



Til  
Børne- og Undervisningsminister  
Mattias Tesfaye

**Sagsbehandler:**  
Alberte Bryld Burgaard  
Telefon: 4357 7385  
E-mail: albur@ishoj.dk

**Journalnummer:**  
03.10.04-K08-1-23

Den 19. december 2023

## Vejleåparkens placering på listen over parallelsamfund

Kære Mattias Tesfaye

I forbindelse med Social- og Boligministeriets liste over parallelssamfund i henhold til Almenboliglovens § 61a er boligområdet "Vejleåparken" i Ishøj Kommune placeret på listen over udsatte boligområder og parallelsamfund pr. 1. december 2023. Dette får meget alvorlige konsekvenser ikke bare for boligområdet, men for hele Ishøj Kommune og i særdeleshed på dagtilbuds- og skoleområdet.

Vejleåparken er Ishøj Kommunes største boligområde, hvor der bor knap 5.000 mennesker ud af kommunens samlede befolkning på ca. 24.000. Området udgør altså mere end en femtedel af kommunens samlede befolkning. Området har igennem de seneste år gennemgået en positiv udvikling. Beskæftigelsesgraden er steget og med den også indkomsten blandt beboerne. Når vi ser på den lokale skoles resultater, så klarer eleverne sig lige så godt som landsgennemsnittet, jf. resultaterne fra uddannelsesstatistik i 2022/2023, mens skolen i 2020/21 klarede sig over forventet, når man ser på de socioøkonomiske forudsætninger.<sup>1</sup> Alt i alt en positiv historie.

Desværre er Vejleåparken kommet på listen over udsatte boligområder og parallelsamfund fra den 1. december 2023. Ud over at der bor en højere andel borgere med en ikke - vestlig baggrund, end i resten af Danmark, så skyldes det særligt, at der i området er marginalt flere, som ikke har en grundskoleuddannelse (1,8 procentpoint), samt at der for hele boligområdet er 0,05 procentpoint flere dømt end grænseværdien.

Grænseværdien for antallet af dømt i et udsat boligområde er sat lavere i år af Social- og Boligministeriet på grund af det faldende landsgennemsnit. Vi vil gerne i den forbindelse påpege, at hvis kriteriet for antallet af dømt efter straffeloven havde været det samme som sidste år, ville Vejleåparken ikke have figureret på parallelsamfundslisten for 2023. De 0,05 procentpoint får altså en markant negativ og stigmatiserende betydning ikke kun for boligområdet, men for hele Ishøj Kommune – og særligt for dagtilbuds- og skoleområdet.

### Udfordringer og konsekvenser for dagtilbudsområdet

I dagtilbudsloven § 26a fremgår det, at kommunen skal sikre, at alle kommunale, selvejende og private institutioner maksimalt må nyoptage 30 pct. børn fra udsatte boligområder. Endvidere gælder dagtilbudslovens § 23, stk. 4, der indebærer, at vi som kommune ved anvisning af plads i et dagtilbud beliggende i et udsat boligområde til børn, der har bopæl uden for et udsat boligområde, jf. § 61a, også skal tilbyde disse børn en plads i et andet dagtilbud uden for det udsatte boligområde. Lovgivningen er, så vidt vi kan se, gældende allerede fra 1. januar 2024.

1

<https://uddannelsesstatistik.dk/pages/institutions/183004.aspx/?dashboard=Socio%C3%B8konomisk%20Reference>

I Vejleåparken ligger der tre store kommunale dagtilbud. De er normeret til samlet 326 pladser, hvilket udgør 30 % af kommunens normerede pladser i dagtilbud. Vejleåparkens børn i dagtilbudsalderen udgør 20 % af kommunens samlede antal børn i dagtilbudsalderen.

Det har indtil nu været fordelagtigt at pladsanvise kommunens børn i de lokale dagtilbud i Vejleåparken, da dette har sikret, at en stor andel af børnene er kommet i dagtilbud, og det har været muligt at opretholde pasningsgarantien, jf. § 23 i dagtilbudsloven.

Nu står vi desværre over for en særdeles udfordrende situation, idet vi ikke længere kan benytte disse tre dagtilbud til børn fra Vejleåparken ud over de 30 procent, vi fremadrettet maksimalt må optage fra Vejleåparken. I Vejleåparkens institutioner går der i dag ca. 50 procent børn, der bor udenfor Vejleåparken. Det skyldes, at vi netop opfylder pasningsgarantien ved hjælp af det samlede antal dagtilbud i kommunen. Fremadrettet, når forældre, der anvendes plads i Vejleåparkens dagtilbud samtidig skal anvendes et andet dagtilbud udenfor Vejleåparken, forventer vi, at færre forældre udenfor Vejleåparken vil vælge dagtilbud i Vejleåparken til deres børn.

Det vil ikke, indenfor den nuværende pladskapacitet i kommunen, være muligt at finde plads til så mange børn i kommunens resterende dagtilbud, idet de allerede er fyldt op til den maksimale kapacitet. Vi vil derfor ikke længere kunne opretholde pasningsgarantien.

Det vil udgøre en stor økonomisk udfordring for kommunen at udvide kapaciteten med en tredjedel af den samlede dagtilbudskapacitet. Det vil både være en finansiel udfordring og en udfordring i forhold til overholdelse af anlægs- og servicerammen. Da kommunen stort set er fuldt udbygget, og alle ledige grunde er beliggende i den grønne kile eller transportkorridorer, hvor vi ikke må bygge, er det heller ikke muligt at bygge nye dagtilbud i kommunen, som kan rumme så mange børn.

Endelig er der et tidsmæssigt aspekt. Hovedparten af børnene i dagtilbud anvendes i foråret. Det vil derfor ikke være muligt for kommunen at nå at etablere pladser i det tempo, som lovgivningen tilsiger, hvis anvisningsreglerne allerede er gældende fra 1. januar 2024.

Ishøj Kommune har en særlig befolkningssammensætning og er samtidig en lille kommune. Det betyder, at vores kommune rammes særligt hårdt. De regler, der træder i kraft for anvisning på dagtilbudsområdet fra årsskiftet, har så store konsekvenser, at vi ikke kan se, hvordan vi alene som kommune skal løse problemet.

### **Udfordringer og konsekvenser for skoleområdet**

På skoleområdet har det også omfattende konsekvenser, at Vejleåparken er optaget på parallelsamfundslisten. Konkret betyder det, at Strandgårdsskolen, som er beliggende i Vejleåparken, bliver pålagt at gennemføre obligatoriske sprogprøver for alle elever i børnehaveklasse samt de elever, som går i 1. – 9. klasse og modtager undervisning i dansk som andetsprog – supplerende, jf. § 11a i folkeskoleloven.

Det vil virke stigmatiserende for børn og familier, og kan have store konsekvenser for børnenes trivsel og motivation for at gå i skole. Her vil vi gerne henlede opmærksomheden på Børne – og Undervisningsministeriets egen evaluering af de obligatoriske sprogprøver, som blev gennemført i 2022 af Aarhus Universitet og Epinion. I evalueringen konkluderes det, at de obligatoriske sprogprøver ikke har en dokumenteret gavnlige effekt på den sproglige udvikling og trivsel, men tværtimod er der indikationer på, at det påvirker trivslen negativt hos de elever, der gennemfører de obligatoriske sprogprøver.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> <https://www.uvm.dk/-/media/filer/uvm/aktuelt/pdf23/jan/230124-bilag-1-evaluering-af-obligatoriske-sprogproever.pdf>

Når etnicitet i sig selv gøres til indikator for et udsat boligområde, har det en stor betydning for en kommune som vores. Tal fra Danmarks Statistik viser, at Ishøj Kommune er den kommune i landet, der har den største andel af indvandrere og efterkommere svarende til 43 pct. af indbyggerne. Derfor er der i Ishøj en udvidet sandsynlighed for at have boligområder, hvor mere end 50 pct. af beboere har ikke-vestlig baggrund.

Under den nuværende lovgivning vil det betyde, at Ishøj Kommune år efter år vil være i risiko for at få boligområder på parallelsamfundslisten, såfremt de overskrider de andre opstillede kriterier, jf. § 61a i almenboligloven.

Vi håber, at Børne- og Undervisningsministeriet vil indgå i en dialog om muligheder for dispensation og etablering af løsninger, der ikke kommer til at undergrave de positive udviklinger, vi har set i Vejleåparken.

Vi vil derfor meget gerne invitere dig til en drøftelse af problemer og mulige løsninger i forhold til den svære situation, som hele Ishøj Kommune er blevet sat i.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Merete Amdisen', with a long horizontal flourish extending to the right.

Merete Amdisen  
Borgmester