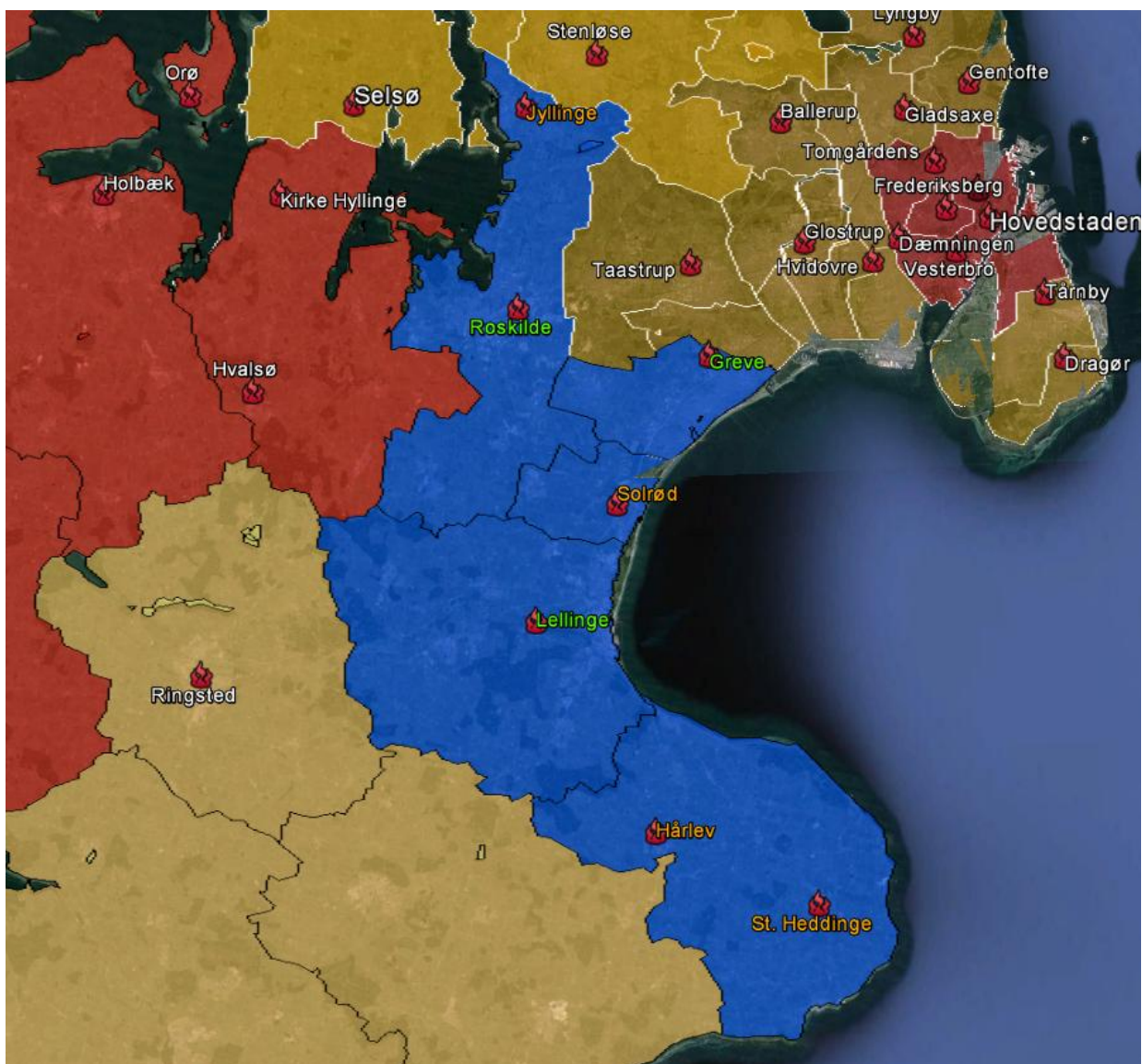




PROJEKTGRUPPENS AFRAPPORTERING TIL STYREGRUPPEN VEDRØRENDE FÆLLES REDNINGSBEREDSKAB PÅ ØSTSJÆLLAND



Afrapporteret den 12. december 2014

1 BAGGRUND

Regeringen og KL indgik før sommerferien en aftale om kommunernes økonomi for 2015 (kommune-aftalen), og regeringen indgik aftale med en række partier om en aftale om en vækstpakke (vækstpakken). Som også bekendt fremgår det af disse aftaler, at den økonomiske ramme for redningsberedskabet reduceres indenfor den kommende årrække med start i 2015.

Der er på den baggrund enighed om, at kommunerne senest 1. januar 2016 vil etablere sig i større og mere bæredygtige kommunale § 60 selskaber - i form af op mod 20 beredskabsenheder.

Parallelt med den kommunale forenkling af organiseringen vil staten foretage strukturtilpasninger og effektiviseringer i det statslige beredskab.

Der er enighed om, at de nye større kommunale enheder betyder, at kommunerne mest hensigtsmæssigt kan varetage nogle af de mere specialiserede beredskabsfunktioner, der i dag varetages af staten. Der er derfor enighed om en fremadrettet dialog om, hvordan der kan sikres en hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem det kommunale og statslige beredskab.

Styregruppen har anmodet om en kortlægning af det lovgivningsmæssige grundlag forbundet med løsningen af kommunernes opgaver på beredskabsområdet, samt projektgruppens foreløbige forslag til snit mellem *kan* og *skal* opgaver efter lovgivningen, samt en kortlægning af samtlige serviceopgaver som beredskaberne i de 5 kommuner i dag løser eksklusivt de opgaver, som den enkelte kommune ønsker at fastholde og ikke overdrage til det fælles beredskab. Styregruppen har tillige anmodet om en samlet opgørelse af årsværk i de nuværende beredskaber og tidslinje for det videre arbejde frem mod fusionen.

2 BEREDSKABETS OPGAVER (SKAL OG KAN)

De kommunale beredskabers kerneopgaver er styret af Beredskabsloven, der bl.a. beskriver kravene til det operative (afhjælpende) beredskab og til de forebyggende myndighedsopgaver. Desuden henfører anden lovgivning, fx Fyrværkeriloven, beskyttelsesrumsløven og byggelovgivningen opgaver til beredskabet. De afhjælpende opgaver kan løses af en fremmed leverandør, mens det ikke er tilfældet for myndighedsopgaverne.

Det fremgår af beredskabsloven § 12 stk. 1, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

I forhold til den nye beredskabsenhed så skal de afhjælpende opgaver overføres til selskabet.

En væsentlig forskel mellem kommunernes beredskaber er, om de selv varetager det operative arbejde (afhjælpende) i et kommunalt brandvæsen eller har overdraget opgaven til en fremmed leverandør, uanset den er en anden kommunens brandvæsen, Falck eller andre. Det er almindeligt, at kommunerne samarbejder om løsningen af opgaverne, eller indgår fælles aftaler med en fremmed leverandør af operationelle opgaveløsninger.

I forhold til den nye beredskabsenhed så kan det afhjælpende beredskab enten løses af selskabet selv eller overdrages til en privat leverandør efter udbud.

Kommunerne anvender i mange tilfælde beredskaberne til at løse en række andre opgaver, som lægger sig op ad de opgaver, som beredskabet løser i forvejen. Det kan være værkstedsfunktion for den kommunale bilpark (Fleet management), ambulancekørsel for Region Sjælland, kommunal servicevagt, undervisning af kommunens personale m.m.

I forhold til den nye beredskabsenhed så kan andre opgaver end de afhjælpende opgaver efter beredskabsloven overføres til selskabet.

Kommunalbestyrelserne i deltagerkommunerne, har i henhold til § 9, stk. 2 i beredskabsloven, truffet beslutning om, at den umiddelbare forvaltning af opgaver, der efter §§ 34-37 (de forebyggende opgaver/myndighedsopgaverne) er henlagt til kommunalbestyrelsen, skal varetages af de respektive deltagerkommuners beredskabskommissioner.

I forhold til den nye beredskabsenhed indebærer det, at der skal være en beredskabskommission i hver kommune, hvis myndighedsopgaverne ikke overføres til selskabet.

Hvis således byrådene ikke overfører både de afhjælpende og de forebyggende opgaver i fuldt omfang skal der alt andet lige oprettes en beredskabskommission i hver kommune, som skal føre tilsyn med de opgaver, som ikke overføres. Alternativt kan deltagerkommunerne beslutte, at kommunalbestyrelserne selv vil føre tilsynet med den umiddelbare forvaltning af opgaverne i henhold til beredskabslovens §§ 34-37 og derved undgå, at der skal oprettes en beredskabskommission.

2.1 SAMORDNING OG FÆLLES BEREDSKABSKOMMISSION

Af beredskabslovens § 10 fremgår det, at to eller flere kommunalbestyrelser kan samordne deres redningsberedskab, og at kommuner, der gør dette, skal nedsætte en fælles beredskabskommission til at varetage de opgaver vedrørende redningsberedskabet, som kommunalbestyrelserne henlægger til denne, jf. § 10, stk. 2, i beredskabsloven.

Af "Vejledning om det kommunale redningsberedskabs organisation mv. Beredskabskommissioner, samordninger og aftaler" fremgår, at den fælles beredskabskommission behandler forslaget til plan for det risikobaserede samordnede redningsberedskab og indstiller til de involverede kommunalbestyrelser, der træffer den endelige beslutning om risikoprofil, serviceniveau, virksomhed, dimensionering og materiel, jf. afsnit 3.3 om kompetence og opgaver for den fælles beredskabskommission.

Det følger af ovenstående, at det forudsættes, at en samordning af to eller flere kommuners redningsberedskab indebærer, at der udarbejdes en fælles plan for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet i de deltagende kommuner, således som for eksempel Guldborgsund og Lolland Kommuner allerede har gjort.

Det skal i øvrigt bemærkes, at idet der som led i en samordning af to eller flere kommuners redningsberedskaber henlægges opgaver fra kommunalbestyrelsen til den fælles beredskabskommission overføres også kompetencer og beslutninger til § 60 selskabet.

Det følger heraf – som det fremgår af § 10, stk. 3 i beredskabsloven – at samordning af kommuners redningsberedskab skal godkendes af den kommunale tilsynsmyndighed, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse.

Det er således kommunalbestyrelsen, der overdrager opgaver til samordningen og den fælles beredskabskommission og udstikker de overordnede rammer for løsning af disse. Den fælles beredskabskommission vil således skulle løse opgaver i overensstemmelse med de opgaver, der er henlagt til denne af de respektive kommunalbestyrelser.

I forhold til den nye beredskabsenhed betyder det, at der kan overføres andre opgaver til selskabet hvis det besluttet i de respektive deltegerkommuners byråd.

2.2 REVISION AF PLANEN FOR DEN RISIKOBASEREDE DIMENSIONERING

Som det fremgår af § 4, stk. 3 i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab skal planen for det kommunale redningsberedskab vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde, og revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal valgperiode. Forud for kommunalbestyrelsens vedtagelse af planen og efter behandling i beredskabskommissionen, skal planforslaget indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 2.

Dimensioneringsplanen skal således revideres mindst én gang i hver valgperiode, og hvis udviklingen i øvrigt gør det nødvendigt. Det kan i den forbindelse peges på, at en samordning af redningsberedskabet kan være en udvikling, der medfører ændringer af en sådan karakter, at det kan begrunde, at et revideret planforslag fremsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

Inden for det gældende lovgrundlag vil de kommende samordnede redningsberedskaber kunne vælge at videreføre de gældende planer for de respektive kommuner i samordningen, efter samordningens ikrafttræden og indtil en ny fælles plan er udarbejdet. Dette forudsætter dog, at der med samordningen ikke er en udvikling af en sådan karakter, at den medfører væsentlige ændringer – og at alt fortsætter som hidtil. De respektive dimensioneringsplaner vil i så fald skulle revideres inden for den kommunale valgperiode, i det omfang dette ikke allerede måtte være sket.

Beredskabsstyrelsen har i svarskrivelse til Lolland-Falster brandvæsen dateret 20 oktober 2014 fundet anledning til at bemærke, at det med en vis rimelighed kan formodes, at en samordning af to eller flere kommuners redningsberedskab vil medføre en udvikling, hvormed følger ændringer af en sådan karakter, at det nødvendiggør en revision af planen for den risikobaserede dimensionering.

I forhold til den nye beredskabsenhed skal der udarbejdes en fælles risikobaseret dimensioneringsplan.

2.3 PLANEN FOR RISIKOBASERET DIMENSIONERING OG DEN GENERELLE BEREDSKABSPLAN

Beredskabsstyrelsen bemærker i samme svarskrivelse, at planen for den risikobaserede dimensionering kan betragtes som et styringsredskab for det kommunale redningsberedskab, mens den generelle beredskabsplan er den enkelte kommunes samlede beredskabsplan (Beredskabsplan for fortsat drift).

Planen for den risikobaserede dimensionering skal indgå i den samlede plan for kommunens beredskab (den generelle beredskabsplan), jf. § 4, stk. 1 i dimensioneringsbekendtgørelsen. Beredskabsstyrelsen skal i den anledning præcisere, at dette ikke er det samme som, at planen for den risikobaserede dimensionering ”skal knytte sig til og afspejle resten af den enkelte kommunes samlede beredskabsplan”.

Det er med andre ord ikke givet, at ansvaret for koordination af kommunens samlede beredskabsplan (Beredskabsplan for fortsat drift) skal løses af selskabet, mens det må anses for hensigtsmæssigt, at planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet (delplanen om risikobaseret dimensionering) udarbejdes af selskabet og enten vedtages i respektive kommuners byråd eller i bestyrelsen for § 60 selskabet i henhold til vedtægten for selskabet.

I forhold til den nye beredskabsenhed kan ansvaret for koordinering af deltagerkommunernes samlede beredskabsplan for fortsat drift overføres til selskabet.

3 SERVICEOPGAVER

Serviceopgaver adskiller sig fra opgaver henført under beredskabslovens skal opgaver, til opgaver som må varetages af offentlige institutioner^[2] og bliver derved indtægtsgivende virksomhed, der er kendetegnet som kan opgaver.

Opgaverne har stor diversitet og er både opgaver, som udføres under en skriftlig kontrakt på regning eller som en egentlig bevilling fra kommunen.

Omfanget af serviceopgaver er ganske omfattende, og Deloitte redegør for i deres rapport fra 2012, at opgavernes størrelser på landsplan er på 304 millioner kr. Det er naturligvis ambulancetjenesten, som udgør den langt største indtægtskilde, og er anslået på landsplan til ca. 136 millioner kr. Dog er der andre væsentlige opgaver, som der refereres til i rapporten herunder; Tilslutning af ABA, AIA, elevator alarmer, nødkald og tyv alarmer, samt vagtcentralydelse mv.

3.1 DELOITTE RAPPORTEN

På bestilling af Forsvarsministeriet og Finansministeriet udkom Deloitte med en rapport 26-10-2012^[1] med en kortlægning af mulige potentialer for besparelser inden for beredskaberne.

I rapporten er der nogle grundlæggende vilkår, som skal opfyldes, hvis man i så fald vil udmønte de fulde økonomiske potentialer.

Et af de centrale vilkår er, at der er en tilstrækkelig opgavevolumen, der kan understøtte beredskabernes økonomi, ressourceanvendelse og fleksibilitet.

^[2] forvaltningsloven

^[1] http://www.fmn.dk/nyheder/Documents/2012_forligsdokumenter/bilag.pdf

4 BILAG

Bilag 1: Skematisk oversigt over det specifikke lovgivningsmæssige grundlag for bundet med kommunernes forebyggende beredskab.

Bilag 2: Skematisk oversigt over de nuværende serviceopgaver som beredskabet udfører i respektive kommuner.

Bilag 3: Det nuværende årsværkforbrug til beredskab i respektive kommuner er beskrevet i form af en skematisk opgørelse. Skemaet er beskrivende for henholdsvis det fastansatte mandskab, deltidsbemanning og frivillige i det samlede beredskab. Opgørelsen er et øjebliksbillede for de enkelt deltagende kommuners beredskaber, hvor mandskabet i organisationen er bredt fungerende i mange forskellige arbejdsopgaver. Detaljeret opgørelse over mandskab i forhold til arbejdsopgaver følger i den endelige kortlægningsrapport fra arbejdsgruppen.

4.1 PROJEKTGRUPPENS INDSTILLINGER TIL STYREGRUPPEN:

Projekt gruppen anbefaler, at:

- De deltagende kommuners samlede opgavevaretagelse vedrørende beredskabsloven, beskyttelsesrumsloven og fyrværkeriloven overføres til selskabet.
- Beredskabsenheden på Østsjælland skal kunne udføre de tilknyttede serviceopgaver som beredskaberne i dag løser for de 5 kommuner, som fx drift af hjælpemiddeldepot, kørselstjeneste, værksted, tunge løft for hjemmeplejen, ambulancekørsel for region sjælland, vagt og sikringsopgaver samt lignende opgaver i det omfang gældende lovgivning tillader det. Udgifter til sådanne aftaler betales af de kommuner, som får udført særlige aftaler.
- Selskabet foranlediger jf. beredskabslovens § 25, stk. 1, at der udarbejdes en beredskabsplan for fortsat drift for deltagerkommunerne, som fremsendes til godkendelse i de deltagende kommunernes kommunalbestyrelser.
- Selskabet opretter en fælles kommunal vagtcentral.
- Beredskabsenheden på Østsjælland deltager i den af K-17 nedsatte arbejdsgruppe om fælles vagtcentral mellem alle kommuner i Region Sjælland og regionens præ-hospitale vagtcentral samt politiets vagtcentraler med henblik på en nærmere analyse af alarmering og disponering af det akutte brandberedskab.



Bilag 1 Forebyggelse

Nedenstående oversigt omhandler primært opgaver, som fremgår af lovgivningen på det forebyggende område.

Opgaver	Skal		lovhjemmel	Kan		Bemærkninger
	Kommunen	Beredskabet		Kommunen	Beredskabet	
Brandsyn	x		<ul style="list-style-type: none"> Beredskabslovens §36 Bekendtgørelse nr. 175 af 25/02/2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn i forsamlingslokaler 		x	
Brandsyn forsamlingslokaler <50 personer					x	Køge Kommune afholder brandsyn i disse lokaler
Brandteknisk byggesagsbehandling	x		<ul style="list-style-type: none"> Beredskabslovens § 34 og 35 		x	
Beredskabsplanlægning	x		<ul style="list-style-type: none"> Beredskabslovens § 25 		x	
Beredskabsplanlægning for vandværker					x	Kun Greve kommune

Opgaver	Skal		lovhjemmel	Kan		Bemærkninger
	Kommunen	Beredskabet		Kommunen	Beredskabet	
Beskyttelses og sikringsrum	x		<ul style="list-style-type: none"> • Lov nr. 1055 af 23/12/1992 om beskyttelsesrum 		x	
Fyrværkeritilladelser	x		<ul style="list-style-type: none"> • Bekendtgørelse nr. 1424 af 16/12/2009 om indførsel, fremstilling, opbevaring, overdragelse, erhvervelse og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler kap. 4 og 5 • 		x	
Fyrværkeritilsyn			<ul style="list-style-type: none"> • Bekendtgørelse nr. 1424 af 16/12/2009 om indførsel, fremstilling, opbevaring, overdragelse, erhvervelse og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler § 68 	x	x	

Opgaver	Skal		lovhjemmel	Kan		Bemærkninger
	Kommunen	Beredskabet		Kommunen	Beredskabet	
Byggesagsbehandling efter bygningsreglementet	x		<ul style="list-style-type: none"> Byggeloven 		x	Alle beredskaber virker som rådgivere for byggesagsafdelingerne i forbindelse med BR 10 kap. 5
Brandkadetter					x	Kun Greve og Roskilde Nogle kommuner under serviceopgaver
Skorstensfejer tilsyn	x		<ul style="list-style-type: none"> Bekendtgørelse nr. 239 af 27/04/1993 om brandværnsforanstaltninger for skorstene og ildsteder 		x	
Beskyttelsesrum og sikringsrum	x		<ul style="list-style-type: none"> Lov nr. 1055 af 23/12/1992 om beskyttelsesrum 		x	



Bilag 2 Serviceopgaver som beredskaberne udfører i deltagerkommunerne

Serviceopgaver	Roskilde	Køge	Greve	Solrød	Stevns
ABA alarmer, kørsel til	X				
Administration af nøglebokse	X	X	X	X	X
Akuttelefon	X				X
Antenneplads, udlejning af	X				
Bilpark, drift af kommunens			X		
Brandaftale Lejre	X				
Brandkadetter	X	X	(X)		
Brandmateriel, service og salg	X	X	X	X	X
Brandskole	X	X			
Brandslukningsmateriel, periodiske tilsyn	X			X	
Bygningsaftale , bygningsassistance	X		X		X
Bygningsvedligehold	X	X			
Egen vagtcentral	X	X			X
Entreprenøraftdeling, kontrakt grus	X				
Entreprenøropgaver, hegn og andre småopgaver	X	X	X	X	X
Frivillige	X	X	X	X	X
Fyldning og servicering af tryklufapparater	X	X			X
Førstehjælpskasser	X	X	X	X	
Hjertestartere	X	X	X	X	X
Hjælpe midde ldepotdrift		X			
Ildfluer	X	X	(X)		
Kantine	X				
Kursusvirksomhed	X	X	X		X
Kørsel af borgere til plejehjem i anden kommune	X				
Lokaleudlejning	X				X
Løfteopgave	X	X			X
Madkørsel	X				
Miljøafdeling, høringer, tilsyn m.v.	X	X	X	X	
Mundering, salg af	X				
Nyttejob	X	X			
Nødbehandler	X				X
Redningsposter, service og tilsyn	X		X	X	x
Risk management	X				
Roskilde Festival (Større arrangementer)	X	X	X		
Samaritter	X	X	X	X	X
Service af brandhaner	X	X	X	X	X
Servicevagt	X	X	X		X
Sikringsafdeling, service på sikringsanlæg	X				
Undervisning	X	X	X	X	X
Unge projekt	X				
Værksted, service	X				



Bilag 3 Bemanding i Beredskabet

Fuldtid	Greve		Solrød		Køge		Stevns		Roskilde ***)				Samlet			
	Eget beredskab	Falck	Eget beredskab	Falck	Eget beredskab	Falck	Eget beredskab	Falck	Eget beredskab	CSR	Bygning	VCT	Eget beredskab	Falck	Andet	I alt
Beredskabschef	1		**)		1		1		1				4			4
Viceberedskabschef			Del af Greve		2				2				4			4
Afdelingsledere	2		Del af Greve						2				4			4
Beredskabsinspektører	1,5				1		1		1	1	1	1	4,5		2	6,5
Viceberedskabsinspektører									1				1			1
Beredskabsmester					1				4	1			5			5
Udrykningsleder		4				4								8		8
Beredskabsassistenter / Reddere / Amb.pers. / Sikringsafd/ Vagtcentral/vagtkorps/entreprenøraft	1	9				21			29	1		6	30	30	6	66
Administrative medarbejdere HK / AC / *)	0,25		0,13		0,38		1		4				5,76			5,76
Andre eks. Chauffører /Kantine/ hjælpemiddel / P.vagter/værksted/stationshåndværkere etc.					6,43		1		3		2		10,43		2	12,43
I alt	5,75	13	0,13	0	11,81	25	4	0	47	3	3	7	68,69	38	10	116,69

Deltid

Deltids indsatsledere							3						3			3
Deltids brandmænd		14		18		24	22	18	43				65	74		139
I alt		14		18		24	25	18	43				68	74		142

Frivillige

Frivillige i beredskabet	50		25		50		17		67				209			209
--------------------------	----	--	----	--	----	--	----	--	----	--	--	--	-----	--	--	-----

*) Beløb angivet i kr. er omregnet i forhold til en HK-løn på 400.000 kr.

**) Kommunedirektøren får et tillæg for at være beredskabschef.

CSR: Sociale Projekter og kursusafd.

***) Roskildes tal er uden bemanding af transporttjenesten pr.1.8.2015 samt ambulancetjenesten pr. 1.2.2016

Bemærkninger til fastlæggelse af årsværk.

Den afsmittende virkning af budget besparelser er væsentligt større med baggrund i nuværende logistik og indtjening på beredskabernes mangeartede serviceopgaver m.v., henholdsvis udgiftsbaseret kontra omkostningsbaseret baseret regnskab beskrives i den endelige kortlægningsrapport.