

Til  
Ishøj Kommune  
Att: Heidi Jensen

### **Sundhedsstyrelsen rådgivning vedr. Ishøj Kommunes sundhedsberedskabsplan**

8. oktober 2013

Med mail af 27. august 2013, har Ishøj Kommune fremsendt kommunens sundhedsberedskabsplan til Sundhedsstyrelsen med henblik på at indhente rådgivning i overensstemmelse med § 210 stk. i Sundhedsloven.

Sagsnr. 4-1411-8/1/

Reference SFK

T 7222 7579

E syb@sst.dk

Sundhedsstyrelsen har forud for denne rådgivning af Ishøj Kommune indhentet udtalelse fra Embedslægerne i Region Hovedstaden.

Idet Sundhedsstyrelsen og Lægemiddelstyrelsen per 1. marts 2012 er fusioneret, dækker indeværende dokument også rådgivning fra den tidligere Lægemiddelstyrelsen. Der bør derfor alene henvises til Sundhedsstyrelsen i planen.

Ishøj Kommunes sundhedsberedskabsplan indeholder fire overordnede kapitler, hvor kapitel 1 beskriver beredskabsplanen, kapitel 2 beskriver Ishøj Kommunes operationelle beredskab i kritiske situationer, kapitel 3 beskriver planlægningsgrundlaget, mens kapitel 4 indeholder alarmeringslister. Generelt finder Sundhedsstyrelsen, at opbygningen af Ishøjs Kommunes beredskabsplan er hensigtsmæssig og operationel.

Generelt finder Sundhedsstyrelsen, at opbygning af en beredskabsplan, herunder sundhedsberedskabsplan bør følge Beredskabsstyrelsens Helhedsorienteret beredskabsplanlægning, hvoraf der forelægger en skabelon for opbygning af en beredskabsplan. Sundhedsstyrelsen henviser også hertil i Vejledning om planlægning af sundhedsberedskabet, Sundhedsstyrelsen, 2011.

#### **Risiko- og sårbarhedsvurdering**

Jf. § 9 i Bekendtgørelse nr. 1150 af 09/12/2011 skal kommunen udarbejde en lokal risiko- og sårbarhedsvurdering til grund for udarbejdelsen af sundhedsberedskabsplanen. Sundhedsstyrelsen finder det meget positivt, at kommunen har udarbejdet en risikoprofil jf. afsnit 3.5.

#### **Aktivering af sundhedsberedskabet**

Planen redegør for aktivering af sundhedsberedskabet, herunder hvem der kan aktivere beredskabet. Det bør fremgå, at sundhedsberedskabet også kan aktiveres af øvrige myndigheder end de listede, ligesom det bør fremgå, at kommunens beredskab, herunder sundhedsberedskab kan aktiveres 24 timer i døgnet. Det bør derfor også overvejes, om afsnit 2.4 skal indarbejdes med aktiveringsafsnittet 1.4. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at det af planen fremgår, der er én døgndækket indgang til kommunens sundhedsberedskab.

Sundhedsstyrelsen  
Axel Heides Gade 1  
2300 København S  
Danmark

T +45 72 22 74 00  
E sst@sst.dk  
www.sst.dk

### **Krisestyringsorganisationen, samarbejde og koordinering med andre aktører**

Sundhedsstyrelsen finder det positivt, at Ishøj Kommunes sundhedsberedskabsplan beskriver kommunens krisestyringsorganisation, herunder hvem der er der involveret.

Af planen fremgår en række samarbejdspartnere, fx regionen og nabokommuner. Det anbefales, at der udarbejdes skriftlige aftaler med relevante aktører omkring samarbejde, således man sikrer overensstemmelse mellem den noterede arbejdsdeling mellem de involverede aktører og de faktiske procedurer, fx alarmeringsprocedurer eller samarbejde med praktiserende læger, omkringliggende apoteker vedr. udbringning af medicin mv. Aftalerne kan også omfatte aftale om beredskab af lægemidler og medicinsk udstyr under større beredskabshændelser.

### **Sundhedsberedskabsplanens struktur**

Som beskrevet indledningsvist anbefaler Sundhedsstyrelsens generelt, at sundhedsberedskabsplaner med fordel kan opbygges efter Beredskabsstyrelsens vejledning om Helhedsorienteret beredskabsplanlægning. Indeværende plan indeholder mange af elementer fra denne opbygning.

Sundhedsstyrelsen vil desuden understrege følgende i forhold til anvendelsen af følgende begreber (med henblik på en yderligere operationalisering af planen); indsatsplan, instrukser og action cards.

Sundhedsstyrelsen definerer begreberne således:

- (1) Indsatsplan: Operativ plan for afgrænset område, fx indsatsplan for smittsomme sygdomme.
- (2) Instruks: Information/vejledning om specielle forhold til fremme af en hurtig og effektiv indsats. En instruks er generelt mere omfattende end action cards.
- (3) Action card: En handlingsorienteret anvisning på en enkelt bestemt funktion eller opgave, oftest til én eller få personer.

Eksempler:

- Indsatsplan for ekstraordinær udskrivning - herunder
- Instruks for koordinering af hjemtagne patienter, sygehus-kommune
- Action card til kommunens visitator

Sundhedsstyrelsen finder det positivt, at de udarbejdede action card er ensartet opbygget og indeholder beskrivelse af ansvarlig og procedurer samt opgave.

### **Ekstraordinært udskrevne patienter**

Sundhedsstyrelsen finder det positivt, at der udarbejdet et action card vedr. håndtering af ekstraordinært udskrevne patienter.

Sundhedsstyrelsen finder, at det vil være hensigtsmæssigt, at det fremgår, at man har en aftale med Region Hovedstaden vedr. ekstraordinær udskrivelse fra sygehuse og at patienten får medicin med til x antal døgn, herunder i forhold til

aftale om hjælpemidler og medicinsk udstyr mv. Derudover bør evt. samarbejdsaftaler med apoteker om udbringning af medicin nævnes.

### **CBRNE-hændelser**

Der skal planlægges for indsats i forbindelse med CBRNE-hændelser som en del af det samlede sundhedsberedskab. Sundhedsstyrelsen bemærker, at CBRNE-hændelser er beskrevet i planen.

Sundhedsstyrelsen anbefaler, at man i den sammenhæng også vurderer lokale forhold, såsom tilstedeværelse af evt. lokal risikobetonet industri.

Det kan med fordel fremgå, at regionens AMK og embedslægen skal kontaktes (jf. side 17) ved CBRNE-relaterede hændelser eller mistanke om sygdom forårsaget af en sådan, ligesom at AMK og embedslægerne kan kontakte kommunen i tilfælde af CBRNE-relaterede hændelser.

Jf. ovenfor finder Sundhedsstyrelsen det meget positivt, at ekspertberedskaberne i forbindelse CBRNE-hændelser: 1) Kemisk Beredskab, Beredskabsstyrelsen 2) Center for Biosikring og – Beredskab, Statens Serum Institut 3) Statens Institut for Strålebeskyttelse (radiologisk beredskab), Sundhedsstyrelsen og 4) Nukleart Beredskab, Beredskabsstyrelsen. Der henstilles til, at relevante medarbejdere i kommunen orienteres om disse ekspertberedskaber, fx i forbindelse med uddannelsesaktiviteter på området.

### **Smitsomme sygdomme**

Sundhedsstyrelsen finder det hensigtsmæssigt, at håndtering af smitsomme sygdomme er medtaget i Ishøj Kommunes plan. Sundhedsstyrelsen vil dog foreslå, at Ishøj Kommune udarbejder en generisk tilgang til smitsomme sygdomme i kommunen og ikke alene fokuserer på meningitissygdom. Deraf bør det fremgå, at embedslægen bør kontaktes i særlige tilfælde. Derudover skal gøres opmærksom på, at Embedslægeinstitutionen i Region Hovedstaden er flyttet (jf. oplysninger på action card 501) – se nærmere herom på Sundhedsstyrelsens hjemmeside

Der gøres opmærksom på, at Sundhedsstyrelsen har udgivet en ny pandemiplan – Beredskab for pandemisk influenza. Planen er tilgængelig på Sundhedsstyrelsens hjemmeside og er delt op i to: En national strategi for håndtering af pandemisk influenza og det faglige grundlag herfor. En del med handlingsorienterede anvisninger til regioner og kommuners pandemihåndtering og planlægning. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at Ishøj Kommune anvender disse dokumenter til planlægning af kommunens pandemiberedskab.

### **Kriseterapeutisk beredskab/krisestøttende beredskab**

Sundhedsstyrelsen finder det meget positivt, at kommunens sundhedsberedskabsplan indeholder et action card, der beskriver kommunens opgaver i forbindelse med det krisestøttende beredskab, herunder samarbejdet med regionens kriseterapeutiske beredskab.

### **Vejrlig**

Sundhedsstyrelsen finder det positivt, at ekstremt vejrlig er beskrevet i Ishøj Kommunes sundhedsberedskabsplan, både i forhold til snevejr, hedeølger, oversvømmelser og vandforurening.

Sundhedsstyrelsen anbefaler, at kommunen bør overveje at udarbejde et separat action card vedr. hedeølger/vejrlig, herunder kommunens opgaver i forbindelse hermed. Kommunen bør være særlig opmærksom på mennesker, der under normale temperaturforhold klarer sig selv, kan have brug for lidt ekstra opmærksomhed og omsorg i varmt vejr og hedeølge, fx børn og ældre.

### **Lægemedelberedskabet**

Sundhedsstyrelsen finder, at der under relevante afsnit bør fremgå, at sundhedsberedskabet også inkluderer tilvejebringelse af medicinsk udstyr, lægemidler mv.

I den sammenhæng bør det fremgå, hvorvidt der er en skriftlig aftale mellem kommunen og Region Hovedstaden om beredskab af lægemidler og medicinsk udstyr ved mulige større beredskabshændelser. Pt. fremgår det at kommunen *forudsætter* at det vil ske under anvisning fra Region Hovedstaden mv.

### **Uddannelse, øvelse og kvalitetssikring**

Det er positivt, at der i planen er beskrevet et action card omkring ajourføring og opdatering af sundhedsberedskabsplanen.

Sundhedsstyrelsen skal anbefale, at der også beskrives et afsnit/action card vedr. uddannelsesaktiviteter, herunder hvordan (nye) medarbejdere mv. informeres om sundhedsberedskabsplanen samt hvem der er ansvarlig, ligesom der bør beskrives, hvem der er ansvarlig for afholdelse af øvelser både internt i kommunen, i samarbejde med øvrige kommuner samt andre aktører på området. Sundhedsstyrelsen er opmærksom på, at det fremgår af AC 901, men anbefaler, at dette uddybes.

I forbindelse hermed kan desuden henvises til Det Centrale Øvelsesforum, Beredskabsstyrelsen, vedr. vejledning omkring afholdelse af sundhedsberedskabsøvelser ([www.øvelsesforum.dk](http://www.øvelsesforum.dk)), ligesom Sundhedsstyrelsen skal henvise til grundkursus i samfundets beredskab. Se yderligere på Beredskabsstyrelsens hjemmeside. Kurset er et tværfagligt kursus relevant for kommuner, regioner, myndigheder m.fl.

### **Lovgrundlag**

Sundhedsstyrelsen finder det hensigtsmæssigt, at der henvises til lovgivningen i afsnit 3.6 og fremad. Sundhedsstyrelsen gør opmærksom på, at der er risiko at uddrag af lovgivningen kan blive forældet, hvorfor det kan overvejes blot at henvise til lovnummer mv., jf. nedenstående:

Vedr. sundhedsloven: LBK nr. 913 af 13/07/2010.

Vedr. beredskabsloven: LBK nr. 660 af 10/06/2009.

Vedr. epidemiloven: LBK nr. 814 af 27/08/2009

Vedr. lægemiddelloven: LBK nr. 506 af 20/04/2013

**Sammenfatning**

Det er Sundhedsstyrelsen vurdering, at Ishøj Kommunes sundhedsberedskabsplan er en god og operationel plan. Planen afspejler de principper Sundhedsstyrelsen har angivet i Vejledning om planlægning af sundhedsberedskab, 2011. Sundhedsstyrelsen anbefaler også, at planen udvides med områder omkring fx uddannelses og øvelsesaktiviteter.

Der henvises i øvrigt til Sundhedsstyrelsens Vejledning om planlægning af sundhedsberedskab. Vejledningen kan findes på Sundhedsstyrelsens hjemmeside.

Venlig hilsen

Simon Feldbæk Kristensen  
Akademisk medarbejder  
Sygehuse og beredskab

Annlize Troest  
Overlæge  
Sygehuse og beredskab