

Første nyhedsbrev om helhedsorienterede indsatser for borgere med komplekse problemer

29 september 2022

Kære chef/direktør med ansvar for helhedsorienterede indsatser.

Som I ved, indgik en meget bred kreds af Folketingets partier kort før sommerferien en aftale om en ny hovedlov, som skal understøtte en mere enkel og sammenhængende indsats for borgere med komplekse problemer.

I dette nyhedsbrev vil vi fra KL, Socialstyrelsen og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) give jer et overordnet overblik over aftalens indhold. De tre huse skal sammen udvikle og gennemføre implementeringsaktiviteter i et tæt tværgående samarbejde. Vi glæder os til dette samarbejde og håber, at I vil opleve, at det letter nogle ting for jer, når vi tænker implementeringsaktiviteterne sammen og koordinerer på tværs.

Vi vil løbende udsende nyhedsbreve, når der er ny relevant information omkring den nye hovedlov og det implementeringsprogram, som igangsættes på tværs af KL, Socialstyrelsen

og STAR.

Hvorfor en ny hovedlov?

En ny hovedlov skal understøtte en mere sammenhængende indsats til borgere med komplekse og sammensatte problemer, som har potentiale for udvikling i forhold til beskæftigelse og bedre livsmestring. En ny hovedlov skal dermed understøtte en ny måde at samarbejde med borgerne på med udgangspunkt i fælles mål på tværs af relevante forvaltninger, hvor social- og beskæftigelsesindsatsen bliver set som hinandens forudsætninger for at kunne flytte udsatte borgere over mod et mere selvhjulpent liv.

En helhedsorienteret indsats med afsæt i borgerens egne ønsker

Udgangspunktet for en helhedsorienteret indsats efter den nye hovedlov er, at der tages afsæt i borgernes egne ønsker og behov og i deres eget syn på både ressourcer og barrierer med det mål at mestre eget liv og komme i beskæftigelse. Det er afgørende, at der er en klar retning for, hvordan de indsatser, der bevilges efter hovedloven, fører til progression for borgeren i forhold til øget livsmestring og beskæftigelse på kortere eller længere sigt. Her kan et skridt på vejen være få timers ordinær beskæftigelse samt uddannelse.

Derudover lægges der i hovedloven vægt på, at indsatser igangsættes løbende sammen med borgerne, når det giver mening ift. formålet – også før ”alt er afdækket”.

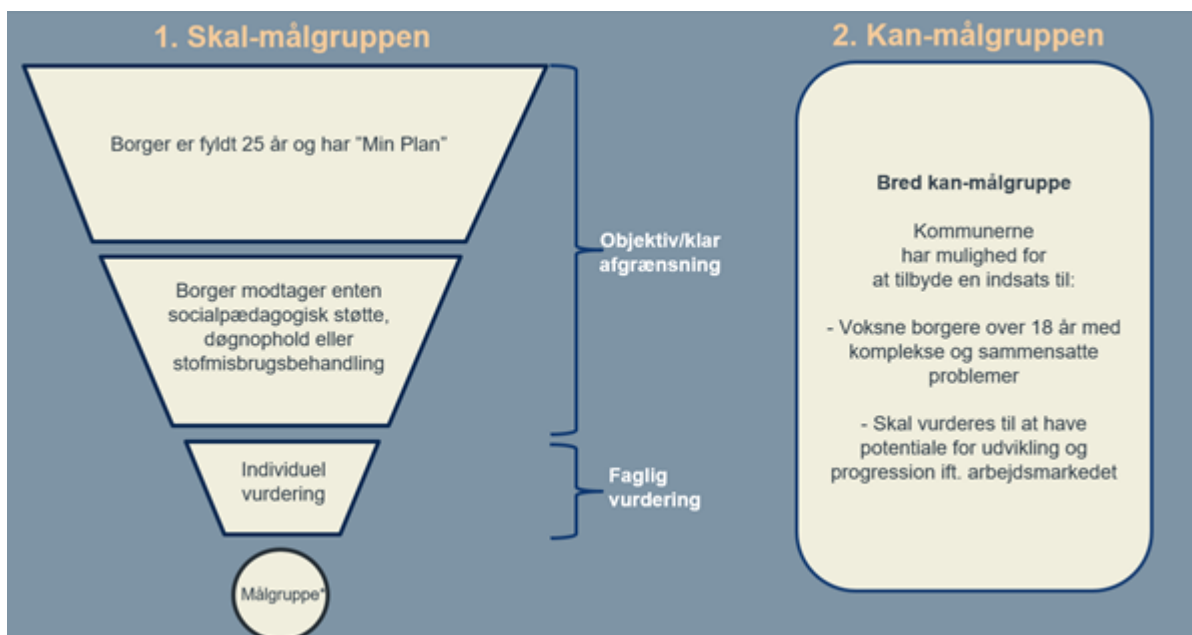
Ikrafttrædelse og målgruppe

Loven forventes fremsat i foråret 2023 med ikrafttrædelse 1. juli 2023. Efter en indfasningsperiode på to år forpligtes kommunerne til at tilbyde en helhedsorienteret indsats efter hovedloven til borgere i skal-målgruppen. Skal-målgruppen defineres på baggrund af nogle objektive kriterier og en konkret individuel vurdering, jf. nedenstående figur.

Med hovedloven vil der også være en bred ”kan-målgruppe”, som kan tilbydes en

helhedsorienteret indsats efter hovedloven, hvis borgeren og kommunen i fællesskab finder det hensigtsmæssigt ift. at fremme borgerens livsmestring og beskæftigelse. Det er en forudsætning for alle borgeres deltagelse i en helhedsorienteret indsats, at borgeren giver samtykke hertil.

Figur 1: Målgruppen for en ny hovedlov



Bedre og mere frie rammer for kommunen

Hovedloven skal give bedre og mere frie rammer for, at kommunernes ledelse og medarbejdere - selv og i samarbejde med borgeren - kan tilrettelægge, hvad der vil være mest hensigtsmæssigt i den konkrete sag og dermed skabe resultater til gavn for den enkelte borger. Loven skal understøtte en fælles kultur på tværs af forvaltninger i kommunerne, hvor der arbejdes efter de samme mål for borgeren.

Det er op til den enkelte kommune at vurdere, hvordan kommunen bedst kan organisere og implementere den nye lovgivning.

Implementeringsunderstøttelse

Loven er en stor og vigtig opgave for jer, og vil i nogle kommuner indebære en betydelig omstillingsindsats. Vi i KL, Socialstyrelsen og STAR vil gøre vores bedste for at støtte jeres implementering ved at gå sammen om en række fælles aktiviteter, jf. det implementeringsprogram i fem moduler, som er skitseret i den politiske aftale. Derudover vil vi løbende melde yderligere ud, når der er relevant information om implementeringsprogrammet, herunder ansøgning om puljemidler og indhold på de forskellige moduler.

Figur 2: Overordnet indhold i implementeringsprogrammet, jf. den politiske aftale

<p>Modul 1: Formidling og kommunikation af indhold og intentioner i en ny hovedlov (2,7 mio. kr.)</p> <p>Modul 2: Tværkommunale strategiske og faglige ledelsesnetværk, herunder faglig information og sparring mellem kommunerne (2,4 mio. kr.)</p> <p>Modul 3: Kompetenceudvikling til kommunale medarbejdere (23,9 mio. kr.)</p> <p>Modul 4: Indsatsteam, direkte implementeringsbistand til kommunerne, hvor kommunerne kan ansøge om dette direkte (28,6 mio. kr.)</p> <p>Modul 5: Samarbejde med 7 partnerskabskommuner, der er motiverede for at starte indfasningen tidligere – herunder til "skal-målgruppen" (20,0 mio. kr.)</p>

Inspiration

Der er allerede samlet erfaringer for arbejdet med helhedsorienterede indsatser, som kan indgå i arbejdet. Nedenfor er oplyst nogle af rapporter:

- Aftaletekst: [Udmøntning af Aftale om rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer:](#)
- KL-udgivelse: En sammenhængende indsats for udsatte borgere – hvorfor og hvordan
- VIVE: [Slutevaluering af et frikommuneforsøg \(2016-2020\)](#)
- VIVE: [Økonomistyring af tværgående løsninger](#)
- Oxford research: [En kortlægning af helhedsorienterede indsatser i 40 kommuner](#)

- [Videnspapir: Social- og beskæftigelsesindsatsen skal gå hånd i hånd \(star.dk\)](http://star.dk)
- [Social- og beskæftigelsesindsatsen skal gå hånd i hånd \(socialstyrelsen.dk\)](http://socialstyrelsen.dk)

Med venlig hilsen

Ellen Klarskov Lauritzen

Direktør, Socialstyrelsen

Jens Erik Zebis

Direktør, STAR

Christian Harsløf

Direktør, KL