



17-02-2022

**Sagsbehandler:**

Jeanet Flørmæss Kern  
Telefon: 43577575  
Email: jefke@ishoj.dk

**Journal eller CPR-nummer:**

20.00.00-A00-5-19

## Notatark

# Projektbeskrivelse for investeringsprojekt - sundhed, kultur og beskæftigelse

## Indledning

Ishøj Kommune har en høj andel af borgere på offentlig forsørgelse, som føler sig uden for fællesskabet, og som vi gerne vil tilbyde en ny vej mod uddannelse, jobmarkedet og fællesskab. Ishøj Kommune har en række sundhedsfremmende tilbud, men disse er alle frivillige, og er ikke målrettet borgere med komplekse problemstillinger, eller borgere som lider af psykiske eller mentale udfordringer. De seneste tal for Ishøj Kommunes sundhedsprofil 2017<sup>1</sup> er bekymrende og det forventes ikke, at den kommende rapport vil vise en positiv forbedring. Derfor er der et stærkt incitament til at forsøge at gå nye veje.

Flere kommuner har de senere år erfaret, at kultur- og fritidsrådets muligheder kan skabe forandringer for mennesker med sociale og psykiske udfordringer, hvilket underbygges af WHO's rapport om Arts and Health fra 2019. Her der er ingen tvivl om, at kultur og kunst kan være med til at skabe bedre trivsel og har stor betydning for vores fysiske, psykiske og sociale sundhed. Ikke kun ved at forbruge kunst og kultur, men især ved at være skabende og arbejde med egne erfaringer og oplevelser gennem kunsten.

Der er positive resultater blandt kommuner, der har arbejdet med målgruppen "borgere udenfor job og uddannelse", og flere steder har indsatsen haft så positiv effekt, at det er blevet gjort til et fast tilbud, f.eks. i Aalborg og Herning kommuner. "Kultur på Recept" er et af de flerårige projekter som flere kommuner, fx Silkeborg og Vordingborg, har haft stor succes med, og som flere kommuner lader sig inspirere af. Gennem projektet er flere deltagere kommet tættere på arbejdsmarkedet eller tilbage på arbejdsmarkedet. Det er derudover dokumenteret, at ensomhed og ledighed er med til at forværre sygdomme, og øger marginaliseringen. Derfor kan dette investeringsprojekt få en positiv sundhedseffekt, hvis flere borgere bliver en del af et socialt fællesskab som fx en arbejdsplads, og dermed skabe økonomisk positive afledte effekter på sigt.

<sup>1</sup> Der kommer nye tal i foråret 2022.

### *Koblingen til Ishøj Kommunes politikker*

- Ishøj Kommune har i Velfærdspolitikken en vision om, at borgerne i Ishøj i 2025, er blandt de borgere i Danmark, som oplever den højeste livskvalitet.
- Ishøj Kommune har i Kulturpolitikken et tema om Kulturen som livsledsager for den enkelte borger. Et tema, der rækker ud til alle grupper i Ishøj og som fordrer, at flere får del i kulturens mangfoldige verden.
- Ishøj Kommune har i Erhvervs- og Beskæftigelsespolitikken en vision om, at kommunen skal sikre flere i beskæftigelse, og at alle skal være en del af arbejdsfællesskabet.
- Ishøj Kommune har i Medborgerpolitikken et tema om, at alle skal være en del af et fællesskab, og alle har mulighed for at danne meningsfulde relationer.

Det er ambitiøse visioner, som fordrer et øget samarbejde om sundhedsfremme, forebyggelse og mental sundhed. Med de tre politikker som rettesnor for arbejdet, vil vi i dette investeringsprojekt fokusere på det hele menneske, øge samarbejdet på tværs i organisationen med troen på, at projektet kan gøre en forskel for den enkelte og for den måde, Ishøj Kommune arbejder med sociale sundhedsfremmende indsatser.

### **Målgruppe og rekruttering**

Det vurderes, at projektet bør gennemføres med to målgrupper, der overordnet kan inddeles i: langtidsledige og nyledige.

Målgruppe 1: Langtidsledige, som er i risiko for langvarig offentlig forsørgelse, såfremt der ikke iværksættes tiltag. Borgerne kan være i forskellige livsfaser og offentlige forløb. Visitering kan være fra aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og sygemeldte, som har udfordringer med ensomhed, ~~depression, angst, social fobi~~ eller er psykiske sårbare diagnoser. Det kan fx være borgere på sygedagpenge, ressourceforløb, jobafklaringsforløb, kontanthjælp, uddannelsesforløb, sygemeldte fleksjobbere, borgere med tilknytning til hjemmevejledning m.v.

Målgruppe 2: Nyledige, som vurderes at have svært ved at genfinde tilknytning til arbejdsmarked, og som er i risiko for at få et længerevarende sygdomsforløb.

Det vigtigste for projektets succes er, at den enkelte borger har lyst og gejst til at prøve et anderledes forløb, og kan se en mening med sin deltagelse.

## Formål

- At forbedre borgernes mentale sundhed og generelle livskvalitet.
- At bruge kulturen som middel i rehabiliteringen af en målgruppe der ellers er på vej mod mere permanent offentlig forsørgelse, så de kommer tættere på arbejdsmarkedet.
- At øge den enkeltes livskvalitet ved at arbejde med trivsel og helbredsmestring.  
*\*med helbredsmestring forstås, at borgeren motiveres til at øve sig på at skabe sunde strukturer og til at bryde hæmmende vaner.*
- At tilbyde et nyt fællesskab, et netværk og flere handlemuligheder.

## Mål

Der er oplyst en række mål for projektet, der både handler om at give den enkelte større vished om sig selv, sine handlemuligheder, styrke den mentale sundhed og samtidig rykke borgeren tættere på uddannelse eller job.

1. At give målgruppen bedre livskvalitet, bedre mentalt helbred og forbedre deres sociale kompetencer ved at introducere dem til fællesskaber inden for kultur- og fritidslivet.
2. At borgerne oplever en øget tro på egne handlemuligheder og dermed troen på job/uddannelse.
3. At styrke indsatsen for ledige gennem et tværfagligt samarbejde om borgerne.
4. At øge borgernes kendskab til Ishøj Kommunes kulturinstitutioner, så de fremover kan anvende kulturtilbuddene, som en del af deres helbredsmestring
5. At 1/3 af deltagerne senest 1 måned efter afsluttet forløb er i en uddannelses-/beskæftigelsesrettet indsats.
6. At mindst 10% af deltagerne 1 år efter afsluttet forløb er i ordinære løntimer eller uddannelse
7. Gennem mentorstøtte sikre mindst 80% fremmøde i forløbet trods målgruppens udfordringer
8. At reducere antallet af borgere, der efter forløbet ender på førtidspension, og i stedet fokusere på beskæftigelsesrettede muligheder.

## Indsatsen

Forløbet varer 10 uger med 3 ugentlige aktiviteter. Selve forløbet skal konkret udvikles og tilrettelægges således, at der er fokus på en langvarig indsats. Det betyder, at der skal være mulighed for at kunne forsætte i en tilsvarende aktivitet i forening eller kulturinstitution. Ved forløbets afslutning vurderes det derudover, hvordan deltageren bedst muligt hjælpes videre i forløb, der både kan være job-, uddannelse- eller sundhedsrettet.

Forløbsudviklingen vil foregå med stærk inspiration fra erfaringer andre kommuner har gjort sig. Evalueringerne viser, at deltagerne sætter meget pris på er, at tilgangen i indsatsen er

anderledes. Fokus på sygdom, arbejdsevne og kontrol er erstattet af et fokus på væren og et fokus på den mentale sundhed.

Borgerrettet: At deltage i sociale fællesskaber med udgangspunkt i sundhed, kunst og kultur, og hvor efterfølgende beskæftigelsesrettede tilbud er tænkt ind.

Projektudvikling: Udvikling af forløb, visitering af borgere til forløb, forløb på kulturinstitutionerne, samarbejde mellem fagområder, evaluering og evt. drift. Der er behov for at styrke og koordinerer indsatsen om sundhedsfremme. Gennem et koordineret tværfagligt samarbejde, vil det være muligt at sikre sammenhæng mellem indsats, aktivitet og borgergruppe.

Aktiviteterne vil være præget af et skabende fokus, da erfaringerne viser, at det i høj grad er i mødet med det skabende, at det er muligt at bringe sin egen historie og oplevelser ind. Et eksempel på aktiviteter i indsatsen kan fx være: Billedkunst, Skrivekunst, Fælleslæsning, Mindfulness i naturen, Fællessang, Musik, Teater og Performance etc. Her anvendes kun undervisere, der har erfaring med at arbejde med psykisk sårbare.

## **Organisering**

Det etableres en tværfaglig struktur for at sikre en koordinerende og strategisk indsats, så projektet bliver en forlængelse af de i forvejen eksisterende kommunale sundhedstilbud. Derudover er det væsentligt, at nogle borgere med færre ressourcer har behov for en mere håndholdt og nærværende indsats.

Projektet er organisatorisk tilknyttet Center for Kultur og Fritid og der etableres et tværfagligt formaliseret team i projektorganisationen, hvor Center for Job og Beskæftigelse og Center for Voksne og Velfærd indgår.

## Projektperiode

Der estimeres med en projektperiode på 2,5 år. De første 6 måneder vil der være tale om projektudvikling, inden der kommer borgere i forløbet.

Eks. på projektmodel kan være:

- Max 15 deltager pr. hold
  - 10 ugers forløb
  - 3 ugentlige kulturaktiviteter
- |                         |
|-------------------------|
| År I: 2 årlige forløb   |
| År II: 4 årlige forløb  |
| År III: 4 årlige forløb |

## Tidsplan

2022	Aktivitet
Februar	Projektbeskrivelse forelægges Erhvervs og Beskæftigelsesudvalget, Kultur og Fritidsudvalget og Social og Sundhedsudvalget.  Fælles indstilling fra fagudvalg til Økonomi og Planudvalget
Marts	Projektbeskrivelsen forelægges Byrådet Intern organisering
April	Jobrekruttering
	Forløbsudvikling
August	Rekruttering
September	Opstart af første forløb

## Økonomi

Der er i budgetforliget for 2022 aftalt, at Investeringspuljen forøges med 0,1 mio. kr. og at der bruges 0,95 mio. kr. på initiativer, der skal styrke samarbejdet mellem sundheds- og fritidsområdet: 0,1 mio. kr. Gælder fra budget 2022 og efterfølgende år.

Der estimeres med et 2,5-årigt projektforløb for at kunne vurdere det faktiske potentiale og således få tilstrækkeligt datamateriale til, at der kan evalueres ordentligt.

Projektet kræver ansættelse af en fuldtidsansat projektkoordinator i projektperioden. Der lægges vægt på de faglige kompetencer, herunder kendskab til målgruppen hos projektkoordinator og de medarbejdere, der indgår i projektet. Derudover skal der være midler til at understøtte de borgerrettede aktiviteter og drift.

## Nøgletal for år 1

Projektkoordinator		400.000 kr.
Timer til øvrigt personale, drift, evaluering		250.000 kr.
Forløb á 10 uger med 3 ugentlige aktiviteter*	100.000 kr. pr. hold	350.000 kr.

\*Prisen afhænger af valg af aktiviteter. Der er i ovenstående taget hensyn til, at der er en aflønnet underviser med hver gang.

## Investeringsperspektiv

Der er et håb om, at projektet kan bidrage til at bremse de seneste års stigninger i udgifterne til førtidspension, og samtidig bidrage til at flere udsatte ledige opnår tilknytning til arbejdsmarkedet, og dermed bliver helt eller delvist selvforsørgende.

Forskning viser, at borgere med et aktivt liv – socialt og kulturelt, opnår forbedret sundhed og bedre tilknytning til arbejdsmarkedet. Udover besparelser på kontanthjælp/førtidspension kan der være afledte effekter som færre sundhedsydelse, færre socialydelse, færre lægebesøg, mindre medicinforbrug, færre indlæggelse m.v., og dermed en væsentlig gevinst for samfundet. Dertil kommer den mere diffuse størrelse "øget livskvalitet", som kan gøre borgere mindre afhængig af offentlig hjælp og støtte.

## Evaluering og opfølgning

I henhold til investeringsperspektivet vil det være relevant at gennemføre en evaluering, hvor der er fokus på borgerens aktuelle livsførelse og livskvalitet. Dette kombineres med en midtvejsevaluering, hvor borgeroplevelsen er i fokus. Den afsluttende evaluering vil være konkrete beregningsmodeller, men med udgangspunkt i kvalitative metoder.

Afslutningsvist er der ingen tvivl om, at opfølgningen og den håndholdte indsats er afgørende for, om de deltagende vil få en længerevarende gevinst ud af forløbet.

Der gives halvårslige statusser på projektets fremdrift til fagudvalgene.

Kultur- og Fritidsudvalget, Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget og Social- og Sundhedsudvalget mødes en gang hvert halve år med henblik på at følge udviklingen.