

18. december 2015

## **Notat vedr. sikring af borgerens frie valg på fritvalgsområdet, herunder personlig og praktisk støtte, samt uddelegerede sygeplejegyver.**

Ishøj Kommune

### **Baggrund.**

Ishøj Kommune indgik med virkning pr. 1. januar 2015 kontrakt med to private aktører, Tryghedsplejen og DFS – Din Fleksible Service, vedr. levering af fritvalgsydelser til borgere i eget hjem. Kontrakterne blev tildelt efter en frivillig annoncering efter Tilbudslovens afsnit IIB.

Tryghedsplejen indgav primo oktober 2015 konkursbegæring, med det resultat at kontrakten med Ishøj Kommune ikke kunne opfyldes. Tryghedsplejen servicerede ved konkursen hhv. 39 borgere, herunder 10 borgere med personlig pleje.

### **Håndtering.**

Ishøj Kommune har efter anmodning fra leverandøren selv, efterfølgende forsøgt at etablere kontrakt med den aktør der ved den oprindelige annoncering opnåede den tredjebedste evaluering, DK Pleje/Omsorgsplejen. DK Pleje/Omsorgsplejen har dog ved nærmere vurdering valgt at trække sig fra kontraktindgåelse.

Ishøj Kommune fortsætter herefter med én privat aktør i form af DFS – Din Fleksible Service. DSF leverer ultimo 2015 ydelser til ca. 110 borgere, herunder 17 borgere med personlig pleje. Ishøj Kommune opfylder fortsat Servicelovens krav om sikring af borgeres frie valg, ved at borgeren frit kan vælge mellem den private aktør DFS, samt den kommunale leverandør på personlig og praktisk støtte. Såfremt der er politisk opbakning hertil, kan Ishøj Kommune videreføre denne model frem til udgangen af 2018.

### **Etablering af model med to private aktører.**

Såfremt Ishøj Kommune, efter 1. januar 2016 ønsker at etablere en model med to private aktører, skal mulighederne herfor ses i lyset af den nye Udbudslov, der ikrafttræder ved årsskiftet.

Den nye Udbudslov afskaffer Tilbudslovens afsnit IIB. Ydelser på fritvalgsområdet er herefter fritaget for udbudspligt, såfremt de økonomisk set holder sig under en ny tærskelværdi på dkk. 5,6 mio., og vurderes til ikke at have grænseoverskridende interesse. Vi har oprindeligt vurderet området, til ikke at have grænseoverskridende interesse i forhold til Ishøj Kommune. Den samlede potentielle værdi af kontrakten,

# TOLSTRUP & HVILSTED

overstiger dog dkk. 5,6 mio., da en ny leverandør potentielt kan blive valg af samtlige visiterede borgere i kommunen.

Jf. den nye udbudslov, skal indgåelse af kontrakt med leverandør på fritvalgsområdet, herefter udbydes efter Udbudslovens såkaldte lightregime.

## Udbud efter lightregimet

Der skal gennemføres et udbud, der dog medfører mere fleksible rammer i forhold til et traditionelt udbud i både det nuværende udbudsdirektivs – samt den nye Udbudslov fortolkning.

Udbuddet skal offentliggøres via en udbudsbekendtgørelse i EU. Derudover gælder følgende regler:

- Det er fuldt lovligt at anvende en procedure med forhandling.
- Ordregiver kan frit vælge karakteren af tildelingskriterier, så længe de er i overensstemmelse med de grundlæggende principper i form af ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet.
- Ordregiver skal offentliggøre en bekendtgørelse om de kontrakter, der er indgået i henhold til § 186.
- Der er pligt til at udarbejde evalueringsrapport.
- Der skal gennemføres en 10 dages standstill-periode før kontraktindgåelse.
- Afgørelsen kan indklages til Klagenævnet for udbud.

## Den udbudte opgave

Ishøj Kommune kan vælge at fastholde kontrakten med den nuværende leverandør DFS, og således kun udbyde kontrakt med en leverandør, der dermed indgår i det frie valg på i alt tre leverandører. Ishøj Kommune kan frit opsætte krav og kriterier for udbuddet af én ny aktør. Man er således ikke bundet af krav og vilkår fra det oprindelige udbud. I forhold til den interne konkurrencesituation, bør der dog være overensstemmelse mellem vilkårene for de private aktører.

Såfremt man ønsker at udbyde hele den private opgave, kan den nuværende aftale med DFS opsiges med 6 måneders varsel. Ved et nyt udbud, kan man revidere og retænke samtlige krav på både leverandørmæssigt, fagligt og kontraktmæssigt niveau. Et nyt udbud bør endvidere indeholde en langt større grad af dialog og forhandling med henblik på at identificere solide og fagligt kompetente virksomheder. Mulighederne for en sådan proces er vidtrækkende.

## Konklusion

Ishøj Kommune kan således vælge en af følgende mulige modeller

1. Fastholde den nuværende model, med sikring af Servicelovens frie valg mellem den private aktør, DFS og den kommunale leverandør.

2. Foretage et udbud efter Udbudslovens light regime, med henblik på indgåelse af kontrakt med én yderligere privat aktør.

3. Foretage et udbud efter Udbudslovens light regime, med henblik på indgåelse af kontrakt med to eller flere nye private aktører. Dette vil kræve opsigelse af nuværende kontrakt med DFS, der indebærer en opsigelsesfrist på 6 måneder.

## **Bemærkning vedr. konkurrencesituationen**

I tillæg til ovenstående, bør det indgå i vurderingen af valg af fremtidig model, hvilken konkurrencesituation beslutningen medfører, og i forlængelse heraf hvilke vilkår der skabes i forhold til at den, eller de private aktører kan drive forretning på et sund og økonomisk solidt grundlag. Valg af to eller flere leverandører baseres typisk med henblik på leveringssikkerhed, i tilfælde af misligholdelse eller konkurs hos den ene aktør. Valg af to leverandører medfører samtidig, at den potentielle omsætning i form af levering af ydelser til visiterede borgere, skal deles mellem flere parter, hvormed forretningsgrundlaget kan komme under pres. Samtidig bør det også vurderes, hvorvidt et integreret samarbejde, både i relation til opgaveudførelse, men også i relation til samarbejde om udvikling, rehabilitering, triagering trives bedst i en model med én eller flere private aktører.

Det anbefales derfor at denne betragtning medtages i drøftelsen og vurderingen af den fremtidige model for fritvalgsområdet i Ishøj Kommune.

# TOLSTRUP & HVILSTED

Tolstrup & Hvilsted, Klaus Hansen

---

Myntevej 3, 8920 Randers NV • H. C. Ørsteds Vej 50C, 1879 Frederiksberg

Tolstrup & Hvilsted ApS • [www.tolstruphvilsted.dk](http://www.tolstruphvilsted.dk)

Side 4 af 4

