



Notat

Notat om omlægning af akutværelser/ fleksible afklaringspladser i Ishøj Kommune

På Social – og Sundhedsudvalgsmødet d. 11/3 2019 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes en plan for omlægning af akutværelser til fleksible afklaringspladser for udsatte borgere i kommunen. Kommunens nuværende seks akutværelser er placeret i Ågården 29, i to lejemål. Denne konstruktion er ikke lovlig efter Almenboliglovens bestemmelser. Tillige kan Ishøj Kommune ikke opsige borgeres lejemål, hvilket giver kontraktmæssige udfordringer. Derfor ønsker administrationen at etablere fleksible afklaringspladser/akutværelser for udsatte borgere i bygningen på Ishøj Søvej 3 (det tidligere klubhus for Ishøj Boldklub).

Administrationen ønsker at omlægge pladserne til en mere fleksibel udlejningsform, samt at øge antallet af værelser fra seks til ni, således at der kan gives en "håndholdt" socialpædagogisk indsats i lokalområdet for udsatte borgere. Omlægningen vil samtidig kunne modsvare køb af eksterne tilbud og dermed forebygge stigende udgiftspres på det voksenspecialiserede område.

Nuværende konstruktion, Akutværelser Ågården med AAB

I 2005 oprettede Ishøj Kommune et opgangsfællesskab for sindslidende i Ågården 29. Ved etableringen af akutværelserne ændredes der radikalt i lejemålets plantegninger i begge lejemål. Denne konstruktion har vist sig at være juridisk ulovlig, hvorfor AAB vil opsige aftalen. Ved opsigelse af de to lejemål i Ågården 29, er der udgifter forbundet ved reetablering af begge lejemål for Ishøj Kommune. Center for Ejendomme, Byggeri og Administration har beset begge lejligheder (110,5 kvm. pr. lejemål), og beregnet en anslået udgift til reetablering på 385.000 t. kr. Udgifter til reetableringen af begge lejemål til original plantegning, afholdes af Center for Voksne og Velfærd der forventer selv at afholde udgiften inden for den eksisterende ramme (se bilag).

Målgruppe

Målgruppen udgøres af socialt udsatte borgere mellem 18 og 45 år. Målgruppens borgere lider under social udsathed og psykisk sårbarhed, og udgøres samlet set af borgere, der i perioder har det svært i livet efter skilsmisse fraflytning hjemmefra og lign. Denne gruppe af borgere har brug for en afklarende periode med socialpædagogisk støtte.

Etablering af akutværelser/afklarende pladser, Ishøj Søvej 3

Administrationen vil gerne styrke den sociale indsats og faglige synergi på området for udsatte. Ved at omlægge de nuværende akutværelser til fleksible afklaringspladser, opnås en konstellation, som i højere grad understøtter en rehabiliterende indsats for borgere, og som bidrager til en forøgelse af pædagogiske synergieffekter i forhold til den nye placering.

Med denne løsning vil der være mulighed for at skabe sammenhængskraft mellem de tre forskellige lokationer (Hjemløseboligerne, Boliger for fleksibel afklaring og Ishøj Søvej 3 (Pitstop/ungeteamet)).



Med omlægningen skabes nye muligheder for, at kommunens personale i højere grad kan effektivisere tværgående indsatser i det pædagogiske arbejde omkring borgernes udvikling og recovery og dermed løfte kvaliteten i opgaveløsningen med et håndholdt tilbud i lokalmiljøet.

Inden de fleksible afklaringspladser kan tages i brug, kræver det renovering af den eksisterende bygning på 285 kvadratmeter, Ishøj Søvej 3.

Anlægsudgifterne er anslået til ca. kr. 1.900.000 (se bilag 2). Udgifter dækker bl.a. over følgende:

- Etablering af ni værelser
- Nye vinduer
- Nyt gulv
- Nyt køkken
- Baderum
- El- og VVS-arbejde
- Malerarbejde

Der ansøges om en bevilling på 1.899.336 mio. kr. som finansieres fra uforbrugte midler på anlægsbudgettet (Se bilag).

Husleje for fleksible omsorgspladser på Ishøj Søvej 3

Center for Ejendomme har beregnet huslejen på de fleksible afklaringspladser til 2.900 kr. pr. mdr. pr. værelse. Huslejen er fastsat efter Almenlejeloven og skal kunne betales af borgere på uddannelseshjælp eller anden offentlig ydelse.

Ifølge administrationens beregninger vil den årlige driftsudgift udgøre ca. 300.000 t. kr. Driftsudgiften dækker el, vand, internet, fællesrum og vedligeholdelse af bygning. Disse driftsudgifter bliver dækket ind af huslejen fra de 9 beboere. Der er indregnet en tomgang i forbindelse med ind- og udflytning.

Økonomiske konsekvenser ved ikke at omlægge akutværelserne til fleksible afklaringspladser

Nuværende konstellation med akutværelserne kan af juridiske samt kontraktmæssige grunde ikke fortsætte på nuværende måde. Konsekvensen heraf vil være at opsigelse af lejemålene og efterfølgende ikke kunne tilbyde borgerne et akut sted at bo, såfremt et nyt tilbud ikke etableres. Samtidig kan det betyde øgede budgetudgifter til forsorgshjem efter servicelovens § 110, men forventeligt også øgede udgifter på servicelovens § 107 botilbud.

Således vil der være en økonomisk udfordring ved lukning af Ågården, idet kommunen skal finde et nyt tilbud til de seks nuværende beboere. Akutværelser har indgået som en del af kommunens strategi for dels at sikre, at borgere får den rette støtte med mindst mulig indgriben tilbud jf. kommunens serviceniveau, dels økonomistyring på området.

Såfremt kommunen ikke har akutpladser vil det medføre, at borgerne vil gøre brug af forsorgshjem i højere grad eller have behov for et midlertidigt botilbud.

Med udgangspunkt i at de seks borgere skal fraflytte Ågården i løbet af 4. kvartal 2019, skal der findes alternative boformer til borgere i form af § 107 midlertidigt botilbud eller forsorgshjem.



Forventet udgift til forsorgshjem: 3 borgere	600.000 kr.
Forventet udgift til midlertidig botilbud: 3 borgere	1.000.000 kr.
Forventet samlet udgift for 6 borgere	1.600.000 kr.

Figur 1: Beregning af økonomiske konsekvenser hvis kommunen ikke har afklaringsboliger.

Samlet set vil et manglende tilbud med akutværelse således medføre en merudgift på ca. 1,6 mio. kr. jf. figur 1.

Potentiel økonomisk besparelse ved at udvide antallet til ni akutværelser/ afklaringspladser

Såfremt antallet af afklaringspladser udvides fra seks til ni, vurderer administrationen, at der vil være mulighed for at reducere udgifterne til forsorgshjem og midlertidige botilbud fremefter.

Det er på nuværende tidspunkt svært at forudsige, hvilke borgere der vil benytte de ni afklaringspladser, men det kan forventes, at det primært vil være borgere, der ellers ville benytte forsorgshjem, midlertidige botilbud eller bofællesskaber med socialpædagogisk støtte.

Hvis det antages antallet af udbudte afklaringspladser øges til ni, og at to af de øgede antal afklaringspladser vil blive benyttet af borgere, der ellers ville have haft ophold på forsorgshjem, samt at den sidste af det forøgede antal afklaringspladser vil gå til en borger, der bor på et midlertidig botilbud, vil der være en udgiftsreduktion i disse tre sager på samlet ca. 730 t. kr. pr. år.

Forventet udgift til forsorgshjem: 2 borgere	400.000 kr.
Forventet udgift til midlertidig botilbud: 1 borgere	330.000 kr.
Forventet gevinst for yderligere 3 borgere	730.000 kr.

Figur 2: Beregning af potentiel økonomisk gevinst ved oprettelse af flere afklaringspladser



Ovenstående udgiftsreduktion vil være særdeles hensigtsmæssig, idet det voksenspecialiserede socialområde er under økonomisk pres i budget 2020 og overslagsår. Budgettet er ikke udvidet i 2020, på trods af, at der forventes tilgang af syv nye borgere fra ungeområdet ved overgangen til det 18 år.

Udgiften på disse syv nye sager i budget 2020 forventes at være ca. 2,4 mio. kr. i 2020 til 4 mio. kr. i 2021 (helårseffekt). Budgettet er derfor hårdt udfordret og afhængig af en afgang af borgere på botilbud mv.

Ved at organisere botilbud som fleksible afklaringspladser, opnås der endvidere et bredere kendskab til borgeren og dennes problemstillinger, hvormed det muliggøres at optimere det grundlag, hvorpå administrationen træffer visitationsafgørelser. Herved skønnes det at der ligeledes gives økonomiske effektiviseringspotentialer.

Økonomisk gevinst ved omlægning af pladser

Ved opsigelse af lejemålene i Ågården 29, forventes en årlig besparelse på 150 t. kr. hos Center for Ejendomme.

Politisk anbefaling

Administrationen anbefaler at godkende proces for omlægning af nuværende akutværelser til fleksible afklaringspladser således at:

- lejemål lovliggøres efter Almenboligloven
- administrationen imødekommer udgiftspres på det voksenspecialiserede område
- tværgående indsatser i det pædagogiske arbejde effektiviseres
- Center for Ejendomme opnår en årlig besparelse på kr. t. 150.000

/ Thomas Petersen, Center for Voksne og Velfærd