

I/S Vestforbrænding  
Ejby Mosevej 219  
2600 Glostrup

Sendt pr. e-mail

13-02-2014

## Tilsynet

### **I/S Vestforbrændings fordeling af betaling for benyttelse af genbrugsstationer mellem erhvervsvirksomheder og private husholdninger**

Statsforvaltningen  
Storetorv 10  
6200 Aabenraa

Dansk Transport og Logistik (DTL) har den 7. maj 2013 rettet henvendelse til Statsforvaltningen, og Dansk Industri (DI) har ligeledes den 16. maj 2013 rettet henvendelse til Statsforvaltningen som i medfør af kommunestyrelseslovens § 47 fører tilsynet med kommunerne.

**JOURNAL NR.: 2013-613/83**  
**SAGSBEHANDLER: JETEIK**  
**DIREKTE TELEFON: 7256 7096**

DTL og DI har anført, at erhvervsvirksomheder, som betaler gebyr for benyttelse af genbrugsstationer omfattet af det kommunale fællesskab I/S Vestforbrænding, betaler for lidt i gebyr, idet 60% af de omkostninger, som ifølge brugerundersøgelserne skulle påhvile erhvervsvirksomhederne tillægges de private husholdningers gebyrbetaling.

Telefon: 7256 7000  
EAN-Nr. 5798000362222  
tilsynet@statsforvaltningen.dk  
www.statsforvaltningen.dk

DTL og DI har endvidere anført, at det er i strid med reglerne for betaling af erhvervsaffaldsgebyr og EU's princip om forureneren-betaler.

EKSPEDITIONSTID:  
MANDAG · ONSDAG: 08.00-16.00  
TORSDAG: 12.00-18.00  
FREDAG: 08.00-16.00  
Telefontider findes på  
www.statsforvaltningen.dk/telefon

Endelig har DTL og DI anført, at det er konkurrenceforvridende i forhold til private affaldsindsamlere og -behandlere, som må afkræve kunden den fulde omkostning, som er forbundet med bortskaffelsen af affaldet.

### **Resumé**

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at kommunerne i I/S Vestforbrænding ikke lovligt kan lægge til grund, at 60% af det affald, som virksomhederne afleverer på genbrugsstationerne er husholdningsaffald og fastsætte betalingen af gebyr for benyttelse af genbrugspladserne således, at 60% af udgifterne ved virksomhedernes benyttelse af genbrugspladserne betales af husholdningerne.

Kommunerne er efter Statsforvaltningens opfattelse forpligtet til at lægge til grund, at det affald, som en virksomhed afleverer, har virksomheden dispositionsretten over. Virksomheden må derfor betragtes som indehaver af affaldet og affaldsproducent, og affaldet må derfor betragtes som erhvervsaffald.

Statsforvaltningen skal anmode I/S Vestforbrænding om at tage kontakt til samtlige interessenter med henblik på at indhente interessenternes udtalelse om, hvad de har til hensigt at foretage sig i anledning af Statsforvaltningens opfattelse af, at fordelingen af betalingen for benyttelse af genbrugspladser mellem husholdninger og virksomheder ikke er lovlig.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

### **Sagens baggrund**

I/S Vestforbrænding har den 12. juli 2013 fremsendt en udtalelse i sagen, hvoraf blandt andet følgende fremgår:

Det er meget vanskeligt at se, om affald, som afleveres på en genbrugsstation, stammer fra en erhvervsvirksomhed eller fra en privat husholdning. Det er ligeledes meget vanskeligt at se, om den person, som afleverer affald på en genbrugsstation, er indehaver af affaldet eller blot transporterer affaldet på vegne af en virksomhed eller en privat person.

I/S Vestforbrænding har anført, at man er opmærksom på, at der ikke må ske krydssubsidiering mellem husholdninger og erhverv, men det er i praksis ikke muligt at forlange dokumentation eller at udspørge hver enkelt person, som afleverer affald på en genbrugsstation, om der er tale om husholdningsaffald eller erhvervsaffald.

I/S Vestforbrænding har oplyst, at på baggrund af en omfattende brugerundersøgelse foretaget i 2005, hvor erhvervsvirksomhederne ikke havde nogen interesse i at oplyse, at affald stammede fra husholdninger, hvis det ikke var tilfældet, har I/S Vestforbrænding vurderet, at 60% af det affald, som de erhvervsvirksomheder, som har tilmeldt sig ordningen om at betale abonnement for at benytte en genbrugsstation, stammer fra private husholdninger. Ved fastsættelsen af erhvervsaffaldsgebyrets størrelse ved abonnementsbetaling overføres således 60% af udgifterne til de private husholdninger.

Fastsættelsen af gebyrrene størrelse er endvidere baseret på en omfattende brugerundersøgelse i 2010 og en mindre brugerundersøgelse i 2011, som alene fokuserede på mængden af affald på de enkelte køretøjstyper, idet såvel gebyr pr. besøg som ved abonnement beregnes ud fra køretøjets størrelse.

I/S Vestforbrændinger har ligeledes i årene 2012 og 2013 foretaget brugerundersøgelser fokuseret på antallet af køretøjer og deres størrelse.

Efter I/S Vestforbrændings opfattelse er gebyrerne for benyttelse af genbrugsstationer fastsat således, at de ud fra en gennemsnitsbetragtning i størst muligt omfang opfylder betingelserne om, at det er forureneren som betaler for bortskaffelsen af affald, og således at der ikke sker krydssubsidiering mellem erhvervsvirksomheder og private husholdninger.

### **Statsforvaltningens udtalelse**

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

#### *Retsgrundlaget*

Følgende fremgår af lov nr. 879 af 26. juni 2010 om miljøbeskyttelse:

*"§ 48. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte gebyrer til dækning af udgifter, herunder udgifter efter stk. 8, til*

*1) planlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger, jf. dog § 50 a,*

*2) indsamling og registrering af oplysninger, jf. § 46 a, og*

*3) forskudsvis dækning af planlagte investeringer på affaldsområdet, jf. dog stk. 9 og § 50 a.*

-----

*Stk. 3. Der skal fastsættes særskilt gebyr for hver affaldsordning baseret på de udgifter, som er opgjort i kommunalbestyrelsens regnskab. Kommunalbestyrelsen skal på anmodning udlevere oplysninger om beregningen af gebyret for hver ordning.*

-----"

Følgende fremgår af bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012 om affald:

*"§ 40. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde både virksomheder, som er hjemhørende i kommunen, og virksomheder, som ikke*

er hjemhørende i kommunen, herunder udenlandske virksomheder, adgang til mindst én genbrugsplads, jf. dog stk. 3. Ordningen giver virksomhederne adgang til genbrugspladsen med affald, der i karakter svarer til det, husholdninger har adgang med. Der betales for genbrugspladsen efter reglerne i §§ 57-58, hvis tilbuddet benyttes.

§ 57. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr hos de virksomheder, der gør brug af tilbuddet om at aflevere affald på genbrugspladser, jf. § 40, stk. 1. Gebyret skal indeholde alle omkostninger forbundet med ordningen for virksomhederne, herunder omkostninger til administration af ordningen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen bestemmer, om betalingen for adgangen sker som betaling pr. besøg eller som betaling af et abonnement eller kombinationer heraf.

-----

§ 58. Såfremt kommunalbestyrelsen tilrettelægger ordningen, jf. § 57, som betaling pr. besøg, skal betalingen afspejle den enkelte virksomheds afleverede arter og mængder af affald. Ved betalingen skelnes som minimum mellem to arter: Farligt affald og andet affald. Til brug for opgørelse af den afleverede mængde af andet affald, kan der ske vejning af affaldet, opgørelsen kan baseres på størrelsen af det køretøj, der anvendes ved besøget, herunder om køretøjet har en trailer påmonteret, eller den afleverede mængde kan fastsættes på anden måde.

Stk. 2. Såfremt kommunalbestyrelsen tilrettelægger ordningen som betaling af et abonnement, skal kommunalbestyrelsen tilrettelægge ordningen således, at der er en nøje sammenhæng mellem betaling for abonnementet og mængden af affald fra den enkelte virksomhed.

Stk. 3. I den i stk. 2 nævnte situation skal kommunalbestyrelsen ved beregning af gebyret anvende opgørelserne af de reelle affaldsmængder fra virksomhederne, som de bliver afdækket via brugerundersøgelserne, jf. § 59, til at fastsætte betalingen for abonnementet.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan ved sin fastsættelse af gebyret i den i stk. 2 nævnte situation lægge branchekoder opført i bilag 10 til grund for sin gebyrfastsættelse.

§ 59. Såfremt kommunalbestyrelsen tilrettelægger ordningen som betaling af et abonnement, jf. § 58, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen sikre, at der årligt senest 1. oktober er gennemført brugerundersøgelser på de genbrugspladser, som kommunens borgere og virksomheder anvender. Brugerundersøgelserne skal danne grundlag for fordelingen af omkostnin-

*gerne mellem husholdninger og virksomheder og indeholde opgørelser af de mængder af affald, som forskellige kategorier af virksomheder faktisk afleverer på genbrugspladsen.”*

Følgende fremgår af Miljøstyrelsens notat af 12. april 2011 om definition af affaldsproducent – vurderet i forhold til affald frembragt ved håndværkeres og anlægsgartneres aktiviteter hos private:

”I fortsættelse heraf er det Miljøstyrelsens vurdering, at det må lægges til grund, at aftalen mellem håndværker og privat om, hvem der har dispositionsretten over og forpligtelsen til at håndtere affaldet, vil afspejle sig i, hvem der afleverer affaldet på en genbrugsplads. Afleverer håndværkeren affaldet på genbrugspladsen, da er det håndværkeren, som er indehaver og affaldsproducent, og affaldet er så erhvervsaffald. Omvendt afleverer den private affaldet på genbrugspladsen, da er det den private, som er indehaver og affaldsproducent, og affaldet er så husholdningsaffald.

.....

Endelig er det Miljøstyrelsens opfattelse, at såfremt husholdningen eller håndværkeren ønsker at lade en 3. mand aflevere affaldet på genbrugspladsen på deres vegne, vil denne skulle have status af transportør og være registreret i Affaldsregistret (og være berettiget til at transportere gods for fremmed regning). Transportøren kan i denne situation ikke overtage dispositionsretten og ansvaret for affaldet. Transportøren skal således kunne dokumentere, for hvem transporten gennemføres.”

Som det fremgår af ovenstående skal fordelingen af betalingen af gebyr for benyttelse af genbrugspladser mellem husholdninger og virksomheder foretages på grundlag af brugerundersøgelser, således at omkostningerne fordeles på grundlag af mængden af affald, som afleveres af henholdsvis husholdningerne og virksomhederne.

Efter Statsforvaltningens opfattelse kan kommunerne i I/S Vestforbrænding ikke lovligt lægge til grund, at 60% af det affald, som virksomhederne afleverer på genbrugspladserne er husholdningsaffald og fastsætte betalingen af gebyr for benyttelse af genbrugspladserne således, at 60% af udgifterne ved virksomhedernes benyttelse af genbrugspladserne betales af husholdningerne.

Kommunerne er efter Statsforvaltningens opfattelse forpligtet til at lægge til grund, at det affald, som en virksomhed afleverer, har virksomheden dispositionsretten over. Virksomheden må derfor betragtes som indehaver af affaldet og affaldsproducent, og affaldet må derfor betragtes som erhvervsaffald.

Det er således alene i de situationer, hvor en husholdning har ladet en tredjemand aflevere affaldet på sine vegne, således at tredjemand alene er transportør og registreret i Affaldsregistret med ret til at transportere gods for fremmed regning, at der ikke er tale om husholdningsaffald, jf. Miljøstyrelsens notat af 12. april 2011 om definition af affaldsproducent – vurderet i forhold til affald frembragt ved håndværkeres og anlægsgartnerens aktiviteter hos private.

Efter Statsforvaltningens opfattelse skal fordelingen mellem betalingen af udgifter mellem husholdninger og virksomheder fordeles på grundlag af de seneste foretagne brugerundersøgelser, jf. affaldsbekendtgørelsens § 59.

Kommunerne kan således ikke lovligt fordele betalingen for benyttelse af genbrugspladser mellem husholdninger og virksomheder på grundlag af en brugerundersøgelse fra 2005.

Statsforvaltningen skal anmode I/S Vestforbrænding om at tage kontakt til samtlige interessenter med henblik på at indhente interessenternes udtalelse om, hvad de har til hensigt at foretage sig i anledning af Statsforvaltningens opfattelse af, at fordelingen af betalingen for benyttelse af genbrugspladser mellem husholdninger og virksomheder ikke er lovlig.

Med venlig hilsen



Hanne Villumsen  
Kontorchef/



Jette Eikrem  
specialkonsulent