

Ishøj Kommune
ishojkommune@ishoj.dk

Vallensbæk Kommune
kommune@vallensbaek.dk

Sagsnr.
2012-01553

Doknr.
172851

Dato
10-12-2013

Vedrørende dispensation til det forpligtende kommunale samarbejde mellem Ishøj og Vallensbæk Kommuner

Ishøj og Vallensbæk Kommuner, der indgår i et forpligtende kommunalt samarbejde, har søgt om dispensation til, at samarbejdet kan omfatte opgaver på børne- og ungeområdet, således at Ishøj Kommune varetager udførelsen af disse opgaver på vegne af Vallensbæk Kommune efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder (lovbekendtgørelse nr. 990 af 8. august 2013 som ændret ved lov nr. 651, der træder i kraft den 1. januar 2014).

Det fremgår af ansøgningen, at det forpligtende kommunale samarbejde mellem de to kommuner på grund af en misforståelse af reglerne i praksis siden samarbejdets etablering i 2007 har omfattet disse opgaver.

Det fremgår af kommunernes ansøgning endvidere bl.a., at samarbejdet på området har været velfungerende, og at det er kommunernes vurdering, at det bl.a. vil være vanskeligt at opretholde en høj faglighed, såfremt opgaverne igen skal varetages af Vallensbæk Kommune, der i givet fald ville få en børne- og ungeafdeling med kun tre sagsbehandlere. Kommunerne anfører herved, at en sådan afdeling vil have det svært ved at rekruttere og fastholde dygtige medarbejdere og være særdeles sårbar ved sygdom og vakancer. Kommunerne fremhæver i den forbindelse, at der er fokus på det faglige niveau i sager vedrørende udsatte børn og unge, og at rette og rettidige afgørelser er et afgørende fundament for at undgå beklagelige svigt. Det fremgår videre, at Vallensbæk Kommune fortsat har sit eget Børne- og Ungeudvalg, der træffer afgørelse om tvangsmæssige foranstaltninger.

§ 11 a i lov om forpligtende kommunale samarbejder, der trådte i kraft den 1. juli 2012, har følgende ordlyd:

”Økonomi- og indenrigsministeren kan efter ansøgning fra kommunalbestyrelser, der indgår i en gruppe af kommuner udpeget efter § 2, stk. 1, og efter forhandling med vedkommende minister tillade, at de ansøgende kommunalbestyrelsers samarbejde efter denne lov omfatter andre kommunale opgaver end dem, der er nævnt i § 1, stk. 2. Økonomi- og Indenrigsministeren udpeger, hvilken kommunalbestyrelse der skal varetage udøvelsen af opgaverne på vegne af den eller de øvrige kommunalbestyrelser.

Stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren kan efter ansøgning fra kommunalbestyrelser, der indgår i en gruppe af kommuner udpeget efter § 2, stk. 1, og efter forhandling med vedkommende minister tillade, at samarbejde efter denne lov ikke omfatter opgaver, der er nævnt i § 1, stk. 2.



Stk. 3. Økonomi- og indenrigsministeren kan efter inddragelse af kommunalbestyrelserne i de berørte kommuner fastsætte vilkår for tilladelser efter stk. 1 og 2, herunder om ikrafttræden og ophør af den opgavefordeling, som følger af tilladelserne, om offentliggørelse heraf, om overførsel af ansatte mellem kommuner som følge af ikrafttræden og ophør af en sådan opgavefordeling og om overførte ansattes rettigheder i forbindelse hermed.”

Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodede den 4. juli 2012 det daværende Social- og Integrationsministerium om en udtalelse til brug for behandlingen af sagen.

Social- og Integrationsministeriet, nu Social-, Børne- og Integrationsministeriet, har på den baggrund ad flere omgange anmodet kommunerne om supplerende oplysninger om, hvilke bestemmelser i lov om social service kommunerne ønsker omfattet af dispensationen.

Social-, Børne- og Integrationsministeriet har på baggrund af de modtagne oplysninger den 25. oktober 2013 afgivet en udtalelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet med indstilling til dispensation.

Vedr. dispensation efter § 11 a, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder
Økonomi- og Indenrigsministeriet skal oplyse, at ministeriet på denne baggrund er indstillet på efter § 11 a, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder at meddele tilladelse til, at Ishøj Kommunalbestyrelse efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder kan varetage nedenstående opgaver på vegne af Vallensbæk Kommunalbestyrelse:

- 1) Kommunalbestyrelsens opgaver efter følgende bestemmelser i lov om social service (lovbekendtgørelse nr. 1093 af 5. september 2013 som senest ændret ved lov nr. 651 af 12. juni 2013, der træder i kraft 1. januar 2014):
 - § 19 om en sammenhængende børnepolitik,
 - § 43 om særlig supplerende ydelse til ledige, der i hjemmet forsørger et barn med særlige behov,
 - § 44, jf. § 83 om personlig hjælp og pleje til børn,
 - § 44, jf. § 84, stk. 1, om afløsning eller aflastning til nærtstående til børn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne,
 - kapitel 11-13 om særlig støtte til børn og unge, tilbud til unge fra 18 til 22 år og privat døgnpleje, med undtagelse af bestemmelsen om kommunalbestyrelsens forsyningspligt i § 67,
 - § 117 om tilskud til personer, som på grund af varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for transport med individuelle transportmidler for så vidt angår børn,
 - §§ 119-122 for så vidt angår hjælp efter bestemmelserne til plejekrævende børn og unge under 18 år,
 - §§ 123-123 d om magtanvendelse i forhold til børn og unge,
 - § 138 om generelle serviceniveauer for så vidt angår støtte til børn og unge efter loven,
 - § 140 om udarbejdelse af handleplaner for børn og unge,
 - §§ 146 og 148 om det personrettede tilsyn med samt opfølgning i forhold til børn og unge,
 - §§ 151 og 151 c for så vidt angår kommunalbestyrelsens tilsynspligt i forhold til opgaver og tilbud m.v., der vedrører børn og unge,
 - § 152 om underretningspligt
 - §§ 155–155 b om vurdering, genvurdering og bekræftelse i forbindelse med modtagelse af underretninger om et barn eller en ung, og
 - §§ 164 og 165 om afgørelser om og opkrævning af tilbagebetaling for så vidt angår afgørelser om ydelser, der er omfattet af dispensationen.



- 2) § 16, stk. 1, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (lovbekendtgørelse nr. 983 af 8. august 2013 som senest ændret ved lov nr. 651 af 12. juni 2013, der træder i kraft 1. januar 2014) om kommunalbestyrelsens tilsynspligt for så vidt angår de opgaver, der er omfattet af nr. 1.

Dispensationen gives på følgende *vilkår*:

- De beslutninger vedrørende personer, som Vallensbæk Kommune efter §§ 9-9b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område har pligt til at yde hjælp efter lov om social service, og som efter sidstnævnte lov skal træffes af børn- og ungeudvalget, skal træffes af børn- og ungeudvalget i Vallensbæk Kommune.
- Underretninger efter §§ 155 og 155 a i lov om social service vedrørende personer, som Vallensbæk Kommune efter §§ 9-9b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område har pligt til at yde hjælp efter lov om social service, modtages, uanset at Ishøj Kommune efter dispensationen varetager opgaverne på vegne af Vallensbæk Kommune, af både Vallensbæk og Ishøj Kommuner. Underretninger modtaget af Vallensbæk Kommune videregives uden unødigt ophold til Ishøj Kommune.
- Alle Vallensbæk Kommunes opgaver omfattet af dispensationen varetages til enhver tid af den samme kommune i samarbejdet.
- Ophør af udnyttelse af dispensationen kan fra begge kommuners side ske med 6 måneders varsel til udgangen af en måned. Ophør af udnyttelsen af dispensationen skal offentliggøres forud for ikrafttræden. Ved ophør af udnyttelsen af dispensationen bortfalder den.

Dispensationen omfatter ikke de kommunale opgaver omfattet af kommunernes ansøgning, der allerede efter § 1, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder er omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde.

I dispensationen nævnes i overensstemmelse med den systematik, som er anvendt i § 1, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, alene kommunalbestyrelsens opgaver. De bestemmelser i lov om social service, der i øvrigt vedrører den kommunale opgavevaretagelse, gælder uanset, hvilken kommunalbestyrelse der varetager opgaven, og er derfor ikke nævnt i dispensationen.

Efter dispensationen varetager Ishøj Kommune opgaverne omfattet af dispensationen på vegne af Vallensbæk Kommune efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder. Dette indebærer bl.a. følgende:

- Beslutninger, der efter lovgivningen skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde, skal uanset dispensationen træffes af den delegerende kommunalbestyrelse, dvs. Vallensbæk Kommunalbestyrelse. Der henvises til § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, der bl.a. finder anvendelse på vedtagelse af en generel børnepolitik efter § 19 i lov om social service og vedtagelse af serviceniveauer efter § 138 i lov om social service.
- Den delegerende kommune, dvs. Vallensbæk Kommune, bevarer ansvaret for varetagelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationen.
- Vallensbæk Kommune skal, jf. § 4, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, betale Ishøj Kommunes omkostninger ved udøvelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationen. De udgifter, der efter lovgivningen påhviler den delegerende kommunalbestyrelse, vil i det omfang, de afholdes af Ishøj Kommune som led i udøvelsen af opgaverne på vegne af Vallensbæk



Kommune, skulle betales af Vallensbæk Kommune. Vallensbæk Kommune har ansvaret for den endelige afregning, regnskab og revision af de refusionsberettigede udgifter, der er afholdt som led i varetagelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationen. Der henvises til lovbemærkningerne til § 4 i forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder (L 69, 2004-05 (2. samling)).

Vedr. dispensation efter § 11 a, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder

Det fremgår af kommunernes oplysninger til Social- Børne- og Integrationsministeriet, at kommunerne ikke ønsker, at dele af kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om social service §§ 32 og 36 skal være omfattet af samarbejdet. De nævnte bestemmelser er omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, jf. § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Af bilag 1 til kommunernes brev til det daværende Social- og Integrationsministerium af 4. september 2012 fremgår således vedrørende §§ 32 og 36 i lov om social service følgende:

”§ 32

Der søges om, at de afsnit i § 32, hvor der tages stilling i enkeltsager optages i det forpligtende samarbejde.

De afsnit der omhandler etablering af tilbud søges ikke optaget.

Det betyder, at der søges om optagelse af stk. 2, stk. 6, stk. 7, stk. 8 og stk. 9.

Dette i tæt samarbejde med PPR.

...

§ 36

Der søges om, at de afsnit i § 32, hvor der tages stilling i enkeltsager optages i det forpligtende samarbejde.

De afsnit der omhandler etablering af tilbud søges ikke optaget.

Det betyder, at der søges om optagelse af stk. 2, stk. 6, stk. 7, stk. 8 og stk. 9.

Dette i tæt samarbejde med PPR.”

Af Ishøj Kommunes brev til Social- Børne- og Integrationsministeriet af 8. oktober 2013 fremgår om kommunernes ønsker vedrørende bestemmelserne i §§ 32 og 36 følgende:

”For §§ ... 32 samt 36 anmoder Ishøj og Vallensbæk Kommuner om, at varetagelsen fastholdes selvstændigt for hver af de to kommuner. Der anmodes således om undtagelse i forhold til lov om forpligtende kommunale samarbejder § 11 a, stk. 2.

For så vidt angår §§ 32 og 36 vil byrådet i Ishøj Kommune og kommunalbestyrelsen i Vallensbæk Kommune sikre forsyningen af de nødvendige specialiserede tilbud ved fortsat drift af de eksisterende kommunale tilbud og ved fortsat køb af pladser i andre kommuner. Ved behov for etablering af nye specialiserede tilbud udenfor almenområdet vil tilbuddene blive etableret som tilbud i den enkelte kommune eller blive søgt etableret uden for det forpligtende samarbejde med i fælles opgaveløsning til de udsatte borgeres bedste.”

På denne baggrund har Social- Børne- og Integrationsministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet forstået kommunernes ønske vedrørende varetagelsen af de kommunale opgaver efter §§ 32 og 36 i lov om social service således, at de opgaver, som ønskes undtaget fra det forpligtende kommunale samarbejde, er opgaverne vedrørende sikring af de nødvendige pladser i tilbud, jf. § 32, stk. 3, og § 36 i lov om social service.

Økonomi- og Indenrigsministeriet *er indstillet på* efter § 11 a, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder at meddele tilladelse til, at det forpligtende kommunale samarbejde mellem Ishøj og Vallensbæk Kommuner ikke omfatter kommunalbestyrelsens opgaver efter følgende bestemmelser i lov om social service:

- § 32, stk. 3, om etablering af det nødvendige antal pladser i særlige dagtilbud for børn med særlige behov og



- § 36 om etablering af det nødvendige antal pladser i særlige klubtilbud for børn og unge med særlige behov.

Økonomi- og Indenrigsministeriet skal anmode om at modtage Ishøj og Vallensbæk Kommuners bemærkninger til ovennævnte senest den 10. januar 2014, hvorefter ministeriet vil tage endeligt stilling til dispensationsansøgningen.

Kopi af dette brev er sendt til Social-, Børne- og Integrationsministeriet.

Med venlig hilsen
Christian Vigh