



Udkast: Økonomisk politik for Ishøj Kommune for perioden 2022-2025

Indledning

Den økonomiske politik fastlægger de overordnede rammer for kommunens økonomistyring og understøtter, at Ishøj Kommune, både på kort som lang sigt, har en robust og bæredygtig økonomi. Formålet er, at sikre økonomisk handlefrihed til gavn for borgerne både i den daglige drift, men også i forbindelse med langsigtede udviklingsprojekter og investeringer. Pejlemærkerne i den økonomiske politik er således med til at sikre byrådets muligheder for fortsat at modernisere og udvikle kommunen.

Danmark har en af verdens mest decentrale offentlige sektor. Halvdelen af det offentlige forbrug foregår på kommunalt niveau, og kommunerne har betydelige frihedsgrader sammenlignet med andre lande. Med friheden følger også ansvar for at overholde de rammer, som fastsættes på centralt niveau – både for den enkelte kommune og for kommunerne under ét. I modsat fald risikerer vi at få indskrænket vores lokale selvstyre.

Den økonomiske politik indeholder pejlemærker på følgende områder:

1. **Servicerammen:** Ishøj Kommune skal bidrage til at overholde KL's og regeringens aftalte serviceramme.
2. **Anlægsrammen:** Ishøj Kommune skal bidrage til at overholde KL's og regeringens aftalte anlægsramme.
3. **Kassebeholdning:** Ishøj Kommune bør have en gennemsnitlig kassebeholdning på mellem 150-200 mio. kr. når den igangværende ekstraordinære høje anlægsaktivitet er afviklet.
4. **Gæld:** Ishøj Kommunes gæld skal nedbringes til et landsgennemsnitligt niveau.
5. **Tillægsbevillinger:** Byrådet giver som udgangspunkt ikke tillægsbevillinger vedrørende servicerammeudgifter, der ikke kan finansieres af tilsvarende mindreudgifter (jf. trinmodellen)
6. **Effektiviseringer:** Ishøj Kommune har løbende fokus på effektiviseringspotentialer i de kommunale opgaver

I nedenstående konkretiseres pejlemærkerne:

Ad. Punkt 1. Ishøj Kommune skal bidrage til at overholde KL's og regeringens aftalte serviceramme.

Som en del af de årlige forhandlinger mellem KL og regeringen indgås en aftale om kommunernes økonomi, herunder fastlægges kommunernes serviceramme. Såfremt denne ramme ikke overholdes, træder budgetloven i kraft og kommunerne kan blive pålagt kollektive og individuelle økonomiske sanktioner.

Ishøj Kommunes Byråd er loyal overfor forhandlingsresultatet mellem KL og regeringen og vil bidrage til at overholde KL's og regeringens aftalte serviceramme både ved budgetlægningen og ved regnskabsaflæggelse. Det betyder, at servicerammen for Ishøj Kommune er styrende for, hvor mange penge kommunen kan bruge på serviceudgifter i løbet af året.

Ad. Punkt 2. Ishøj Kommune skal bidrage til at overholde KL's og regeringens aftalte anlægsramme.

Som en del af de årlige forhandlinger mellem KL og regeringen indgås en aftale om kommunernes økonomi, hvor der fastlægges en anlægsramme. Såfremt denne ramme ikke overholdes, træder budgetloven i kraft og kommunerne kan blive pålagt kollektiv økonomiske sanktioner.

Ishøj Kommunes Byråd er loyal overfor forhandlingsresultatet mellem KL og regeringen og vil bidrage til at overholde KL's og regeringens aftalte anlægsramme både ved budgetlægningen (jf. budgetloven) og ved regnskabsaflæggelsen (jf. KL's aftale med regeringen). Det betyder, at anlægsrammen for Ishøj Kommune er styrende for, hvor mange penge kommunen kan bruge på anlægsudgifter i løbet af året.

Ad. Punkt 3. Ishøj Kommune bør have en gennemsnitlig kassebeholdning på mellem 150-200 mio. kr., når den igangværende ekstraordinære høje anlægsaktivitet er afviklet.

En solid kassebeholdning skal sikre, at kommune har råderum til at imødegå uforudsete udgifter og dermed undgå en stop-go-politik. For at have mulighed for at imødegå statslige indgreb, konjunkturer og uforudseelige udgifter, bør kassebeholdningen i Ishøj Kommune have en kapacitet, der afspejler dette.

En høj kassebeholdning betyder ikke nødvendigvis et stort aktuelt prioriteringsrum, da service- og anlægsrammen er styrende for, hvor mange penge kommunen kan bruge.

Den gennemsnitlige 365 dages kassebeholdning må på intet tidspunkt falde til under nul, kassekreditsreglen. Hvis dette alligevel sker, vil kommunen blive sat under administration af ministeriet.

Det tilstræbes, at der til en hver tid er en samlet likviditet (kassebeholdning) opgjort efter kassekreditreglen på minimum 6.500 kr. pr. indbyggere. En grænse på 6.500 kr. er fastsat ud fra en afvejning af fleksibilitet og handlemuligheder i kommunens samlede økonomi, samt en robusthed i forhold til uforudsete begivenheder, herunder konjunkturfølsomhed. Ishøj Kommunes sigtepunkt er at have en gennemsnitlig kassebeholdning på mellem 150-200 mio. kr. Dette sigtepunkt skal ses i sammenhæng med, at der i starten af byrådsperioden er budgetteret med en ekstraordinær høj anlægsaktivitet.

Ad. Punkt 4. Ishøj Kommunes gæld skal nedbringes.

Kommunens gæld er et udtryk for de forpligtelser kommunen har i forhold til fremtidige udgifter til renter og afdrag. Derved begrænser en stor gæld kommunens fremtidige handlemuligheder.

Ishøj kommunes gæld skal også ses i sammenhæng med kommunens kassebeholdning og dermed balancen mellem de langsigtede udgifter til renter og afdrag og de mere kortsigtede hensyn til handlemuligheder.

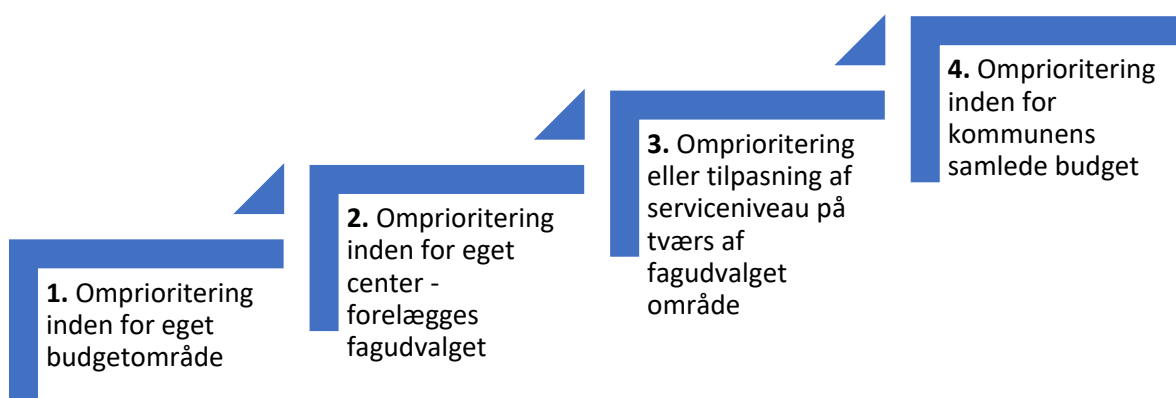
På denne baggrund sigter Byrådet mod at nedbringe Ishøj Kommunes gæld (excl. gæld vedr. ældreboliger) ved årligt at vurdere gældens størrelse, og om der skal foretages ekstraordinære afdrag set i lyset af kassebeholdningens størrelse. Sigtepunktet er, at Ishøj Kommunes gæld nedbringes så den ved er på niveau med landsgennemsnittet.

Ad. Punkt 4. Byrådet giver som udgangspunkt ikke tillægsbevillinger vedrørende servicerammeudgifter, der ikke kan udlignes af tilsvarende mindreforbrug (jf. 4-trinmodellen).

For at Ishøj Kommune kan overholde service- og anlægsrammen, er det centralt, at der i det daglige politiske og administrative arbejde sigtes mod, at der ikke gives tillægsbevillinger i løbet af budgetåret, der ikke modgås af tilsvarende mindreudgifter på andre områder. Det gælder i særdeleshed tillægsbevillinger, som belaster kommunens serviceramme.

Det er således vigtigt, at de budgetansvarlige ved uforudsete hændelser iværksætter administrative omprioriteringer før der eventuelt skal foretages omprioriteringer på politisk niveau (jf. 4-trinsmodellen). Dette for at sikre, at kommunen overholder aftalerne med regeringen og ikke bliver udsat for budgetsanktioner.

Alle budgetansvarlige foretager løbende budgetopfølgning og rapporterer forventet mer- eller mindreforbrug til ledelsesniveauet over deres eget. Der gives som udgangspunkt ikke kassefinansierede tillægsbevillinger i løbet af budgetåret, hvilket skal undgås ved anvendelse af nedenstående 4-trinsmodel. Ved forventet merforbrug søges finansiering ved følgende 4 trin:



Såfremt det ikke lykkes at finde omprioriteringsmuligheder inden for kommunens samlede budget, så kan byrådet overveje at finansiere det forventede merforbrug ved en kassefinansierede tillægsbevilling. Konsekvensen heraf vil dog være, at besparelsen blot skal findes på et senere tidspunkt.

Ad. Punkt 5. Effektiviseringer: Ishøj Kommune har løbende fokus på effektiviseringspotentialer i de kommunale opgaver

Ishøj Kommune har fokus på at skabe "mere og bedre for mindre", dvs. mest mulig værdi for borgerne inden for de givne rammer. Det betyder, at ressourcerne skal udnyttes bedst muligt og at vores

opgaveløsning løbende skal optimeres. Ishøj Kommune har derfor løbende fokus på effektiviseringspotentialer i de kommunale opgaver. Udover de enkelte fagområder, er der også behov for at tænke på tværs og overveje muligheden for tværgående effektiviseringsindsatser.

Arbejdet med effektiviseringspotentialer kan både bidrage til lavere omkostninger samt mere eller bedre service for midlerne. Det betyder, at effektiviseringer både kan mindske udgifterne og skabe et råderum, men også medføre et løft i service eller kvalitet i et borgerperspektiv. Derfor kan en andel af behovet for økonomisk opbremsning i kommunen udmøntes gennem effektiviseringer og arbejdet med effektiviseringspotentialer.

I tråd med kommunens investeringstankegang kan det således være muligt for områderne at "låne" af kassebeholdningen, såfremt likviditeten tillader det, til at investere i effektiviseringstiltag, som tilbagebetales over en 3-5-årig årrække, jf. kommunens investeringspulje. Byrådet kan i forbindelse med budgetvedtagelsen afsætte midler hertil, således at de medregnes i de samlede serviceudgifter.