

Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Ansøgningsskema for puljen § 14.69.16.10 forebyggelse af bandekriminalitet-helhedsorienteret familieindsats

Ansøgningsskemaet findes på ministeriets hjemmeside <http://uim.dk/puljer/>. Skemaet skal sammen med budgetskemaet udfyldes elektronisk og indsendes via vores ansøgningsportal, som findes på: <http://uim.dk/puljer/sadan-ansoger-du-om-midler>.

Generelle oplysninger

Projektets/aktivitetens titel

Skriv titel på projektet.

Projekt Familien i Fokus

Kommune

Angiv kommunenavn, CVR-nummer og adresse.

Ishøj Kommune
Ishøj Store Torv 20
2635 Ishøj

CVR: 11931316

Navn og e-mail adresse på ansøgningsansvarlig

Skriv navn og e-mail adresse for den ansøgningsansvarlige i projektet. Den ansøgningsansvarlige skal være en relevant forvaltningschef.

René Juhl, Centerchef for Center for Børn og Forebyggelse

RJU@ishoj.dk

Projektoplysninger

Udfordringer: *Beskriv kort kommunens særlige udfordringer med bandekriminalitet i udsatte boligområder. Husk at inddrag kriterierne beskrevet i ansøgningsvejledningen under pkt. 8 'Kriterier for tildeling af støtte'.*

De udsatte boligområder er ofte placeret udenfor byerne, lidt afsides og i små lukkede kredsløb væk fra stationer og hverdagsliv. Her adskiller Ishøj Kommune sig fra andre kommuner, fordi de almene boligområder udgør netop kernen i Ishøj by. I Ishøj er knap 50 % af vores 22.835 borgere bosat i almennyttige boligselskaber.¹ Hvoraf Ishøj Kommunes største boligområde med 5000 beboere: Vejleåparken, optræder på Regeringens Ghettoliste, som et af de nye udsatte boligområder.² Ishøj Kommune søger SIRI, om at få mulighed for, at arbejde med etniske minoritetsfamilier bosat i hele kommunen og ikke blot familier fra et afgrænset boligområde, hvilket vil give os mulighed for at arbejde med flere familier i projektet. Derfor tager følgende afsnit også afsæt i Ishøj Kommunes samlede

¹ Fra Danmarks Statistik: 10.769 beboere ud af 22.835 borgere er bosat i almennyttige boliger i 2017 i Ishøj.

² <https://www.regeringen.dk/nyheder/ghettoudspil/liste-over-ghettoer-og-udsatte-bolig-omraader/>

udfordringer med børn og unge, der rekrutteres til kriminelle miljøer.

Ishøj Kommune har rekord mange sigtelser blandt de unge mellem 10 – 17 år

Målgruppen for Projekt Familien i Fokus er børn og unge, med anden etnisk baggrund end dansk, som er i risiko for at blive rekrutteret til bandekriminalitet eller andre kriminelle miljøer. Vi ved fra forskningen, at der er en række risikofaktorer, der har indflydelse på børn og unges robusthed overfor kriminalitet. Bl.a. har det vist sig, at opvækstforhold og familiebaggrund har stor betydning for børn og unges resiliens overfor kriminalitet. I Ishøj Kommune er vores største kriminalitetsudfordring pt. ikke etablerede bandegrupperinger, men at børn og unge der vokser op i Ishøj, har større tilbøjelighed til at bevæge sig ind på en kriminel løbebane end deres jævnaldrene i andre kommuner. Fra SSP-samarbejdet ved vi dog, at der eksisterer et organiseret kriminelt miljø i Ishøj og forleden indførte Politiet visitationszoner i stort set hele Ishøj, på baggrund af et skyderi i kommunen.

Selvom kriminaliteten generelt er faldende både i Danmark og i Ishøj, har Ishøj Kommune en kedelig førsteplads blandt de andre Kommuner i Vestegnens politikreds, når det drejer sig om andelen af børn og unge der mistænkes eller sigtes for kriminalitet. Det fremgår således af Justitsministeriets Forskningskontors opgørelse over sigtelser og mistanker mod børn og unge, at det i 2016 var 6,9 % af de unge mellem 10 – 17 år, der blev sigtet eller mistænkt af politiet, i Ishøj Kommune.³ Projekt Familien i Fokus har derfor til formål at forebygge, at de etablerede bander, der har rod i vores nabokommuner, eller lokale kriminelle grupperinger, får fat i den næste generation af risikovillige unge i Ishøj.

Nedenfor gennemgås de i vejledningen beskrevne kriterier for tildeling af puljemidlerne.

For mange Ishøj-elever kommer ikke nok i skolen

Ishøj Kommune har et af landets højeste antal fraværsdage i skolen. Det samlede fravær ligger på 7,7 %, hvoraf det ulovlige skolefravær udgør 2,3 %.⁴ Vi ved fra forskningen, at der eksisterer en sammenhæng mellem tilstedeværelse i skolen og dine livsmuligheder senere i livet. Børn, der har omkring 10 % i skolefravær, vil i gennemsnit mangle et helt skoleår efter endt folkeskole.

Børn og unge vokser op i familier uden tilknytning til arbejdsmarkedet og med en lav uddannelsesgrad

I Ishøj Kommune vokser alt for mange børn og unge op i familier uden tilknytning til arbejdsmarkedet og med få socioøkonomiske ressourcer. Det viser sig ved, at Ishøj Kommune har en beskæftigelsesfrekvens på 69 %, hvilket er 5 % under den samlede beskæftigelsesfrekvens i Region Hovedstaden.⁵ I Ishøj har 28 % af de 30 – 59årige alene en grunduddannelse mod 18 % på landsplan.⁶ Denne gruppe er 10 % større end landsgennemsnittet.

At befolkningen i Ishøj har en lavere uddannelsesgrad i forhold til den danske befolkning generelt, afspejler

³ Andel af de 10 – 14årige der mistænkes = 1,0 %. Andel af de 15 – 17årige der sigtes = 5,9 %, jf. Justitsministeriets Forskningskontor, Udviklingen i børne- og ungdomskriminalitet 2006-2016, Marts 2017

⁴ <https://www.uddannelsesstatistik.dk>, trukket maj 2018

⁵ Notat: Nøgletal på beskæftigelse, Ishøj Kommune 2017

⁶ Danmarks Statistik, Befolkningens højeste fuldførte uddannelse (30-59 år) efter højeste fuldførte uddannelse, bopælsområde, tid og alder, 2017

sig også i den gennemsnitlige bruttoindkomst, som er 282.262 kr. for de skattepligtige i alderen 15 – 64 år i Ishøj Kommune, hvilket er 41.203 kr. mindre end landsgennemsnittet.⁷

Vi ved fra forskningen, at netop forældrenes tilknytning til arbejdsmarkedet, indkomst og uddannelsesniveau er relateret til risikoen for, at deres børn begår kriminalitet senere i livet.⁸

En tredjedel af Ishøjs borgere kommer oprindeligt fra ikke vestlige lande

I Ishøj Kommune er der stor diversitet i befolkningen, og andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande udgør 33 % af Ishøj Kommunes samlede befolkning mod 9 % på landsplan.⁹ En stor del af kommunens børnefamilier med etnisk minoritetsbaggrund kan karakteriseres som udsatte, og generelt oplever kommunen, at nogle af disse familier er svære at få i tale, og at de mangler viden om den hjælp, som kommunen kan tilbyde dem. Her ville Projekt Familien i Fokus give Ishøj Kommune en unik mulighed for sammen med SIRIs bande task force at kortlægge familiernes problemer, udvikle nye arbejdsmetoder samt iværksætte en række relevante aktiviteter, der tilsammen udgør en fokuseret indsats for netop disse familier.

Flere dømmes for kriminalitet i Ishøj end på Landsplan

Antallet af dømte for overtrædelse af straffeloven, våbenloven og lov om euforiserende stoffer indenfor de seneste to år, ser for Ishøj Kommune således ud:

	2015			2016		
	Antal dømte personer i Ishøj	Procentdel af Ishøjs befolkning der er dømte indenfor de tre kategorier	Procent af Danmarks befolkning der er dømte indenfor de tre kategorier	Antal dømte personer i Ishøj	Procentdel af Ishøjs befolkning der er dømte indenfor de tre kategorier	Procent af Danmarks befolkning der er dømte indenfor de tre kategorier
Straffelov i alt	160			159		
Lov om euforiserende stoffer	67			81		
Våbenloven	10			11		
I alt	237	1,07 %	0,66 % i	251	1,12 %	0,61 %

Kilde: (Beregnet på baggrund af Danmarks Statistik: Skyldige personer efter område, overtrædelsens art og tid, samt befolkningstal for 2015 og 2016).

Det er ikke muligt for os at anskueliggøre, hvor stor en del af de dømte der er bosat i de forskellige boligområder i Ishøj, da Danmarks statistik kun opgør antallet af dømte pr. kommune. Men ifølge

⁷ Danmarks Statistik, Indkomst i alt efter enhed, tid, alder og område, 2016

⁸ Justitsministeriets Forskningskontor, Ungdomskriminalitet – de mest kriminelle, Oktober 2017

⁹ Danmarks Statistik: Folketal den 1. i kvartalet efter herkomst, område, tid og oprindelsesland.

beregninger foretaget på baggrund af data fra Danmarks Statistik, svarer det til at der i Ishøj dømmes 0,5 % flere end landsgennemsnittet.¹⁰

Samlet tegner der sig et billede af en kommune, hvor børn og unge vokser op i familier, der er socialt og socioøkonomisk udfordrede, og hvor der er brug for en indsats, der tager udgangspunkt i hele familien.

Kommunens nuværende strategi og organisatorisk set up: *Beskriv kort og præcist kommunens nuværende strategisk og organisatoriske set up. Beskrivelsen skal tage udgangspunkt i inddragelsen af fagområder, relevante forvaltninger og øvrige sektorer, der kan understøtte udviklingen og implementering af initiativet.*

Det er Ishøj Kommunes netop reviderede Børne- og Ungepolitik, der danner den strategiske ramme for kommunens arbejde med børn og unge og herunder også Projekt Familien i Fokus. Heri er det beskrevet, at vi i Ishøj Kommune samarbejder på tværs i organisationen for at skabe sammenhæng og gode overgange i børns og unges liv. Ved at sikre at ingen giver slip, før andre har fat, opnår vi en helhed omkring barnet og den unge.¹¹

Ishøj Kommune har med strategien for det kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende arbejde formuleret en række tværgående målsætninger for det kriminalitetsforebyggende arbejde. Heraf fremgår det, at det er et mål for Ishøj Kommune at forebygge de væsentligste risikofaktorer for kriminalitet, såsom gadeorienteret livsstil, mistro i skolen og familieproblemer.¹²

Ishøj Kommune er en forholdsvis lille kommune med knap 23.000 indbyggere (2018), hvilket har betydning for vores tætte samarbejde på tværs af forvaltningerne. Kommunen har tre direktører, hvoraf Velfærds- og Undervisningsdirektør, Lisbet Lentz, varetager alle velfærdsfagcentre og derved kan sikre en tæt koordinering mellem de fagcentre, der medvirker i Projekt Familien i Fokus. Ishøj Kommune har desuden mangeårige erfaringer med tværfaglige projekter og har bl.a. haft succes med metoden "En Vej Ind", som Socialstyrelsen udnævnte til en lovende indsats på det kriminalitetsforebyggende område.¹³

Center for Børn og Forebyggelse og Center for Dagtilbud og Uddannelse tager sig af myndighedsarbejdet med børn og unge op til det 18. år, hvorefter Jobcenteret, Uddannelsesvejledningen eller Center for Voksne og Ældre tager over. For at muliggøre et tæt samarbejde om familierne i projektet er det afgørende, at begge dele af myndighedsarbejdet er repræsenteret i kerneteamet.

Ledelsesmæssig involvering og opbakning til partnerskabet: *Beskriv hvordan der er sikret ledelsesmæssig involvering og opbakning til partnerskabet.*

For at sikre den afgørende opbakning til at indgå i partnerskabet har Ishøj Kommune valgt, at få ansøgningen godkendt på næstkommende udvalgsmøde i Børne- og Undervisningsudvalget der afholdes d. 18.06.2018. Denne godkendelse eftersendes til SIRI, så snart den haves.

Derudover nedsættes der en styregruppe til Projekt Familien i Fokus bestående af centerchefer fra:

¹⁰ Danmarks Statistik, Skyldige personer efter område, overtrædelsens art og tid, samt befolkningstal for 2015 og 2016

¹¹ Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik, 2018

¹² Ishøj – En Tryk By, 2014: 3

¹³ <https://socialstyrelsen.dk/projekter-og-initiativer/unge/afprovning-af-modellen-201den-vej-ind201d>

Lokal styregruppe

- Center for Børn og Forebyggelse (Projektejer)
- Jobcenter Vallensbæk
- Uddannelsesvejledningen Center Syd
- Vestegnens Politi

Alle nævnte ledere er inddraget i projektansøgningen og har sagt ja til at deltage i projektet, såfremt vi opnår støtte fra SIRI. Det er styregruppens opgave at sikre opbakning til partnerskabet og god adgang til relevante faggrupper.

Ledernetværk

Desuden nedsættes der et ledernetværk, hvis opgave det er at yde faglig sparring til kerneteamet i projektperioden samt sikre fremdrift i Projekt Familien i Fokus. Ledernetværket vil bestå af følgende:

- Jonas Mannov, Leder af Tryghed og Kriminalitetsforebyggelse
- Mette Engbæk, Leder af rådgiverne i Center for Børn og Forebyggelse
- Anna Paulsen, Leder af psykologerne i Center for Børn og Forebyggelse
- Pernille Hahn-Petersen, Leder af rådgiverteam i Jobcenter Vallensbæk

Heraf vil en af lederne være særligt ansvarlig for den daglige sparring til kerneteamet og eksempelvis deltage på kerneteamets ugentlige møder.

Kerneteam

Ved at frikøbe timer til medarbejderne i kernetemaet vil Ishøj Kommune sikre sig, at de kan løfte opgaven med at arbejde ud fra en ny samarbejdsmodel og anvende de nye tillærte metoder.

I Projekt Familien i Fokus vil kerneteamet bestå af følgende medarbejderprofiler:

- Projektleder
- Børne- / Ungerådgiver
- Familiebehandler
- Psykolog
- Sagsbehandler i Jobcenteret

Der er desuden budgetteret med, at Ishøj Kommune kan frikøbe andre medarbejderprofiler i op til 15 timer om måneden. Det kunne eksempelvis være en uddannelsesvejleder, skolelærer, pædagog, SSP-konsulent, gadeplansmedarbejder eller misbrugsbehandler. Flere af disse kan være væsentlige at inddrage i analysearbejdet, hvor familierne udvælges og deres problematikker kortlægges og senere i de særligt tilrettelagte forløb for familierne. Desuden er der afsat budget til tolkebistand, da det være væsentligt for nogle af familierne vi kommer til at arbejde intensiveret med i Projekt Familien i Fokus.

Tværasektoriel samarbejdsmodel: *Beskriv kort hvordan kommunen vil sikre, at kerneteamet medio 2019 anvender en ledelsesgodkendt og tværasektoriel samarbejdsmodel, der beskriver arbejds gange, organisering og anvendte metoder.*

For at sikre at projektets aktiviteter og metoder forankres og implementeres, er det Ishøj Kommunes hensigt, at besætte stillingerne i kerneteamet internt. På den måde vil erfaringerne ikke gå tabt efter endt projektperiode og Ishøj Kommune vil kunne bevare de ny erhvervede kompetencer og arbejde videre med

disse efter endt projektperiode.

Under overskriften "Forebyggelse betaler sig!", har Ishøj Kommune i de senere år iværksat en række initiativer, hvor vi - via investering i tidlige(re) sociale indsatser – søger at forbedre borgernes livsvilkår og sikre en bæredygtig kommunal økonomi. Nogle af investeringerne er medfinansieret af statslige puljer, mens andre er rent kommunalt finansieret. Vores fokus har hidtil særligt været på tidlige indsatser, men hvis borgerne (og kommunekassen) skal have det fulde afkast af investeringen, er det også væsentligt at vi senere i udsatte børn og unges liv fastholder og forstærker effekten af den tidlige indsats.¹⁴

Med Projekt Familien i Fokus ønsker Ishøj Kommune at afprøve, om en mere intensiv og helhedsorienteret familieindsats kan føre til bedre – og omkostningseffektive – resultater for udsatte familier med anden etnisk baggrund end dansk. Ishøj Kommune vil derfor foretage en økonomiskberegning inden afslutningen af projektperioden, der skal undersøge, hvorvidt Projekt Familien i Fokus er en god investering. På baggrund af denne, samt projektets samlede evaluering, vil kommunen beslutte om metoderne bør udbredes til fx også at omfatte etnisk danske familier.

Forventninger: *Beskriv kort kommunens forventninger ved deltagelse i initiativet og partnerskabet i forhold til initiativets målgruppe og målsætninger.*

Det er Ishøj Kommunes forventninger, at Projekt Familien i Fokus bidrager til, at Ishøj Kommune fremadrettet etablerer en givende samarbejdsmodel, hvor fokus er på familiernes samlede udfordringer og ressourcer frem for individuel sagsbehandling og brandslukning. Vi ser frem til at få sparring fra SIRIs konsulenter i bande task forcen og få klarlagt, hvilke nye metoder og arbejdsgange, der vil være givende for de udsatte familier i Ishøj Kommune.

Ishøj Kommune er generelt meget optagede af overgangen fra barn til ung til voksertilværelsen og har flere indsatser i gang, der skal sikre at overgangene er velkoordinerede og styrker børnenes livsmuligheder. Bl.a. forsøger vi med Projekt TOIS at styrke overgangen fra daginstitution til skolen for de etniske minoritetsbørn i kommunen, mens vi med etablering af en ny Ungeenhed vil samle Uddannelsesvejledningen, kontaktpersonskorps og andre faggrupper, der er relevante for unge på vej mod en voksertilværelse. Her er vores forventning, at Projekt Familien i Fokus vil medvirke til at styrke disse overgange for målgruppen af børn og unge, der er kriminalitetstruede.

Ishøj Kommune anvender allerede en række af de målparametre, som er beskrevet i vejledningen til nærværende ansøgning, når vi arbejder med De Utrolige År, Aggression Replacement Training, fraværsproblematikker og har unge igennem vores fritidsjobindsats. Derfor ser vi ydermere frem til at blive bedre til at opstille relevante effektmål for de familier, der indgår i projektet.

Ansøgningsansvarliges navn (med blokbogstaver) og underskrift* samt dato

**En ansøgningsansvarlig defineres her som den person, der har det fulde økonomiske og retlige ansvar for projektet, der gives tilskud og/eller konsulenttydelser til.*

Centerchef for Center for Børn og Forebyggelse, René Juhl

1/6 - 2018 René Juhl

¹⁴ Se fx Heckman, J.J. 2013: Giving Kids a Fair Chance, Cambridge: The MIT Press