

NOTAT

Bærende elementer i kommunernes tilslutningsaftale til FLIS

1. Indledning

Dette notat fremhæver og behandler de bærende elementer i den fremsendte tilslutningsaftale til FLIS. Tilslutningsaftalen er sendt til alle kommuner, og erstatter dermed den eksisterende aftale, der findes for de nuværende FLIS-kommuner.

Målsætningen med notatet er at tydeliggøre, hvordan kommunernes individuelle og fælles interesser og hensyn er prioriteret i tilslutningsaftalen.

Der henvises løbende til punkter i den fremsendte Tilslutningsaftale.

2. Tilslutningsaftalens bærende elementer

2.1 Alle kommuner skal med

FLIS er kommunernes fælles platform, der skal placere kommunerne forrest, når det handler om at skabe styrket gennemsigtighed i og dokumentation af den kommunale opgavevaretagelse. KL's bestyrelse har drøftet FLIS, og en samlet bestyrelse har på den baggrund opfordret samtlige kommuner til at tilslutte sig FLIS.

KL's bestyrelse har især lagt vægt på, at det kræver en samlet opbakning for, at FLIS skal løftes til eksempelvis den ramme, hvor opfølgning på aftaler og reformer kan ske. Alternativet vil ofte være statslige datavarehusløsninger alene baseret på aktuelle politiske dagsordener og ønsker til kommunale registreringer frem for kommunernes styringsbehov.

Det er således en klar målsætning, at der sikres en fuld kommunal tilslutning, så FLIS opnår den fornødne politiske ballast bl.a. i forbindelse med KL's dialog og interessevaretagelse med staten. Det fremgår derfor af aftalens punkt 8.6, at KOMBIT kan opsige aftalen, såfremt ikke alle kommuner tilslutter sig.

2.2 Robust projektøkonomi og kommunal budgetsikkerhed

Det er meget centralt i aftalen, at der etableres en robust projektøkonomi, der muliggør den fremadrettede og betydelige videreudvikling af FLIS, som KOMBIT varetager under stor hensyntagen til kommunernes ønsker – læs mere i notatet [Nye målsætninger og indsatser i FLIS](#).

Videreudviklingstiltagene i FLIS vil tilsikre en yderligere nyttiggørelse af FLIS, herunder med nye dataområder, koblede nøgletal og en styrkelse af FLIS-infrastrukturen med nye og udvidede snitflader samt hyppigere leverancer af rådata, fx på daglig eller ugentlig basis. Det er forventningen, at udvidelserne på datasiden vil styrke kommunernes business case for FLIS.

Det er ligeledes afgørende, at kommunerne får budgetsikkerhed i forhold til deres fremtidige omkostninger til FLIS. Det fremgår af aftalens Bilag 1 punkt 8, at der er truffet beslutning om, at fire yderligere dataområder forventes udviklet i løsningen, og punkt 9 anfører, at prisen for et dataområde er fastsat til en maksimumspris på 1,24 kr. per indbygger om året, og denne maksimumspris gælder for både eksisterende og nye FLIS-kommuner. Den nuværende pris for FLIS fastholdes derfor fremover. Ved introduktion af hver af de fire nye dataområder skal KOMBIT jf. punkt 12 i Bilag 1 senest oplyse betalingsstarten med et varsel på seks måneder over for kommunerne. Prisen vil derfor stige i takt med introduktionen af nye dataområder, og kommunen er forpligtiget til at aftage alle områder. Projektet arbejder ud fra følgende fremskrivning af antallet af dataområder:

- 2016: 5
- 2017: 5
- 2018: 7
- 2019: 9
- 2020: 9
- 2021: 9
- 2022: 9
- 2023: 9

Prisfastsættelsen er blevet behandlet i KOMBITs bestyrelse, og det er bestyrelsens vurdering, at en fastholdelse af den nuværende pris er nødvendig for projektets realisering af de kommende målsætninger og den fortsatte vedligeholdelse og udvikling af løsningen.

Bindingsperioden øges så aftalen er uopsigelig for begge parter indtil udgangen af 2023 (se punkt 8.1) og får dermed en tilsvarende længde som for andre KOMBIT-projekter af denne størrelse, fx Samarbejdsplatformen. Bindingsperioden vil bidrage til at tilføre projektet den fornødne økonomiske sikkerhed, ligesom det vil give kommunerne den fornødne ro omkring projektets videreførelse, og den afspejler naturligvis også KOMBITs forpligtigelse til at videreføre løsningen. Det fremgår dog af punkt 8.4, at KL tidligst efter fire år vil foretage en høring i kommunerne vedrørende FLIS' politiske og tekniske målopfyldelse med en efterfølgende vurdering i deres bestyrelse omkring grundlaget for FLIS. Hvis bestyrelsen vurderer, at der ikke længere er grundlag for at opretholde FLIS, så vil Tilslutningsaftalen bortfalde 12 måneder efter, at KOMBIT har meddelt kommunerne bestyrelsens beslutning. KL's evalueringsform er ikke fastlagt, men den vil bero på en bred inddragelse af kommunerne, og kommunernes tilbagemeldinger vil indgå i den efterfølgende behandling i KL's bestyrelse.

Af punkt 8.5 fremgår det endvidere, at KOMBIT kan opsige Tilslutningsaftalen, såfremt andre forhold gør FLIS formålsløst. Dette vil naturligvis først ske efter en indgående dialog med kommunerne, herunder med beslutning i KL's og KOMBITs bestyrelser.

2.3 FLIS er kommunernes løsning

FLIS er kommunernes løsning, og det er derfor kommunerne, der sætter retningen for videreudviklingen af FLIS, herunder nye dataområder og anden funktionalitet. Det fremgår af punkt 5.1, at KOMBIT er beslutningsdygtig vedrørende projektets almene gennemførelse, men i punkt 5.2 anføres der, at KOMBIT skal tilsikre, at væsentlige beslutninger træffes i samarbejde med projektets styregruppe, hvori kommuner og KL indgår.

For at sikre en solid kommunal forankring er der ud over styregruppen nedsat en følgegruppe, der deltager i teknisk afklaring og i prioritering af videreudviklingsønsker. Der anvendes endvidere faggrupper i forbindelse med specificering og prioritering af indhold i dataområder. KL vil i forbindelse med nedsættelse af disse faggrupper søge deltagere blandt kommunerne.

KOMBIT ønsker at understrege, at de ovenstående fora tillægges en stor værdi og vægt i projektet. Ud over de faste fora vil FLIS-projektet så vidt muligt drøfte vigtige prioriteringer med kommunerne bredt, eksempelvis i form af kredsen af økonomi- eller kommunaldirektører (henholdsvis Ø98 og K98), samt i dialog med de regionale økonomidirektørforeninger (ØDF) m.fl.

2.4 Ambitiøs videreudvikling af FLIS

Som ovenfor beskrevet tillægges samarbejdet med kommunerne en stor værdi. KL og KOMBIT har i 2015 formuleret en ny strategi for FLIS med en række målsætninger og indsatsområder, og de er blevet formuleret i et tæt samarbejde med kommunerne, herunder FLIS Styregruppe og Følgegruppe samt regionale ØDF-fora.

Strategien på det tekniske område vil styrke FLIS datavarehus og infrastrukturen, udbygge FLIS med fire nye dataområder og nøgletal samt lave koblede nøgletal, hvor data kobles på tværs i løsningen.

FLIS-præsentationslaget vil blive udfaset per 1. januar 2018. Frem til denne dato vil præsentationslaget blive supporteret (punkt 8.7-8.8). Motivationen for at udfase præsentationslaget er, at det er omkostningsfuldt for projektet, at der i dag findes en række alternativer på markedet, og at en række kommuner allerede har opsagt FLIS-præsentationslaget til fordel for et andet. Projektet ønsker i stedet at fokusere sine midler på de andre videreudviklingstiltag, da det vil kunne øge nytteværdien af FLIS. Såfremt et antal kommuner ønsker at videreføre FLIS-præsentationslaget, vil KOMBIT videregive præsentationslaget.

Projektet har udarbejdet en strategisk udviklingsplan for FLIS 2017-2020. Denne er blevet forelagt styregruppen, der har givet mandat til en videre beskrivelse af aktiviteterne og deres prioritering, hvilket vil finde sted i 2016, mens genudbuddet af FLIS pågår.

2.5 Tillid til egne og andre kommuners data

Tillid til egne og til andre kommuners data er en forudsætning for anvendelsen af FLIS. Datavalidering er blevet tillagt en stor vigtighed i projektet, men det er meget forskelligt, hvor langt kommunerne er kommet med valideringen. I den nye Tilslutningsaftale fremgår det af punkt 3.2 vi og vii, at kommunerne aktivt skal medvirke til forbedret registreringspraksis og datavalidering i FLIS, hvilket bl.a. er blevet efterlyst af en række kommuner. Denne mere forpligtigende tilgang suppleres af en ny datavalideringsstrategi i 2016, der bl.a. har fokus på nye redskaber, afgrænsede valideringsforløb og rapporter til kommunens ledelseslag. Disse elementer er også blevet efterlyst af flere kommuner, og det er i alles interesse, at der skabes en større gennemsigtighed i kommunernes datakvalitet.

Udgangspunktet er, at alene kommuner skal lave en datavalidering for at sikre den gensidige tillid. Projektet vil understøtte denne datavalidering således, at valideringsopgaven bliver mindst mulig ressourcekrævende for den enkelte kommune.

Det skal i tillæg bemærkes, at flere kommuner oplyser, at datavalideringen i FLIS har været en aktiv driver for sikring af bedre datakvalitet og registreringspraksis, hvilket igen har givet en betydelig nytteværdi internt i kommunernes styringspraksis og i deres anvendelse af FLIS.

3. Yderligere kontakt

Har du spørgsmål til de fremsendte materialer, så kan du rette henvendelse til:

Projektleder i KL: Peter Riis, pri@kl.dk og tlf. 3370 3223

Projektleder i KOMBIT: Thomas M. Glintborg, trg@kombit.dk og tlf. 2327 5876