

# NOTAT

## Revision af Regulativ for husholdningsaffald i Ishøj Kommune

Vestforbrænding har for Center for Park, Vej og Miljø udarbejdet dette notat for at belyse henholdsvis baggrund og plan for implementering af de nye ordninger jf. nye nationale retningslinjer.

### Resume

Med Klimaaftalen om en grøn affaldssektor fra juni 2020 og en ny national affaldsplan for 2020-2032, som endnu ikke er endeligt vedtaget, er der kommet en ny affaldsbekendtgørelse, som bestemmer, at der skal indsamles 10 affaldsfraktioner hos private husstande.

De nye affaldsfraktioner i Ishøj Kommune er pap i beholder samt mad- og drikkevarekarton for alle private husstande.

Fristen i affaldsbekendtgørelsen for implementering af indsamlingsordninger til pap samt mad- og drikkevarekartoner er 1. juli 2021. Center for Park, Vej og Miljø har primo marts 2021 søgt dispensation for indsamling af pap samt mad- og drikkevarekarton frem til den 31. december 2022. Dispensationen er søgt for at sikre den nødvendige tid til dels borgerinddragelse jf. affaldsbekendtgørelsens bestemmelser om offentlig høring af regulativer og dels, at indsamling og logistik bliver tilrettelagt hensigtsmæssigt,

Center for Park, Vej og Miljø har endnu ikke modtaget dispensation fra Miljøstyrelsen, men mange øvrige kommuner har fået meddelt dispensationen på baggrund af enslydende ansøgninger..

### Sagsfremstilling

En ny affaldsbekendtgørelse er trådt i kraft den 9. december 2020, som bestemmer, at alle kommuner skal indsamle 10 affaldsfraktioner hos alle private husstande. Det handler om følgende fraktioner: madaffald, plast, papir, glas, metal, pap, mad- og drikkekartoner, farligt affald, tekstiler og restaffald.

For enfamilieboliger vil en standardløsning fremadrettet se således ud:



**Kommentar [h1]:** Hvorfor nu ?, når vi skal have et nyt igen til årsskiftet ?

**Kommentar [h2]:** Ikke besluttet, men anbefalet efter vejledning. Dokumentere at anden løsning opnår samme resultat.

Da Ishøj Kommune allerede i 2016 begyndte implementering af en ny affaldsløsning med kildesortering ved både enfamilieboliger, etageboliger og tæt-lav og derfor allerede er godt på vej, så betyder ændringen alene, at der skal hentes pap i beholder ved enfamilieboliger samtidig med, at der skal ske en udsortering af mad- og drikkekartoner ved alle husstande fremadrettet.

For **etageboliger**, som allerede i dag har beholdere til pap, vil ændringen alene betyde, at mad- og drikkekartoner skal lægges i samme rum som plast.

**Kommentar [h3]:** Ca. 80 til 90 % har papbeholder

**Kommentar [AS(4):** Afventer respons fra Heidi vedr. antal bebyggelser, der fortsat mangler beholdere til pap

Det er Vestforbrændings vurdering, at hensigten med Klimaaftalen er, at der fremadrettet både er sorteringspligt og materielpligt ved den enkelte grundejer. Men det fremgår ikke af affaldsbekendtgørelsen i sin nuværende form. Til gengæld fremgår det af Vejledning nr. 9926 af 14. december 2020 om indsamling af husholdningsaffald, at hensigten er husstandsindsamling for at sikre en bedre sortering og deraf øget genanvendelse. I dag er der altså ikke et lovgrundlag for materielpligt.

Vestforbrænding undersøger i samarbejde med ejerkommunerne, hvordan indsamling og logistik samt afsætning skal tilrettelægges for at tilgodese både service, miljø og økonomi. Det handler blandt andet om at se på tømmehyppigheder for at imødekomme ønsket om at begrænse antallet af beholdere sammenholdt med et fokus på en fornuftig økonomi og en hensigtsmæssig indsamling i forhold til miljø og klima.

Desuden deltager Center for Park, Vej og Miljø i regi af Ressourceindsamling A/S i et arbejde om en mulig optimering af driften i forhold til ydelsesgrundlaget, når den eksisterende kontrakt udløber ultimo maj 2021.

Center for Park, Vej og Miljø har søgt dispensation for indsamling af pap samt mad- og drikkekartoner indtil 31. december 2022, og **Miljøstyrelsen er netop vendt tilbage med en dispensation.**

Grundlaget for dispensationsansøgningen var blandt andet, at en forventet leveringstid på renovationsbiler vil medføre en forsinkelse.

Indtil en indsamlingsordning for mad- og drikkekartoner er implementeret, vil der fra 1. juli 2021 være mulighed for at aflevere denne fraktion på genbrugsstationer i Vestforbrændings opland.

Affaldsregulativet er udarbejdet på baggrund af et standardregulativ, som består af en obligatorisk del og en valgfri del. Standardregulativet er bestemt i Affaldsaktørbekendtgørelsen, hvor det ikke er muligt for kommunen at ændre i den obligatoriske del.

Da der på baggrund af en ny Affaldsaktørbekendtgørelse er sket store ændringer i opbygningen af standardregulativet, vil det nye Regulativ for husholdningsaffald fremstå med mange ændringer. De fleste ændringer er dog kun af redaktionel karakter, og er for overskuelighedens skyld ikke vist i det vedlagte forslag til nyt regulativ.

De indholdsmæssige ændringer til det nye regulativ er beskrevet i det efterfølgende.

#### Tidsplan

Forslag til tidsplan for vedtagelse af Regulativ for husholdningsaffald:

Juni-august høring af forslag til regulativ – perioden er forlænget på grund af sommerferie

September Indarbejdning af høringssvar

Oktober Endelig vedtagelse af regulativ

Center for Park, Vej og Miljø skal dog gøre opmærksom på, at ny Affaldsaktørbekendtgørelse, der forventes i slutningen af 2021, vil medføre, at der skal ske en revision af regulativet i starten af 2022. Det handler på baggrund af de hidtidige udmeldinger om følgende elementer:

- Definition på tekstiler – krav om ny ordning fra 1. januar 2022, men der foreligger ingen vejledning om blandt andet sortering endnu, da en række undersøgelser er i gang
- Regler for indsamling på offentlige arealer og herunder henkastet affald – afventer udmelding
- Krav for direkte genbrug – afventer udmelding
- Producentansvar fra 2025 – afventer udmelding

#### Nye definitioner

Der er indsat et par nye definitioner jf. Vejledning om indsamling af husholdningsaffald og Vejledning om sorteringskriterier for husholdningsaffald samt i forhold til en driftspraksis.

Bortset fra brug af ekstra sække til mad- og restaffald er brug af sække til affald jf. Vejledning om indsamling af husholdningsaffald ikke nævnt i regulativet.

#### Til- og afmelding

§ 9 er præciseret efter juridisk vejledning, så afmelding kun er muligt for beholdergebyret, hvis en bolig bliver erklæret ubeboelig.

#### Bemyndigelse

For at sikre en smidig kundeservice er der tilføjet en bemyndigelse til forvaltning om tilpasning af bilag 1 om Adgangsforhold og indretning af standplads til affald. Desuden er forvaltningen givet bemyndigelse til i særlige tilfælde at give adgang til at tilpasse løsninger lokalt med henblik på at opnå målet om mere sortering og øget genbrug og genanvendelse.

#### Piktogrammer indsat

For hver fraktion er indsat et piktogram svarende til kravet jf. Affaldsbekendtgørelsen § 47.

#### §§10.6-16.6 samt § 19.6

For at imødegå situationer med fx sne og is er der tilføjet en mulighed for at bede private husstande stille frem for at sikre en forsyningsikkerhed og et sikkert arbejdsmiljø for skraldemanden.

#### Papindsamling

§§ 12.3 og 12.4 gør det tydeligt, at papaffald indsamles ved en husstandsindsamling ved enfamilieboliger, samtidig med at indsamling typisk sker i en 240 liter beholder til papaffald ud fra hensigten om både sorteringspligt og materielpligt.

#### Anmeldepligt for byggeaffald

I § 26.3 om ordning for bygge- og anlægsaffald er teksten ændret, så den stemmer overens med bestemmelserne for anmeldepligt i den nye affaldsbekendtgørelse.

#### Bilag 1

**Kommentar [AS(5)]:** Til Hans: Det sidste handler om fx anvendelseskoder, der hjælper Kundeservice i forbindelse med sager om til- og afmelding m.v.

**Kommentar [AS(6)]:** Til Hans: for at undgå henvendelser om den løsning

Der er lavet et par præciseringer af bilag 1, Adgangsforhold og indretning af standplads til affald for at tydeliggøre pligter og rettigheder for borgere og grundejere. Det handler blandt andet om en regel for koteletgrunde, hvor beholderen må stå maksimalt 5 meter efter koteletbenet. Desuden er krav til et beholderskjul tilføjet sammen med en række krav for afhentning af storskrald for at sikre hensynet til skraldemandens adgang.

### **Lovgrundlag**

Lov om miljøbeskyttelse (miljøbeskyttelsesloven).

Bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. (affaldsaktørbekendtgørelsen)

Bekendtgørelse om affald (affaldsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr (elektronikaffaldsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer (batteribekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om visse krav til emballager (emballagebekendtgørelsen).

### **Økonomi**

Affaldsområdet er takstfinansieret og finansieres via affaldsgebyrerne. Området skal hvile-i-sig-selv, hvilket betyder, at et eventuelt overskud eller underskud skal indarbejdes i taksterne de efterfølgende år. Over- eller underskud vil derfor ikke kunne overføres til det skattefinansierede område.

De nye ordning for pap for enfamilieboliger og mad- og drikkekartoner er obligatorisk for alle.

Vestforbrænding indkøber beholdere på vegne af Ishøj Kommune til pap til enfamilieboliger og tilpasser tømmehyppigheden for beholdere til plast på baggrund af undersøgelser på tværs af kommunerne i Vestforbrændings opland.

Indsamlingen af pap ved enfamilieboliger forventes at medføre en samlet øget årlig driftsudgift på ca. 1 mio. kr., der dækkes af en tilsvarende indtægt fra affaldsgebyrerne på ca. 1 mio. kr., der vil blive indarbejdet i renovationens budget.