

Pulje til løft af den kommunale indsats på ældreområdet, 2014

Indledning

Der er i forbindelse med finansloven for 2014 afsat en pulje til løft af den kommunale indsats på ældreområdet. I henhold til denne søges der puljemidler til tre projekter.

Der er samlet set reserveret 2,7 millioner kr. til Ishøj Kommune, og disse fordeler sig således:

- Projekt 1: En rehabiliterende indsats: 450.000 kr.
- Projekt 2: En indsats for at modvirke ufrivillig ensomhed, isolation, fejlnærende mv.: 950.000 kr.
- Projekt 3: En social- og sundhedsfaglig indsats overfor udsatte ældre borgere: 1.300.000 kr.

Nedenfor ses en mere detaljeret beskrivelse af de tre projekters formål, målgruppe og planlagte aktiviteter.

Projekt 1:

En rehabiliterende indsats

Indledning

Et af puljens formål er at styrke de rehabiliterende indsatser for kommunens ældre. Som en følge af Ishøj Kommunes rehabiliteringsprojekt samt kommunens BUM projekt, er det blevet tydeligt, at en længerevarende trænende indsats i borgerens eget hjem i mange tilfælde er nødvendig for at få det fulde udbytte af de øvrige ydelser, som borgeren visiteres til i forbindelse med et funktionsfald.

På nuværende tidspunkt er ovenstående ikke en del af Ishøj Kommunes serviceniveau, og derfor heller ikke noget, der er tilstrækkelig personalemæssige ressourcer til at varetage. Det anbefales derfor, at en del af Ishøj Kommunes puljemidler omsættes i fastansættelse af en fuldtidsmedarbejder med ergoterapeutisk baggrund.

Formål med indsatsen

Formålet med indsatsen er at borgere med et funktionsfald, der ikke længere selv kan klare dagligdagens aktiviteter, oplever en indsats, der er koblet endnu tættere sammen med borgerens hverdag i hjemmet, samt med de hverdagsaktiviteter den enkelte borger anser for vigtigt at generhverve evnen til at varetage.

De fleste borgere har i denne situation et stort ønske om at kunne klare de samme aktiviteter som før funktionsfaldet.

Via den målrettede trænende indsats i borgernes hjem eller i borgernes nærmiljø, optimeres borgernes muligheder for at generhverve så meget som muligt af funktionsevnen. Såfremt borgerne forbliver afhængige af eksempelvis

hjemmeplejeydelser, sikres også et øget fokus på vedligeholdelse af borgernes funktionsevne via dagligdagens aktiviteter.

Initiativets målgruppe

Når borgerne oplever et funktionstab i forbindelse med sygdom og andre forhold, visiteres en række ydelser som f.eks. hjemmepleje, træning og hjælpemidler som en del af de nuværende rehabiliterende indsatser. For at borgeren kan opleve mere sammenhængende og individuel indsats, bør indsatserne kobles sammen i form af træning, der foregår i borgerens eget hjem med udgangspunkt i de vigtigste aktiviteter i borgerens liv.

Mange borgere og hjemmeplejens medarbejdere efterlyser muligheden for igennem en længere periode at kunne træne i eget hjem. Det kan for eksempel være borgere, der skal have hjælp til forflytninger og som ønsker at kunne generhverve sin evne til selv at vende sig i sengen i forbindelse med personlig pleje om morgenen. Det kan også være borgere, der ønsker selv at kunne smøre deres mad til frokost. Det kan være borgere, der ønsker at supplere den rengøringshjælp de får fra kommunen med selv at kunne klare lettere rengøring.

Ovenstående støttes borgerne også i via hjemmeplejeydelser, hjælpemidler og genoptræning. Erfaringer fra f.eks. Fredericia-projektet viser dog, at borgerne får mere ud af indsatserne og er mere tilfredse, hvis der suppleres med en trænende indsats i hjemmet. En indsats hvor et samarbejde imellem en ergoterapeut, hjemmeplejens medarbejdere og borgeren er omdrejningspunktet.

Når ergoterapeuten arbejder sammen med borger og hjemmeplejens personale tilfører vedkommende ressourcer og kompetencer tæt på borgeren, som støtter op om kompenserende arbejdsstillinger, træning i hverdagsaktiviteter samt optimal udnyttelse af hjælpemidler. Vedkommende vil også kunne fungere som ansvarlig for udarbejdelse og vedligehold af den rehabiliteringsplan, som borgeren måtte ønske, der bliver lagt.

De planlagte aktiviteter

Der ansættes en ergoterapeut på fuldtid, hvis opgave det er udelukkende at arbejde i borgernes hjem med en trænende og rehabiliterende indsats. Vedkommende bør ansættes på kommunens træningscenter, idet der via dette tilhørsforhold kan trækkes på faglig sparring, samt understøttes en brobygning mellem træningscentret og hjemmeplejen.

Når borgerne visiteres til en hjemmetrænende indsats, visiteres der samtidig en rehabiliteringspakke som skal supplere de øvrige hjemmeplejeydelser, således at også hjemmeplejens medarbejdere har tid til at arbejde med den trænende indsats i hjemmet. Indsatsen kommer derved også til at fungere som en kompetenceudviklende indsats for medarbejderne, som gives tæt på borgerne og i samarbejde med disse, idet der via det tværfaglige samarbejde automatisk kompetenceudvikles.

Der udarbejdes i samarbejde med borgeren og hjemmeplejens medarbejdere en rehabiliteringsplan ud fra borgerens ønsker. Denne skal fungere som et samarbejdsredskab imellem borgeren og kommunens medarbejdere. Denne plan vedligeholdes og udfyldes i borgerens hjem.

Budget

Puljemidler fordeles således:

Personaleudgifter	400.000 kr.
Øvrige aktiviteter	50.000 kr.
I alt:	450.000 kr.

Projekt 2:

En indsats for at modvirke ufrivillig ensomhed, isolation, fejlernæring mv.

Indledning

Puljens overordnede formål er at lave et løft på ældreområdet, herunder at igangsætte indsatser i forhold til de sårbare og udsatte ældre. I den forbindelse opleves det i Ishøj Kommune, at en række ældre borgere er ufrivilligt ensomme og/eller småtspisende. Denne borgergruppe er svær at nå med den eksisterende praksis, hvilket ligger til grund for iværksættelsen af denne indsats.

Formål med indsatsen

Formålet med indsatsen er, at øge livskvaliteten for udsatte, sårbare, ensomme, småtspisende og/eller fejlernærende ældre, med udgangspunkt i borgerens egne ønsker, behov og vilkår. Herudover er formålet med indsatsen dels at inddrage frivillige, og dels at inddrage boligforeningerne. Dette skal ske således, at projektet udspiller sig som et samarbejde mellem forskellige aktører.

Konkret er formålet med indsatsen, at medarbejdere og frivillige skal skabe social kontakt til disse udsatte borgere, og derigennem modvirke og reducere bl.a. ensomhed, fejlernæring og isolation.

Indsatsen må ses i forlængelse af anbefalingerne fra Hjemmehjælpskommissionen (2013). Dette udspiller sig bl.a. i anbefaling nr. 28 og 29, hvor der er fokus på at kommunerne dels skal inddrage de frivillige organisationer og dels skabe gode rammer for det frivillige sociale arbejde.

Initiativets målgruppe

Indsatsen rettes mod en bred gruppe af borgere, men sigter særligt mod udsatte, sårbare, ensomme, småtspisende og/eller fejlernærende ældre. Indsatsen retter sig ligeledes mod udsatte borgere med anden etnisk baggrund.

De planlagte aktiviteter

Indsatsen etableres som et samarbejdsprojekt mellem medarbejdere fra frivillige organisationer, boligforeninger, hjemmeplejen og køkkenet på plejecenteret Kærbo. Medarbejdere fra hjemmeplejen vil have til opgave at lave opsøgende arbejde og opbygge relationer til borgerne i eget hjem. I forlængelse heraf vil de frivillige fungere som 'spisevenner' for borgerne. Dette vil først finde sted i borgernes eget hjem og senere ved fællesspisning i boligforeningerne. Her vil boligforeningerne bidrage med rammerne for måltidet.

Indsatsen vil i starten fungere som et pilotprojekt i enkelte områder af kommunen, men det overordnede mål er at udbrede indsatsen og gøre den permanent. Samarbejdet kan konkret ske i samspil med Boligforeningen AAB og Ældre Sagens spisevensesprojekt.

Indsatsen skal have tilknyttet en tovholder, hvis opgave det er at udbrede projektet, skabe samarbejdsrelationer mellem involverede parter og sikre fremdrift. Herudover skal der ske rekruttering af medarbejdere blandt nuværende medarbejdere på plejecentre, hjemmeplejen og køkkenet på Kærbo. Her kan der bl.a. være tale om medarbejdere, der har behov for mindre fysisk belastende arbejdsopgaver. Disse medarbejdere tilføres en målrettet kompetenceudvikling, faglig sparring og kontinuerlig supervision.

Budget

Puljemidler fordeles således:

Medarbejderressourcer	850.000 kr.
Aktivitetsmidler	100.000 kr.
I alt:	950.000 kr.

Projekt 3:

En social- og sundhedsfaglig indsats overfor udsatte ældre borgere

Indledning

Med baggrund i den demografiske sammensætning i Ishøj Kommune, ses en borgergruppe af udsatte ældre, som er svær at nå med den eksisterende praksis på ældreområdet. Konkret eksisterer der ikke tilstrækkelige ydelser i ydelseskataloget, der favner disse borgeres behov. Dette ligger til grund for iværksættelsen af denne indsats.

Der stiles mod en projektperiode på to år (2014 og 2015), hvorefter tiltaget evalueres og forventes at blive permanent.

Formål med indsatsen

Formålet med indsatsen er at skabe et værdigt liv for socialt udsatte ældre med udgangspunkt i borgernes egne ønsker, behov og vilkår. Indsatsens formål er at øge

tilstedeværelsen af varme hænder hos borgeren. Borgeren vil opleve medarbejdere, der leverer særlige ydelser, som ligger udenfor det eksisterende ydelseskatalog, og som leveres af medarbejdere med et højt fagligt niveau og med særlig indsigt i målgruppen.

I forlængelse heraf er formålet med indsatsen, at borgerne møder medarbejdere, der kan sætte tiltag i værk i samarbejde med borgeren, herunder inddrage allerede eksisterende tilbud eller initiere alternative tilbud/aktiviteter.

En del af formålet er ligeledes at bryde den isolation som borgerne befinder sig i. Dette kan eksempelvis ske ved, at medarbejderne deltager i sociale aktiviteter sammen med borgerne eller, at medarbejderne ledsager borgere til f.eks. lægebesøg, daghjem mv.

Denne indsats kan ses i tråd med anbefaling nr. 2 og 12 fra Hjemmehjælpskommissionen (2013), som særligt sigter på forebyggelse og tilrettelæggelse af særlige indsatser overfor svage borgere med omfattende og komplekse behov. Indsatsen kan ligeledes ses i forlængelse af de tre kvalitetsparametre i anbefaling nr. 12:

- *"at skabe sammenhængende og koordinerede borgerforløb*
- *at tage afsæt i borgernes egne mål og ressourcer og sikre løbende opfølgning*
- *at sikre fagligt kompetente medarbejdere, som kan løfte de mere komplekse pleje- og behandlingsopgaver"* (Hjemmehjælpskommissionen 2013, Anbefaling 12)

Initiativets målgruppe

Borgergrupperne af sårbare og socialt udsatte ældre er særligt kendetegnet ved komplekse problemstillinger i kombination af fysisk, psykisk og sociale funktionsevnedesættelser. Problemstillingerne hos borgerne giver sig ofte til udtryk ved nedsat compliance¹, social isolation, ensomhed og manglende netværk.

Indsatsen målrettes særligt imod borgere med demens, psykisk syge og/eller borgere med misbrugsproblematikker. Indsatsen retter sig ligeledes mod udsatte borgere med anden etnisk baggrund.

De planlagte aktiviteter

Der etableres i regi af hjemmeplejen to tværfaglige specialteams, hvis opgave er at yde en særlig indsats og styrke plejen overfor målgruppen. Disse teams kobles på borgerforløb, hvor den eksisterende praktisk ikke er tilstrækkelig.

Rekruttering af medarbejderne til teamet vil ske blandt det faste personale og med ansættelse af nye medarbejdere. Disse medarbejder tilføres en målrettet kompetenceudvikling og tilbydes kontinuerlig supervision.

¹ Compliance her forstået ved borgerens evne og muligheder for, at tage imod givne råd, vejledning og de kommunale tilbud.

En del af indsatsen dækker derved over kompetenceudvikling af eksisterende og nye medarbejdere i hjemmeplejen, således at de har særlige kompetencer udover de plejemæssige kompetencer. Dette skal sikre, at borgeren møder medarbejdere med en speciel viden og indsigt i borgergruppens særlige behov.

Kompetenceudvikling svarende til den der finder sted i hjemmeplejen vil ligeledes tilbydes udvalgte medarbejdere ansat på plejecentrene; Torsbo og Kærbo. Derved vil de borgere, der tilhører målgruppen, som bor på plejecentrene, ligeledes tilbydes en særlig indsats.

Budget

Puljemidler fordeles således:

Medarbejderressourcer	1.225.000 kr.
Kompetenceudvikling	75.000 kr.
I alt:	1.300.000 kr.