

Ishøj Kommune
Att. Carsten Ellefsen

1. september 2015
Sag 15/08118
/ AMS

E-mail: ce@ishøj.dk okonomi@ishøj.dk

Ophævelse af stoplovsafgørelser for Ishøj Kommune for 2007-2011 samt reviderede stoplovsafgørelser fra 2007-2011

Kommunen skal hvert år indberette uddelinger, og vederlag af økonomisk værdi (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab til Forsyningssekretariatet i henhold til lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven).

Hvis der ikke er foretaget uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi, skal kommunen afgive erklæring herom.

Forsyningssekretariatet skal herefter træffe afgørelse om, hvorvidt kommunens indberetninger kan godkendes. Hvis det ikke er tilfældet, fastsætter Forsyningssekretariatet selv i henhold til loven størrelsen af eventuelle indberetninger.

Herefter meddeles det godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb, mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet (nu Social- og Indenrigsministeriet), som beregner og reducerer kommunernes statstilskud i henhold hertil.

Forsyningssekretariatet har i stoplovsafgørelser for 2007-2011 for Ishøj Kommune fundet at kommunen grundet underprissætning af det kommunale vejbidrag havde modtaget uddelinger svarende til underprissætningen, som i henholdt til stoplovens § 6, skulle indberettes til Social- og Indenrigsministeriet. Sekretariatet sendte udkast til afgørelse herom til Kommunen.

Efter indsendt dokumentation for kommunens efterbetaling til spildevandsselskabet af beregnet underprissætning af vejbidrag i perioden har Forsyningssekretariatet truffet afgørelse om, at Ishøj Kommunes indberetninger efter stoploven for hvert af årene 2007 til 2011 kunne godkendes.

Østre Landsret har imidlertid ved sin dom af 13. februar 2015 fastsat, at Forsyningssekretariatets afgørelser om vejbidragsfastsættelse er ugyldige.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Sekretariatet har anket Østre Landsrets dom til Højesteret, men Østre Landsrets dom er ikke blevet tillagt opsættende virkning.

Sekretariatet skal derfor ophæve de ugyldige afgørelser. Sekretariatet genbehandler indberetningerne i henhold til Østre Landsrets konklusion i dommen, hvorefter sekretariatet ikke kan anse en eventuel lav fastsættelse af vejbidraget for en uddeling, der kan indgå ved godkendelse af rådighedsbeløbet.

Afgørelser

Ophævelse af afgørelser

Forsyningssekretariatet **ophæver** herved stoplovsafgørelse for 2007-2010 af 6. marts 2013 og stoplovsafgørelse for 2011 af 4. december 2013 for Ishøj Kommune, jf. Østre Landsrets dom af 13. februar 2015¹.

Forsyningssekretariatet har i sagerne truffet afgørelse om, at Ishøj Kommunes indberetninger efter stoploven for hvert af årene 2007 til 2011 kunne godkendes efter indsendt dokumentation for kommunens efterbetaling til spildevandsselskabet af beregnet underprissætning af vejbidrag i årene 2007-2011 svarende til følgende beløb:

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt korrekt opgjort betaling på 8 procent af anlægsomkostningerne (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2007	0 kr.	77.664 kr.	77.664 kr.
2008	0 kr.	821.202 kr.	821.202 kr.
2009	0 kr.	1.065.656 kr.	1.065.656 kr.
2010	0 kr.	986.409 kr.	986.409 kr.
I alt			2.950.931 kr.

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt korrekt opgjort betaling (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2011	849.729 kr.	1.699.458 kr.	849.729 kr.

¹ B0355008

Reviderede afgørelser

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om **godkendelse** af Ishøj Kommunes indberetninger for 2007, 2008, 2009, 2010 og 2011 uden at tage stilling til kommunens betaling af vejbidrag.

Afgørelserne er truffet efter § 5 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (*stoploven*), hvorefter Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, samt efter retningslinjerne i Østre Landsrets dom af 13. februar 2015.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år i henhold til stoplovens § 4, stk. 1, senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år.

Forsyningssekretariatet skal herefter træffe afgørelse om, hvorvidt kommunens indberetninger kan godkendes. Hvis det ikke er tilfældet, fastsætter Forsyningssekretariatet selv i henhold til loven størrelsen af eventuelle indberetninger.

Herefter meddeles det godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb, mv. til Social- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud i henhold hertil.

Ophævelse af tidligere afgørelser

Forsyningssekretariatet har den 6. marts 2013 og den 14. december 2013 truffet afgørelse om, at Ishøj Kommunes indberetninger efter stoploven for hvert af årene 2007 til 2011 kunne godkendes efter indsendt dokumentation for kommunens efterbetaling til spildevandsselskabet af beregnet underprissætning af vejbidrag i årene 2007-2011.

Efterbetalingen omfattede de beregnede rådighedsbeløb for perioden:

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt korrekt opgjort betaling på 8 procent af anlægsomkostningerne (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2007	0 kr.	77.664 kr.	77.664 kr.

2008	0 kr.	821.202 kr.	821.202 kr.
2009	0 kr.	1.065.656 kr.	1.065.656 kr.
2010	0 kr.	986.409 kr.	986.409 kr.
I alt			2.950.931 kr.

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt korrekt opgjort betaling (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2011	849.729 kr.	1.699.458 kr.	849.729 kr.

Udkast til afgørelser

I sekretariatets udkast til afgørelserne fremgik det, at Forsyningssekretariatet ville træffe afgørelse om, at Ishøj Kommunes indberetninger efter stoploven for hvert af årene 2007 - 2010 og for 2011 **ikke** kunne godkendes grundet underprissætning af vejbidraget.

Forsyningssekretariatet havde i udkastene fastsat kommunens rådighedsbeløb svarende til underprissætningen og beregnet en forrentning af rådighedsbeløbene de enkelte år fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret.

De beregnede rådighedsbeløb og rentetillæg skulle i henhold til stoplovens § 6, indberettes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som herefter reducerer kommunens statstilskud efter ministeriets udligningsregler.

Kommunens efterbetaling af underprissætningen til spildevandsselskabet

Ishøj Kommune har den 26. februar 2013 og 28. oktober 2013 oplyst, at kommunen ville efterbetale spildevandsselskabet de samlede rådighedsbeløb og den 26. februar 2013 og den 28. oktober 2013 er der indsendt kopi af posteringsforespørgsel, der dokumenterer efterbetalingen.

Forsyningssekretariatet traf derefter afgørelse om, at Ishøj Kommunes indberetninger efter stoploven for hvert af årene 2007 til 2011 kunne godkendes efter indsendt dokumentation for kommunens efterbetaling til spildevandsselskabet af beregnet underprissætning af vejbidrag i perioden.

Østre Landsret har imidlertid i sin dom af 13. februar 2015 fastsat, at Forsyningssekretariatet ikke i medfør af § 5 i stoploven ved godkendelsen af indberettede rådighedsbeløb kan anse en eventuel for lav fastsættelse af vejbidrag, der er fastsat efter betalingsloven, for en uddeling.

Landsretten tog derfor Slagelse Kommunes påstand om ugyldighed til følge.

Forsyningssekretariatet ophæver derfor sine afgørelser for kommunen for 2007-2011, fordi de er truffet på et uhjemlet grundlag.

Forsyningssekretariatet tager samtidig nedenfor, sagerne om kommunes indberetninger for perioden op til fornyet vurdering.

Reviderede afgørelser

Forsyningssekretariatet skal i henhold til stoplovens § 5 træffe afgørelse om, hvorvidt de af kommunen indberettede rådighedsbeløb, m.v. kan godkendes.

Forsyningssekretariatet vil derfor på baggrund af de nu ophævede afgørelses sagsfremstilling – og efter retningslinjerne i Østre Landsrets dom om, at en eventuel for lav fastsættelse af vejbidraget ikke kan anses for en uddeling – træffe reviderede stoplovsafgørelser for perioden.

I henhold til sagsfremstillingen har Forsyningssekretariatet den 1. april 2011 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i årene 2007-2010.

De med indberetningen indsendte revisorerklæringer bekræfter, at kommunens indberetninger efter revisors opfattelse er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Revisorerklæringen vedrørende indberetningen for 2010 tager forbehold for uafsluttet regnskab og revision samt fravær af erklæring fra selskabsrevisor.

I forbindelse med kommunernes indberetning i 2011 er Forsyningssekretariatet blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

I henhold til sagsfremstillingen har Forsyningssekretariatet den 16. februar 2012 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2011.

De tilhørende revisorerklæringer indsendt sammen med indberetningen og i efterfølgende mail af 7. februar 2012 bekræfter med forbehold, at henholdsvis kommunens erklæring og forsyningens opgørelse efter revisorerne opfattelse er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Forsyningssekretariatet har ikke fundet, at revisorernes forbehold giver anledning til nærmere undersøgelse bortset fra det om vejbidragets fastsættelse anførte.

På baggrund af Østre Landsrets dom, kan sekretariatet imidlertid ikke anse en eventuel for lav fastsættelse af vejbidraget for en uddeling, der kan indgå ved godkendelsen af rådighedsbeløbet.

På grundlag af kommunens indberetninger for perioden og Østre Landsrets dom, har sekretariatet ikke yderligere bemærkninger til kommunens indberetninger for perioden.

Forsyningssekretariatet varetager indberetningsmyndighedens opgaver efter stoploven og har truffet afgørelse om godkendelse af kommunens indberetninger for 2007-2011 uden at inddrage vejbidragsfastsættelsen i behandlingen af kommunens indberetninger for perioden.

Afgørelserne er truffet efter § 5 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven), hvorefter Forsyningssekretariatet som indberetningsmyndighed træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, samt Østre Landsrets dom af 13. februar 2015.

Samlet vurdering

På baggrund af ovenstående har Forsyningssekretariatet ophævet stoplovsafgørelserne for årene 2007-2011.

Forsyningssekretariatet havde i disse truffet afgørelse om, at Ishøj Kommunes indberetninger efter stoploven for hvert af årene 2007 til 2011 kunne godkendes efter indsendt dokumentation for kommunens efterbetaling til spildevandsselskabet af beregnet underprissætning af vejbidrag i årene 2007-2011 svarende til følgende beløb:

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt korrekt opgjort betaling på 8 procent af anlægsomkostningerne (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2007	0 kr.	77.664 kr.	77.664 kr.
2008	0 kr.	821.202 kr.	821.202 kr.
2009	0 kr.	1.065.656 kr.	1.065.656 kr.
2010	0 kr.	986.409 kr.	986.409 kr.

I alt			2.950.931 kr.
--------------	--	--	----------------------

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt korrekt opgjort betaling (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2011	849.729 kr.	1.699.458 kr.	849.729 kr.

Reviderede afgørelser

Forsyningssekretariatet har herefter truffet afgørelse om **godkendelse** af Ishøj Kommunes indberetninger for 2007, 2008, 2009, 2010 og 2011 uden at tage stilling til kommunens betaling af vejbidrag.

Afgørelserne er truffet efter § 5 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (*stoploven*), hvorefter Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, samt efter retningslinjerne i Østre Landsrets dom af 13. februar 2015.

Klageadgang

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen



Annmaria Scheel
 Fuldmægtig
 Tlf. direkte 4171 5021
 E-mail: ams@kfst.dk