



Dato: 20. september 2017

Udkast til strategi for det forpligtende samarbejde

Baggrund

Ishøj og Vallensbæk kommuner har siden 2007 indgået i et forpligtende samarbejde om beskæftigelse, genoptræning, det sociale område, specialundervisning og natur/miljø. Vallensbæk var med sine dengang ca. 12.000 indbyggere tvunget til enten at lade sig kommunesammenlægge eller indgå et forpligtende samarbejde med en nabokommune.

Ishøj Kommune var med mere end 20.000 indbyggere som udgangspunkt ikke omfattet af loven om forpligtende samarbejder. Ved at tilbyde Vallensbæk et forpligtende samarbejde har Ishøj Kommune hjulpet Vallensbæk med at opretholde sin selvstændighed som kommune. Vallensbæk forfølger en stærk vækststrategi og passerer 16.000 indbyggere i 2017. Inden for en overskuelig fremtid kan Vallensbæk nå op på de 20.000 indbyggere, som i lovens forstand betyder, at kommunen er fagligt bæredygtig = selvstændighed.

Udbytte af forpligtende samarbejde

Ulemperne ved det forpligtende samarbejde er større end stordriftsfordelene. Det forpligtende samarbejde giver nogle begrænsede stordriftsfordele, der ikke står i et rimeligt forhold til de styringsmæssige og bureaukratiske ulemper, som samarbejdet giver anledning til. For Vallensbæk kan ulemperne opvejes af, at kommunen gennem det forpligtende samarbejde kan opretholde sin selvstændighed. Ishøj har med mere end 20.000 indbyggere ikke samme interesse i at opretholde det forpligtende samarbejde, ligesom samarbejdet ikke tjener andre strategiske målsætninger for Ishøj.

Strategiske sigtelinjer

Byrådet drøftede på seminar den 17. maj 2017 fremtiden for det forpligtende samarbejde. På baggrund af et debatoplæg og drøftelserne på seminaret er formuleret 5 strategiske sigtelinjer, som udtrykker Ishøj Kommunes ønsker til det fremtidige samarbejde.

1) Ishøj Kommune ønsker en hovedstadsreform!

Hovedstadsområdet er kendetegnet af mange små kommuner. Det er Ishøj Kommunes vurdering, at kommunerne derved går glip af økonomiske og faglige stordriftsfordele og effektiviseringsmuligheder. En reform af kommuneinddelingen skal sikre, at kommunerne også i fremtiden er fagligt og økonomisk bæredygtige, samt at der sker en mere ligelig fordeling af de sociale byrder i hovedstadsområdet. Ishøj Kommune er positive for at indgå i en kommunesammenlægning, der bringer antallet af borgere op over 50.000, men ikke over 100.000 af hensyn til lokaldemokratiet og nærheden til borgere.

Målet med det forpligtende samarbejde er ikke en kommunesammenlægning. Vallensbæks mål med det forpligtende samarbejde er at opretholde selvstændighed og dermed er det for-

pligtende samarbejde ikke en genvej til en sammenlægning. Under alle omstændigheder vil en evt. sammenlægning alene med Vallensbæk være en kortsigtet løsning, hvor den nye kommune fortsat vil være en mindre kommune i Danmark. De menneskelige og økonomisk-administrative omkostninger ved at lægge organisationer sammen vil det tage flere år at få tilbagebetalt i form af stordriftsfordele og effektiviseringer. Ishøj Kommune er positive overfor, at Vallensbæk og Ishøj kan indgå i en større kommunesammenlægning af fx 3 kommuner.

2) *Ishøj Kommune ønsker at ophæve det forpligtende samarbejde!*

Ishøj Kommune vil gerne samarbejde med Vallensbæk og andre kommuner om varetagelse af konkrete opgaver, men ikke i regi af lov om forpligtende samarbejder. Ishøj Kommune samarbejder i dag med en lang række kommuner om både drifts- og udviklingsopgaver inden for fx it, strandpark og letbane. Ishøj Kommune ser gerne en styrkelse af det tværkommunale samarbejde, men ikke i regi af lov om forpligtende samarbejde.

3) *Ishøj Kommune ønsker en velforberedt og gradvis afvikling af det forpligtende samarbejde!*

Flere af opgaverne i det forpligtende samarbejde er borgernære og omfatter udsatte borgere. Ishøj Kommune ønsker en velforberedt og gradvis afvikling, der sikrer driften for begge kommuner i overgangsperioden. Ishøj Kommune foreslår derfor, at Ishøj og Vallensbæk i fællesskab udvælger 2-3 områder, som kan indgå i en første dispensationsansøgning til Indenrigsministeren. De resterende områder indgår i en anden dispensationsansøgning. Ophævelse af det forpligtende samarbejde på et område er ikke til hinder for, at Ishøj og Vallensbæk fortsat kan samarbejde på området, men det skal ske på frivillig basis og gerne i samarbejde med andre kommuner.

4) *Ishøj Kommune ønsker hjemtagning af Jobcenter!*

Ishøj Kommune ønsker muligheden for hjemtagning af Jobcentret afprøvet gennem en dispensationsansøgning til Indenrigsministeriet. Kan dette ikke lade sig gøre ønskes ansøgt om muligheden for etablering af en jobcentersatellit i Ishøj Kommune, således som loven om forpligtende samarbejder åbner mulighed for. Som udgangspunkt ønsker Ishøj Kommune alene at varetage jobcenteropgaven for egne borgere mhp. at opnå synergi til opgaver på socialområdet, men er ikke afvisende for også at varetage opgaven for Vallensbæk-borgere.

5) *Ishøj Kommune ønsker udvikling af BUM model!*

På områder, som egner sig til det, ønskes udviklet en egentlig BUM model for bestilling og betaling af ydelser med henblik på at opnå større forudsigelighed og gennemsigtighed i samarbejdet. Hver kommune fastsætter selv sit budget og tilhørende serviceniveau, som meldes ud i rimelig tid af hensyn til den udførende kommune. Er en kommune utilfreds med prisen eller kvaliteten af en ydelse, står det den frit for at købe ydelsen hos tredjepart. Det kan indebære, at hver kommune selv skal være i stand til at visitere og føre tilsyn med opgavens udførelse. Udgangspunktet er, at kommunerne køber ydelser af hinanden og betaler kostprisen. Der åbnes for, at andre kommuner kan købe ydelser af den udførende kommune.

Det videre forløb

På styregruppemødet mellem Vallensbæk og Ishøj den 19. juni blev det besluttet, at styregruppen udarbejder strategi for det forpligtende samarbejde i første halvår 2018. Ovenstående 5 strategiske sigtelinjer vil være Ishøj Kommunes input til en fælles strategi.