvis visitering i de tre dagtilbud fortsætter ubegrænset:

2025	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Trækronerne	-12	-17	-20	12	9	6	2	-4	-9	-14	-19	-24
Tvillingehuset	1	-1	-2	10	8	6	4	1	-2	-4	-8	-10
Ørnebo	-24	-28	-32	-18	-21	-26	-30	-34	-38	-41	-45	-50
I alt	-35	-47	-54	4	-4	-14	-23	-37	-48	-59	-71	-84

Anm. De røde tal i tabellen illustrerer manglen på pladser som følge af, at antallet af indskrevne børn i dagtilbuddet overstiger dagtilbuddets makskapacitet.

Tabel 2 illustrerer, hvad der forventeligt ville ske, hvis visiteringen til de tre dagtilbud ikke begrænses. Som det ses, ville dagtilbuddene sammenlagt overstige makskapaciteten med 84 børn³ i december 2025, hvilket ville betyde, at der ville være behov for, de i alt 45 ekstra vuggestuepladser.

² Da vuggestuebørn normeringsmæssigt kræver flere ressourcer end børnehavebørn, er vuggestuebørnene i tabellerne ganget med to. Dette gælder både antallet af vuggestuebørn og makskapaciteten for vuggestuebørn. Hvis ikke vuggestuebørnene ganges med to i det samlede børnetal over både vuggestue- og børnehavebørn, kan det give et misvisende billede af afstanden mellem det samlede børnetal og den samlede makskapacitet, da vuggestue- og børnehavebørn skal vægtes forskelligt. Dagtilbudspladserne er derfor omregnet til børneenheder, hvor vuggestuebørn er ganget med to. Derfor svarer 12-18 dagtilbudspladser til 12-18 børnehavebørn eller 6-9 vuggestuebørn eller en blanding af vuggestue- og børnehavebørn, som tager højde for ressourceforskellen mellem vuggestue- og børnehavebørn.

³ Da vuggestuebørn normeringsmæssigt kræver flere ressourcer end børnehavebørn, er vuggestuebørnene i tabellerne ganget med to. Dette gælder både antallet af vuggestuebørn og makskapaciteten for vuggestuebørn. Hvis ikke vuggestuebørnene ganges med to i det samlede børnetal over både vuggestue- og børnehavebørn, kan det give et misvisende billede af afstanden mellem det samlede børnetal og den samlede makskapacitet, da vuggestue- og børnehavebørn skal vægtes forskelligt. Dagtilbudspladserne er derfor omregnet til børneenheder, hvor vuggestuebørn er ganget med to. Derfor svarer de 84 børn til 84 børnehavebørn eller 42 vuggestuebørn eller en blanding af vuggestue- og børnehavebørn, som tager højde for ressourceforskellen mellem vuggestue- og børnehavebørn.

Helt konkret forventes det, at der i Trækronerne udelukkende kan visiteres søskende til daginstitutionen fra den 1. januar 2025 til den 1. juni 2025. I Tvillingehuset forventes det, at der udelukkende kan visiteres søskende fra den 1. januar 2025 til den 1. april 2025. I Ørnebo forventes det, at stoppet for nyindmeldte, bortset fra søskende, må vare fra den 1. december 2024 og i hele år 2025 (og muligvis også i de første måneder af 2026). De forventede tal for Ørnebo i figur 1 tager udgangspunkt i, at nyindskrivningen i Ørnebo allerede begrænses fra december 2024. Det samlede antal børn, som der ikke kan visiteres til de tre dagtilbud, hvis visiteringen begrænses til søskende som beskrevet ovenfor, hvilket svarer til 45 vuggestuebørn eller 90 børnehalebørn. Disse børn skal der findes plads til i andre dagtilbud.

En analyse af de resterende dagtilbud i kommunen viser, at de øvrige dagtilbud i kommunen (med undtagelse af Troldebo) i forskellig grad kan tage imod flere nyindmeldte børn i 2025. Der er bedst plads i Piletræet, Firkløveren og Elverhøj, men det varierer fra måned til måned, hvilket dagtilbud der har flest ledige pladser op til makskapaciteten. Det forventes derfor, at visiteringen af de børn, der ikke kan visiteres til Trækronerne, Tvillingehuset og Ørnebo, vil kunne foretages forholdsvis fleksibelt og i en vis udstrækning vil kunne følge forældrenes anden- og tredjevalg. Derudover har forældre altid mulighed for at flytte dagtilbud i Ishøj Kommune, såfremt de ønsker det, og der er plads i det ønskede dagtilbud. Begrænsningen i dette frie valg, som har været gældende, mens Vejleåparken har været på parallelsamfundslisten, ophæves den 1. januar 2025, hvis Vejleåparken ikke fortsætter på listen.

Forslag til håndtering af pladsmangel, hvis Vejleåparken forbliver på parallelsamfundslisten

Hvis Vejleåparken mod forventning fortsætter på parallelsamfundslisten, vil det skabe store udfordringer for dagtilbudskapaciteten i kommunen. Dette vil medføre, at antallet af indmeldte børn i kommunens dagtilbud vil overstige maxkapaciteten, da der fortsat vil være begrænsninger på brugen af dagtilbudspladser i Vejleåparken (jf. dagtilbudslovens § 26 a og krav om dobbeltanvisning, jf. dagtilbudslovens § 23, stk. 4).

I tilfælde af at Vejleåparken fortsætter på parallelsamfundslisten, vil Tvillingehuset kunne rumme 10 ekstra vuggestuebørn udover de 15 vuggestuepladser, der allerede er etableret. Ørnebo kan rumme 15 ekstra vuggestuebørn og Trækronerne yderligere 15 vuggestuebørn. Derudover er det muligt at øge kapaciteten med fem ekstra vuggestuebørn i Elverhøj. Hvis nødvendigt, kan Bredekærgård også opjusteres med 25 ekstra vuggestuepladser, hvilket vil frigive pladser til børn i de øvrige dagtilbud.

Parallelsamfundsindsatsens betydning for budget 2025

Det er forventningen, at Ishøj kommune ikke i 2025 er på Social- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder og parallelsamfund, men indsatsen i 2024 bærer ind i 2025, da det af hensyn til at minimere antallet af skift for de børn, der går i de nyoprettede fysiske enheder, vil være hensigtsmæssigt at bibeholde de lånte lokaler frem til minimum 1. april 2025. Der er økonomiske ulemper for Trækronerne, Ørnebo og Tvillingehuset ved at have pasning på flere matrikler og der vil også være udgifter til at reetablere bygningerne, når daginstitutionerne rykker ud. Det er dog forbundet med stor usikkerhed at forudsige, hvad omkostningen bliver, da prognoserne ovenfor er behæftet med betydelig usikkerhed. Alt andet lige vil behovet for merindskrivning i de tre institutioner, som er skitseret ovenfor isoleret set koste ca. 600.000 kr. Dertil kommer reetableringsomkostninger for ca. 100.000 kr. Usikkerhederne taget i betragtning foreslås det, at udgifterne i budget 2025 håndteres i forbindelse med budgetopfølgningen.