

Muligheder for etablering af solceller i Ishøj

Baggrund

Solceller på kommunale bygninger reducerer kommunens CO₂-udledning og kan være en god forretning/businesscase. Men den nuværende lovgivning på området gør det mindre attraktivt at investere i solceller. Derfor afventer mange kommuner en lovændring på området, inden yderligere investeringer overvejes.

Den 31. marts 2021 kom der en ny bekendtgørelse om dispensation for krav om selskabsdannelse for solcelleanlæg, der medfører enkelte ændringer, der kan få indflydelse på beslutning om, hvor vidt og under hvilke forhold det alligevel vil være interessant at opsætte solceller.

Lovgivningens rammer

I elforsyningsloven (LBK nr. 119 af 06-02-2020) pålægges kommuner at udskille solcelleanlæg i et selskab med begrænset ansvar. Derved er der ikke 'juridisk identitet' mellem aftageren af solcellestrømmen og 'ejereren af solcelleanlægget', som kræves jf. nettoafregningsbekendtgørelsen (BEK nr. 999 af 29/06/2016) for at kunne 'nettoafregne', dvs. selv at bruge den strøm, der produceres på vores tage, uden at blive pålagt moms og afgifter.

Lovgivningen giver dog mulighed for dispensation fra selskabskravet. I den nye bekendtgørelse (BEK nr. 493 af 22/03/2021) er der givet en ny – og endegyldig – mulighed for at opnå dispensation for eksisterende anlæg, der pt ikke har opnået den. Ishøj har ét anlæg, der kan nu søges dispensation for.

For nye anlæg gælder, at der kan søges om dispensation, hvis

1. Solcelleanlægget er opstillet i forbindelse med nybyggeri eller
2. solcelleanlægget er en del af den energirammeberegning, der ligger til grund for byggetilladelsen for bygningen ifm omfattende renoveringer.

Hvad betyder den nye bekendtgørelse for Ishøj Kommune?

| <i>Den nye aftales hovedpunkter</i> | <i>Hvordan Ishøj kan få gavn af aftalen</i> |
|---|---|
| En ny særordning, der vil give dispensation for de eksisterende kommunale solcelleanlæg, som ikke har modtaget øvrige dispensationer og ikke har været udskilt i særskilte selskaber, samt anlæg, som er udskilt i særskilte selskaber. | I Ishøj er ni af de ti etablerede anlæg dispenseret fra selskabskravet. For det sidste anlæg har vi nu mulighed for atter at søge om dispensation inden årets udgang. |
| Ifm de nyeste regler er der indarbejdet et EU-direktiv, der skal sikre, at alle forbrugerne, herunder også kommuner, kan blive VE-egenforbrugere. Desuden kan et anlæg, hvor man selv bruger sin el (egenforbruger) ejes af en tredjepart. 'Identitetskravet' bliver altså ophævet delvist, så kommunerne fremadrettet kan blive fritaget for at betale tariffer og strømafgift. Elafgiften vil kommunerne dog ikke blive fritaget fra. | Det betyder, at vi nu må aftage vores solcellestrøm (via 100 % ejet selskab, hvis anlæggene ikke er dispenseret fra selskabskravet) og kan derved spare omkostning til distribution og afgifter - dog ikke elafgiften, som pt udgør ca. 50 % af elregningen. |
| Der sker en ligestilling af reglerne for staten, regionerne og kommunerne, således, at der er mere økonomisk lighed ifm oprettelse af solcelleanlæg. | Der vil stadig være et krav for kommunerne om at oprette et selskab for de anlæg, der ikke kan dispenseret for det, men der er kun tale om ét selskab for alle kommunens anlæg. |

Økonomi:

Igennem de sidste 10 år er udviklingen på solcelleområdet gået stærk. For det første er de blevet mere effektive og i kraft af den større efterspørgsel er også produktionsprisen faldende. Med andre ord, så for man i dag mere energi for pengene. Investeringen forventes i dag at ligge på 60-70 % af prisen for 10 år siden. Til

gengælde er afregningsreglerne i mellemtiden blevet ændret mange gange, og nu er der kun mulighed for en direkte afregning, mens strømmen produceres. Det betyder, at det pt er mest attraktivt at opsætte solcelleanlæg i forbindelse med bygninger, hvor elforbruget er stort i dagtimerne og i sommerhalvåret, og hvor solcelleproduktionen fortrænger afgiftsbelagt el. Derfor ER kommunale ejendomme i princippet interessant som 'vært' til solceller.

I og med, at vi nu selv kan bruge vores strøm, er der mulighed for at spare distributionstariffer og nogle el-omkostninger, dog ikke den statslige elafgift, der udgør godt halvdelen af elprisen.

En forsigtig skøn (uden at kende konkrete projekter og uden at indregne driftsomkostninger til et selskab) kunne ende i nedenstående tilbagebetalingstid (TBT):

| Overslag (ingen konkret beregning) | eksist. anlæg | evt. nye anlæg |
|---|--------------------------|---------------------------|
| TBT (år) med dispensation (fx nybyg) | 9 | 7 |
| TBT (år) med selskab | | 13 |

Beregnet med udgangspunkt i eksisterende anlægsøkonomi med de antagende forhold om mindre investeringsomkostninger og mindsket 'indtægt' ved anlægsdrift ved et selskab.

Hvordan kan Ishøj Kommune fremme solenergi på kommunale ejendomme?

Med dispensation: Med de nuværende regler ser Energiteamet 2 konkrete muligheder, hvor solceller bør kunne etableres:

1. Brohusets etape 3
2. Ny daginstitution (eller anden nybygning)

Ad 1. Under Brohusets 3. etape er renoveringen så omfattende, at der skal beregnes energirammen for ejendommen på ny. Der kan derfor søges dispensation for selskabskravet.

Ad 2. Ved etableringen af nye ejendomme, skal der jf. loven altid foretages en energirammeberegning. Også her kan der derfor søges dispensation for selskabskravet.

Med et selskab: Det står nu klart, at alle kommunale anlæg vil kunne oprettes i ét selskab. Det er pt ikke endnu undersøgt, hvad driften af et sådan selskab konkret ville betyde ressourcemæssigt og administrativt.

Videre undersøgelser

Energiteamet kan foretage en videre undersøgelse ved:

- At kortlægge hvilke kommunale ejendomme der egner sig til at opstille solcelleanlæg (beliggenhed, størrelse, tagforhold og energiforbrug). Opstilling af solceller på disse tage vil kunne ske, hvis loven ændres eller hvis Byrådet ønsker, at vi opretter et fælles selskab, der skal drive kommunens fremtidige solcelleanlæg. En sådan kortlægning/ screening er omfangsrigt og vil skulle foretages ved konsulenthjælp (skøn ca. 70 - 80.000 kr.)
- At undersøge modellen med at lade virksomheder drive solcelleanlæg på kommunens tage.
- Nærmere at undersøge omfanget ved oprettelse og drift af et anlæg med begrænset ansvar.