



Beskæftigelses-
ministeriet

Status på arbejdsmarkedet

Tema om unge uden uddannelse
eller beskæftigelse

Februar 2024

Status på arbejdsmarkedet

Tema om unge uden uddannelse eller beskæftigelse

Februar 2024

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K
Tlf. +45 72 20 50 00
E-mail: bm@bm.dk

ISBN 87-91892-48-1 (digital version)
ISBN 87-91892-47-3 (trykt version)

Redaktionen er afsluttet den 21. februar 2024
Publikationen er offentliggjort på www.bm.dk

I tabeller kan afrunding medføre, at tallene
ikke summerer til totalen



Beskæftigelses-
ministeriet



Status på arbejdsmarkedet

Tema om unge uden uddannelse
eller beskæftigelse

Februar 2024

Forord

Det går fortsat rigtigt godt på det danske arbejdsmarked. Beskæftigelsen stiger, og ledigheden er fortsat lav. Det giver mulighed for at få endnu flere med i arbejdsfællesskabet, og det har jeg stort fokus på.

Denne publikation giver et indblik i, hvordan det går på det danske arbejdsmarked. Vi bliver også klogere på, hvem de 43.000 unge uden uddannelse eller arbejde er, og hvilke udfordringer de slås med.

Jeg er glad for, at mange unge i Danmark klarer sig godt. De tager en uddannelse, de får et arbejde. Alligevel er der grund til bekymring. 43.000 unge under 25 år er hverken i uddannelse eller arbejde. Selvom beskæftigelsen er steget markant de seneste år, er udfordringen ikke blevet mindre. På ti år er andelen af unge uden uddannelse eller arbejde kun faldet lidt, men beskæftigelsen er i samme periode steget betydeligt.

De 43.000 unge er en sammensat gruppe med forskellige forudsætninger for at komme i uddannelse eller arbejde. Nogle af dem er blot ved at finde ud af, hvad de skal videre i livet. Men der tegner sig et billede af, at mange har udfordringer, der kan gøre det svært at komme videre i arbejds- eller uddannelsesfællesskabet.

Næsten halvdelen af unge uden uddannelse eller arbejde har en psykiatrisk diagnose. 15 pct. har været anbragt uden for hjemmet. Og 29 pct. har gået i specialtilbud i 9. klasse. Jeg hæfter mig i den grad også ved, at kun halvdelen er i uddannelse eller arbejde ti år senere.

Der er behov for handling. Vores unge uden uddannelse og arbejde er en vigtig prioritet for regeringen.

Alle unge fortjener en plads ved samfundets bord, uanset hvem de er, og hvad de kan.

Rigtig god læselyst.



Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister

Indhold

Forord.....	3
Indhold.....	4
1. Sammenfatning	7
2. Det aktuelle arbejdsmarked	17
2.1 Tempoet på arbejdsmarkedet er begyndt at aftage	17
2.2 Nogle virksomheder tilpasser medarbejderstaben	24
3. Bevægelser på arbejdsmarkedet	29
3.1 Fortsat mange bevægelser blandt beskæftigede	29
3.2 Flere personer får tilkendt førtidspension.....	39
4. Balancen mellem ledige og virksomhedernes rekrutteringer.....	45
4.1 Rekrutteringsudfordringer har stabiliseret sig.....	45
4.2 Bedre balance mellem ledige og stillingsopslag.....	47
4.3 Manglende erhvervs erfaring og specialistkompetencer	51
4.4 Geografi har betydning for rekrutteringssituationen	54
5. Unge uden uddannelse eller beskæftigelse	61
5.1 Hvem er de unge?	62
5.2 De unges tid i gruppen i løbet af deres ungdom	68
5.3 Tilstødende ungegrupper.....	76
5.4 Metodebeskrivelse.....	81
6. Bilagstabeller	85

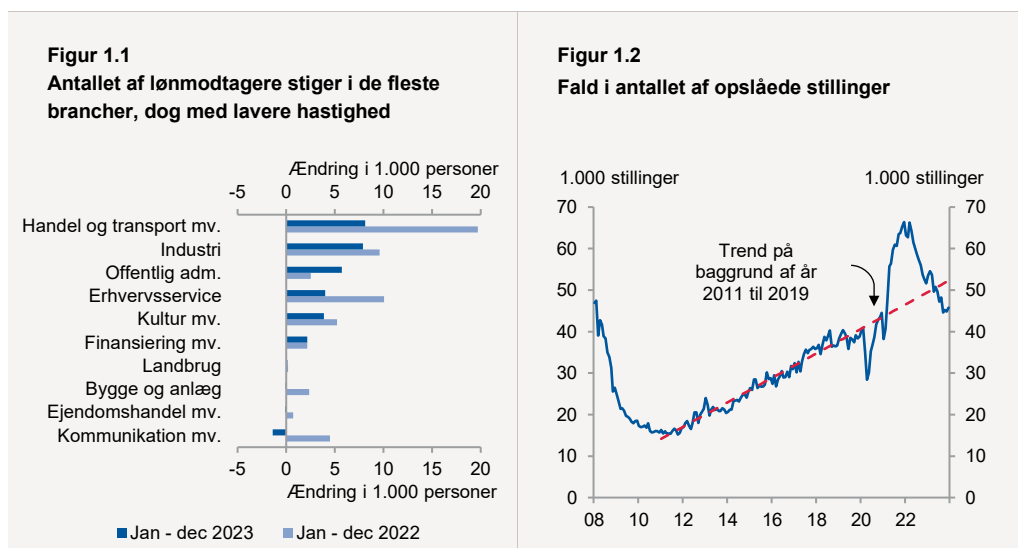
Sammenfatning



1. Sammenfatning

Det danske arbejdsmarked viser i anden halvdel af 2023 fortsat tegn på at være i god form med historisk høj beskæftigelse og lav ledighed. Kombineret med fortsat stor konkurrence efter arbejdskraft tegner det derfor et billede af et stramt arbejdsmarked, hvor virksomheder stadig i nogen grad har udfordringer med at rekruttere medarbejdere. Selvom arbejdsmarkedet generelt har vist gode tegn i sidste halvår af 2023, har der dog været tegn på, at tempoet på arbejdsmarkedet er på vej ned.

I løbet af 2023 rundede beskæftigelsen 3 mio. lønmodtagere, hvilket er et rekordhøjt niveau. Beskæftigelsen har været stærkt stigende siden COVID-19-krisen, men siden midten af 2022 er fremgangen begyndt at stiline af. Antallet af lønmodtagere er steget i næsten alle brancher i løbet af 2023, men stigningen har været lavere end i 2022, *jf. figur 1.1*.



Anm.: Se anmærkninger til figur i kapitel 2.

Kilde: Danmarks Statistik, Jobindsats.dk og egne beregninger.

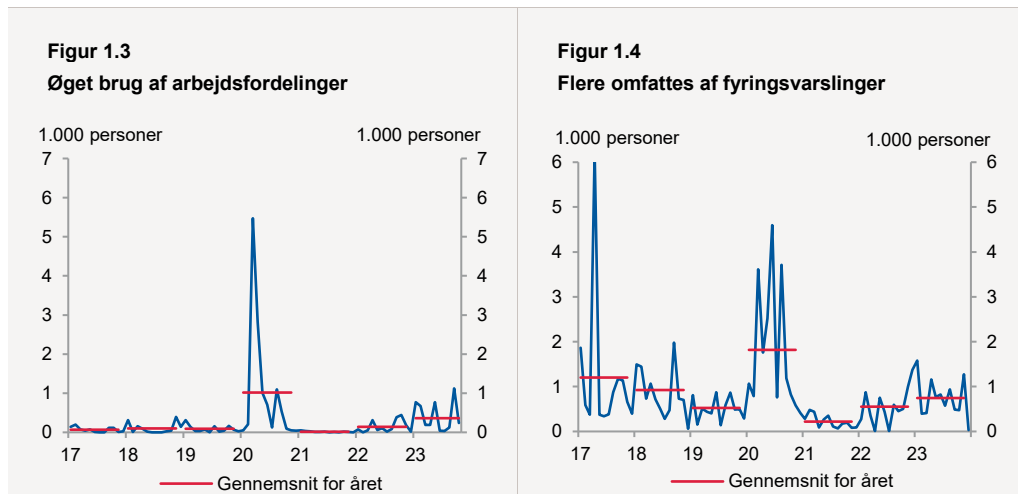
Samtidig indikerer et faldende antal ledige stillinger, at efterspørgslen efter arbejdskraft er ved at aftage, *jf. figur 1.2*. Hvis man tager udgangspunkt i den positive trend i antallet af ledige stillinger i årene inden COVID-19-krisen, ville der være ca. 52.200 opslåede stillinger i december 2023.

Dette antal er dermed en del højere end det faktiske antal på ca. 45.700 ledige stillinger i december 2023. Den faldende tendens i antallet af ledige stillinger kan derfor dels afspejle en normalisering efter det høje niveau i kølvandet på COVID-19-krisen, men kan samtidig indikere en mere generel nedgang i efterspørgslen efter arbejdskraft.

Samlet set afspejler udviklingen i beskæftigelsen og i antallet af opslåede stillinger, at arbejdsmarkedet er begyndt at normalisere sig efter et ekstraordinært højt aktivitetsniveau i kølvandet på genåbningen efter COVID-19-krisen. Udviklingen indikerer samtidig, at arbejdsmarkedet generelt er på vej ned i tempo.

Det lavere tempo i økonomien har også i nogen grad fået virksomhederne til at justere dele af deres produktionskapacitet. Dette ses blandt ved et stigende brug af arbejdsfordelingsaftaler, hvor medarbejderne i en kortere periode går på nedsat tid med henblik på at undgå afskedigelser, *jf. figur 1.3*. I 2023 var der i gennemsnit ca. 360 personer omfattet af ordningen hver måned, hvilket er en stigning fra ca. 140 personer månedligt året forinden.

Der er dog samtidig nogle virksomheder, der på nuværende tidspunkt forventer at skulle justere deres produktionskapacitet ved at afskedige arbejdskraft. Dette ses blandt andet i et stigende antal personer, som omfattes af varslinger i forbindelse med afskedigelser af større omfang, *jf. figur 1.4*.



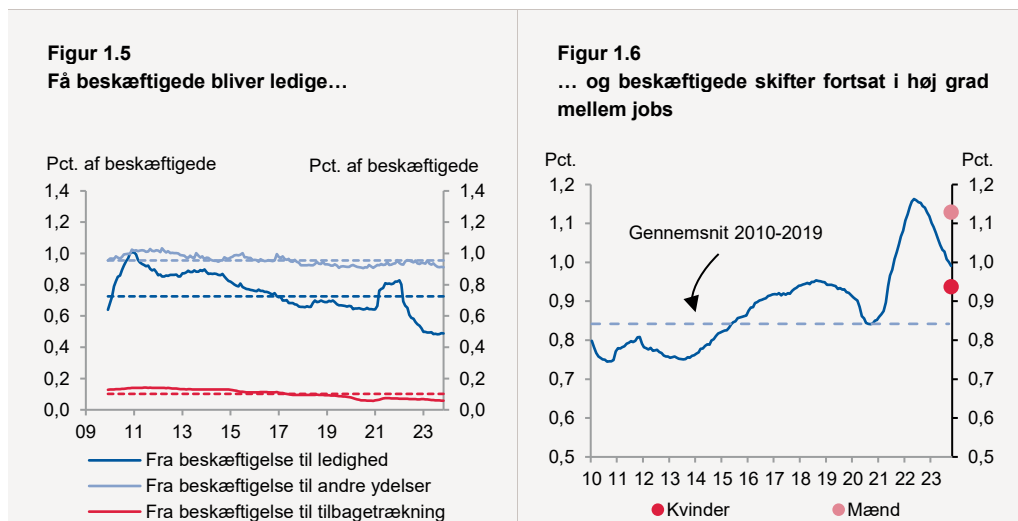
Anm.: Se anmærkninger til figur i kapitel 2.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Fortsat stor aktivitet blandt beskæftigede

Det stærke arbejdsmarked skaber fortsat gode vilkår for mange beskæftigede, som i højere grad fastholdes på arbejdsmarkedet end tidligere, *jf. figur 1.5*. Der er fx færre beskæftigede, der overgår til ledighed hver måned, end der var i perioden før COVID-19-krisen.

Samtidig skifter mange beskæftigede mellem forskellige jobs, *jf. figur 1.6*. Over det seneste år har ca. 1 pct. af de beskæftigede skiftet job hver måned i gennemsnit. Med en beskæftigelse tæt på 3 mio. lønmodtagere svarer det til, at ca. 30.000 personer i gennemsnit har skiftet job hver måned over det seneste år, eller at ca. 360.000 har skiftet job på årsbasis.



Anm.: Se anmærkninger til figur i kapitel 3.

Kilde: Lovmodellen, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og egne beregninger.

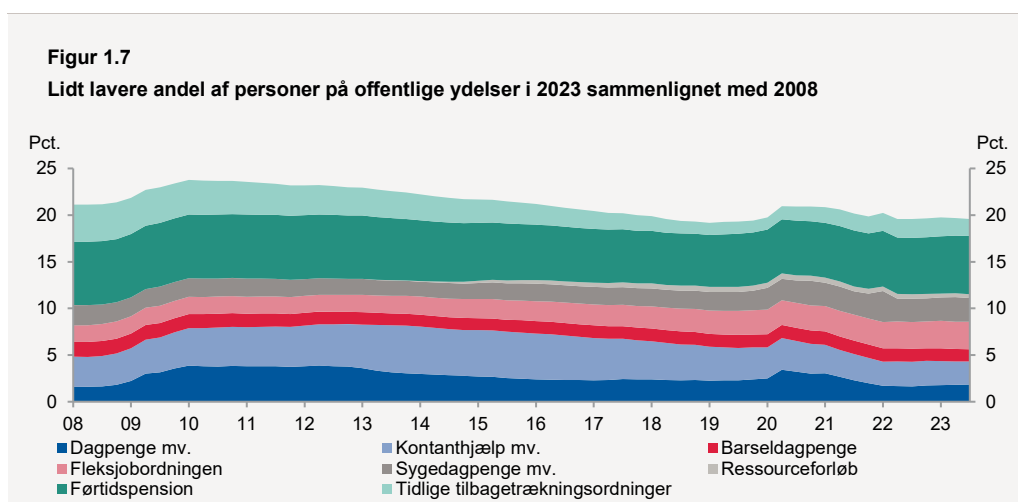
Omkring hver femte i den arbejdsdygtige alder er på offentlige ydelser

Selvom den positive udvikling på arbejdsmarkedet har medvirket til at fastholde personer i beskæftigelse, er der fortsat et stort antal personer, der modtager offentlige ydelser. I 3. kvartal 2023 modtog omkring 753.000 fuldtidspersoner i den arbejdsdygtige alder offentlige ydelser (ekskl. SU). Det svarer til ca. hver femte i den arbejdsdygtige alder, *jf. figur 1.7*. Tallet inkluderer dog også personer, der er i støttet beskæftigelse (fx fleksjob), samt personer der modtager barselsdagpenge, som typisk vender tilbage til beskæftigelse efter endt barsel.

Generelt hænger udviklingen i ydelsesmodtagere sammen med den overordnede konjunkturudvikling. Det ses blandt andet ved, at andelen af ydelsesmodtagere steg omkring finanskrisen og COVID-19-krisen.

Derudover ses det, at andelen af personer på offentlige ydelser er lidt lavere i dag (19,6 pct.) sammenlignet med niveauet inden finanskrisen i 2008 (21,1 pct.). Hvis man ser bort fra personer på tidlige tilbagetrækningsydelser er andelen af ydelsesmodtagere i dag omtrent på samme niveau som i 2008 (stigning på 0,6 pct.-point). Det afspejler, at det i høj grad er store reformer på efterlønsområdet, der har bidraget til at reducere andelen af personer på offentlige ydelser.

Det er særligt personer på førtidspension, der udgør en relativ stor del af ydelsesmodtagerne. Konkret var der 239.000 fuldtidspersoner, der modtog førtidspension i 3. kvartal 2023, hvilket svarer til lidt over 30 pct. af det samlede antal ydelsesmodtagere.



Anm.: Figuren viser andelen af offentlige forsørgede ud af befolkningen i den arbejdsdygtige alder under folkepensionsalderen og er opgjort i fuldtidspersoner. Se øvrige anmærkninger til figur i kapitel 3.

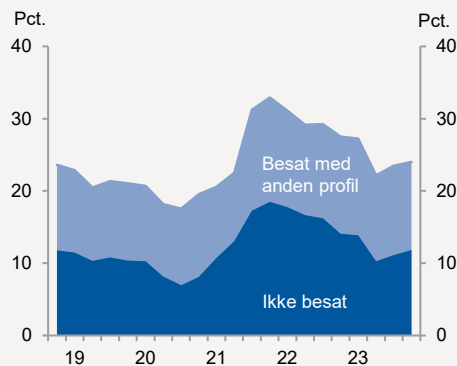
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Rekrutteringsudfordringer har stabiliseret sig

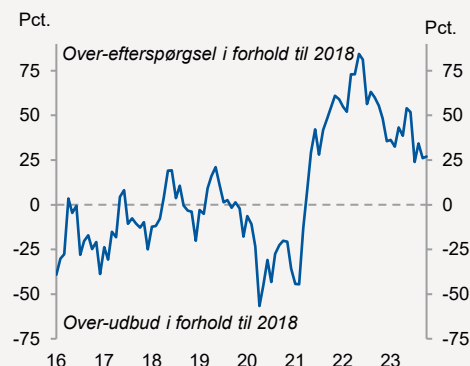
Presset på arbejdsmarkedet er aftaget, og den forgæves rekrutteringsrate har været relativt stabil i de seneste to rekrutteringssurveys, der dækker jobopslag i perioden december 2022 til august 2023, *jf. figur 1.8*.

I denne periode endte ca. 12 pct. af rekrutteringsforsøgene med, at stillingen ikke blev besat. Samtidig blev ca. 12 pct. af rekrutteringsforsøgene besat af en person, der ikke havde alle de ønskede kvalifikationer. Selvom balancen mellem ledige og opslåede stillinger er forbedret, er der fortsat en overefterspørgsel sammenholdt med niveauet i 2018, *jf. figur 1.9*.

Figur 1.8
Færre forgæves rekrutteringer end i 2021 og 2022...



Figur 1.9
... men knaphedsindekset viser fortsat over-efterspørgsel efter arbejdskraft



Anm.: Se anmærkninger til figur i kapitel 4.

Kilde: STAR's Rekrutteringssurvey og egne beregninger.

Arbejdsmarkedet er fortsat kendetegnet ved, at efterspørgslen efter arbejdskraft er relativt høj i forhold til udbuddet. Denne situation kan potentielt medføre, at virksomhederne udvider deres søgefelt og ansætter kandidater, som ikke besidder alle de ønskede kvalifikationer. I dette tilfælde betegnes rekrutteringen ofte som en *substitution*. Graden af substitution varierer på tværs af erhvervsgrupper, hvilket blandt andet kan tilskrives, at muligheden for substitution er begrænset blandt nogle erhvervsgrupper på grund af krav om autorisation mv.

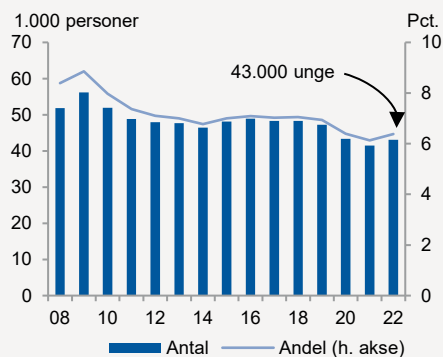
Unge uden uddannelse eller beskæftigelse

På trods af flere år med tårnhøj beskæftigelse og lav ledighed, er der fortsat en stor gruppe af unge, der står uden for uddannelsessystemet, og som heller ikke har en tæt tilknytning til arbejdsmarkedet. Denne gruppe betegnes i publikationen som gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse. I 2022 var der ca. 43.000 unge mellem 15-24 år uden uddannelse eller beskæftigelse, hvilket svarer til omkring 6,4 pct. af alle unge i aldersgruppen, *jf. figur 1.10*. Der er tale om en meget sammensat gruppe, hvor der er stor variation i, hvor tæt de unge er på uddannelsessystemet eller arbejdsmarkedet. De unge kan fx have delvis lønmodtagerbeskæftigelse op til 18 timer om ugen og stadig indgå i gruppen.

De unge har betydelige udfordringer sammenlignet med deres jævnaldrende, og efter 10 år er kun halvdelen i uddannelse *eller* beskæftigelse, *jf. figur 1.11*. Det er markant færre end blandt øvrige unge. Det tyder på, at mange af de problemer som gruppen står overfor som 15-24-årig, fortsat er uløste senere i livet.

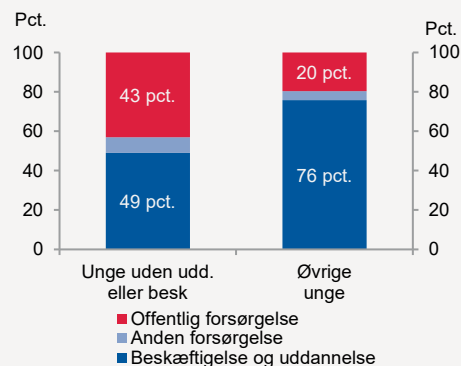
Figur 1.10

Der er fortsat mange unge uden uddannelse eller beskæftigelse



Figur 1.11

Kun halvdelen af de unge i gruppen er i uddannelse eller beskæftigelse 10 år senere



Anm.: Figur 1.10 viser antal og andel af unge uden uddannelse eller beskæftigelse ud af alle 15-24-årige, der har været tilmeldt en dansk grundskole i 8., 9. eller 10. klassetrin. Det er opgjort på et nedslag i oktober måned de pågældende år. Figur 1.11 tager udgangspunkt i alle unge i 2008-2012 og opgør deres aktivitet 10 år senere. Det vil sige, at nogle unge vil være 25 år og andre vil være 34 år på opgørelsestidspunktet. Beskæftigelsen er opgjort som lønmodtagerbeskæftigelse og selvstændige indgår i 'anden forsørgelse'.

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriet, Lovmodellen og egne beregninger.

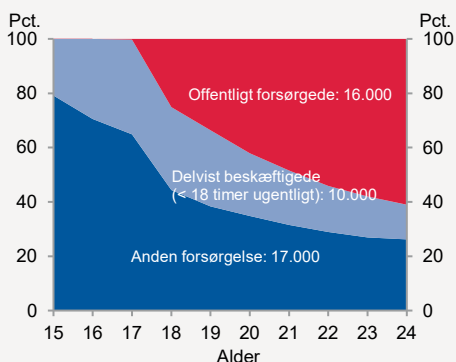
Mange af de unge har udfordringer, der kan gøre det svært at få fodfæste i uddannelsessystemet eller på arbejdsmarkedet. Fx har 15 pct. været anbragt, og næsten halvdelen er blevet diagnosticeret med en psykiatrisk diagnose (43 pct.). Desuden har de oftere en svagere faglighed i grundskolen, og 29 pct. har gået i specialtilbud i 9. klasse.

Når man ser på de 43.000 unges forsørgelsesgrundlag, er det også tydeligt, at de har forskellige forudsætninger for at komme i uddannelse eller beskæftigelse. De unge uden uddannelse eller beskæftigelse kan inddeles i 1) offentligt forsørgede unge, hvoraf hovedparten modtager uddannelseshjælp, 2) unge i delvis beskæftigelse, som arbejder op til 18 timer om ugen uden at modtage supplerende ydelser og 3) unge på anden forsørgelse, dvs. hverken i lønmodtagerbeskæftigelse eller modtager af offentlig forsørgelse, *jf. figur 1.12*.

De unge med delvis beskæftigelse er en stærkere gruppe med færre udfordringer. Kigger man tilbage i tid på unge, der var delvist beskæftigede, da de var i gruppen, er de i højere grad i uddannelse eller beskæftigelse 10 år senere (67 pct.) sammenlignet med andre unge i gruppen, *jf. figur 1.13*. Blandt de unge, der modtager offentlig forsørgelse modtager 58 pct. også offentlig forsørgelse 10 år senere, og en høj andel har sociale og psykiske udfordringer. De unge med anden forsørgelse er en mere blandet gruppe, hvor der både er nogle stærkere og svagere unge. Det kan eksempelvis være unge, der er midlertidigt i udlandet eller selvstændige. Det kan også være nogle unge under 18 år, som endnu ikke har alderen til at modtage offentlig forsørgelse.

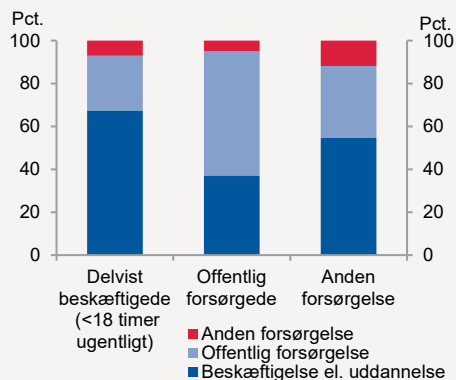
Figur 1.12

Mange af de 43.000 unge er på offentlig forsørgelse eller anden forsørgelse



Figur 1.13

Unge med delvis beskæftigelse i gruppen er i højere grad i uddannelse eller job 10 år senere



Anm.: Figur 1.12 viser de 43.000 unges forsørgelsesgrundlag i oktober 2022 fordelt på alder. Figur 1.13 tager udgangspunkt i unge uden uddannelse eller beskæftigelse i 2008-2012 og opgør deres aktivitet 10 år senere. De unge har indgået i ungegruppen på forskellige alderstrin og dermed opgøres deres aktivitet 10 år senere på forskellige alderstrin. Dvs. at nogle unge er 25 år og andre er 34 år på opgørelsestidspunktet. Der er opdelt på, om de unge har delvis beskæftigelse (op til 18 timer/ugen), offentlig forsørgelse eller anden forsørgelse, imens de er i gruppen (opgjort i oktober i det pågældende år). Delvis beskæftigelse er opgjort som lønmodtagerbeskæftigelse og selvstændige indgår i 'anden forsørgelse'. Det skal bemærkes, at der udelukkende er tale om deskriptive sammenhænge mellem forsørgelsesgrundlag og de unges aktivitet 10 år senere, og det er ikke muligt at konkludere om eksempelvis delvis beskæftigelse har betydning for de unges situation 10 år senere.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

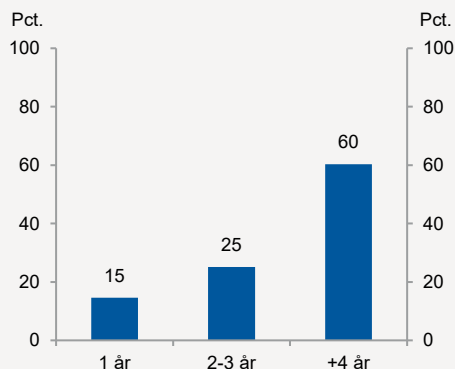
Unge der kortvarigt er i gruppen klarer sig godt på sigt

Det er svært at vurdere i et enkelt år, hvor stor en del af deres ungdom, de unge kommer til at opholde sig i gruppen, og dermed hvor stort et problem ungegruppen generelt er. Det kan man dog få en indikation af ved at se på generationer, der har gennemlevet en hel ungdom (fra de er 15 til de er 24 år). Når man ser på tid brugt i ungegruppen for en hel generation, er det kun 15 pct. af tiden, der er udgjort af personer, der kun var der et enkelt år, *jf. figur 1.14*. Hvis generationen er repræsentativ for ungegruppen, svarer det til, at 15 pct. af de 43.000 i et givent år, kan forventes kun af være der i det ene år i løbet af hele deres ungdom.

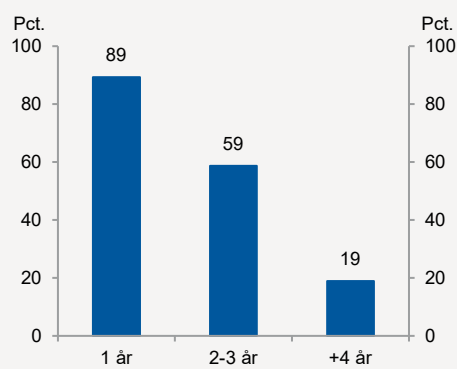
Der er en tæt sammenhæng mellem tilknytning til uddannelse eller arbejde senere i livet og forventet del af ungdommen brugt i ungegruppen, *jf. figur 1.15*. Tallene tyder på, at størstedelen af ungegruppen er udgjort af personer, der kan forventes at være der i en del år af deres ungdom, og at disse har dårligere tilknytning til uddannelse eller arbejde senere i livet.

Figur 1.14

15 pct. af de unge i gruppen forventes kun at være der i ét enkelt år af deres ungdom

**Figur 1.15**

Unge med kun ét ungdomsår i gruppen er hyppigt i uddannelse eller job som 25-26-årig



Anm.: Tallene i figurene er baseret på tre årgange (1994 til 1996), der har gennemlevet en hel ungdom (15-24 år), hvor der ses tilbage på, hvor stor en andel af deres ungdom, de har brugt i gruppen. I figur 1.14 er tallene beregnet ved at tage højde for antallet af "ungeår" for årgangene. Fx findes andelen af unge, der er et enkelt år i gruppen, ved at udregne, hvor mange år de unge i de tre årgange, der er ét år i gruppen, udgør af det samlede antal år de tre årgange i alt tilbringer i gruppen i deres ungdom (15-24 år). Se også boks 5.4 i metodeafsnittet sidst i kapitlet for detaljer om analysetilgangen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Der er også tilstødende grupper af unge, der ikke tæller med i definitionen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse, men som kan dele mange af de samme problematikker. Det gælder fx 25-29-årige uden uddannelse eller beskæftigelse, som udgør 21.900 unge i 2022. Disse unge har typisk adskillige udfordringer, og 96 pct. var en del af de unge uden uddannelse eller beskæftigelse, da de var under 25 år. Der er kun få i gruppen, der opnår en tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse som 30-31-årig (18 pct.).

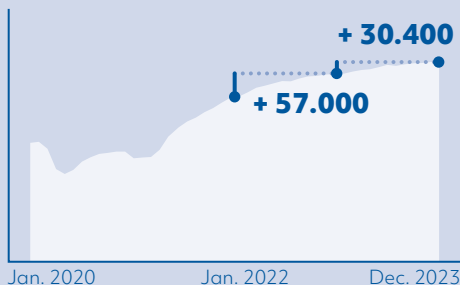
En anden tilstødende gruppe er 15-24-årige med en gymnasial uddannelse, der ikke er under uddannelse eller i beskæftigelse. Unge i denne gruppe er markant stærkere og dækker blandt andet over unge, der holder et sabbatår mellem gymnasiet og en videregående uddannelse. Hovedparten opnår en tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse som 25-26-årig (79 pct.).

Det aktuelle arbejdsmarked

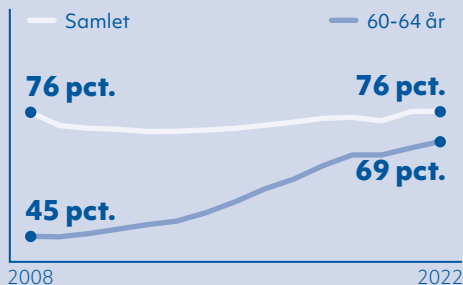
2

Kapitel 2 Nøgletal

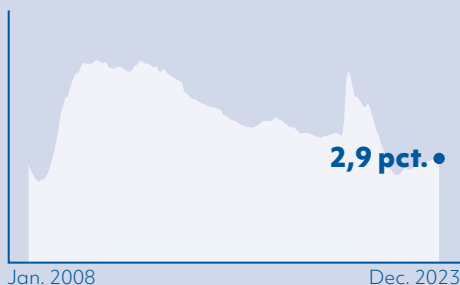
➔ Stigende antal personer i lønmodtagerbeskæftigelse



➔ Beskæftigelsesfrekvensen er særligt steget blandt seniorer



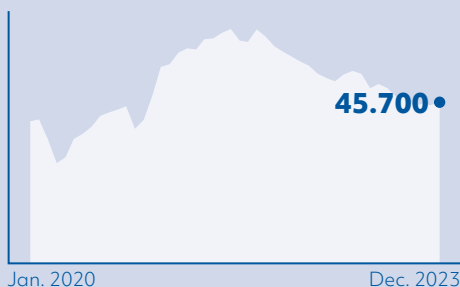
➔ Ledighedsprocent er fortsat lav



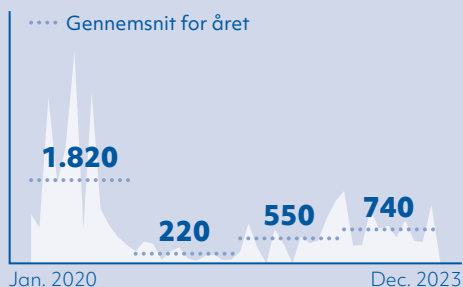
➔ Dimittendledighed har været uændret siden marts 2022



➔ Færre opslåede stillinger



➔ Flere personer omfattes af fyringsvarslinger



2. Det aktuelle arbejdsmarked

Det danske arbejdsmarked står fortsat stærkt med høj beskæftigelse og lav ledighed. Over det seneste år har arbejdsmarkedet dog vist tegn på en begyndende afdæmpning. Efter en længere periode med stærk fremgang i beskæftigelsen er væksten begyndt at stilne af, hvilket særligt træder frem i konjunkturfølsomme brancher. Samtidig har der været et faldende antal opslåede stillinger, mens ledigheden har været svagt stigende siden foråret 2022.

Yderligere ses der tegn på, at nogle virksomheder er begyndt at tilpasse deres medarbejderstab, hvilket skal ses i lyset af, at dele af dansk økonomi er bremset op over de seneste to år, *jf. Økonomisk redegørelse december 2023*. Dels er et stigende antal medarbejdere blevet omfattet af en arbejdsfordeling, som er en ordning, hvor ansatte går på nedsat tid i perioder med lav aktivitet i virksomheden for at forsøge at undgå afskedigelser. Derudover har et stigende antal ansatte været omfattet af varslinger i forbindelse med afskedigelser af større omfang.

2.1 Tempoet på arbejdsmarkedet er begyndt at aftage

I kølvandet på en periode med stærk fremgang på arbejdsmarkedet steg beskæftigelsen i 2023 til et historisk højt niveau på mere end 3 mio. lønmodtagere, *jf. figur 2.1*. Væksten i beskæftigelsen er dog ved at stilne af i tempo. Mens antallet af lønmodtagere steg med ca. 30.400 personer over det seneste år, var stigningen ca. 57.000 personer i samme periode året forinden.

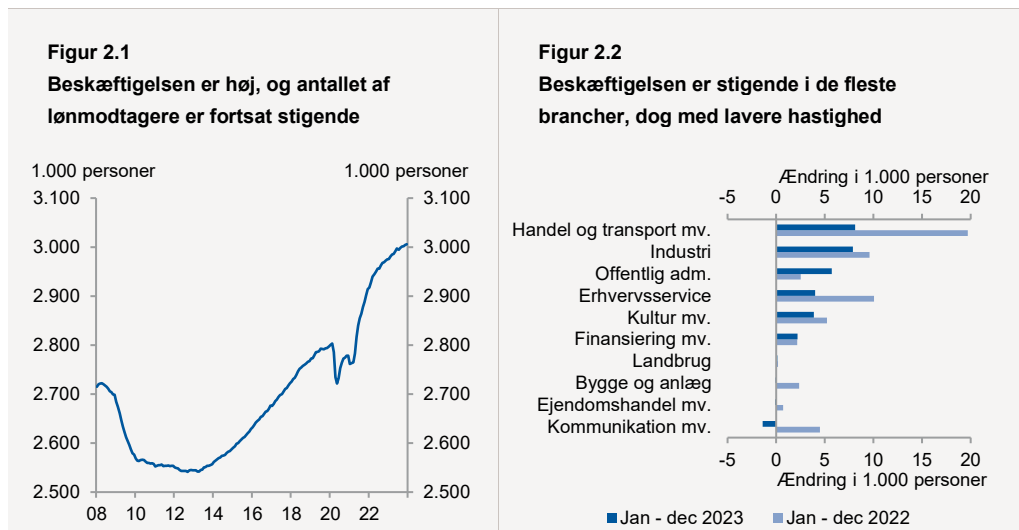
Den faldende vækst i beskæftigelsen skal ses i sammenhæng med opbremsningen i dele af økonomien samt et fald i industriproduktionen (ekskl. medicinalindustrien), *jf. Økonomisk redegørelse december 2023*.

Mindre fremgang i beskæftigelsen i konjunkturfølsomme brancher

Blandt størstedelen af brancherne er væksten i lønmodtagerbeskæftigelsen aftaget siden sidste år, *jf. figur 2.2*. Den aftagende vækst skal dog ses i lyset af, at beskæftigelsen generelt har nået et historisk højt niveau i løbet af de seneste år.

I brancherne *handel og transport* samt *erhvervs-service* steg beskæftigelsen med hhv. ca. 8.100 og 4.000 personer fra januar til december 2023. Dette er en betydeligt lavere stigning end året forinden, hvor beskæftigelsen steg med hhv. 19.700 og 10.000 personer i de to førnævnte brancher.

Samme tendens ses for beskæftigelsen i *bygge og anlægsbranchen*, som i perioden fra januar til december 2023 faldt med ca. 100 personer, mens den steg med ca. 2.400 personer i samme periode året forinden. Det lavere tempo i beskæftigelsesudviklingen ses dermed særligt i de konjunkturfølsomme brancher.



Anm.: I figurene dækker beskæftigelsen over lønmodtagerbeskæftigelsen (personer), og selvstændige m.m. er derfor ikke medregnet. Seneste observation er december 2023.

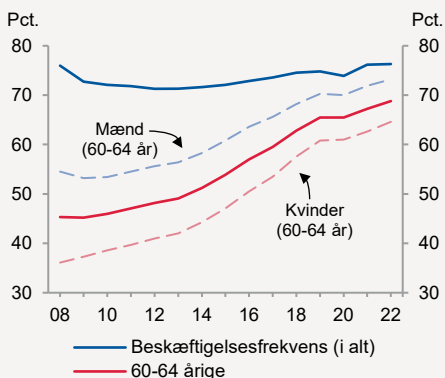
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Stor deltagelse på arbejdsmarkedet

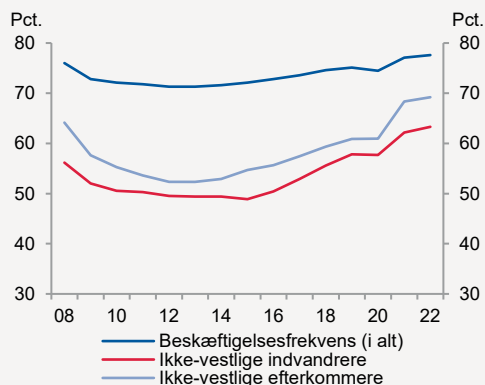
Der er generelt stor deltagelse på det danske arbejdsmarked. I alt var 76 pct. af alle i den arbejdsdygtige alder i beskæftigelse i 2022 (beskæftigelsesfrekvens), hvilket er på samme niveau som inden finanskrisen, *jf. figur 2.3*. Blandt personer i alderen 60-64 år er der sket en stor stigning i beskæftigelsesfrekvensen, som er steget med 24 pct.-point fra 2008 til 2022. Blandt denne aldersgruppe har stigningen været større blandt kvinder (29 pct.-point) end blandt mænd (19 pct.-point).

På tværs af herkomst er deltagelsen blandt ikke-vestlige indvandrere og efterkommere ligeledes på steget med hhv. 6 og 5 pct.-point fra 2008 til 2022, *jf. figur 2.4*. Beskæftigelsesfrekvensen blandt de to førnævnte grupper faldt tydeligt i årene efter finanskrisen, men har efterfølgende haft en generelt stigende tendens siden 2014.

Figur 2.3
Beskæftigelsesfrekvensen er steget, og særligt for 60-64-årige



Figur 2.4
Beskæftigelsesfrekvensen er steget markant for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere

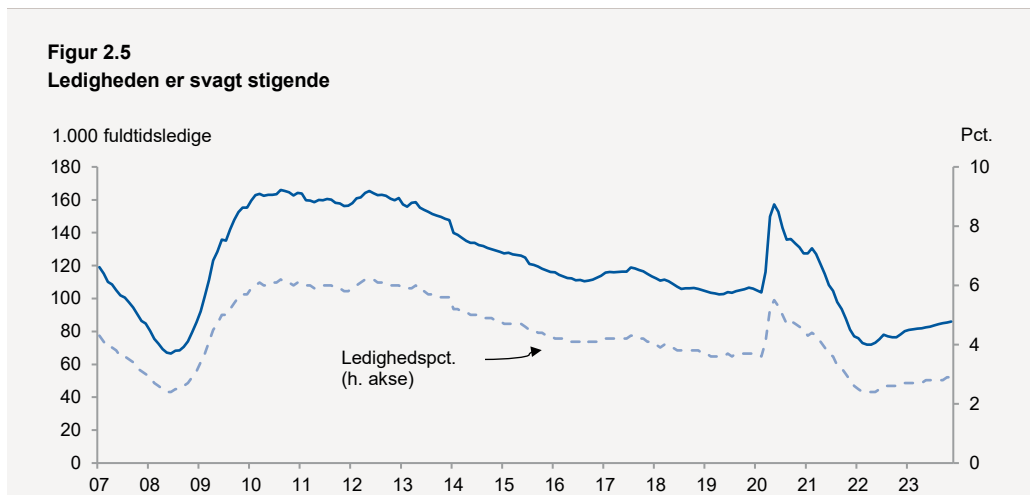


Anm.: Beskæftigelsesfrekvensen er opgjort som antal beskæftigede i forhold til befolkningen mellem 16 år og gældende folkepensionsalder. Beskæftigelsesfrekvensen opgøres via den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS), som opgør befolkningens tilknytning til arbejdsmarkedet på den sidste arbejdsdag i november.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Ledigheden er på vej op

Siden foråret 2022 er antallet af ledige begyndt at stige svagt, men ledigheden er dog fortsat på et lavt niveau historisk set, *jf. figur 2.5*. Mens der i starten af 2023 var ca. 81.000 registrerede fuldtidsledige, steg dette til ca. 87.000 i december 2023. Det svarer til, at 2,9 pct. af den samlede arbejdsstyrke er ledige (ledighedsprocent).



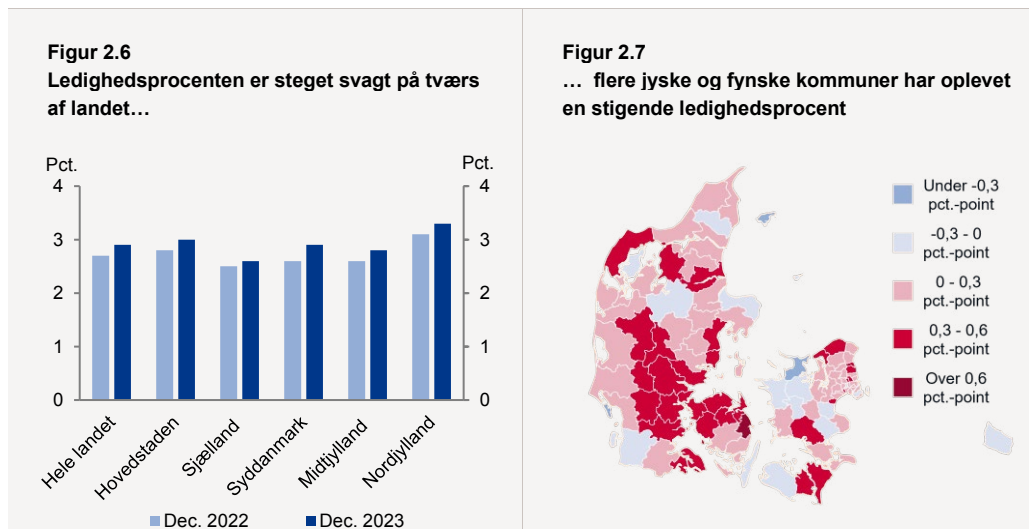
Anm.: Ledighedsprocenten angiver antallet af fuldtidsledige i forhold til den samlede arbejdsstyrke. Seneste observation er december 2023.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Ledigheden har udviklet sig forskelligt på tværs af landet

Over det seneste år er ledighedsprocenten steget med 0,2 pct.-point, *jf. figur 2.6*. På tværs af regionerne har udviklingen i ledighedsprocenten været stort set ens. Den største stigning ses i region Syddanmark (0,3 pct.-point), mens den laveste stigning ses i region Sjælland (0,1 pct.-point).

På kommunalt plan har ledigheden udviklet sig forskelligt siden årsskiftet, *jf. figur 2.7*. Blandt flere jyske og fynske kommuner er ledighedsprocenten steget mere end 0,3 pct.-point. Omvendt har en del kommuner på Sjælland oplevet et fald i ledighedsprocenten over det seneste år.



Anm.: Figur 2.7 viser differencen i ledighedsprocenten fra december 2022 til december 2023. Se bagvedliggende tal for figur 2.7 i bilagstabel B.1.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

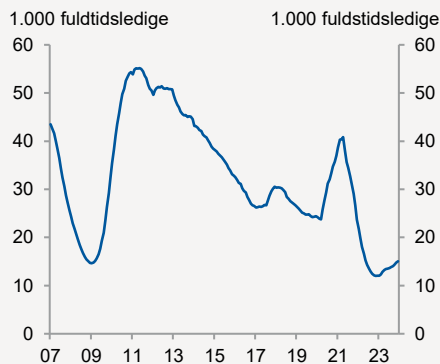
Langtidsledigheden stiger svagt, mens dimittendledigheden er uændret

Antallet af langtidsledige og ledige på dimittendsats er fortsat på et lavt niveau. Siden årsskiftet er antallet af langtidsledige dog begyndt at stige svagt, *jf. figur 2.8*.

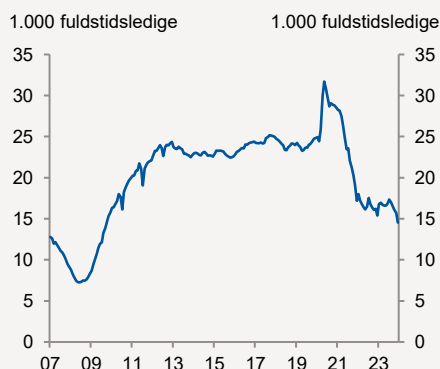
I december 2023 er der ca. 15.000 langtidsledige, hvilket er en stigning på ca. 2.900 personer siden januar 2023. Stigningen i Antallet af langtidsledige skal ses i lyset af, at langtidsledigheden typisk stiger med en vis forsinkelse, når den samlede ledighed begynder at stige.

En stigning i den samlede ledighed vil typisk også betyde, at nyuddannede får sværere ved at komme ind på arbejdsmarkedet. Denne tendens ses dog ikke på det aktuelle arbejdsmarked, hvor antallet af dimittendledige har været stabil siden marts 2022, *jf. figur 2.9*. At dimittendledigheden fastholdes på et lavt niveau kan hænge sammen med, at dimittendsatsen for dagpenge blev sænket i maj 2023.

Figur 2.8
Langtidsledigheden er steget svagt



Figur 2.9
... og dimittendledigheden er næsten uændret



Anm.: Figur 2.8 viser antallet af langtidsledige og er opgjort som personer, der har været ledige/aktiverede i minimum 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger. Figur 2.9 viser antallet af a-dagpengemodtagere med dimittendrettigheder omregnet til fuldtidspersoner. Egne sæsonkorrektioner. Seneste observation er december 2023.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

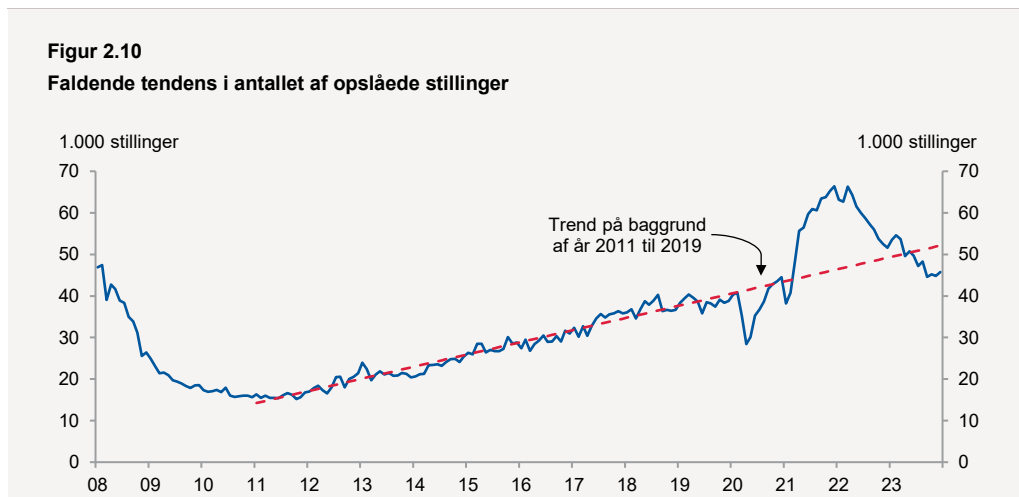
Boks 2.1 Nye dagpengeregler 1. maj 2023

- Dimittendsatsen for ikke-forsørgere under 30 år sættes ned efter tre måneders ledighed til 10.011 kr. pr. måned (fra 14.557 kr.), og dimittendsatsen for ikke-forsørgere, der er fyldt 30 år, nedsættes til 12.645 kr. pr. måned (fra 14.557 kr.) efter tre måneders ledighed (2024-niveau). Det svarer til henholdsvis 49,2 pct. og 62,1 pct. af højeste dagpengesats. Forud for reformen 1. maj 2023 blev der ikke skelnet mellem ikke-forsørgere over/under 30 år.
- Dimittenders ordinære dagpengeperiode reduceres fra to til et år.
- Dimittender skal opfylde et sprogkrav alternativt et beskæftigelseskrav.
- Indkomstloftet for fritagelse af a-kassekontingent for studerende på en videregående uddannelse hæves med 4.000 kr. om måneden.

Færre opslåede stillinger

Siden midten af 2022 har der været en faldende tendens i antallet af opslåede stillinger, *jf. figur 2.10*. Sammen med den aftagende vækst i lønmodtagerbeskæftigelsen og den svagt stigende ledighed er det faldende antal opslåede stillinger med til at tegne et billede af et arbejdsmarked, der er på vej ned i tempo. Færre opslåede stillinger kan være et udtryk for en normalisering efter det ekstraordinært høje niveau i midten af 2022, som fulgte efter genåbningen af samfundet efter COVID-19-krisen.

Hvis man tager udgangspunkt i trenden i perioden inden COVID-19-krisen (år 2011 til 2019), ville antallet af opslåede stillinger i december 2023 være ca. 52.200. Dette antal er dermed en del højere end det faktiske antal på ca. 45.700 i december 2023. Den faldende tendens i antallet af ledige stillinger kan derfor dels afspejle en normalisering efter det høje niveau i kølvandet på COVID-19-krisen, men kan samtidig indikere en mere generel nedgang i efterspørgslen efter arbejdskraft.



Anm.: Opslåede stillinger er opgjort som det månedsvise totale antal opslåede stillinger på Jobnet.dk. Stillinger, der ikke er slået op på Jobnet.dk, er derfor ikke medregnet. Den stiplede linje viser trenden på baggrund af udviklingen i årene 2011 til 2019. Egen sæsonkorrektur af ledige stillinger og seneste observation er december 2023.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

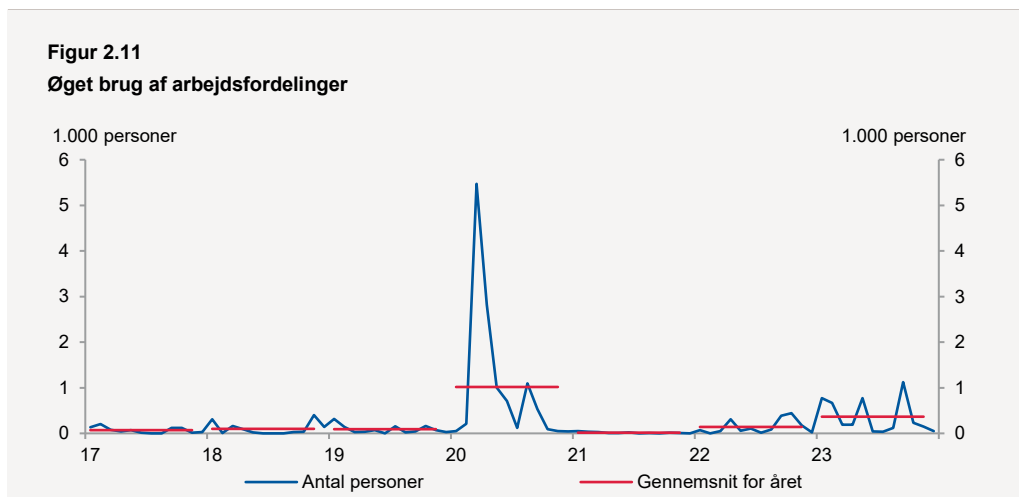
2.2 Nogle virksomheder tilpasser medarbejderstaben

Et lavere tempo i den samlede økonomi betyder typisk, at virksomhederne må justere produktionen og antallet af ansatte efter den faldende efterspørgsel. På grund af omkostningerne ved at hyre og fyre ansatte er virksomhederne ofte afventende med at afskedige medarbejdere, når efterspørgslen vender. Denne tendens er formentlig forstærket af, at der i de seneste år har været mangel på arbejdskraft, hvilket har været med til at øge virksomhedernes rekrutteringsomkostninger.

Flere medarbejdere omfattes af brug af arbejdsfordelinger

En indikation på at et stigende antal virksomheder forsøger af undgå afskedigelser af medarbejdere er, at et stigende antal medarbejdere omfattes af arbejdsfordelinger, *jf. figur 2.11*.

Arbejdsfordelinger er en ordning, hvor medarbejdere går på nedsat tid i perioder med lav aktivitet i virksomheden for at forsøge at undgå afskedigelser. Mens ordningen udelukkende blev benyttet i begrænset omfang i årene op til COVID-19-krisen, var ca. 140 personer i gennemsnit omfattet af ordningen hver måned i 2022. Endvidere var ca. 360 personer i gennemsnit omfattet af ordningen hver måned i 2023. Det stigende brug af arbejdsfordelinger tyder på, at nogle virksomheders efterspørgsel efter arbejdskraft er aftagende.



Anm.: Figur 2.11 viser antallet af personer, som inden for den valgte periode har været berørt af en arbejdsfordeling, og viser summen af personer, der har påbegyndt sag med supplerende dagpenge i hhv. op til 13 uger og ud over 13 uger. Gennemsnittet for året er beregnet for perioden januar til december i de pågældende år. Seneste observation er december 2023.

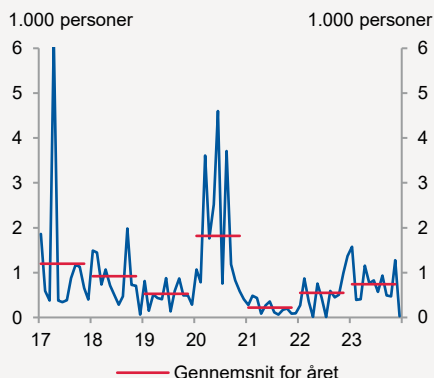
Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Flere ansatte varsles om fyringer

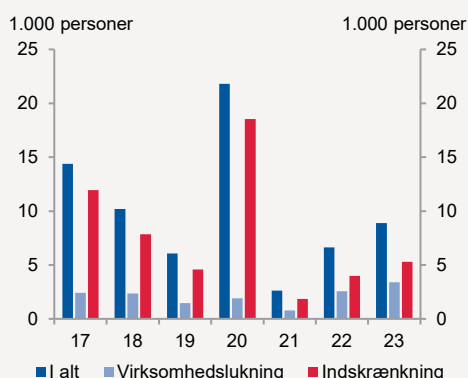
Der ses dog også tendens til, at nogle virksomheder er begyndt at tilpasse deres medarbejderstab som følge af det lavere tempo i økonomien. Siden 2021 er flere medarbejdere blevet omfattet af varslinger i forbindelse med afskedigelser af større omfang, *jf. figur 2.12*. I gennemsnit har ca. 742 personer været omfattet af varslinger hver måned i løbet af 2023, hvilket er en stigning fra ca. 551 personer om måneden i 2022.

I årene op til og under COVID-19-krisen skyldtes varslingerne typisk indskrænkninger i virksomheden, hvilket betyder, at virksomhederne varsler om en nedjustering i antallet af medarbejdere, men fortsat er i drift, *jf. figur 2.13*. I årene efter COVID-19-krisen er varslinger som følge af virksomhedslukninger begyndt at fylde forholdsvist mere. I 2023 er der således mindre forskel på antallet af ansatte, der varsles som følge af henholdsvis indskrænkning eller virksomhedslukning sammenholdt med de foregående år. Stigningen i det gennemsnitlige antal varslinger, herunder varslinger som følge af virksomhedslukninger, kan først og fremmest bunde i højere omkostninger i forbindelse med den høje inflation. Udviklingen kan dog også skyldes en forsinket effekt fra COVID-19-krisen, hvor hjælpepakker til virksomheder potentielt har holdt hånden under virksomheder, som efterfølgende ikke kunne overleve.

Figur 2.12
Et stigende antal omfattes af
fyringsvarslinger



Figur 2.13
Varslinger på grund af lukninger af virksomheder
fylder relativt mere



Anm.: Figur 2.12 viser antal personer omfattet af varslinger om afskedigelser i større omfang. En varsling indgår hvis 1) mindst 10 personer omfattes af afskedigelser i virksomheder, som normalt beskæftiger over 20 og færre end 100 lønmodtagere, 2) mindst 10 pct. af antallet af lønmodtagere er omfattet af afskedigelser i virksomheder, som normalt beskæftiger mindst 100 og under 300 lønmodtagere, 3) mindst 30 medarbejdere omfattes af afskedigelser i virksomheder, som normalt beskæftiger mindst 300 lønmodtagere. Gennemsnittet for året er beregnet for perioden januar til december i de pågældende år. Seneste observation er december 2023.

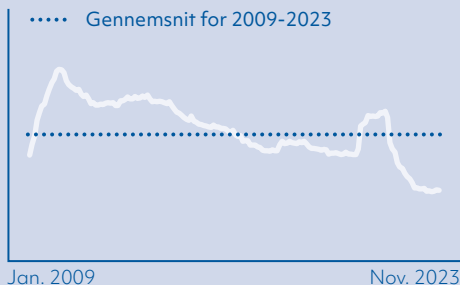
Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Bevægelser på arbejdsmarkedet

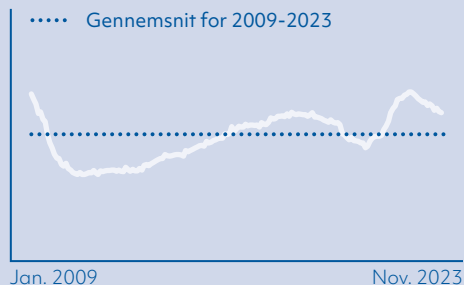
3

Kapitel 3 Nøgletal

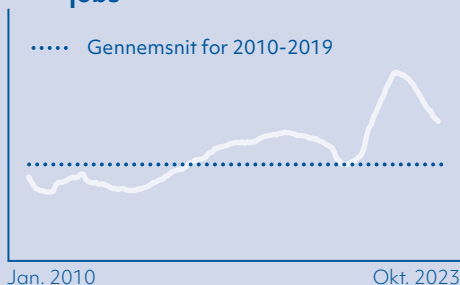
→ En lav andel af de beskæftigede overgår til ledighed



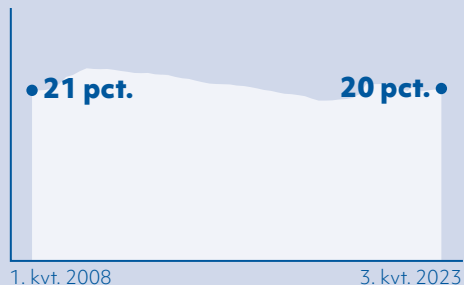
→ En stor andel dagpengemodtagere overgår til beskæftigelse



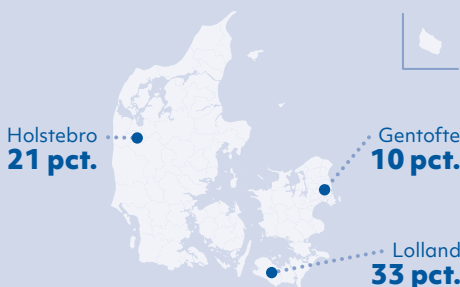
→ En fortsat stor andel af de beskæftigede skifter mellem jobs



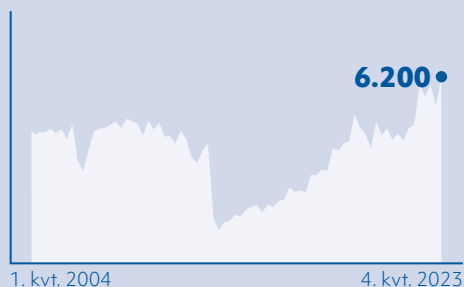
→ Lidt lavere andel af personer på offentlige ydelser



→ Store geografiske forskelle i andelen af ydelsesmodtagere



→ Historisk høj tilgang til førtidspension



3. Bevægelser på arbejdsmarkedet

En afdækning af bevægelserne mellem forskellige tilstande på arbejdsmarkedet er med til at karakterisere dynamikkerne på det danske arbejdsmarked og kan bidrage til at nuancere billedet af den aktuelle situation.

Over de senere år har det danske arbejdsmarked formået at fastholde et stort antal personer i beskæftigelse, mens personer der både er tæt på og langt fra arbejdsmarkedet, er blevet løftet ind i beskæftigelse. Der er dog fortsat et stort antal personer, der står uden for beskæftigelse og modtager offentlige ydelser, hvor personer på førtidspension udgør den største gruppe. Antallet af ydelsesmodtagere ud af befolkningen i den arbejdsdygtige alder har desuden været stort set uændret over de seneste 15 år.

3.1 Fortsat mange bevægelser blandt beskæftigede

Lønmodtagere kan bevæge sig mellem forskellige tilstande på arbejdsmarkedet af mange forskellige grunde. En mulig årsag kan være, at den beskæftigede mister sit arbejde og bliver ledig. Alternativt kan den beskæftigede overgå til andre ydelser, såsom sygedagpenge, hvor den beskæftigede ikke længere står til rådighed for arbejdsmarkedet. Der vil derudover også være beskæftigede, der vælger at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet.

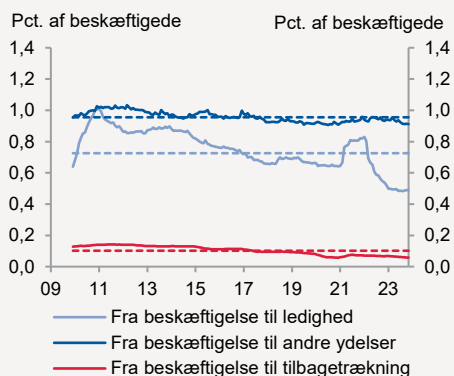
På tværs af afgangsmønstre er der flest beskæftigede, der afgår til andre ydelser, *jf. figur 3.1*. Konkret er i gennemsnit 0,9 pct. af de beskæftigede hver måned overgået til andre ydelser over det seneste år, hvilket ligger en anelse under det historiske gennemsnit. Til sammenligning overgik i gennemsnit ca. 0,5 pct. af de beskæftigede til ledighed hver måned over det seneste år. Siden 2021 er der sket et fald i afgang fra beskæftigelse til ledighed, hvilket stemmer overens med, at ledigheden generelt er faldet over de seneste år, *jf. kapitel 2*. Samlet set tyder det på, at den positive udvikling på arbejdsmarkedet i de seneste år har medført, at en større andel af de beskæftigede er blevet fastholdt på arbejdsmarkedet i forhold til tidligere.

Kigger man på bevægelserne for beskæftigede, er der forsat et relativt højt niveau af job-til-job-skift. I det seneste år har 1 pct. af alle lønmodtagere i gennemsnit skiftet job hver måned, *jf. figur 3.2*. Med en beskæftigelse på lidt over 3 mio. svarer det til, at ca. 30.000 personer i gennemsnit har skiftet job hver måned, eller at knap 360.000 personer har skiftet job på årsbasis¹. Der ses en svag tilbøjelighed til, at mænd i højere grad end kvinder skifter mellem jobs. Det afspejler sig i, at den gennemsnitlige andel af mandlige lønmodtagere, der har skiftet mellem jobs over de sidste 12 måneder, er ca. 0,2 pct.-point højere end for kvinder.

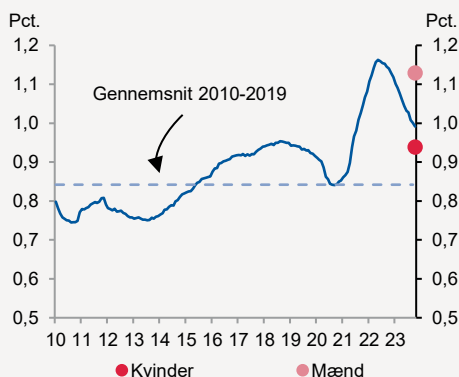
¹ Tallet adskiller sig fra jobomsætningen, da jobomsætningen også medregner personer, der starter i nyt job fra ledighed eller træder ind på arbejdsmarkedet første gang. Antallet af job-til-job-skift inkluderer kun personer, der skifter fra et job til et andet.

På kortere sigt har andelen af job-til-job-skift været faldende siden toppunktet i januar 2022, men andelen er dog fortsat højere end det gennemsnitlige niveau før COVID-19-krisen. Det relativt høje niveau for job-til-job-skift kan hænge sammen med en øget konkurrence mellem virksomheder efter arbejdskraft på grund af den lave ledighed, som typisk medfører, at virksomheder i højere grad rekrutterer medarbejdere fra andre virksomheder. Den forhøjede konkurrence om lønmodtagerne kan derudover føre til fx højere løn eller bedre arbejdsvilkår.

Figur 3.1
Få beskæftigede bliver ledige...



Figur 3.2
... mens beskæftigede i høj grad skifter mellem jobs



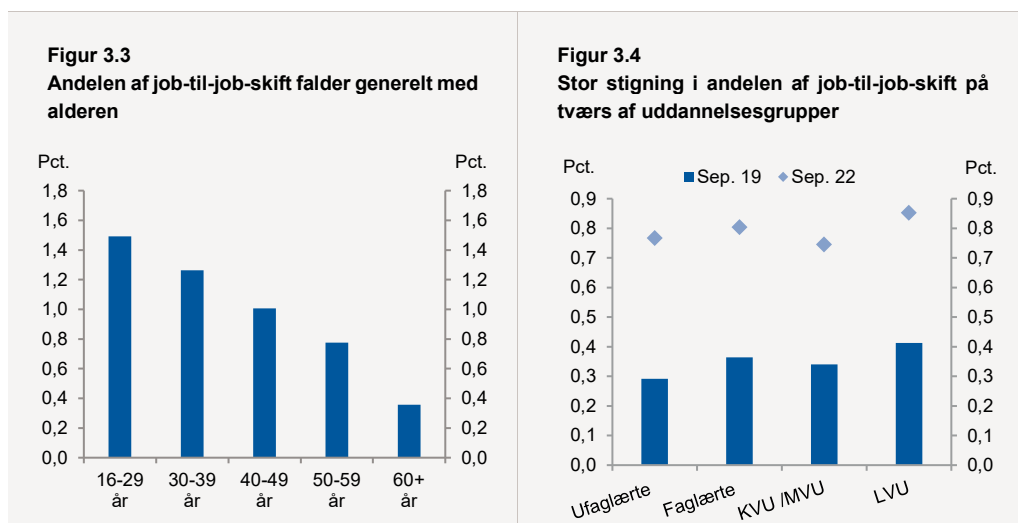
Anm.: Figur 3.1 viser månedlige bevægelser fra beskæftigelse til ledighed, andre ydelser og tilbagetrækning som et 12-måneders glidende gennemsnit, hvert datapunkt viser således gennemsnittet af de seneste 12 måneder. Beskæftigelse dækker over lønmodtagerbeskæftigelse, og selvstændige indgår dermed ikke. Ledige er defineret i overensstemmelse med den officielle ledighedsstatistik. Andre ydelser henviser til offentlig forsørgelse, hvor borgeren står uden for arbejdsstyrken f.eks. sygedagpenge, ressourceforløb og SU. (barselsorlov er ikke medtaget). Tilbagetrækning er alle slags tilbagetrækningsydelser, inkl. førtidspension. Gennemsnittet over hele perioden er vist ved den stiplede linje. Seneste observation er november 2023. Figur 3.2 viser andelen der skifter fra et job til nyt hver måned og er opgjort i forhold til det samlede antal lønmodtagere. Opgørelsen er baseret på antal personer, og der tages udgangspunkt i et 12-måneders glidende gennemsnit. Gennemsnittet fra 2010 til 2019 er vist ved den stiplede linje. Seneste observation er oktober 2023.

Kilde: Lovmodellen, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og egne beregninger.

Store forskelle i andelen af job-til-job-skift på tværs af alder

Der er store forskelle i andelen af personer, der skifter job på tværs af lønmodtagernes aldersgrupper, men generelt falder andelen af job-til-job-skift med alderen, *jf. figur 3.3*. Der er i gennemsnit 1,5 pct. af lønmodtagere i aldersgruppen fra 16-29 år, der har skiftet job hver måned over det seneste år. Til sammenligning er personer i aldersgruppen over 60 år langt mindre tilbøjelige til at skifte mellem forskellige job med kun 0,35 pct. af lønmodtagerne, der i gennemsnit har skiftet job hver måned over det seneste år. Den faldende tendens til at skifte jobs hen over arbejdslivet kan skyldes ændrede præferencer, der påvirker valget af arbejdsplads og lysten til at skifte job, men også, at seniorer kan have sværere ved at finde et nyt job. Derudover kan udviklingen skyldes, at personer har opbygget virksomhedsspecifikke kompetencer over arbejdslivet, hvilket kan være med til at forstærke jobmatchet.

Ser man på andelen af lønmodtagere, der skifter job på tværs af uddannelsesniveauer, er der sket en stigning for alle uddannelsesgrupper sammenlignet med perioden før COVID-19-krisen, *jf. figur 3.4*. Den positive udvikling for samtlige uddannelsesgrupper kan skyldes, at den positive situation på arbejdsmarkedet over de seneste år har medført, at personer i højere grad har haft mulighed for at skifte jobs på grund af større konkurrence mellem virksomheder efter arbejdskraft. Selvom udviklingen har været relativt ens på tværs af uddannelsesgrupper, er andelen af job-til-job-skift steget mest blandt ufaglærte, mens andelen fortsat er størst blandt personer med en længere videregående uddannelse.



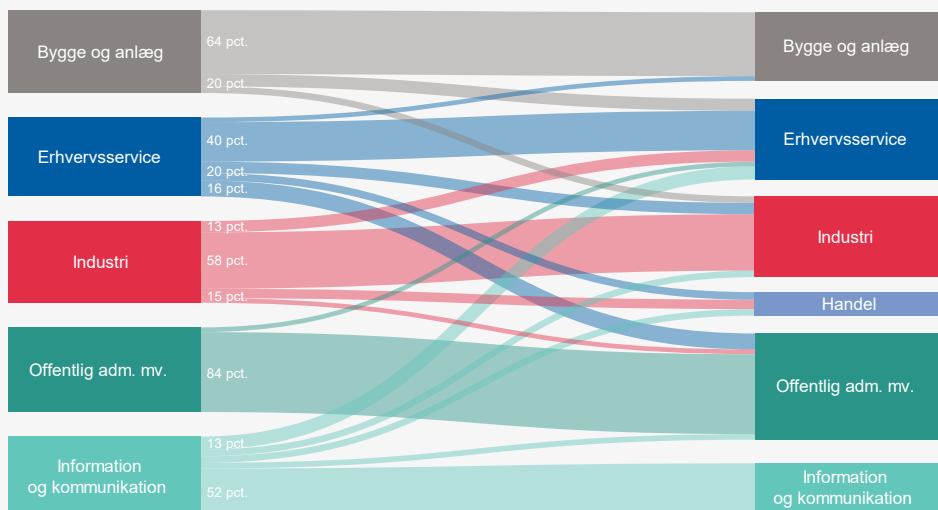
Anm.: Figur 3.3 viser andelen af lønmodtagere, der skifter fra et job til nyt hver måned fordelt på aldersgrupper. Opgørelsen er baseret på et 12-måneders gennemsnit over perioden november 2022 til oktober 2023. Figur 3.4 viser andelen af lønmodtagere, der skifter fra et job til nyt hver måned fordelt på uddannelsesniveau. Ligesom i figur 3.3 er tallene opgjort som et 12-måneders gennemsnit med udgangspunkt i hhv. oktober 2018 - september 2019 og oktober 2021 - september 2022.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og egne beregninger.

Skift mellem jobs sker oftest inden for samme branche, men forekommer også på tværs af brancher. Særligt er branchen *offentlig administration mv.* kendetegnet ved en stor andel af interne jobskift, jf. figur 3.5. Ud af de godt 68.000 ansatte i branchen *offentlig administration mv.*, som skiftede job i løbet af de første seks måneder af 2023, fandt omkring 84 pct. et nyt job inden for den samme branche, mens kun en lille gruppe skiftede til andre brancher, såsom *erhvervs-service*.

Figur 3.5

Største andel af job-til-job-skift sker inden for samme branche, mens nogle personer skifter på tværs



Anm.: Figuren er baseret på lønmodtagere, der som minimum har arbejdet sammenlagt 40 timer i mindst to af de sidste tre måneder i 2022, og som har skiftet job i de første 6 måneder af 2023. Andelen af job-til-job skift mellem nogle brancher er ikke vist af hensyn til læsbarheden. En person har skiftet job, hvis personen har fået lønindkomst fra en ny virksomhed i en given måned, samt ophørt med at få lønindkomst fra den gamle virksomhed (har arbejdet mindre end 40 timer i den gamle virksomhed). Derudover skal personen have fortsat med at få lønindkomst fra den nye virksomhed i den efterfølgende måned.

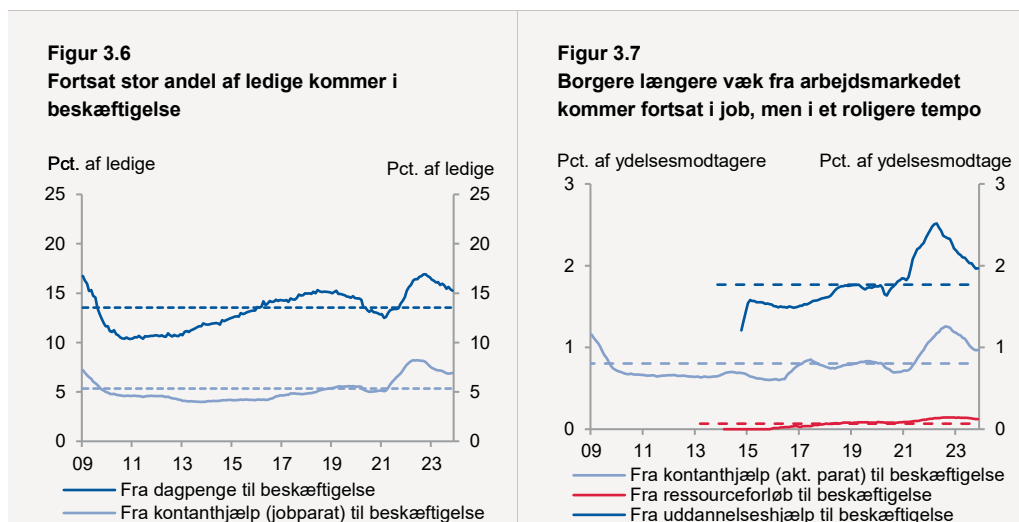
Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Der sker særligt mange brancheskift inden for *erhvervs-service*, hvor kun omkring 40 pct., af dem som skiftede job, fandt et nyt job inden for den samme branche, mens en stor andel fandt nyt job inden for enten *offentlig administration mv.*, *industri* eller *handel*. Af dem der skiftede branche, skiftede den største andel til stillinger inden for daginstitutioner eller plejehjem. Inden for underbranchen *forskning og udvikling* er der derudover en markant andel, der skiftede til stillinger inden for medicinal- og kemisk industri, hvilket kan være med til at forklare det relativt store flow fra *erhvervs-service* til *industri*.

Derudover er der en relativt stor andel, der skiftede fra *bygge og anlæg* til *erhvervs-service*, hvilket skyldes at en del personer fra *bygge og anlæg* skiftede til stillinger inden for bl.a. ejendomsservice. Til sidst er der også relativt stor andel, der skifter fra *information og kommunikation* til *erhvervs-service*, hvilket afspejler at en del personer fra *information og kommunikation* fandt stillinger inden for rådgivning.

Stærkt arbejdsmarked der formår at få folk med, dog i et lavere tempo

De seneste års opsving i dansk økonomi har bidraget til, at flere ledige er kommet ind på arbejdsmarkedet. I det seneste år er 15,3 pct. af dagpengemodtagerne og 6,9 pct. af de jobparate kontanthjælpsmodtagere i gennemsnit overgået til beskæftigelse hver måned. Siden slutningen af 2022 har andelen af dagpengemodtagere, der er overgået til beskæftigelse været en anelse faldende, men ligger fortsat over det historiske gennemsnit, jf. figur 3.6. Der ses en lignende udvikling for andelen af jobparate kontanthjælpsmodtagere, som er overgået til beskæftigelse.



Anm.: Figurene viser 12-måneders glidende gennemsnit for bevægelser fra hhv. dagpengemodtagere, job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere samt modtagere af ressourceforløb og uddannelseshjælp til beskæftigelse. Seneste observation er november 2023.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Tilsvarende er personer, som er længere væk fra arbejdsmarkedet, i højere grad kommet i beskæftigelse over de seneste år, men det sker nu i et roligere tempo. Eksempelvis har andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der er overgået til beskæftigelse, været faldende siden slutningen af 2022, men ligger fortsat over det historiske gennemsnit, jf. figur 3.7.

Over de sidste 12 måneder er omkring 1 pct. af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i gennemsnit overgået til beskæftigelse hver måned. Det svarer til, at omkring 400 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i gennemsnit fandt et job hver måned. Samtidig har der været en lignende udvikling i andelen af unge på uddannelseshjælp, som er overgået til beskæftigelse.

Endeligt er andelen af personer, der overgår fra et ressourceforløb til beskæftigelse steget en smule, men ligger fortsat meget lavt. Den lave andel skal ses i lyset af, at personer i ressourceforløb typisk er meget langt væk fra arbejdsmarkedet, og hvis arbejdsevne er så begrænset, at de er i risiko for at få tilkendt førtidspension.

Samlet set peger niveauet og udviklingen i overgangen fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse på et stærkt arbejdsmarked, hvor folk fra både ledighed og andre ydelser lykkedes med at komme i beskæftigelse. Den seneste udvikling tyder dog også på, at tempoet på arbejdsmarkedet er en anelse på vej ned.

Omkring hver femte i den arbejdsdygtige alder er på offentlige ydelser

Der var ca. 753.000 fuldtidspersoner i den arbejdsdygtige alder, der modtog offentlige ydelser i 3. kvartal af 2023 (ekskl. SU), *jf. figur 3.8*. Det svarer til, at ca. hver femte i den arbejdsdygtige alder var offentligt forsørgt. Tallet inkluderer dog også personer, der er i støttet beskæftigelse, fx i form af fleksjob, samt personer der modtager barselsdagpenge, hvoraf mange vender tilbage til beskæftigelse efter endt barsel.

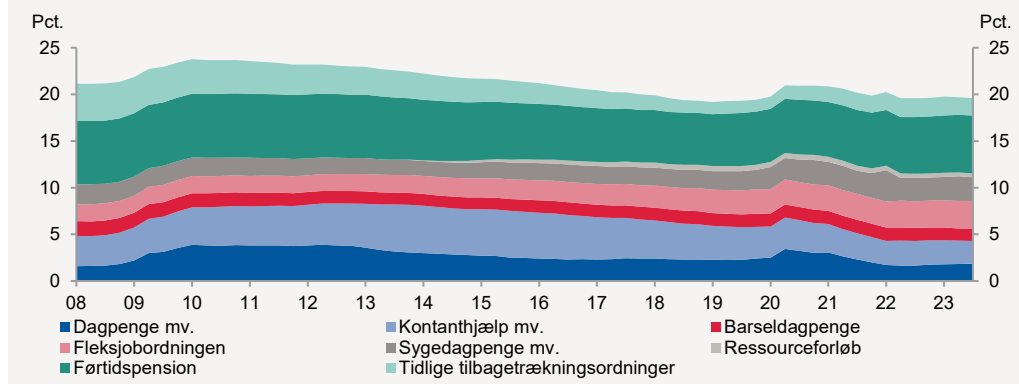
Over de seneste godt 15 år er antallet af ydelsesmodtagere steget med omkring 4.000 fuldtidspersoner. Udviklingen i andelen af ydelsesmodtagere hænger sammen den generelle konjunkturudvikling. Det ses blandt andet ved, at andelen af ydelsesmodtagere steg omkring finanskrisen og COVID-19-krisen. Disse to stigninger er dog i høj grad drevet af et stigende antal dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere.

Andelen af personer på offentlige ydelser er lidt lavere i dag (19,6 pct.) sammenlignet med niveauet i 2008 inden finanskrisen (21,1 pct.). Hvis man ser bort fra personer på tidlige tilbagetrækningsydelser er andelen af ydelsesmodtagere i dag omtrent på samme niveau som i 2008 (stigning på 0,6 pct.-point). Det afspejler, at det i høj grad er store reformer på efterlønsområdet, der har bidraget til at reducere andelen af personer på offentlige ydelser.

Udviklingen i det samlede antal ydelsesmodtagere over de seneste 15 år dækker dog over store underliggende skift i antallet af personer på forskellige ydelser. Disse skift kommer som følge af blandt andet reformer på efterløns – og fleksjobområdet samt indførelsen af nye tidlige tilbagetrækningsordninger. Fx er antallet af personer på efterløn faldet med ca. 108.000 fuldtidspersoner over perioden, mens antallet af personer i fleksjobordningen mv. samt tidlig pension og seniorpension, er steget med henholdsvis ca. 45.000 og 38.000 fuldtidspersoner.

Figur 3.8

Lidt lavere andel af personer på offentlige ydelser i 2023 sammenlignet med 2008



Anm.: Figuren er opgjort i fuldtidspersoner. Kontanthjælp mv. dækker over modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, SHO-ydelse/integrationsydelse og revalidering. Barsel er barseldagpenge og orlov til børnepasning. Sygedagpenge mv. dækker over sygedagpenge og jobafklaringsforløb. Fleksjobordningen mv. dækker over ledighedsydelse, fleksjob og voksenlærling. Tidlig tilbagetrækningsordninger dækker over efterløn, fleksydelse, seniorpension og tidlig pension. Andelen viser andelen af offentlige forsørgede ud af befolkningen i den arbejdsdygtige alder under folkepensionsalderen. Befolkningen er justeret efter gældende folkepensionsalder og seneste observation er 3. kvartal 2023.

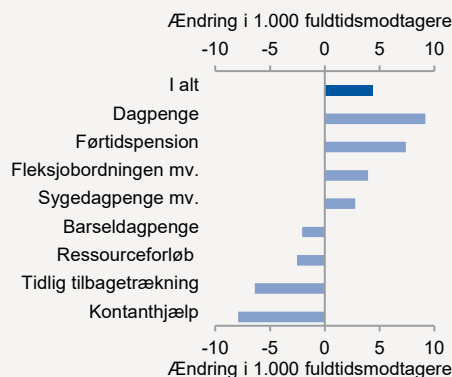
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Over det seneste år er det samlede antal ydelsesmodtagere steget med omkring 4.400 fuldtidspersoner, *jf. figur 3.9*. Stigningen er især drevet af, at antallet af personer på dagpenge og førtidspension er steget med henholdsvis ca. 9.000 og 7.400 fuldtidspersoner over det seneste år.

Den modsatte tendens ses ved antallet af personer på kontanthjælp mv., som er faldet med omkring 7.900 fuldtidspersoner og antallet af personer på tidlige tilbagetrækningsordninger, som er faldet med omkring 6.400 fuldtidspersoner over det seneste år.

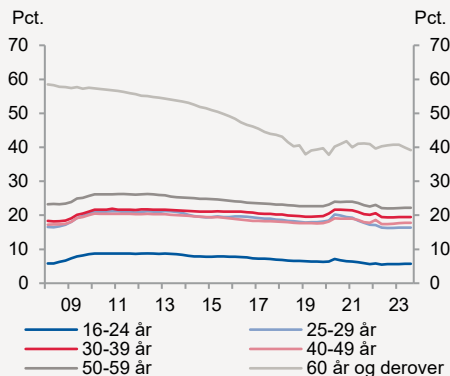
Figur 3.9

Svag stigning i antallet af personer i den arbejdsdygtige alder på offentlige ydelser



Figur 3.10

Store forskelle i andelen af personer på offentlige ydelser på tværs af alder



Anm.: Figur 3.9 er baseret på samme grupperinger som figur 3.8 og viser ændringen i antallet af fuldtidsmodtagere fordelt på forskellige ydelser over perioden fra 3. kvartal 2022 til 3. kvartal 2023. Figur 3.10 viser udviklingen i andelen af ydelsesmodtagere på tværs af forskellige aldersgrupper, hvor 60 år og derover dækker over alle personer over 60 år og indtil den gældende folkepensionsalder. Seneste observation er 3. kvartal 2023.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Andelen af ydelsesmodtagere varierer markant på tværs af aldersgrupper, *jf. figur 3.10*. Generelt har en lille andel af unge i aldersgruppen 16-24 år modtaget offentlig forsørgelse over de sidste 15 år. Dette skal ses i lyset af, at mange unge er under uddannelse og modtager SU, hvilket ikke medregnes her. Hertil kommer, at kun et begrænset antal unge under 18 år er berettiget til at modtage offentlige ydelser.

Det modsatte ses for personer over 60 år, som over de seneste 15 år gennemgående har haft en højere andel ydelsesmodtagere end øvrige aldersgrupper. Det skyldes hovedsageligt, at en del af aldersgruppen trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet og modtager efterløn eller andre tilbagetrækningsydelser såsom tidlig pension eller seniorpension. Fra 2008 til 2018 er andelen af personer over 60 år på offentlige ydelser faldet betydeligt, hvilket blandt andet kan tilskrives reformer af efterlønnen.

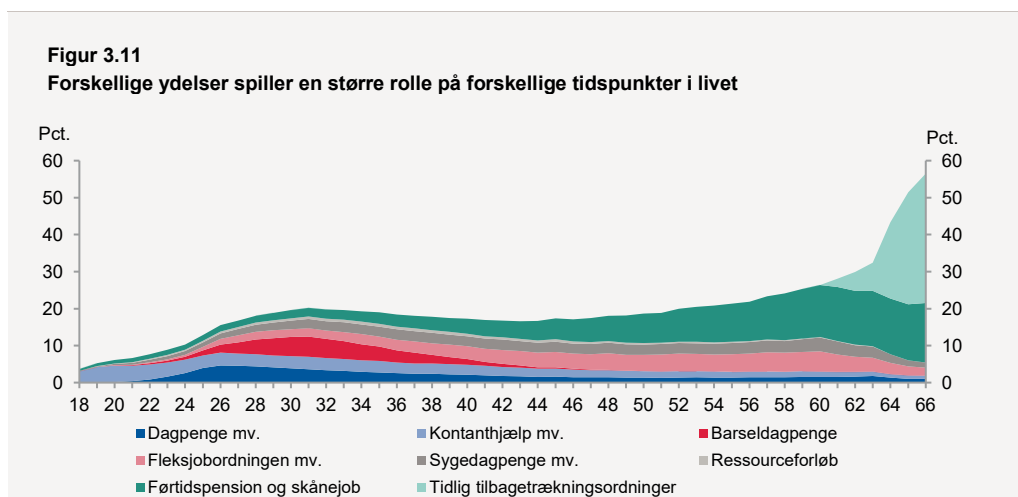
Siden 2019 har andelen af ydelsesmodtagere over 60 år dog været relativt stabil. Udviklingen skal dog ses i lyset af, at der fra 2019 og frem har været to modsatrettede effekter. På den ene side har den markante stigning i beskæftigelsesfrekvensen for de 60-64 år, *jf. kap. 2*, været med til at trække andelen af offentligt forsørgede ned. På den anden side har indførelsen af nye tidlige tilbagetrækningsordninger været med til at trække andelen af offentligt forsørgede op.

Forskellige ydelser spiller en større rolle på forskellige tidspunkter i livet

Tilværelsen ændrer sig ofte hen over livet, hvilket betyder, at personer har brug for forskellige former for støtte afhængig af deres alder, *jf. figur 3.11*. Blandt andet ses det, at en relativt stor andel modtager barselsdagpenge, når de er i midten af 20'erne og frem til slut 30'erne.

Senere i arbejdslivet kan der opstå problemer, der kan gøre det svært at fortsætte på arbejdsmarkedet. Dette ses blandt andet ved et stigende antal personer på førtidspension fra 50'erne og frem til pensionsalderen. Yderligere kommer der ofte et tidspunkt, hvor man ønsker at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet. Dette ses blandt andet ved en markant stigning i andelen af personer over 60 år, som modtager tidlige tilbagetrækningsydelser såsom efterløn, tidlig pension eller seniorpension.

Overordnet set er andelen af ydelsesmodtagere relativt høj fra slut 20'erne frem til midten af 30'erne, hvorefter andelen falder en anelse igen. Fra omkring midten af 40'erne begynder andelen igen at stige gradvist og andelen stiger særligt efter 64 år, hvor det er muligt at gå på efterløn. I det sidste år inden folkepensionsalderen modtager omkring 57 pct. af de 66-årige offentlige ydelser.



Anm.: Figuren er opgjort i fuldtidspersoner. Kontanthjælp mv. dækker over modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, SHO-ydelse/integrationsydelse og revalidering. Barsel er barselsdagpenge og orlov til børnepasning. Sygedagpenge mv. dækker over sygedagpenge og jobafklaringsforløb. Fleksjobordningen mv. dækker over ledighedsydelse, fleksjob og voksenlærling. Tidlig tilbagetrækningsordninger dækker over efterløn, fleksydelse, seniorpension og tidlig pension. Tallene er ikke sæsonkorrigeret og bygger på tal for 3. kvartal 2023.

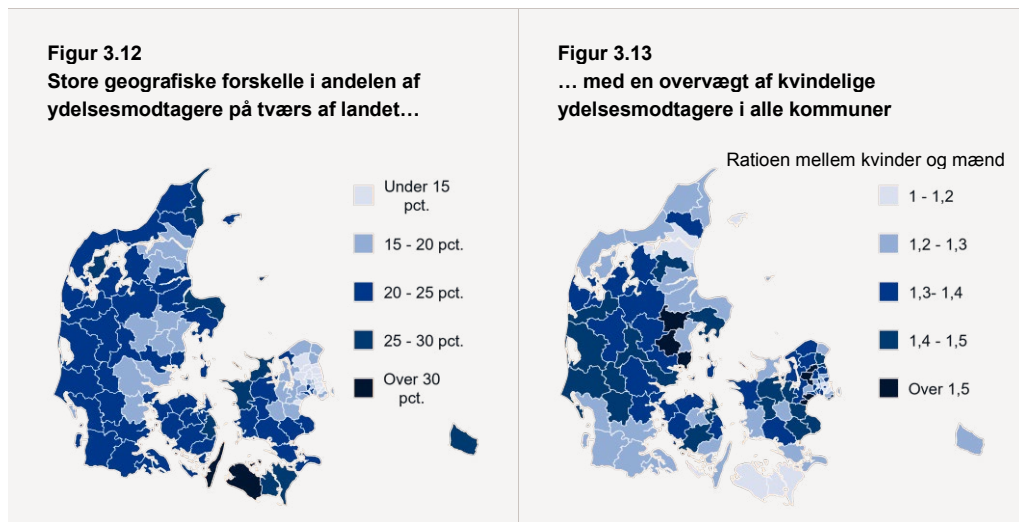
Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Lav andel ydelsesmodtagere i Hovedstadsområdet og i de større byer

Kommuner i Hovedstadsområdet har generelt en lavere andel af ydelsesmodtagere set i forhold til kommuner i øvrige regioner, *jf. figur 3.12*. Derudover er omfanget af ydelsesmodtagere mindre i og omkring de større byer, herunder Aalborg, Aarhus og Vejle. I den anden ende er der kommuner, såsom Lolland og Langelands kommune, der generelt har en høj andel, med hhv. 33 og knap 31 pct. af personer i den arbejdsdygtige alder, der modtager offentlige ydelser.

Den lave andel af ydelsesmodtagere i og omkring de større byer kan skyldes en høj koncentration af økonomisk aktivitet, der øger beskæftigelsesmulighederne, og dermed sænker det overordnede pres på offentlige ydelser. Derudover kan den geografiske fordeling af ydelsesmodtagere også skyldes en sammensætningseffekt, når ydelsesmodtagere, hvis ydelse typisk er lavere end lønindkomsten, søger mod områder med lavere huspriser og leveomkostninger. Derudover er der mange unge, der flytter til de større byer for studere, hvilket er med til at trække andelen af offentligt forsørgede ned.

I alle kommuner er der en overvægt af kvindelige ydelsesmodtagere i forhold til mænd, hvilket tilsvarende er gældende, hvis barselsdagpenge udelades, *jf. figur 3.13*. Der ses desuden indikationer på, at kommuner med en generel høj andel af ydelsesmodtagere, har en mere lige fordeling mellem offentligt forsørgede mænd og kvinder.



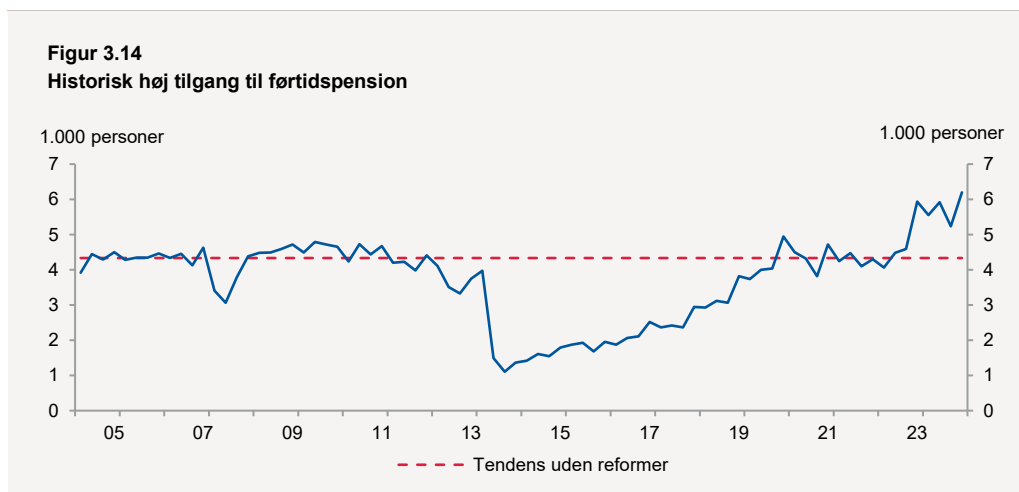
Anm.: I figurerne er tallene ikke sæsonkorrigeret og bygger på tal for 3. kvartal 2023. Figur 3.13: Kortet er konstrueret på baggrund af den geografiske fordeling af ratioen mellem kvinder og mænd, der modtager offentlige ydelser (ekskl. barselsdagpenge og orlov til børnepasning). Se bagvedliggende tal for figur 3.12 og 3.13 i bilagstabel B.2 og B.3.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

3.2 Flere personer får tilkendt førtidspension

Set over de sidste 20 år har der været markante udsving i tilgangen til førtidspension, *jf. figur 3.14*. Tilgangen til førtidspension faldt kortvarigt tilbage i 2007, hvilket kan skyldes kommunesammenlægningen, som kan have betydet, at kommunerne i en periode ikke fik behandlet det samme omfang af sager om førtidspension som tidligere.

Herefter faldt tilgangen til førtidspension igen i forbindelse med *aftalen om en reform af førtidspension og fleksjob* i 2013. Reformen havde til formål at få flest muligt til at kunne forsørge sig selv gennem beskæftigelse. Med reformen blev bl.a. adgangen til førtidspension begrænset, samtidig med at ressourceforløbet blev indført. Derudover blev fleksjobordningen ændret, så den i højere grad kunne anvendes af personer med en mere begrænset arbejdsevne end før reformen.



Anm.: *Tendens uden reformer* er opgjort som den gennemsnitlige tilgang til førtidspension i perioderne 1. kv. 2004 – 4. kv. 2006 og 4. kv. 2007 – 4. kv. 2012. Tilgang til førtidspension er fastsat til den første dag, en person får udbetalt førtidspension. Tallene er ikke sæsonkorrigeret og seneste observation er 4. kv. 2023.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

I årene efter reformen steg tilgangen til førtidspension igen, og i starten af 2020 var tilgangen på samme niveau som før reformen, *jf. figur 3.14*. Udviklingen efter 2020 skal blandt andet ses i lyset af to forhold, der kan have påvirket tilgangen til førtidspension. For det første har seniorpension, der trådte i kraft 1. januar 2020, givet personer med varigt nedsat arbejdsevne, en langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet og op til seks år til folkepensionsalderen en lempeligere mulighed for at trække sig fra arbejdsmarkedet, sammenlignet med førtidspension².

² I modsætning til førtidspension vurderes arbejdsevnen kun i forhold til seneste job, og arbejdsevnen skal være nedsat til højst 15 timer om ugen. Til gengæld er der et krav om mindst 20-25 år beskæftigelse forud for tilkendelsen.

Udviklingen efter 2020 skal derudover ses i sammenhæng med, at COVID-19-krisen kan have udskudt afklaringen af nogle borgere, fordi jobcentrene i stedet har været optaget af COVID-19-relaterede spørgsmål.

I de seneste fem kvartaler (4. kvartal 2022 - 4. kvartal 2023) har tilgangen til førtidspension været mellem 5.200-6.200 personer pr. kvartal, hvilket er det højeste niveau siden 2004. Der kan være flere forskellige forklaringer på den aktuelle stigning, herunder et muligt efterslæb efter COVID-19-krisen eller at kommunerne har opprioriteret at få afklaret udsatte borgere til førtidspension.

Bredt funderet tilgang til førtidspension på tværs af aldersgrupper

Den aktuelt høje tilgang til førtidspension er generelt bredt funderet på tværs af aldersgrupper, hvilket ses ved, at der i de seneste fem kvartaler har været en stigning i tilgangen blandt alle aldersgrupper, *jf. figur 3.15*.

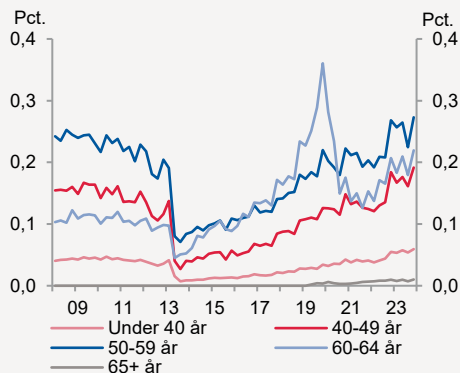
Ser man tilbage på udviklingen efter reformen i 2013, har der særligt været en markant stigning blandt personer i aldersgruppen 60-64 år. Det skyldes formentlig indførelsen af seniorførtidspension i 2014, som var en lempeligere adgang til førtidspension og blev indført som kompensation for afgrænsningen af efterlønsordningen.

Efter indførelsen af seniorpension i 2020 falder tilgangen blandt de 60-64-årige, men forbliver dog på et højere niveau end før reformen i 2013. Det kan afspejle, at ikke alle seniorer med nedsat arbejdsevne opfylder betingelserne for seniorpension. Derudover er mulighederne for efterløn ikke længere de samme. Tidligere havde 60-63-årige mulighed for at være på efterløn, mens efterlønsalderen i dag er 64 år. Det betyder fx, at en person der gik på efterløn som 60-årig før reformen, og som efterfølgende får nedsat arbejdsevne, allerede har forladt arbejdsmarkedet, hvorimod en 60-årig, der i dag får nedsat arbejdsevnen ikke har kunne nå at trække sig tilbage på efterløn, og som derfor potentielt kan ende i målgruppen for førtidspension.

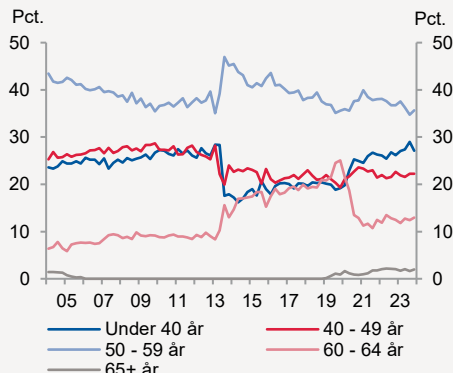
Alderssammensætningen for personer, der tilgår førtidspension ændres også tydeligt i forbindelse med reformen i 2013, *jf. figur 3.16*. Borgere under 40 år udgør efter reformen en markant mindre andel af tilgangen, hvilket hænger sammen med, at borgere under 40 år som udgangspunkt ikke kan få tilkendt førtidspension som følge af reformen.

I de efterfølgende år ændrer alderssammensætningen sig dog gradvist mod omtrent samme fordeling som før reformen. Alderssammensætningen blandt borgere, der tilgår førtidspension har været relativt stabil i perioden siden starten af 2022, hvilket tyder på, at den høje tilgang til førtidspension siden slutningen 2022 ikke alene kan tilskrives en vækst i tilgangen blandt en specifik aldersgruppe.

Figur 3.15
Bredt funderet tilgang på tværs af aldersgrupper...



Figur 3.16
... mens alderssammensætningen er omtrent den samme som før reformen i 2013



Anm.: Seniorførtidspension tæller med sammen med førtidspension, da det udelukkende er tilkendelseskriterierne, der var forskellige, men samme ydelse. Den senere indførte seniorpension tæller *ikke* med i opgørelsen.

Kilde: Jobindsats.dk, Danmarks Statistik og egne beregninger.

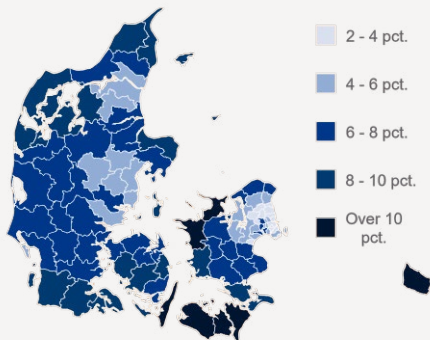
Store forskelle i andelen af førtidspensionister på tværs af landet

Der er store kommunale forskelle på, hvor stor en andel af personer i den arbejdsdygtige alder, der modtager førtidspension, *jf. figur 3.17*. Det geografiske mønster er dog nogenlunde sammenligneligt med fordelingen af ydelsesmodtagere i de enkelte kommuner (vist i *figur 3.12*).

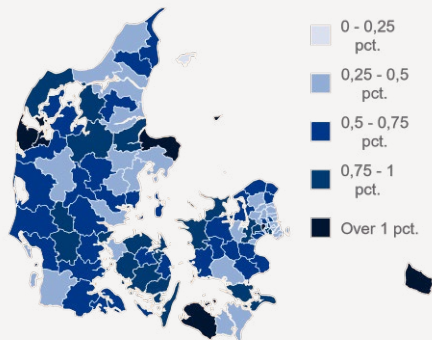
I toppen finder man derfor igen Lolland og Bornholms kommune, hvor hhv. 14,7 og 11,7 pct. af personerne i den arbejdsdygtige alder modtager førtidspension. I den anden ende er kommunerne Allerød og Vallensbæk, hvor hhv. ca. 2,6 og 2,7 pct. af personer i aldersgruppen 16-66 år er på førtidspension. Til sammenligning er andelen på landsplan 6,6 pct. Som tidligere nævnt kan det kommunale mønster skyldes selektion, hvor ydelsesmodtagere søger mod områder, hvor huspriser og leveomkostninger generelt er lavere.

Udviklingen i andelen af personer i den arbejdsdygtige alder, der tilgår førtidspension har siden starten af 2023 været bredt funderet på tværs af kommuner. Alle landets 98 kommuner har således haft en stigning i antallet af personer, der tilgår førtidspension over det seneste år, *jf. figur 3.18*. Især Bornholms-, Norddjurs- og Lemvig kommune har dog haft en relativ stor tilgang af førtidspensionister i forhold til deres befolkningstal.

Figur 3.17
Store forskelle i andelen af førtidspensionister på tværs af kommuner



Figur 3.18
Stigning i tilgangen til førtidspension på tværs af alle landets kommuner



Anm.: Figur 3.17 viser andelen af fuldtidspersoner i alderen 16-66 år, der modtager førtidspension på tværs af kommuner. Tal er ikke sæsonkorrigeret. Seneste observation er 4. kv. 2023. Figur 3.18 viser tilgangen af personer til førtidspension som andel af personer i den arbejdsdygtige alder i perioden 1. kvartal 2023 til og med 4. kvartal 2023. Tal er ikke sæsonkorrigeret. Se bagvedliggende tal for figur 3.17 og 3.18 i bilagstabel B.4 og B.5.

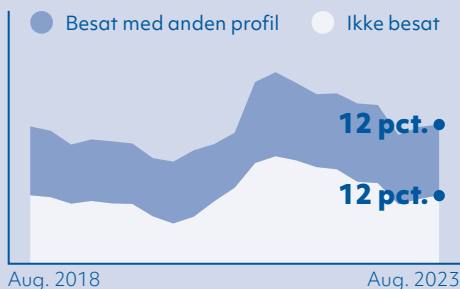
Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Balancen mellem ledige og virksomhedernes rekrutteringer

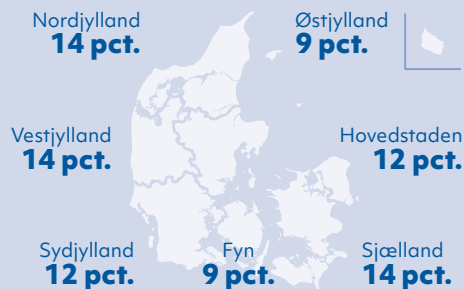
4

Kapitel 4 Nøgletal

Virksomhederne oplever færre udfordringer med at rekruttere



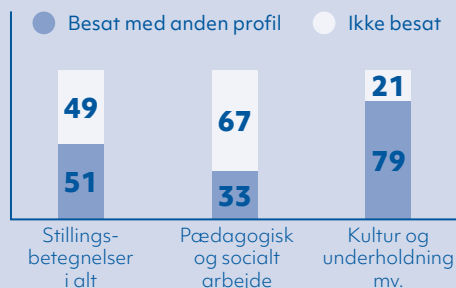
Geografiske forskelle på om stillingerne ikke besættes



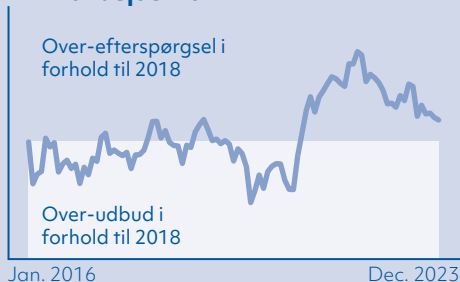
Manglende erhvervs erfaring er hyppigst årsag til, at stillingen besættes med anden profil



Rekrutteringsudfordringerne varierer blandt erhvervsgrupper



Knaphedsindekset viser fortsat overefterspørgsel på arbejdskraft



Størst overefterspørgsel inden for sundhed, omsorg og personlige pleje



4. Balancen mellem ledige og virksomhedernes rekrutteringer

Over det seneste år har virksomhederne oplevet færre udfordringer med at rekruttere arbejdskraft sammenlignet med de to foregående år. Det kan indikere, at arbejdsmarkedet er på vej mod en afdæmpning efter et historisk højt pres i kølvandet på genåbningen efter COVID-19-krisen.

At presset er aftaget på arbejdsmarkedet betyder dog ikke, at alle virksomheder har nemmere ved at finde arbejdskraft. Der er fortsat overefterspørgsel på arbejdskraft målt på forholdet mellem antallet af jobmål, dvs. hvilke stillinger ledige angiver, at de søger indenfor og antallet af opslåede stillinger. Det gælder fx særlig inden for *sundhed, omsorg og personlig pleje*, hvor der fortsat er stor overefterspørgsel. Derudover er der en tendens til, at virksomhederne bl.a. har svært ved at rekruttere erfarne ansatte og ansatte med specialiserede kompetencer.

Der er samtidig geografisk variation i rekrutteringsudfordringerne. Andelen af ubesatte stillinger er således lavest i det regionale arbejdsmarkedsråd (RAR) Fyn, mens der er relativt flest ubesatte stillinger i RAR Sjælland, Nordjylland og Vestjylland. En del af den geografiske variation dækker over udsving i rekrutteringsudfordringerne ved forskellige jobstillinger. Samtidig oplever nogle landsdele, at rekrutteringsudfordringerne har stabiliseret sig, mens andre landsdele har svagt stigende rekrutteringsudfordringer, fx i Nordjylland og Sydjylland.

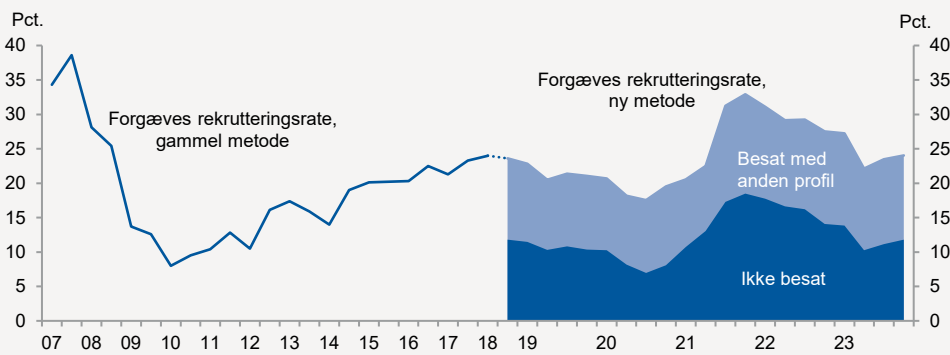
4.1 Rekrutteringsudfordringer har stabiliseret sig

Presset på arbejdsmarkedet er aftaget, og den forgæves rekrutteringsrate har været stabil i de seneste to rekrutteringssurveys, der dækker jobopslag i perioden december 2022 til august 2023, *jf. figur 4.1*. I denne periode endte ca. 12 pct. af rekrutteringsforsøgene med, at stillingen ikke blev besat. Samtidig blev ca. 12 pct. af rekrutteringsforsøgene besat af en person, der ikke havde alle de ønskede kvalifikationer. Rekrutteringsudfordringerne er dermed aftaget, men ligger fortsat på et lidt højere niveau end før COVID-19-krisen.

Størstedelen af faldet i rekrutteringsudfordringerne skyldes, at der er færre stillingsopslag, hvor ingen bliver ansat. Historisk har denne ikke-besat komponent også været den mest konjunkturfølsomme del af rekrutteringsudfordringerne, *jf. Status på arbejdsmarkedet oktober 2023*.

Figur 4.1

Færre forgæves rekrutteringer end i 2021 og 2022



Anm.: Den seneste rekrutteringssurvey fra december 2023 dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. *Besat med en anden profil* dækker over virksomheder, som har svaret, at personen, de ansatte, ikke havde alle de ønskede kvalifikationer. I efteråret 2018 overgik indsamlingen af data til en nye metode, hvor udvælgelsen af virksomheder skete gennem deres jobannoncer. Tidsaksen viser offentliggørelsesdatoen for rekrutteringssurvey.

Kilde: STAR's rekrutteringssurvey.

Virksomhedernes rekrutteringsudfordringer måles via STAR's rekrutteringssurvey, som giver et billede af rekrutteringssituationen på det danske arbejdsmarked (se også boks 4.1).

Boks 4.1

Fakta om STAR's Rekrutteringssurvey

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) gennemfører hvert kvartal en rekrutteringssurvey, som indsamler information om forgæves rekrutteringer blandt virksomheder, der over en seks måneders periode har haft stillinger opslået på Jobnet.dk eller Jobindex.dk. Den seneste survey dækker over stillingsopslag fra marts 2023 til august 2023.

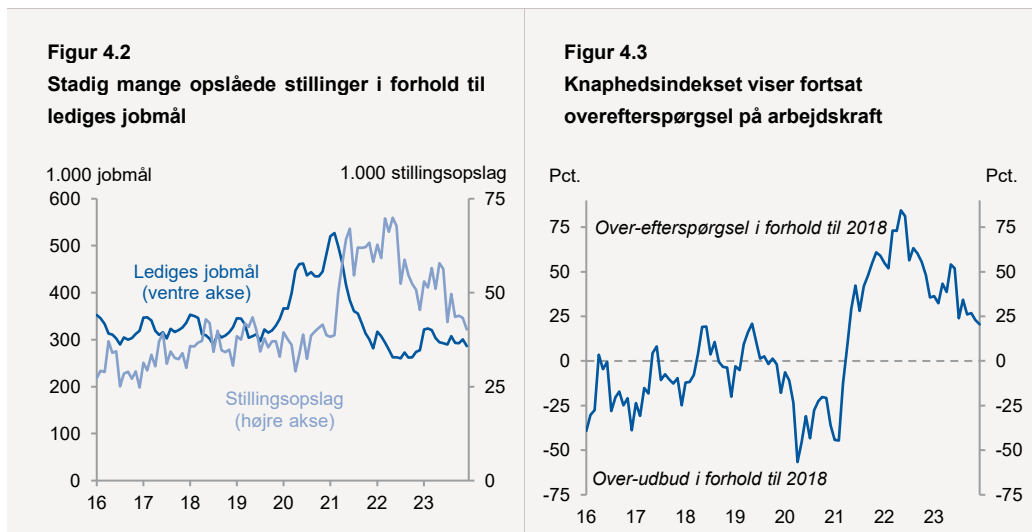
Rekrutteringssurveyen måler bl.a. andelen af rekrutteringsforsøg, hvor arbejdsgiver enten ikke kan besætte de ledige stillinger, eller ikke kan besætte stillingerne med kandidater, der besidder alle de ønskede kvalifikationer til den udbudte løn. Rekrutteringsforsøg hvor ingen ansættes, betegnes som *ingen ansat*, mens rekrutteringsforsøg, hvor kandidaten mangler de ønskede kvalifikationer betegnes som *besat med anden profil*. Summen af de to andele kaldes den forgæves rekrutteringsrate.

4.2 Bedre balance mellem ledige og stillingsopslag

Antallet af stillingsopslag har været faldende siden starten af 2022, hvor antallet af jobopslag toppede med omtrent 70.000 stillingsopslag, *jf. figur 4.2*. Til sammenligning var der i december 2023 ca. 40.000 stillingsopslag. Antallet af lediges jobmål har derimod ligget forholdsvis stabilt på omkring 290.000 siden starten af 2022. Udviklingen har medvirket til en fortsat afdæmpning af overefterspørgslen efter arbejdskraft, som opstod efter COVID-19-krisen. Det ses ved et faldende knaphedsindeks, som angiver forholdet mellem antallet af ledige jobmål og opslåede stillinger, *jf. figur 4.3*.

Knaphedsindekset fungerer som en indikator for balancen mellem udbud og efterspørgsel efter arbejdskraft (se også boks 4.2). Selvom der er kommet en bedre balance mellem ledige og opslåede stillinger, er der fortsat en overefterspørgsel sammenholdt med niveauet af knaphed i 2018. Set over det seneste år er knaphedsindekset faldet fra 36 pct. over normalen i december 2022 til 21 pct. i december 2023, dog med store sæsonudsving i maj-juni, hvor mange stillinger bliver slået op.

Det bør bemærkes, at knaphedsindekset ikke angiver det fulde forhold mellem udbud og efterspørgsel på arbejdsmarkedet, da kun ledige og brugere af Jobnet har jobmål, og ikke alle virksomheder rekrutterer med elektroniske jobopslag. Knaphedsindekset giver således en indikator for udviklingen af presset på arbejdsmarkedet.



Anm.: Tallene er ikke sæsonkorrigeret. Data går fra januar 2016 til december 2023. Antal jobmål i figur 4.2 er defineret som alle de jobmål, hvor ledige har trykket "Jeg søger job som ..." på jobnet.dk. De ledige vil typisk have flere jobmål. Indekset i figur 4.3 er defineret som angivet i boks 4.2. Procenttallene på y-aksen er log-points.

Kilde: Jobnet's CV database og egne beregninger.

Boks 4.2**Knaphedsindeks**

Beskæftigelsesministeriet benytter et *knaphedsindeks* som mål for, om der er knaphed af arbejdskraft på arbejdsmarkedet. Knaphed betyder, at virksomhederne slår mange stillinger op set i forhold til antallet af lediges jobmål (dvs. hvilke stillinger ledige angiver, at de søger indenfor). Høje værdier af knaphedsindekset indikerer, at der er mange opslåede stillinger til få ledige, mens lave værdier af knaphedsindekset tyder på få opslåede stillinger til mange ledige. På den måde er knaphedsindekset en indikator for balancen mellem udbud af og efterspørgsel efter arbejdskraft på arbejdsmarkedet.

Der er forskellige måder at danne knaphedsindekset på, som afhænger af hvilken situation, man ønsker at beskrive. I denne analyse er knaphedsindekset defineret som en afvigelse fra en normalværdi, som knaphedsindekset vil være på, hvis økonomien er omtrent konjunkturneutral. Indekset viser således, om der er overudbud eller overefterspørgsel på arbejdsmarkedet i forhold til en konjunkturneutral situation. Det er antaget, at økonomien samlet set var konjunkturneutral i 2018, *jf. Økonomisk Redegørelse december 2023*. Derfor er normalværdien beregnet som den gennemsnitlige knaphed i det år.

Knaphedsindekssets afvigelse fra nul er forskellen i log-procent fra det samlede arbejdsmarked i 2018. For flere detaljer om udregning af knaphedsindekset se *Status på arbejdsmarkedet, oktober 2023*.

Stor efterspørgsel inden for sundhed, men kun få ledige til jobbene

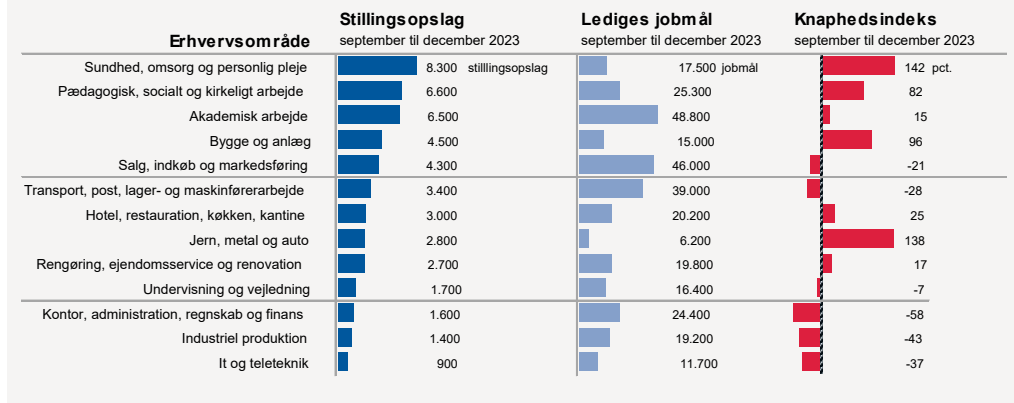
Kigger man på knapheden på tværs af arbejdsmarkedet, har erhvervsgruppen *sundhed, omsorg og personlig pleje* flest stillingsopslag, mens der er forholdsvis få ledige med jobmål inden for dette område i perioden september til december 2023, *jf. figur 4.4*. Dette modsatrettede mønster er afspejlet i knaphedsindekset, som er 142 pct. højere end det samlede arbejdsmarked i 2018.

Det er omtrent det samme niveau, som i de tre foregående måneder, *jf. Status på arbejdsmarkedet, oktober 2023*, og viser, at der fortsat er stor efterspørgsel inden for *sundhed, omsorg og personlig pleje*, men kun få ledige til jobbene. En tilsvarende stor efterspørgsel er der inden for erhvervsgruppen *jern, mental og auto*, hvor knaphedsindekset er på 138 pct.

Det bemærkes, at knaphedsindekset sammenligner hver erhvervsgruppe med gennemsnittet for hele arbejdsmarkedet i 2018. De enkelte erhvervsgrupper var således ikke nødvendigvis i ligevægt i 2018.

Figur 4.4

Fortsat stor knaphed inden for *Sundhed, omsorg og personlige pleje*



Anm.: Opgørelsen er et gennemsnit over antal aktive opslåede stillinger og de ledige jobmål fra september til december 2023. Visse erhvervsgrupper er udeladt af figuren grundet få besvarelser af rekrutteringssurvey.

Kilde: Jobnet's CV database og egne beregninger.

Mange jobmål målrettet medhjælpere og assistenter

De ledige angiver særligt jobmål inden for stillinger, der er målrettet medhjælpere og assistenter, *jf. tabel 4.1*. Disse stillingsbetegnelser har begrænsede krav til medarbejderens erfaring inden for fagområdet og er derfor jobfunktioner, som mange ledige kan udfylde. Derudover angiver ledige særligt stillingsbetegnelser som marketingmedarbejder og projektleder, der henvender sig til en bred række virksomheder inden for forskellige brancher.

Halvdelen af alle ledige, der er registreret på Jobnet, søger job inden for mindst én af de ti største stillingsbetegnelser. Ledige, som søger inden for disse stillingsbetegnelser har dog typisk flere andre stillingsbetegnelser som jobmål.

Tabel 4.2
Top 10 stillingsbetegnelser med flest jobmål

	Antal jobmål		Andel af alle jobmål	
	2022	2023	2022	2023
Lager- og logistikmedarbejder	12.600	13.700	15	16
Produktionsmedarbejder	10.100	10.600	12	12
Rengøringsassistent	9.700	9.100	11	11
Pædagogmedhjælper	7.200	7.500	8	9
Butiksassistent	7.300	6.700	8	8
Køkkenmedhjælper	6.700	6.500	8	8
Butiksmedhjælper	4.700	4.900	5	6
Marketingmedarbejder	4.200	4.600	5	5
Projektleder	3.400	3.800	4	4
Chauffør, budtransport, køretøj under 3,5 ton	3.400	3.800	4	4
Én af ovenstående	42.400	43.200	49	50
Antal ledige	85.874	87.003	100	100

Anm.: Tabellen viser antallet af jobmål i december 2022 og 2023. Ligesom ved figur 4.2 kan de ledige opliste flere stillingsbetegnelser end de ovenstående.

Kilde: Arbejdskraftreserven og egne beregninger.

4.3 Manglende erhvervs erfaring og specialistkompetencer

Arbejdsmarkedet er fortsat i en situation, hvor nogle virksomheder har svært ved at rekruttere, og hvor efterspørgslen er relativt høj i forhold til udbuddet af arbejdskraft. Denne situation kan potentielt medføre, at virksomhederne udvider deres søgefelt og ansætter kandidater, som ikke besidder alle de ønskede kvalifikationer. I det tilfælde betegnes rekrutteringen som en *substitution*. En høj grad af substitution indikerer således et misforhold mellem de lediges kompetencer og virksomhedernes forventninger (se også boks 4.3).

Boks 4.3

Substitution i rekrutteringssurvey

I STAR's rekrutteringssurvey bliver virksomhederne spurgt, om deres stillingsopslag er blevet besat, og om den ansatte levede op til virksomhedens forventninger. Hvis virksomheden angiver, at kandidaten ikke lever op til deres forventninger betegnes rekrutteringen som en *substitution*. I de tilfælde, hvor virksomheden oplever en substitution, bliver de spurgt til, hvorfor den ansatte ikke lever op til deres forventninger. Virksomhederne kan angive følgende årsager:

- Erhvervs erfaring
- Formel uddannelse
- Efter- og videreuddannelse
- Personlige/socialt kvalifikationer
- Sprogkompetencer
- Særlige faglige kvalifikationer
- Andre kvalifikationer

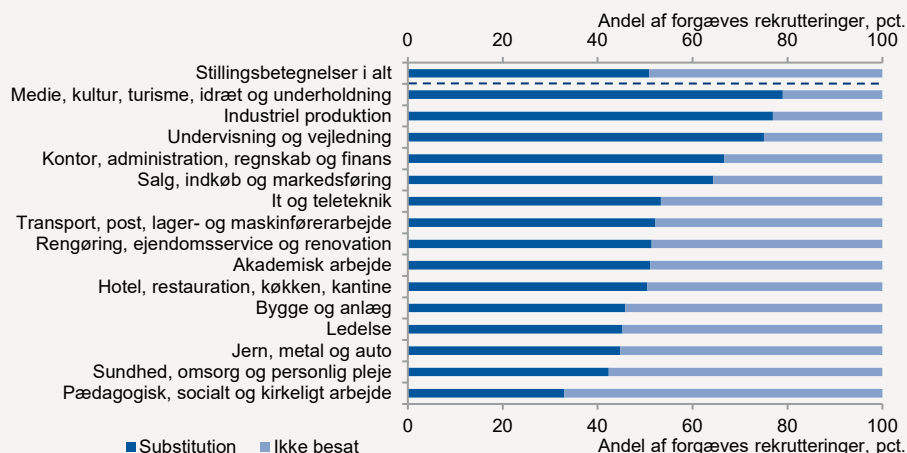
Substitutionskategorien gør det muligt at belyse de dele af arbejdsmarkedet, hvor rekrutteringsudfordringerne ikke er så store, at stillingerne står ubesatte, men hvor matchet mellem de lediges kvalifikationer og virksomhedernes forventninger er udfordret. Dette kan eksempelvis være i det tilfælde, hvor en virksomhed søger en uddannet pædagog, men ansætter en ufaglært pædagogmedhjælper.

Substitution udgør samlet set halvdelen af rekrutteringsudfordringerne på tværs af erhvervsgrupper, *jf. figur 4.5*. Der er dog en række erhvervsgrupper, som skiller sig ud. *Sundhed, omsorg og personlig pleje* har fx relativt store rekrutteringsudfordringer (vist i figur 4.4), men en relativ lav grad af substitution.

Det hænger formentlig sammen med, at mange stillinger inden for denne erhvervsgruppe kræver en form for autorisation, hvilket begrænser muligheden for at substituere. Omvendt har erhvervsgruppen *industriel produktion* en høj grad af substitution relativt til deres rekrutteringsudfordringer.

Figur 4.5

Stor forskel i graden af substitution mellem erhvervsgrupper



Anm.: Den seneste rekrutteringssurvey fra december 2023 dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. Figuren viser 15 udvalgte erhvervsgrupper med afsæt i bl.a. størrelse i seneste rekrutteringssurvey.

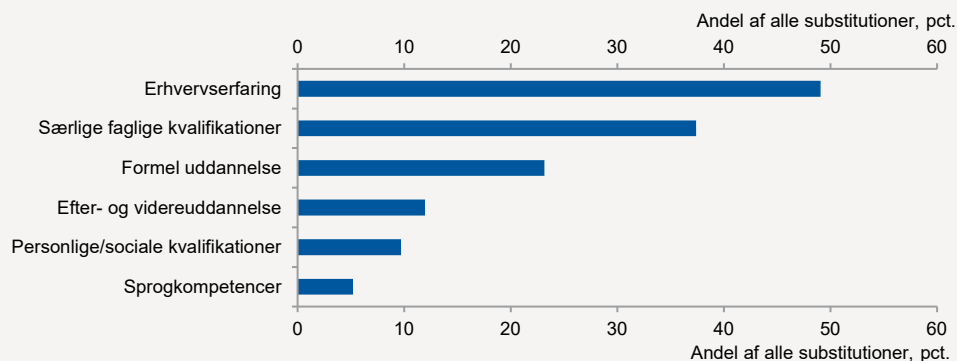
Kilde: STAR's rekrutteringssurvey og egne beregninger.

Hvor ofte virksomhederne substituerer afhænger af, hvordan udbuddet af arbejdskraft ser ud. Det vil sige, hvor mange ledige som har de ønskede kvalifikationer. Derudover vil der være nogle virksomheder, som har nemmere ved at substituere end andre.

Den hyppigste årsag til substitution er, at kandidaterne mangler erhvervs erfaring (49 pct.), jf. figur 4.6. Dernæst kommer mangel på særlige faglige kvalifikationer eller mangel på formel uddannelse (hhv. 37 og 23 pct.). At erhvervs erfaring ligger øverst kan skyldes, at det er den kvalifikation, hvor flest arbejdsgivere har mulighed for at substituere. Erhvervs erfaring er ofte et ønske men ikke nødvendigvis et krav, som uddannelse kan være.

Figur 4.6

Manglende erhvervs erfaring er årsagen til flest substitutioner



Anm.: Den seneste rekrutteringssurvey fra december 2023 dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. Arbejdsgiver kan angive flere årsager til hver substitution og derfor summerer andelen til mere end 100 pct.

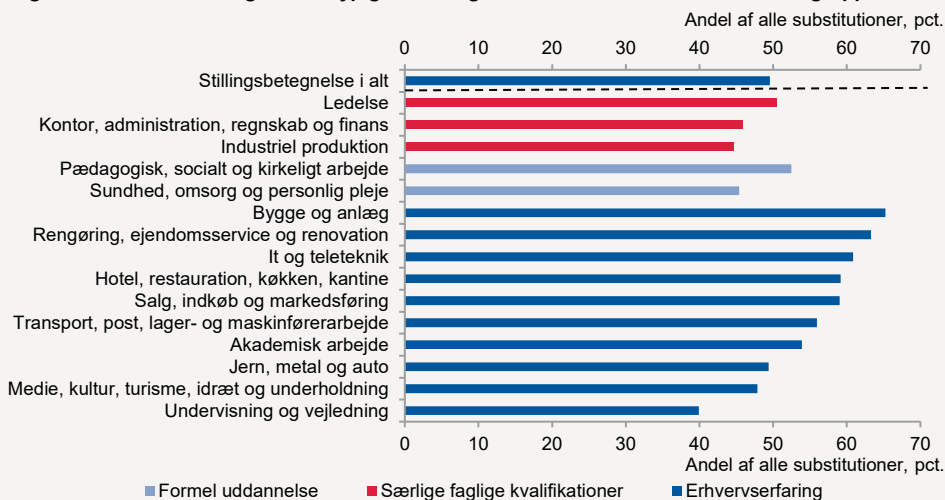
Kilde: STAR's rekrutteringssurvey og egne beregninger.

Selvom manglende erhvervs erfaring er årsagen til substitution i de fleste erhvervsgrupper, ses der alligevel andre tendenser blandt nogle erhvervsgrupper, *jf. figur 4.7*. Inden for *sundhed, omsorg og personlig pleje og pædagogisk, socialt og kirkeligt arbejde* skyldes substitution oftest mangel på formel uddannelse. Det kan skyldes, at arbejdsgiverne ofte må substituere en social- og sundhedsassistent med en social- og sundhedshjælper eller en pædagogmedhjælper i stedet for en pædagog.

For erhvervsgrupperne *ledelse* samt *kontor, administration, regnskab og finans* er den hyppigste årsag til substitution mangel på særlige kvalifikationer. Disse erhvervsgrupper er forholdsvis store, og medarbejdere med denne baggrund er til stede inden for næsten alle brancher. En forklaring kan derfor være, at arbejdsgivere har et større behov for at få en ansat med et branchespecifikt kendskab frem for én, som har erfaring fra en anden type virksomhed.

Figur 4.7

Manglende erhvervs erfaring er den hyppigste årsag til substitution i de fleste erhvervsgrupper



Anm.: Den seneste rekrutteringssurvey fra december 2023 dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. Figuren viser 15 udvalgte erhvervsgrupper med afsæt i bl.a. størrelse i seneste survey.

Kilde: STAR's rekrutteringssurvey.

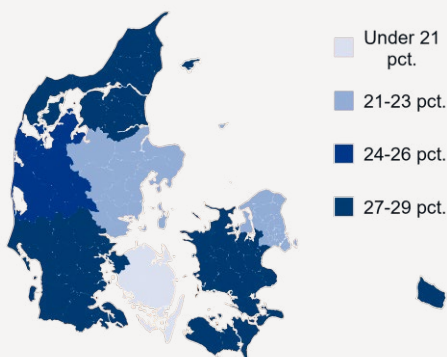
4.4 Geografi har betydning for rekrutteringssituationen

Det danske arbejdsmarked inddeles i otte regionale arbejdsmarkedsråd også kaldet RAR-områder. RAR-områderne er forskellige med hensyn til størrelse, sammensætning af arbejdskraft og virksomheder. Derfor kan ændringer i økonomien påvirke RAR-områderne forskelligt.

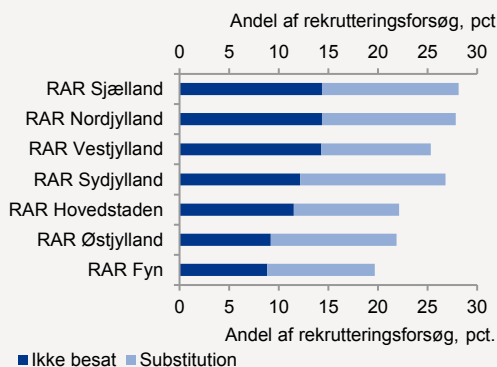
Raten for forgæves rekrutteringer er lavest i RAR Fyn, hvor 20 pct. af rekrutteringsforsøgene er forgæves, mens virksomhederne i RAR Sjælland, Nordjylland og Sydjylland oplever større rekrutteringsudfordringer - her ender 27-28 pct. af rekrutteringsforsøgene forgæves, *jf. figur 4.8*.

Ser man kun på den ikke-besatte del af rekrutteringsforsøgene, er det stadig RAR Sjælland og Nordjylland, der har størst udfordringer, men også RAR Vestjylland har en høj ikke-besat rate. I de tre førnævnte RAR-områder er det 14 pct. af rekrutteringsforsøgene, der ender med ikke at blive besat, *jf. figur 4.9*.

Figur 4.8
RAR Fyn har færrest rekrutteringsudfordringer



Figur 4.9
RAR Sjælland, Nordjylland og Vestjylland med størst andel stillinger, som ikke bliver besat



Anm.: Figur 4.8 viser den forgæves rekrutteringsrate for de forskellige RAR og 4.9 viser andelen af rekrutteringsforsøg, som ikke besættes og substitueres. Den seneste rekrutteringssurvey dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. Tallene for RAR Bornholm er behæftet med stor usikkerhed grundet få besvarelser af rekrutteringssurveyen.

Kilde: Rekrutteringssurvey og egne beregninger.

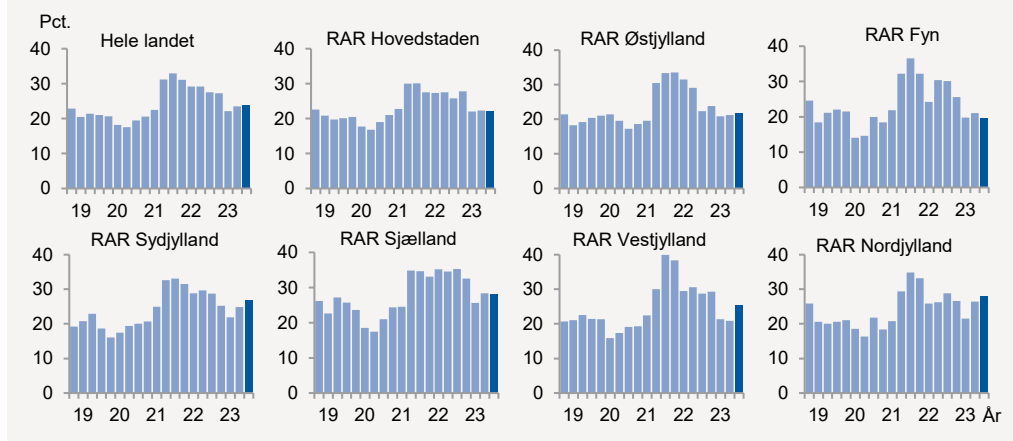
Der er store regionale forskelle i rekrutteringsudfordringerne

I løbet af 2023 har rekrutteringsudfordringerne stabiliseret sig i flere af RAR-områderne. RAR Hovedstaden, Østjylland og Fyn har haft næsten den samme forgæves rekrutteringsrate i de seneste tre rekrutteringssurveys, *jf. figur 4.10*.

De øvrige RAR-områder har haft en svagt stigende forgæves rekrutteringsrate. Overordnet set er den forgæves rekrutteringsrate i RAR Fyn, Hovedstaden og Sjælland omtrent på samme niveau som inden COVID-19-krisen, mens den fortsat er på et højere niveau i de øvrige RAR-områder.

Figur 4.10

Stabile rekrutteringsudfordringer i flere RAR-områder



Anm.: Den seneste rekrutteringssurvey fra december 2023 dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. Seneste måned af hver surveys indsamlingsperiode vises på x-aksen. RAR Bornholm er udeladt af figuren grundet få besvarelser af rekrutteringssurveyen.

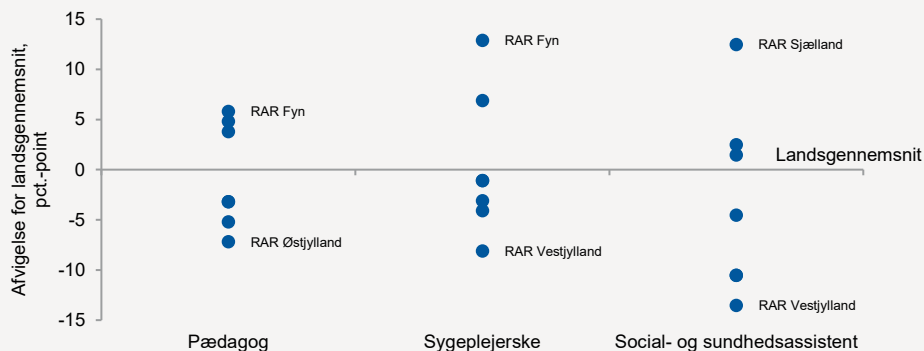
Kilde: Rekrutteringssurvey og egne beregninger.

En del af den geografiske variation dækker over, at de samme stillingsbetegnelser har forskellige rekrutteringsudfordringer på tværs af RAR. For social- og sundhedsassistenter gælder eksempelvis, at den forgæves rekrutteringsrate er 12 pct.-point højere i RAR Sjælland og 14 pct.-point lavere i RAR Vestjylland i forhold til landsgennemsnittet for jobstillingen, *jf. figur 4.11*. For pædagoger er den forgæves rekrutteringsrate 6 pct.-point højere i RAR Fyn, og 7 pct.-point lavere i RAR Østjylland sammenholdt med landsgennemsnittet.

Afvigelserne indikerer en markant geografisk variation i, hvor nemt det er at rekruttere en række store faggrupper i de forskellige RAR-områder. Forskellene i rekrutteringsudfordringerne kan skyldes de strukturelle forhold, der kendetegner det lokale arbejdsmarked i forhold til fx virksomhedssammensætning og uddannelsesudbud i området.

Figur 4.11

Store regionale forskelle i rekrutteringsudfordringer



Anm.: Den seneste rekrutteringssurvey fra december 2023 dækker jobopslag i perioden marts 2023 til og med august 2023. Figuren viser afvigelsen i forgæves rekrutteringsrate mellem hver enkelt RAR og hele landet for tre af de største stillinger (målt på antal jobopslag), hvor der er stillingsniveau-tal i alle RAR. RAR Bornholm er udeladt af figuren grundet få besvarelser af rekrutteringssurveyen.

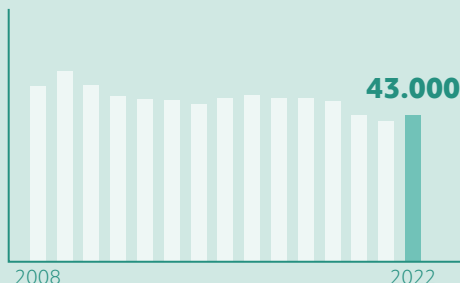
Kilde: Rekrutteringssurvey, Jobnet's CV database og egne beregninger.

Unge uden uddannelse eller beskæftigelse

5

Kapitel 5 Nøgletal

→ I 2022 er der 43.000 unge uden uddannelse eller beskæftigelse



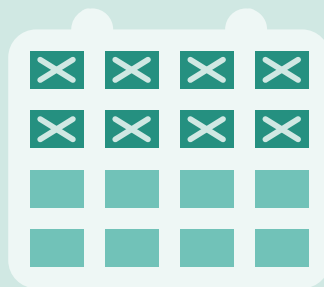
→ De 43.000 bor særligt i yderkommuner



→ Gruppen har svære udfordringer

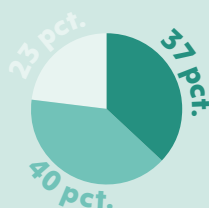


→ Kun halvdelen er i uddannelse eller beskæftigelse 10 år senere



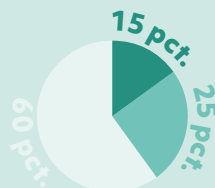
→ Gruppen har et forskelligt forsørgelsesgrundlag

- Offentlig forsørgelse
- Anden forsørgelse
- Delvist beskæftigelse op til 18 timer om ugen



→ Forskel på hvor længe de unge er i gruppen i løbet af deres ungdom

- Op til 1 år
- 2-3 år
- Mindst 4 år

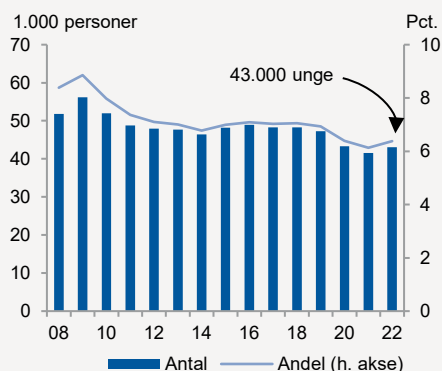


5. Unge uden uddannelse eller beskæftigelse

Over de seneste årtier har der været en markant stigning i antallet af unge, der gennemfører en uddannelse efter grundskolen. Samtidig har arbejdsmarkedet de seneste år været kendetegnet ved en rekordhøj beskæftigelse og en lav ledighed. Men der er fortsat en gruppe unge, der hverken er i beskæftigelse eller uddannelse, og som ikke har gennemført en ungdomsuddannelse. I 2022 udgjorde denne gruppe ca. 43.000 unge mellem 15 og 24 år, svarende til omkring 6,4 pct. af alle unge mellem 15 og 24 år. Andelen er faldet en smule de seneste 10 år med et fald på 0,7 pct.-point fra 2012 til 2022, *jf. figur 5.1*. Det er til trods for en betydelig stigning i beskæftigelsen i samme periode, *jf. figur 5.2*.

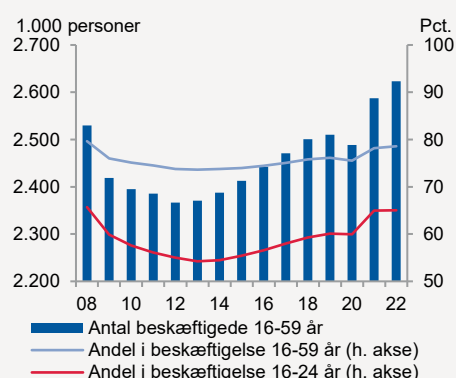
Figur 5.1

Kun et lille fald i andelen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse de seneste 10 år...



Figur 5.2

... på trods af en generel stigning i beskæftigelsen siden 2012



Anm.: Figur 5.1 viser antal og andel af unge uden uddannelse eller beskæftigelse ud af alle 15-24-årige, der har været tilmeldt en dansk grundskole i 8., 9. eller 10. klassetrin, og som har bopæl i Danmark i de enkelte år. Det er opgjort på et nedslag i oktober måned i de pågældende år.

Kilde: Børne og Undervisningsministeriet, Danmarks Statistik og egne beregninger.

Dette temakapitel undersøger gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse. De 43.000 unge er et udtryk for et øjebliksbillede i oktober 2022. Det vil sige, at gruppen både indeholder unge, der opholder sig kortvarigt i gruppen og hurtigt kommer videre, men også unge, der er længere væk fra uddannelse og beskæftigelse. Det afspejler, at de unge er en meget sammensat gruppe og har forskellige forudsætninger for at opnå uddannelse eller beskæftigelse.

Fælles for gruppen er, at de i langt mindre grad end andre unge kommer i uddannelse eller beskæftigelse på sigt. Kigger man på ungegruppen tilbage i tid, er det kun halvdelen af de unge, der er i uddannelse eller beskæftigelse 10 år senere, mens det gælder mere end tre ud af fire blandt øvrige unge.

Formålet med kapitlet er dels at beskrive, hvem de unge er, og dels at nuancere beskrivelsen af de unge ved at se på, hvor længe de er uden uddannelse eller beskæftigelse, og hvad der adskiller unge, der kortvarigt er i gruppen fra unge, der befinder sig i gruppen i længere tid. Sidst i kapitlet beskrives tilstødende grupper af unge, der ikke falder ind under afgrænsningen af de 43.000 unge, men som kan have lignende problematikker.

De unge uden uddannelse eller beskæftigelse er i hovedtræk afgrænset som 15-24-årige uden ungdomsuddannelse, der hverken er under uddannelse eller i beskæftigelse. De unge kan dog have delvis lønmodtagerbeskæftigelse op til 18 timer om ugen og stadig tælle med. Derudover skal de unge have været tilmeldt en dansk grundskole på 8., 9., eller 10. klassetrin, hvilket medfører, at særligt indvandrere, der er flyttet til Danmark efter grundskolealderen, ikke indgår i gruppen. Afgrænsningen blev udviklet i forbindelse med *Aftale om bedre veje til uddannelse og job* fra 2017 og er uddybet i boks 5.1.

Boks 5.1

Definition af unge uden uddannelse eller beskæftigelse

De unge i gruppen er defineret som 15-24-årige med bopæl i Danmark, der pr. 1 oktober i året opfylder:

- 1) **Uden uddannelse**
 - Ikke i gang med en uddannelse
 - Ikke gennemført en ungdomsuddannelse¹ (eller uddannelse på et højere niveau)
 - Har været tilmeldt en dansk grundskole på 8., 9., eller 10. klassetrin
- 2) **Uden beskæftigelse**
 - Højest 18 timers ugentlig lønmodtagerbeskæftigelse² (opgjort som et gennemsnit i oktober måned)
- 3) **Offentlig forsørgelse**
 - Modtager *ikke* førtidspension
 - Modtager *ikke* SU

¹ En ungdomsuddannelse er her defineret som studie- eller erhvervskompetencegivende

² Inkluderer også støttet beskæftigelse

5.1 Hvem er de unge?

De unge uden uddannelse eller beskæftigelse dækker over unge med mange forskelligartede barrierer for at få en uddannelse eller tilknytning til arbejdsmarkedet. De unge i gruppen slår negativt ud på en række statistikker sammenlignet med jævnaldrende unge, og mange har psykiatriske diagnoser, en tung social baggrund og svag faglighed, *jf. boks 5.2*.

Boks 5.2**Mange har psykiatriske diagnoser, tung social baggrund og faglige udfordringer****Demografi**

- Flere mænd (57 pct.) end blandt øvrige unge (51 pct.)
- Ofte indvandrer eller efterkommer fra ikke-vestlige lande (14 pct.) end øvrige unge (10 pct.)
- Færre 15-16-årige i gruppen (9 pct.) end blandt øvrige unge (19 pct.)

Sociale karakteristika

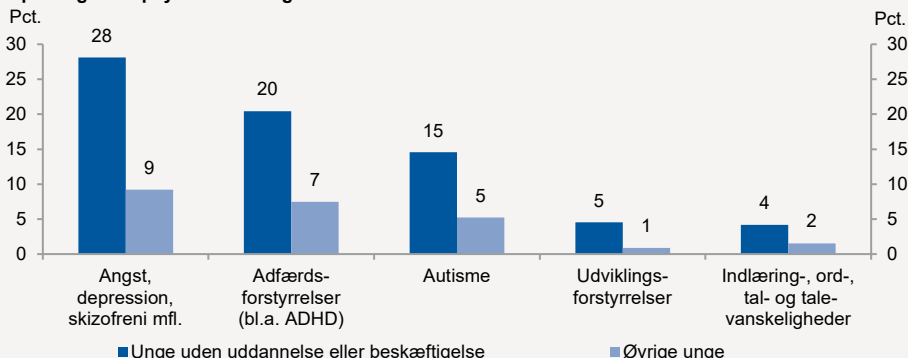
- Har oftere været anbragt uden for hjemmet (15 pct.) end øvrige unge (2 pct.)
- Har oftere haft en mor på offentlig forsørgelse som 13-årig (41 pct.) end øvrige unge (21 pct.)
- Er oftere blevet sigtet/dømt for en straffelovsovertrædelse (20 pct.) end øvrige unge (4 pct.)

Tilknytning til uddannelse og arbejde

- Har oftere gået i specialtilbud i 9. klasse (29 pct.) end øvrige unge (6 pct.)
- Har oftere ikke aflagt afgangsprøver i dansk eller matematik (35 pct.) end øvrige unge (7 pct.)
- 48 pct. er frafaldet en gymnasial- eller erhvervsuddannelse.
- Har lidt sjældnere gennemført efterskole (23 pct.) end øvrige unge (29 pct.)
- Har i gns. arbejdet færre måneder de seneste 12 måneder (3,7 mdr.) end jævnaldrende (7,5 mdr.)

Helbred

- Har oftere en eller flere psykiatriske diagnoser (43 pct.) end øvrige unge (15 pct.). I figuren nedenfor er de psykiatriske diagnoser udfoldet.
- Har lidt oftere en funktionsnedsættelse knyttet til bevægelsesapparatet (8 pct.) end øvrige unge (5 pct.).
- Har oftere fået tilbudt stofmisbrugsbehandling (6 pct.) end øvrige unge (0,6 pct.)

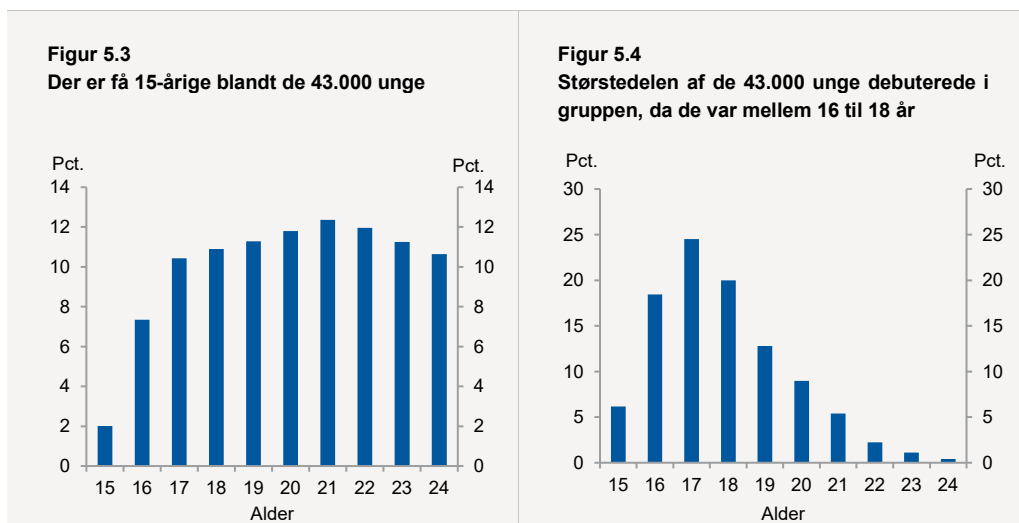
Opdeling af de psykiatriske diagnoser

Anm.: Tallene er opgjort for unge uden uddannelse eller beskæftigelse i 2022. Der sammenlignes med øvrige unge mellem 15 og 24 år med bopæl i Danmark, der har været tilmeldt en dansk grundskole i 8., 9. eller på 10. klassetrin, og som ikke modtager førtidspension. Psykiatrisk diagnose betegner diagnosticering gennem sygehusvæsenet. Diagnosegrupperne omfatter udvalgte diagnosegrupper (ICD10), som følger en rapport fra VIVE (Mortensen, Andreasen og Tegtmeyer (2020)), og er akkumuleret frem til 2022. Fra-fald fra uddannelse er opgjort som frafald fra en gymnasial uddannelse, et grundforløb eller et hovedforløb på en erhvervsuddannelse, og tilfælde hvor man gennemfører et grundforløb og ikke påbegynder et hovedforløb på en erhvervsuddannelse efterfølgende.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Ser man på alderssammensætningen, er der en relativ jævn fordeling bortset fra de 16-årige og særligt de 15-årige, der udgør den mindste andel, *jf. figur 5.3*. At de yngste i gruppen er underrepræsenteret skal ses i lyset af, at 15-17-årige har pligt til at være i uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet. Desuden går mange 15-16-årige i grundskole, hvilket også kan forklare den lavere andel af 15-16-årige i gruppen.

Størstedelen af de unge indgik første gang i gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse, da de var mellem 16 til 18 år (i alt 63 pct.), mens få først debuterede som 22-, 23- eller 24-årig (4 pct.), *jf. figur 5.4*. Det skal blandt andet ses i lyset af, at ca. en tredjedel af de unge entrerer i gruppen direkte fra grundskolen, og at mange har afbrudte ungdomsuddannelser bag sig.



Anm.: Er opgjort for unge uden uddannelse eller beskæftigelse i 2022.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

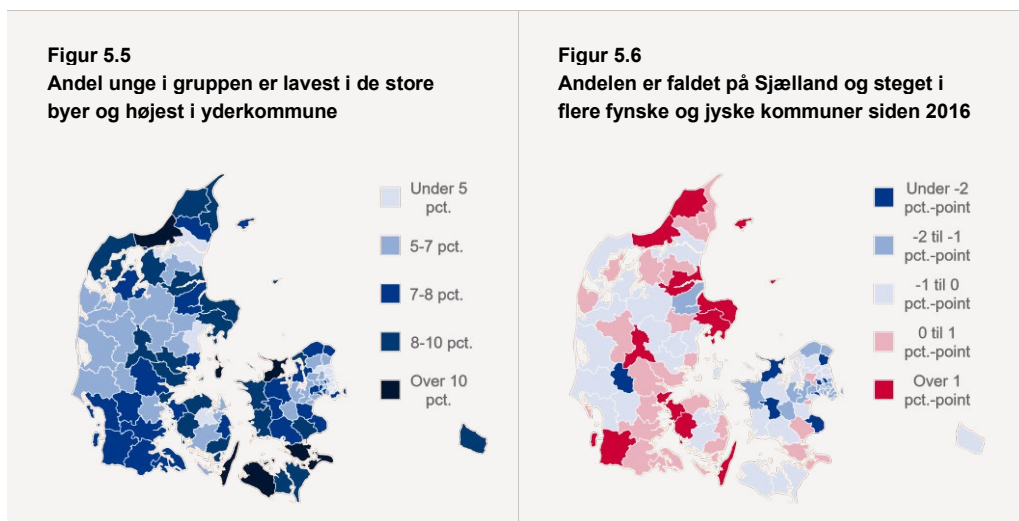
De unge bor hyppigere i yderkommuner

Der er generelt en lavere andel unge uden uddannelse eller beskæftigelse i de store byer, *jf. figur 5.5*. Omvendt ses den højeste forekomst i seks yderkommuner, hvor andelen er over 10 pct. Både i København, Aarhus, Odense og Aalborg er andelen af unge i gruppen under 5 pct. De lave andele i storbyerne skal bl.a. ses i lyset af, at mange unge flytter til de store byer for at studere, hvilket bringer gennemsnittet ned. Dertil kommer, at der kan være en sammensætningseffekt, hvor mindre ressourcestærke personer søger mod områder med lavere huspriser og leveomkostninger. I de fire store kommuner - København, Aarhus,

Odense og Aalborg - er antallet af unge uden uddannelse eller beskæftigelse dog højest, hvilket afspejler kommunernes størrelser. Antallet varierer mellem ca. 4.000 i København til knap 1.500 unge i Odense.

Blandt de kommuner, der har høje andele af unge uden uddannelse eller beskæftigelse, figurerer enkelte nordjyske kommuner samt Langeland (13 pct.), Lolland (12 pct.) og Vordingborg (11 pct.), hvor andelen næsten er dobbelt så høj som landsgennemsnittet på 6,4 pct.

Den samlede andel unge uden uddannelse eller beskæftigelse er faldet fra 7,1 pct. til 6,4 pct. fra 2016 til 2022, men udviklingen er forskellig mellem kommunerne, *jf. figur 5.6*. De største stigninger i perioden er sket i yderkommuner som Langeland (3 pct.-point), Assens (2 pct.-point) og Norddjurs (2 pct.-point). I gennemsnit for hele Jylland og Fyn er andelen forholdsvis uændret. Derimod er andelen faldet betragteligt i hovedstadsområdet og flere sjællandske kommuner fx Ballerup (-3 pct.-point), Odsherred (-2 pct.-point) og Stevns (-2 pct.-point).



Anm.: Figur 5.5 viser andel unge uden uddannelse eller beskæftigelse fordelt efter bopælskommune i oktober 2022 ud af alle 15-24-årige, der har været tilmeldt en dansk grundskole i 8., 9. eller på 10. klassetrin. Figur 5.6 viser, hvor meget andelen af unge i gruppen i oktober 2022 er steget/faldet siden oktober 2016 fordelt efter bopælskommune.

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriet og egne beregninger.

De unges forsørgelsesgrundlag

Ud fra et beskæftigelsesmæssigt perspektiv er det relevant at se på de unges forsørgelsesgrundlag for at få et overblik over, hvor mange unge, der fx allerede er på arbejdsmarkedet og hvor mange, der modtager offentlige ydelser. Når man ser på de 43.000 unges forsørgelsesgrundlag, er det også tydeligt, at det er en sammensat gruppe med forskellig afstand

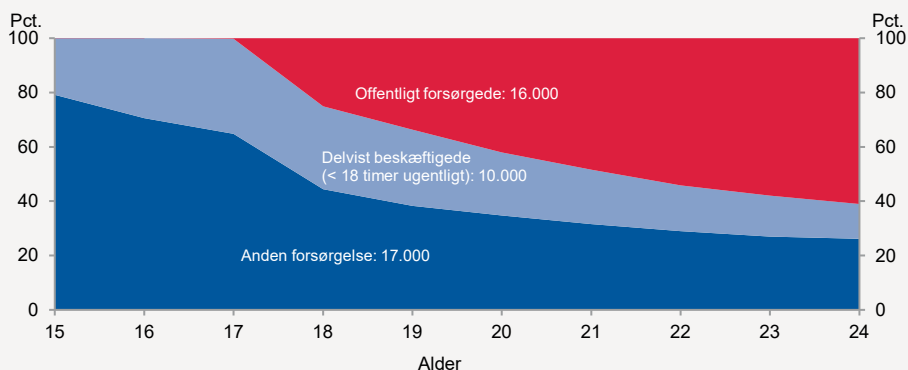
til uddannelse eller beskæftigelse. De 43.000 unge inddeles her i tre grupper: (1) unge på *offentlig forsørgelse*, (2) unge med *delvis beskæftigelse* op til 18 timer ugentligt, samt (3) unge med *anden forsørgelse* end offentlige ydelser eller lønmodtagerbeskæftigelse.

Unge, der modtager offentlig forsørgelse udgør 37 pct. af gruppen, svarende til 16.000 personer i 2022, *jf. figur 5.7*. Blandt disse er størstedelen modtagere af uddannelseshjælp (80 pct. af de offentligt forsørgede). Derudover er 10.000 unge, svarende til 23 pct. af de unge i gruppen, delvist beskæftigede dvs. færre end 18 timers lønmodtagerbeskæftigelse om ugen. Blandt disse arbejder 42 pct. mellem 10 og 18 timer om ugen. Gruppen modtager ingen supplerende ydelser ved siden af.

Endeligt har 17.000 personer, svarende til 40 pct. af de unge, *anden forsørgelse*, hvilket vil sige, at de hverken modtager offentlig forsørgelse eller indtægt fra lønmodtagerbeskæftigelse. De unge med anden forsørgelse er højest repræsenteret blandt de yngre årgange og mange er hjemmeboende (73 pct.). Andelen af hjemmeboende er også høj blandt de unge med delvis beskæftigelse (73 pct.), hvilket kan hænge sammen med, at det er svært at finansiere at bo ude på grundlag af op til 18 timers ufaglært arbejde ugentligt. Andelen af hjemmeboende er derimod lav blandt de unge på offentlig forsørgelse (30 pct.), hvilket skal ses i lyset af, at de offentligt forsørgede generelt er ældre.

Figur 5.7

Mange i gruppen modtager offentlig forsørgelse eller har anden forsørgelse



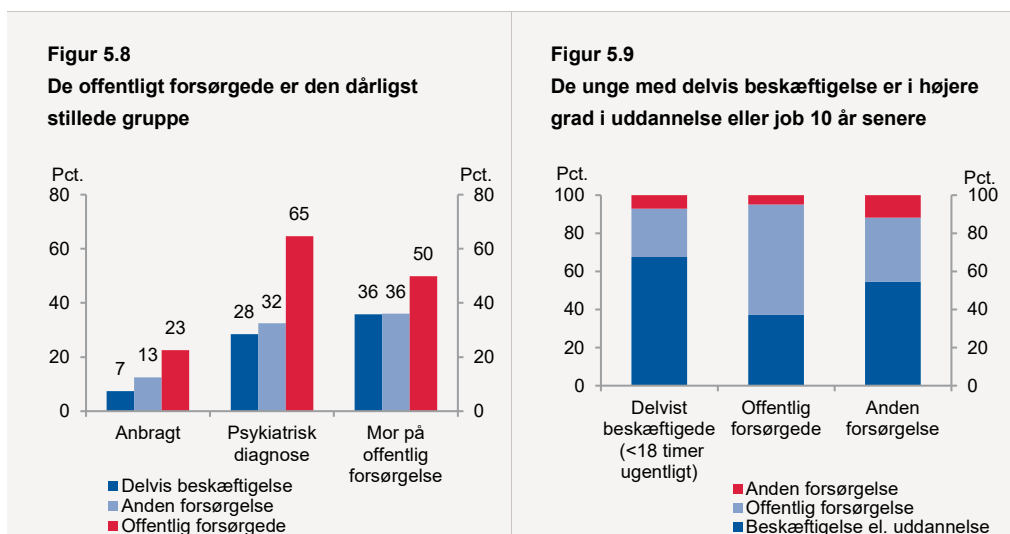
Anm.: Figur 5.7 viser de 43.000 unges forsørgelsesgrundlag opgjort i oktober 2022 fordelt på alder. Offentlig forsørgelse dækker over uddannelseshjælp, ressourceforløb, dagpenge, sygedagpenge, jobafklaring, fleksjob mv. Delvist beskæftigelse er opgjort som lønmodtagerbeskæftigelse og selvstændige indgår i 'anden forsørgelse'.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

De unge på offentlig forsørgelse i gruppen er den dårligst stillede gruppe med flest udfordringer, når man ser på en række parametre. Der er fx en ud af fire af de offentligt forsørgede, der har været anbragt, halvdelen har haft en mor på offentlig forsørgelse, da de var 13 år, og to ud af tre har en psykiatrisk diagnose, *jf. figur 5.8*. Andelen med en psykiatrisk

diagnose skal ses i lyset af, at de unge på offentlig forsørgelse typisk er ældre end resten af ungegruppen, og derfor har haft længere tid til at få stillet en diagnose.

De unge med delvis beskæftigelse er derimod en stærkere gruppe med færre udfordringer. De unge med anden forsørgelse er en mere blandet gruppe, hvor der både er nogle stærkere og svagere unge. Det kan eksempelvis være unge, der er midlertidigt i udlandet eller selvstændige. Det kan også være nogle unge under 18 år, som endnu ikke har alderen til at modtage offentlig forsørgelse. Fx ses det i figur 5.7, at andelen af unge med anden forsørgelse falder ved 18-årsalderen, og tilsvarende stiger andelen af unge på offentlige ydelser. De unge med anden forsørgelse adskiller sig desuden ved hyppigere at være indvandrere eller efterkommere (22 pct.) sammenlignet med de øvrige unge i gruppen (14 pct.).



Anm.: I figur 5.8 betegner psykiatrisk diagnose en diagnosticering gennem sygehusvæsenet. Diagnoseerne er akkumuleret frem til 2022. Figur 5.9 tager udgangspunkt i unge uden uddannelse eller beskæftigelse i 2008-2012, og opgør deres aktivitet 10 år senere. Det vil sige, at nogle unge er 25 år og andre er 34 år på opgørelsestidspunktet. Der er opdelt på, om de unge har delvis beskæftigelse (op til 18 timer/ugen), offentlig forsørgelse eller anden forsørgelse, imens de er i gruppen (opgjort i oktober i det pågældende år). Delvis beskæftigelse er opgjort som lønmodtagerbeskæftigelse, selvstændige indgår i 'anden forsørgelse' og uddannelse er opgjort som ordinære uddannelser. Samme personer kan tælle med flere gange, hvis de optræder i gruppen i flere år. Der er udelukkende tale om en deskriptiv opgørelse, og figuren viser dermed *ikke* kausale sammenhænge. Det er derfor ikke muligt at konkludere, at fx delvis beskæftigelse har betydning for de unges situation 10 år senere.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Det er relevant at se på, hvad de unge laver på et senere tidspunkt for at få et billede af, om de unge også senere i livet er uden for uddannelsessystemet eller arbejdsmarkedet, og om de modtager offentlige ydelser. Kigger man på unge uden uddannelse eller beskæftigelse i 2008-2012, er der store forskelle mellem de tre forsørgelsesgrupper, når man ser på, hvad de laver 10 år senere, *jf. figur 5.9*.

De unge med delvis beskæftigelse i gruppen er i højere grad i uddannelse eller beskæftigelse 10 år senere (67 pct.) sammenlignet med de øvrige unge i gruppen. Blandt de offentligt forsørgede unge er kun 37 pct. i uddannelse eller beskæftigelse 10 år senere, mens mere end halvdelen fortsat er på offentlig forsørgelse (58 pct.). De unge med anden forsørgelse placerer sig nogenlunde midt i mellem de unge med delvis beskæftigelse og de offentligt forsørgede i forhold til aktivitet efter 10 år – bortset fra at en høj andel fortsat har anden forsørgelse (12 pct.). Det dækker igen over, at gruppen er blandet og både består af unge, der er tættere på uddannelse eller beskæftigelse og unge, der er langt fra.

5.2 De unges tid i gruppen i løbet af deres ungdom

Det er forskelligt, hvor længe de unge er uden uddannelse eller beskæftigelse i løbet af deres ungdom. Nogle unge vil være i gruppen i kort tid, og andre vil være der i lang tid. Opgørelserne i dette afsnit tager derfor udgangspunkt i tre årgange af 25-årige, som har gennemlevet en hel ungdom (15-24 år). Tallene i afsnittet afspejler derfor en ungeårgang og ikke gruppen i et enkelt år. Ved at se på en hel gennemlevet ungdom kan man dog få en ide om, hvor stor en del af de 43.000 unge, der kan forventes at være mere langvarigt i gruppen.

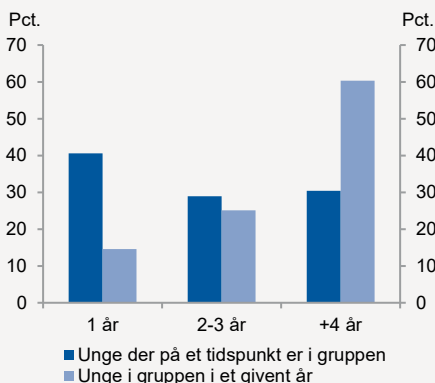
Ud af alle unge, der har været i gruppen på et tidspunkt i løbet af deres ungdom, har 41 pct. været i gruppen i ét enkelt år, mens 30 pct. har været der i mindst fire år, da de var mellem 15-24 år, *jf. figur 5.10*. For nogle unge er det sammenhængende år, mens andre zigzagger ind og ud af gruppen. De unge kan fx godt være en del af gruppen, så midlertidig i uddannelse eller beskæftigelse, for derefter at vende tilbage i gruppen.

Ved at se på en hel årgang, er der mange unge, der kun kortvarigt vil være uden uddannelse eller beskæftigelse i løbet deres ungdom, *jf. ovenfor*. De pågældende unge vil kun optræde i ungegruppen i fx et enkelt år af deres liv som 15-24-årige, mens andre i årgangen vil optræde på flere alderstrin. Ligeledes når man ser på ungegruppen i et enkelt år (fx de 43.000 i 2022), da vil der være en del af de 43.000, som kun kan forventes at være der i det ene år i løbet af hele deres ungdom, mens der vil være en del, som kan forventes at være der i flere år af ungdommen.

Ud fra den tankegang vil det i et givent år kun være omkring 15 pct. af de unge i gruppen uden uddannelse eller beskæftigelse, som kan forventes at være der i det ene år af deres ungdom, *jf. figur 5.10*. Tilsvarende vil de unge, der forventes at bruge en stor del af deres ungdom i gruppen, fylde meget i et givent år. Således kan fx 60 pct. af de unge i et givent år forventes at have mindst fire år af deres ungdom i ungegruppen. Det er dog med forbehold for, at alle generationer er forskellige, vokser op under forskellige forhold og konjunkturer, mv. Sammenhængen mellem unge i en årgang og i et givent år er uddybet i boks 5.4 i metodebilaget til sidst i kapitlet.

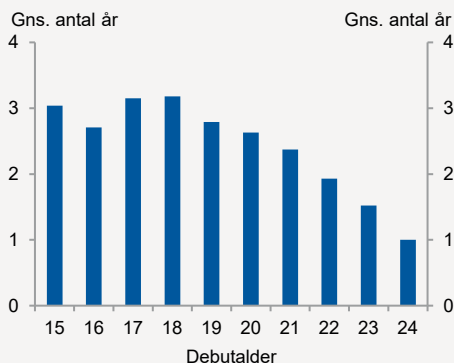
Figur 5.10

Kun 15 pct. af de unge i gruppen forventes at være der ét enkelt år af deres ungdom



Figur 5.11

Unge der debuterer, når de er mellem 15 og 18 år, er i gennemsnit ca. 3 år i gruppen



Anm.: Tallene i figurerne er baseret på tre årgange (1994 til 1996), der har gennemlevet en hel ungdom (15-24 år), hvor der ses tilbage på, hvor stor en andel af deres ungdom, de har brugt i gruppen. I figur 5.10 er tallene for 'unge i gruppen i et givent år' beregnet ved at tage højde for antallet af "ungeår" i gruppen. Fx findes andelen af unge, der er et enkelt år i gruppen ved at udregne, hvor mange år de unge i de tre årgange, der er ét år i gruppen, udgør af det samlede antal år de tre årgange i alt tilbringer i gruppen i deres ungdom (15-24 år). Se også boks 5.4 i metodeafsnittet sidst i kapitlet for detaljer om analysetilgangen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

De unge, der debuterer i gruppen som 15-18-årige, er der i gennemsnit i ca. 3 år, *jf. figur 5.11*. Fra 18-årsalderen og frem falder den gennemsnitlige varighed. Det skal ses i lyset af, at jo ældre de unge er første gang, de er uden uddannelse eller beskæftigelse, jo færre år har de mulighed for at være i gruppen.

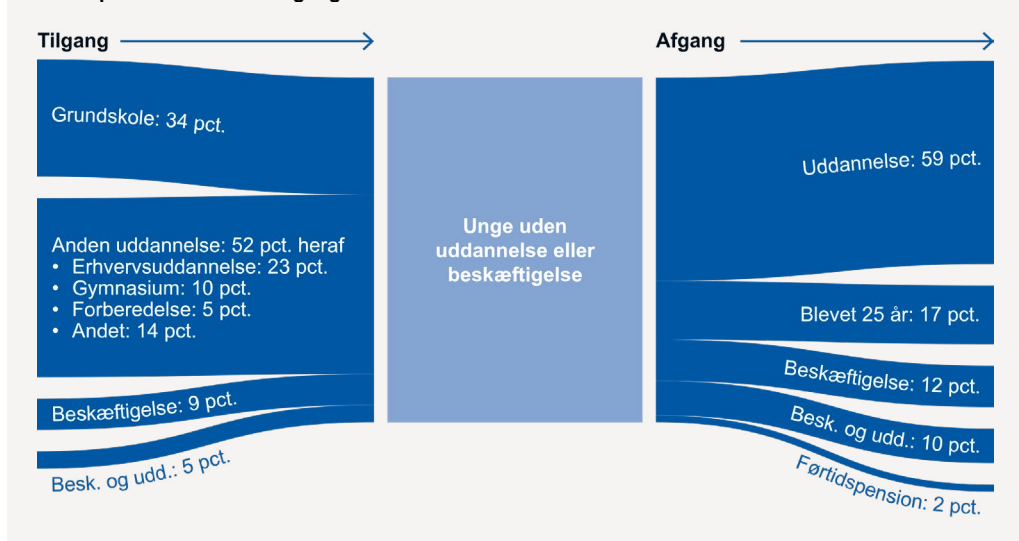
Forskellige veje ind og ud af gruppen

De unge har forskellige veje ind og ud af gruppen. Figur 5.12 viser, hvad de unge har lavet måneden før deres debut i gruppen, og hvad de laver måneden efter, at de endegyldigt forlader gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse. Opgørelsen tager igen udgangspunkt i tre årgange af 25-årige, som har gennemlevet en hel ungdom (15-24 år), og som på et tidspunkt af deres ungdom har været uden uddannelse eller beskæftigelse.

De fleste unge (66 pct.) har forsøgt sig med uddannelse eller beskæftigelse, inden de første gang indgår i gruppen. Resten (34 pct.) kommer direkte fra grundskolen.

En ud af tre har været i gang med en gymnasial- eller erhvervsuddannelse måneden inden de debuterer i ungegruppen, hvoraf størstedelen kommer fra erhvervsuddannelser. En mindre del af de unge, der debuterer i ungegruppen, tilgår alene fra beskæftigelse på over 18 timer om ugen (9 pct.).

Figur 5.12
Hovedparten kommer fra og afgår til uddannelse



Anm.: Tilgang og afgang er opgjort som den aktivitet, de unge har haft måneden før de tilgår gruppen, og måneden efter, at de endegyldigt forlader gruppen. Det vil sige, at hvis en person fx tilgår gruppen i januar, så opgøres aktiviteten i december. Da opgørelsen er baseret på en aktivitet i en enkelt måned, afspejler vejene ind og ud ikke nødvendigvis den aktivitet, der har fyldt mest hos den unge over en længere periode. Uddannelse dækker over ordinære uddannelser. Tallene er baseret på tre årgange af unge (1994 til 1996), der har gennemlevet hele deres ungdom (alder 15-24 år). Tallene er således ikke et øjeblikbillede af de unge uden uddannelse eller beskæftigelse. Analysepopulationen er nærmere beskrevet i boks 5.4 i metodeafsnittet til sidst i kapitlet.

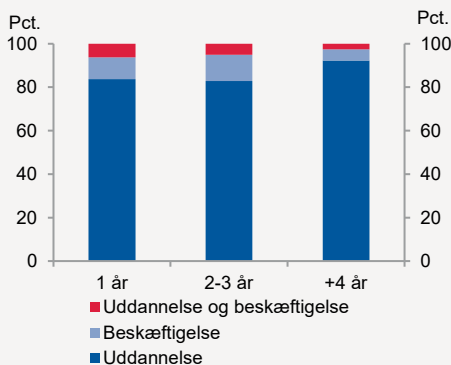
Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Tilsvarende er der også stor forskel på, hvad de unge laver måneden efter, at de forlader gruppen for sidste gang i løbet af deres ungdom (15-24 år). Størstedelen påbegynder et uddannelsesforløb (59 pct.), mens 12 pct. af de unge afgår til beskæftigelse uden at være i gang med en uddannelse, *jf. figur 5.12*. Der er også unge, der afgår fra gruppen af andre veje end via uddannelse eller beskæftigelse. Der er 17 pct. af de unge, der alene udgår af gruppen, fordi de fylder 25 år – stadig uden at være i gang med en uddannelse eller have fundet fodfæste på arbejdsmarkedet. Der er 2 pct., der udgår ved at komme på førtidspension.

Ovenstående er for alle unge, der på et tidspunkt er i gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse i løbet af deres ungdom. Opdelers man imidlertid de unge på, om de er i gruppen kortvarigt, eller om de befinder sig i gruppen i længere tid, ser vejene ind og ud forskellige ud. Særligt vejene ud adskiller sig. De unge, der er i gruppen i mindst 4 år af deres ungdom, er oftere dem, der forlader gruppen, fordi de fylder 25 år, *jf. figur 5.14*. Blandt dem er det næsten halvdelen, der fortsat er uden uddannelse eller beskæftigelse, når de fylder 25 år. De unge, der er kortvarigt i gruppen, kommer typisk i gang med en uddannelse, efter at de har været i gruppen.

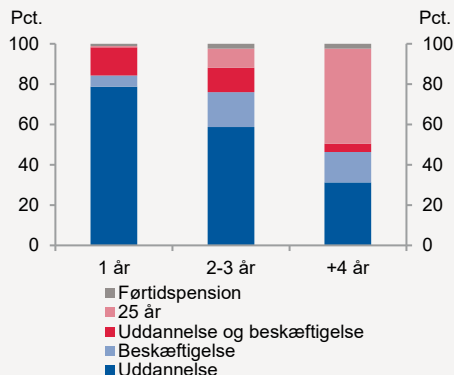
Figur 5.13

De fleste tilgår fra uddannelse, opdelt efter år i ungdommen i ungegruppen



Figur 5.14

Mange med høj varighed afgår pga. alder, opdelt efter år i ungdommen i ungegruppen



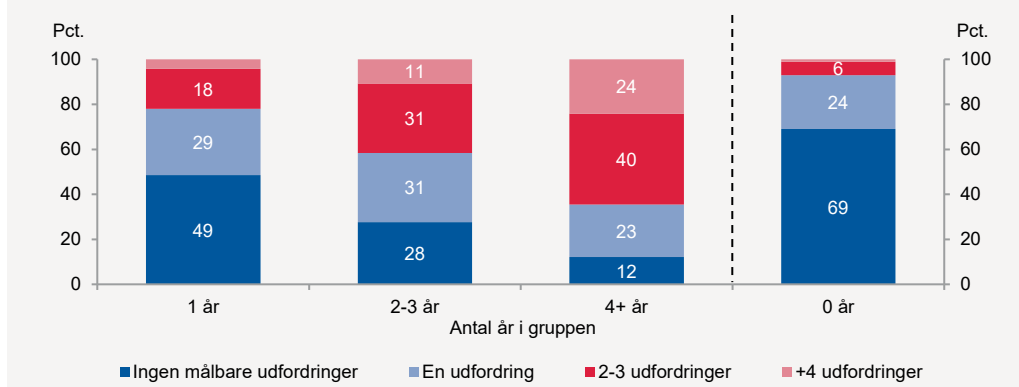
Anm.: Samme opgørelsesmetode som beskrevet i figur 5.12. I figurerne er vejene ind og ud af gruppen opdelt efter antal år i ungdommen i ungegruppen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Kortvarigt i gruppen – færre udfordringer

Der er stor forskel på, hvad der karakteriserer de unge, der kortvarigt er i gruppen og de unge, der er der i længere tid. I afsnittet sammenlignes der med øvrige unge, som i løbet af hele deres ungdom (15-24 år) aldrig har været i gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse. De er angivet som unge med 0 år i gruppen.

De unge, der kortvarigt er uden uddannelse eller beskæftigelse, har betydeligt færre målbare udfordringer end de unge, der er i gruppen i længere tid. Cirka halvdelen af de unge, som har været i gruppen i ét år i løbet af ungdommen, har en eller flere målbare udfordringer, jf. figur 5.15. En udfordring kan være, at den unge har en funktionsnedsættelse, er faglig svag, har gået i specialtilbud, er blevet sigtet eller dømt for en straffelovsovertrædelse, har været anbragt eller modtaget en forebyggende foranstaltning. Antallet af målbare udfordringer er højere, jo flere år i ungdommen de unge har i gruppen. Blandt de unge med fire år eller mere i gruppen er det langt størstedelen, der har en eller flere udfordringer. Blandt unge, der aldrig har været i gruppen i løbet af deres ungdom (15-24 år), er det en ud af tre, der har en eller flere målbare udfordringer.

Figur 5.15**Unge med flere år i gruppen har flere udfordringer, fx faglig svag eller funktionsnedsættelse**

Anm.: Udfordringer indeholder fagligt svag, specialtilbud, funktionsnedsættelse, forebyggende foranstaltninger, sigtet eller dømt for straffelovsovertrædelser, anbringelser. Unge med 0 år betegner de unge, der aldrig har været i gruppen. Fagligt svag er defineret som at have fået under 02 i gennemsnit i dansk og matematik ved folkeskolens afgangsprøver. Unge, der ikke har aflagt prøver ved folkeskolens afgangsprøver i dansk og matematik, tæller med som værende fagligt svag.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Der er også forskel på, hvilke udfordringer de unge står overfor, *jf. tabel 5.1*. De unge, der kun har været i gruppen i ét år i løbet af deres ungdom, minder mest om de unge, der aldrig har været i gruppen. Forskellene er imidlertid stadig store.

Som vist ovenfor har de unge, der er i gruppen i mindst fire år, flest udfordringer. De skiller sig især ud med hensyn til at have gået i specialtilbud i grundskolen, at have en funktionsnedsættelse og at være fagligt svage.

Tabel 5.1
De unges udfordringsbillede fordelt på varighed i gruppen

<i>Pct.</i>	1 år	2-3 år	4+ år	0 år
Faglig svag	22%	39%	57%	7%
Specialtilbud	11%	21%	32%	4%
Funktionsnedsættelse	31%	41%	57%	22%
Forebyggende foranstaltning	10%	20%	34%	4%
Kriminalitet	10%	20%	32%	4%
Anbragt	5%	11%	21%	2%

Anm.: Udfordringerne er opgjort, når de unge er 24 år. Kriminalitet dækker over om man har været sigtet eller dømt for en straffelovsovertrædelse. Faglig svag er defineret som at have fået under 02 i gennemsnit eller ikke aflagt prøver i dansk og matematik ved folkeskolens afgangsprøver. Unge med 0 år betegner de unge, der aldrig har været i gruppen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Kortvarigt i gruppen – stærkere tilknytning

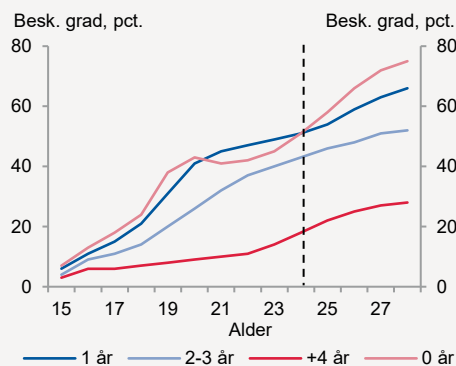
Unge der kortvarigt er i gruppen har en stærkere tilknytning til uddannelse og arbejdsmarkedet – også senere i livet når de er 25-28 år.

Når det kommer til omfanget af beskæftigelse, er der ikke markant forskel på de unge med ét år i gruppen og nul år i gruppen i løbet af deres ungdom – faktisk arbejder de unge med ét år i gruppen mere i aldersspændet 20-24 år, hvor de unge med nul år derimod hyppigere studerer, *jf. figur 5.16*. Unge, der har været i gruppen i fire år eller mere, skiller sig markant ud med en betydeligt lavere beskæftigelsesgrad. Selv som 28-årig overstiger deres beskæftigelsesgrad ikke 30 pct.

Tilsvarende er andelen af unge, der modtager offentlige forsørgelsesydelser, markant højere for unge med flere år i gruppen, *jf. figur 5.17*. De fleste kan først opnå offentlige ydelser som 18-årig, hvilket er med til at forklare den store stigning omkring 18-årsalderen. Efter denne høje indledningsvise stigning stiger ydelsesgraden kun marginalt med alderen. Omkring 18-20-årsalderen indfinder alle grupperne sig på et niveau, der ikke ændrer sig nævneværdigt over de efterfølgende 10 år.

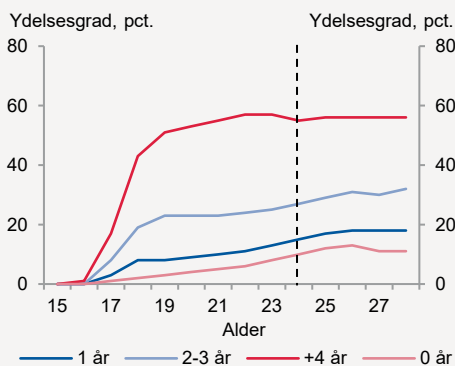
Figur 5.16

Unge med flere år i gruppen er i mindre grad i beskæftigelse - også efter de 24 år ...



Figur 5.17

... derimod modtager de unge med flere år i gruppen oftere offentlige ydelser

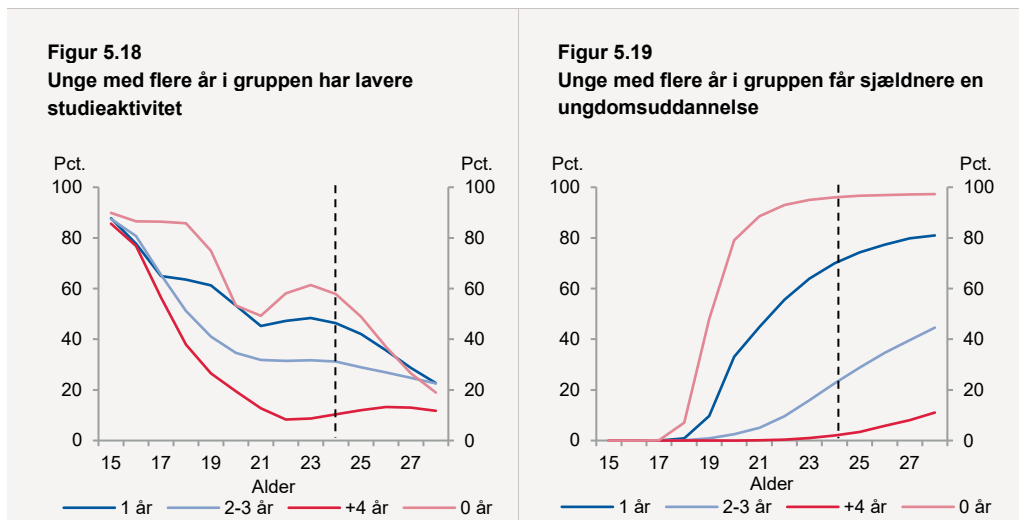


Anm.: Både beskæftigelsesgraden og ydelsesgraden er et gennemsnit over året. Unge med 0 år betegner de unge, der aldrig har været i gruppen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Tilsvarende er der en sammenhæng mellem, at jo flere år de unge har tilbragt i gruppen, jo svagere tilknytning til uddannelse har de i deres ungdom. Dels er de sjældnere i gang med uddannelse i løbet af deres ungdomsår, og dels er der færre, der gennemfører en ungdomsuddannelse, *jf. figur 5.18 og 5.19.*

Langt hovedparten af unge, der *aldrig* har været i gruppen, har færdiggjort en ungdomsuddannelse som 22-årig, *jf. figur 5.19.* Det gælder langt fra blandt de unge, der på et tidspunkt har været uden uddannelse eller beskæftigelse. Imidlertid gennemfører nogle af de unge løbende en ungdomsuddannelse senere i deres 20'ere. Der er stor forskel på antallet, der får en ungdomsuddannelse – ca. 80 pct. af de unge med ét år i gruppen ender med at have gennemført en ungdomsuddannelse som 28-årig, hvilket kun gælder for 11 pct. af de unge med fire år eller mere i gruppen.

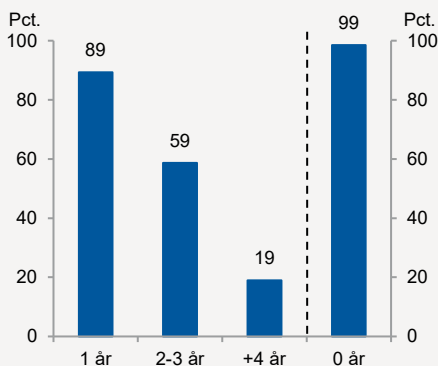


Anm.: Opnået uddannelse er i figur 5.19 defineret ved, at højest fuldførte uddannelse som minimum er en ungdomsuddannelse. Unge med 0 år betegner de unge, der aldrig har været i gruppen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

Ser man på hvor mange af de unge, der får en mere permanent tilknytning til uddannelsessystemet eller beskæftigelse, er mønstret det samme. Jo flere år den unge har været i gruppen, jo lavere er sandsynligheden for, at den unge er i uddannelse, job eller har gennemført en ungdomsuddannelse som 25-26-årig. De unge, der kun kortvarigt er i gruppen, opnår i høj grad en mere permanent tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse som 25-26-årig (89 pct.), *jf. figur 5.20.* De unges tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse som 25-26-årig er opgjort som beskrevet i boks 5.3.

Figur 5.20
Unge med kun ét år i gruppen er hyppigt i uddannelse eller job som 25-26-årig



Boks 5.3
Definition af tilknytning til uddannelse og job som 25-26-årig

Det er undersøgt, hvorvidt de unge opnår en tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse henover en periode på to år, når de 25 og 26 år. Længerevarende tilknytning til uddannelse og/eller beskæftigelse er defineret ved:

- Opnået ungdomsuddannelse som 26-årig, *eller*
- Har været i gang med en uddannelse 1. oktober både som 25-årig og 26-årig, *eller*
- Har været beskæftiget mere end 18 timer ugentligt i minimum 9 ud af 12 mdr. som 25-årig og 26-årig

Anm.: De unges tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse som 25-26-årig er opgjort, som beskrevet i boks 5.3. Unge med 0 år betegner de unge, der aldrig har været i gruppen.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

5.3 Tilstødende ungegrupper

De unge i gruppen er som tidligere nævnt i hovedtræk afgrænset til 15-24-årige uden ungdomsuddannelse, der hverken er under uddannelse eller i beskæftigelse. Men der kan være tilstødende grupper af unge, der ligeledes hverken er under uddannelse eller i beskæftigelse, og som ikke indgår i afgrænsningen af de 43.000 unge mellem 15 og 24 år. De tilstødende grupper kan have nogle af de samme problematikker som de 43.000 unge.

Afsnittet undersøger to tilstødende grupper: 1) 15-24-årige der har gennemført en gymnasial uddannelse, og har den som højst fuldførte uddannelse. De har således en studieforberedende, men ikke en erhvervskompetencegivende uddannelse. 2) unge mellem 25 og 29 år uden uddannelse eller beskæftigelse.

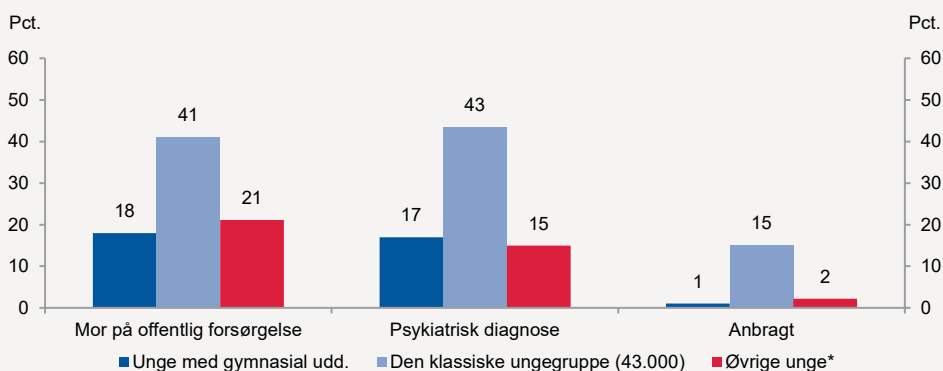
For begge grupper videreføres den grundlæggende afgrænsning af ungegruppen, bl.a. at de unge ikke er under uddannelse, og at de højst har op til 18 timers ugentlig beskæftigelse – til gengæld ændres hhv. uddannelses- og aldersafgrænsningen. Gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse, der indfanger de 43.000 unge, benævnes som *den klassiske ungegruppe* i dette afsnit.

De unge med en gymnasial uddannelse er stærkere

Der er 38.700 unge, der har *gennemført en gymnasial uddannelse*, men som hverken er i gang med at studere videre eller er i beskæftigelse i oktober 2022. Dvs. de er ufaglærte. De unge med en gymnasial uddannelse er stærkere end den klassiske ungegruppe. Færre har haft en mor på offentlig forsørgelse, da de var 13 år, og de har stort set ikke været anbragt, *jf. figur 5.21*. Der er 17 pct., der har en psykiatrisk diagnose mod 43 pct. i den klassiske ungegruppe. De unge, der har gennemført en gymnasial uddannelse minder i høj grad om øvrige unge, når man ser på en række parametre, *jf. figur 5.21*.

Figur 5.21

De unge med en gymnasial uddannelse minder i høj grad om øvrige unge



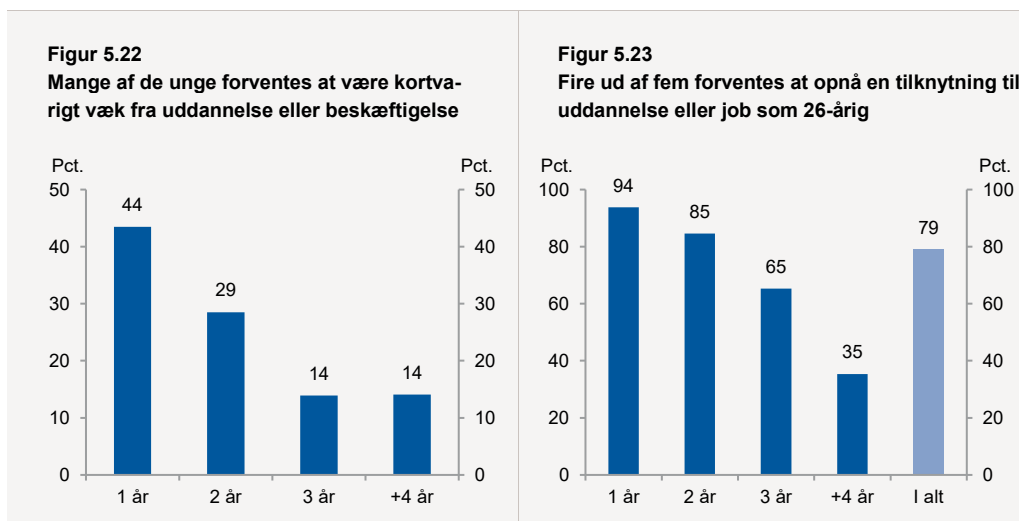
Anm.: Opgørelsen er lavet for unge i oktober 2022. 'Mor offentlig forsørgelse' betegner unge med en mor, som har modtaget offentlig forsørgelse som den dominerende forsørgelse, da den unge var 13 år. *Øvrige unge er ekskl. de 38.700 unge med en gymnasial uddannelse, der er uden uddannelse eller beskæftigelse og den klassiske ungegruppe (de 43.000).

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

For at undersøge, hvor længe de unge, der har *gennemført en gymnasial uddannelse*, er i gruppen, og om de opnår en tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse, tages der udgangspunkt i tre årgange af 25-årige, der har gennemlevet en hel ungdom (15-24 år). Ved at se på de unge i en hel ungdom kan man få en ide om, hvor stor en del af de unge i gruppen i 2022, der kan forventes at være mere langvarigt i gruppen. Det er dog med forbehold for, at alle generationer er forskellige, og er vokset op under forskellige forhold og konjunkturer.

En stor del af de unge, der har gennemført en gymnasial uddannelse, er kun kortvarigt ikke i gang med en uddannelse eller beskæftigelse. Det forventes, at 44 pct. af de unge i gruppen i et givent år, kun er der i det ene år i løbet af hele deres ungdom, og 29 pct. er der i to år, *jf. figur 5.22*. Det kan fx være unge, der selvvalgt holder sabbatår mellem gymnasiet og en videregående uddannelse. Det kan også være unge, der færdiggør en gymnasial uddannelse som 23-24-årig og derfor kun kan tælle med i gruppen i få år. Det er relativt få unge med en gymnasial uddannelse, som ikke er i gang med en uddannelse eller i beskæftigelse i mindst fire år.

Størstedelen af de unge, der har gennemført en gymnasial uddannelse, men som hverken er i gang med at studere videre eller i beskæftigelse, vil umiddelbart ikke være en udfordring på længere sigt. Fire ud af fem af de unge, der har gennemført en gymnasial uddannelse, og som ikke er i gang med uddannelse eller beskæftigelse i et givent år, forventes at opnå en tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet som 26-årig, *jf. figur 5.23*.



Anm.: Opgørelsen tager udgangspunkt i unge fra årgang 1994-96, som har gennemført en gymnasial uddannelse, og på et tidspunkt opfylder alle andre kriterier for at være uden uddannelse eller beskæftigelse, når de er mellem 15 og 24 år. Tallene i figur 5.22 og 5.23 er opgjort for unge, der er i gruppen i et givent år. Det er beregnet ved at tage højde for antallet af "ungeår" i gruppen. Fx findes andelen af unge, der er et enkelt år i gruppen ved at udregne, hvor mange år de unge i de tre årgange, der er ét år i gruppen, udgør af det samlede antal år de tre årgange i alt tilbringer i gruppen i deres ungdom (15-24 år). Tilknytning til uddannelse eller job i figur 5.23 er defineret som at have gennemført en erhvervs- eller videregående uddannelse som 26-årig, eller være i gang med en erhvervs- eller videregående uddannelse som 25- og 26-årig, eller være i beskæftigelse i 9 ud af 12 mdr. som 25- og 26-årig.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

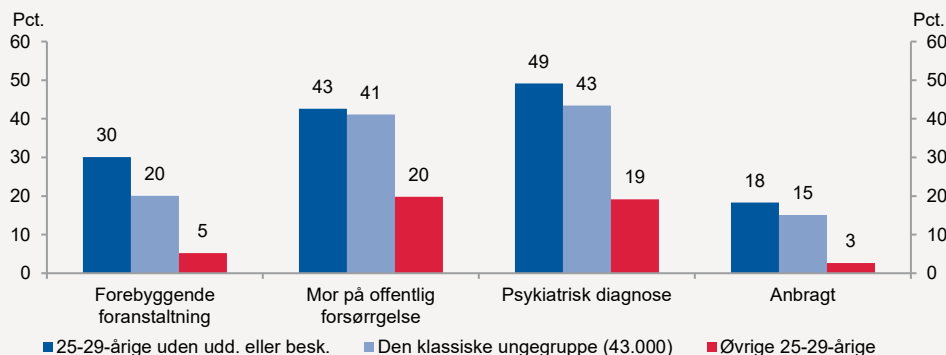
25-29-årige – uden uddannelse eller beskæftigelse – er svagere

Der er 21.900 *unge mellem 25 og 29 år uden uddannelse eller beskæftigelse* i oktober 2022, og nærmest alle har været i den klassiske ungegruppe på et tidspunkt, da de var under 25 år (96 pct.). Det viser, at mange unge fortsætter uden uddannelse eller beskæftigelse, efter de er fyldt 25 år.

De 25-29-årige uden uddannelse eller beskæftigelse minder på en række parametre om den klassiske ungegruppe. Der er fx omtrent den samme andel af de 25-29-årige, der har været anbragt som ung eller har haft en mor på offentlig forsørgelse som 13-årig, som i den klassiske ungegruppe. På andre parametre er gruppen af de 25-29-årige svagere end den klassiske ungegruppe, fx har de oftere fået en forebyggende foranstaltning, og lidt flere har en psykiatrisk diagnose, *jf. figur 5.24*. Andelen af de unge med en diagnose skal dog ses i lyset af, at de 25-29-årige uden uddannelse eller beskæftigelse er ældre end den klassiske ungegruppe, og derfor har haft flere år til at få stillet en psykiatrisk diagnose.

Figur 5.24

De 25-29-årige uden uddannelse eller beskæftigelse er lidt svagere end den klassiske ungegruppe



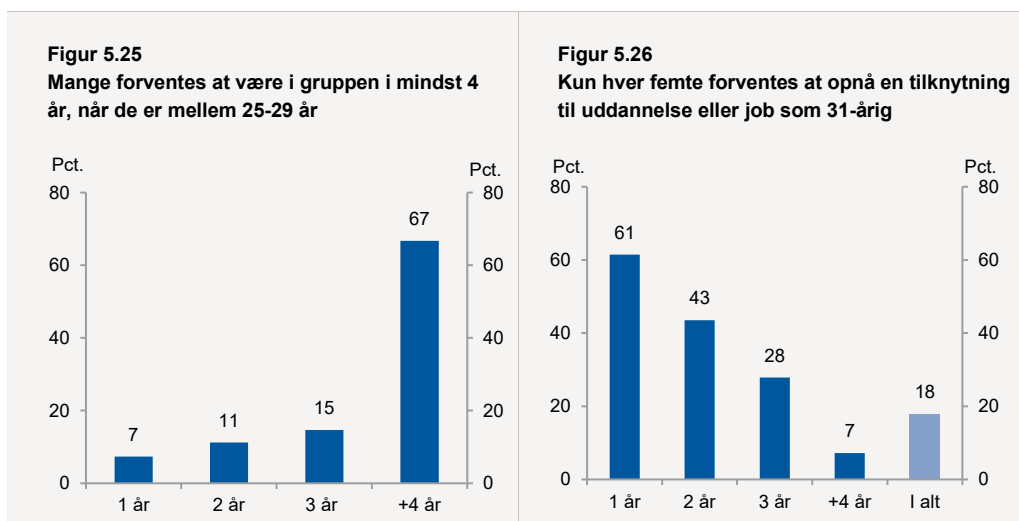
Anm.: Opgørelsen er lavet for unge i oktober 2022. 'Mor offentlig forsørgelse' betegner unge med en mor, som har haft offentlig forsørgelse som den dominerende forsørgelse, da den unge var 13 år.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

For at undersøge, hvor længe de 25-29-årige er uden uddannelse eller beskæftigelse, og om de opnår en tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse, tages der udgangspunkt i tre årgange af 30-årige, der kan følges, når de er mellem 25 og 29 år. Ved at se på årgangene, kan man få en ide om, hvor stor en del af de unge i 2022, der kan forventes at være kortvarigt og langvarigt i gruppen. Igen er det med forbehold for generationsforskelle, konjunkturer mm.

De 25-29-årige står ofte uden uddannelse eller beskæftigelse i længere tid. Det forventes, at 67 pct. af de unge i gruppen i et givent år står uden uddannelse eller beskæftigelse i mindst fire år ud af de fem år, hvor de er mellem 25 og 29 år. Det vil sige, at relativt mange forventes at være uden uddannelse eller beskæftigelse i alle årene, når de er mellem 25 og 29 år, *jf. figur 5.25*.

Mange af de unge har svært ved at opnå en tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet. Det peger på, at mange af de unge, der ikke lykkes med at have gennemført en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse som 25-årig også vil være en udfordring på længere sigt. Det er mindre end en femtedel af de unge, der forventes at opnå en tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet som 31-årig, *jf. figur 5.26*.



Anm.: Opgørelsen tager udgangspunkt i 25-29-årige fra årgang 1989-91, der på et tidspunkt opfylder kriterierne for at være uden uddannelse eller beskæftigelse, når de er mellem 25 og 29 år. Der er set på, hvor stor en andel af deres tid ml. 25-29-år, de indgår i denne gruppe. Tallene i figur 5.25 og 5.26 er opgjort for unge, der er i gruppen i et givent år. Det er beregnet ved at tage højde for antallet af "ungeår" i gruppen. Fx findes andelen af unge, der er et enkelt år i gruppen ved at udregne, hvor mange år de unge i de tre årgange, der er ét år i gruppen, udgør af det samlede antal år de tre årgange i alt tilbringer i gruppen i deres ungdom (25-29 år). Tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet er defineret som at have gennemført en ungdomsuddannelse som 31-årig, og/eller være i gang med en uddannelse som 30- og 31-årig eller være i beskæftigelse i 9 ud af 12 måneder som 30- og 31-årig.

Kilde: Lovmodellen og egne beregninger.

5.4 Metodebeskrivelse

Boks 5.4 Analysepopulation

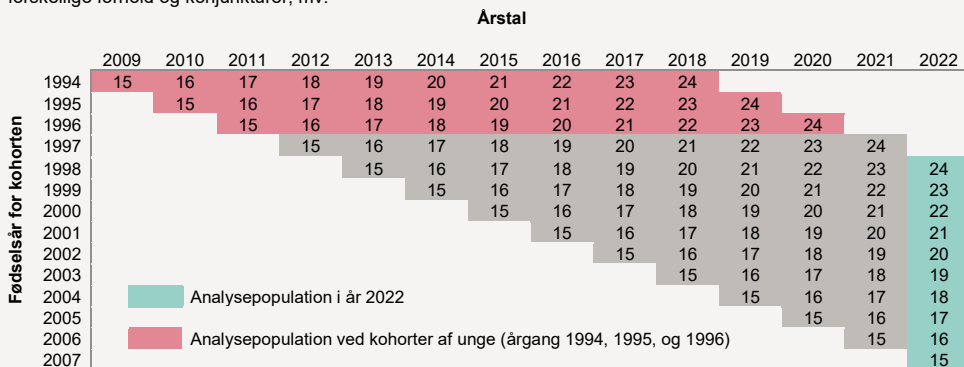
Analysen i afsnit 5.2 tager udgangspunkt i tre årgange af unge, som kan følges, fra de er 15-26 år. De tre kohorter består af årgangene 1994, 1995 og 1996, der fylder 26 år i hhv. 2020, 2021 og 2022. Denne analysepopulation er markeret med rød i nedenstående figur. Analysepopulationen i afsnit 5.1 er de 43.000 unge mellem 15 og 24 år i 2022. Denne analysepopulation er markeret med gul i nedenstående figur.

I analyserne på kohorter er unge uden uddannelse eller beskæftigelse og øvrige unge afgrænset jf. nedenstående:

- **Unge uden uddannelse eller beskæftigelse:** Gruppen består af alle unge, der optræder minimum én gang i gruppen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse i løbet af deres ungdom fra 15 til 24 år (opgjort på nedslag i oktober). Der er knap 50.700 unge i gruppen.
- **Øvrige unge (0 år i gruppen):** Øvrige omfatter alle unge, som *aldrig* har optrådt i gruppen - opgjort på nedslag i oktober, men i øvrigt har været tilmeldt en dansk grundskole på enten 8., 9. eller 10. klassetrin, har bopæl i Danmark og ikke modtager førtidspension. Der er knap 150.000 unge i gruppen.

Ved at bruge kohorter af unge åbnes der op for andre analysemuligheder. Det bliver blandt andet muligt at undersøge de unges forløb i gruppen over tid, herunder varighed i gruppen og deres situation før og efter, de indgår. Kohorterne siger noget om tre årgange, der på et tidspunkt har indgået i gruppen i løbet af deres ungdom. Det er således en anden sammensætning af unge end de unge, der indgår i gruppen i et givent år. Når man bruger kohorter betyder det, at de stærkere unge, der fx kun er i gruppen kortvarigt, er overrepræsenteret i forhold til unge i gruppen i et givent år, herunder de 43.000 unge i 2022. Det betyder, at unge, der kun kortvarigt er i gruppen, vil fylde *mindre* i et givent år, da de bruger en lille del af deres ungdom på at være i gruppen. Tilsvarende vil unge, der bruger en stor del af deres ungdom i gruppen, udgøre en *større* andel i et givent år.

Ved at tage højde for, hvor mange "unge-år" de tre årgange tilbringer i gruppen i den 10-årige periode (15-24 år), kan tallene for varighed i gruppen baseret på de tre kohorter omregnes til, hvordan varigheden set over en hel ungdom vil se ud for ungegruppen i et givent år. Det kan give en ide om, hvor stor en del af de 43.000 unge, der kan forventes at være mere langvarigt i gruppen. Det er dog med forbehold for, at alle generationer er forskellige, vokser op under forskellige forhold og konjunkturer, mv.



Bilagstabeller



6. Bilagstabeller

B.1	Ledighedsprocent i december 2022 og december 2023, fordelt på kommuner	86
B.2	Andel ydelelsesmodtagere på tværs af kommuner	87
B.3	Ratioen mellem kvinder og mænd på tværs af kommuner	88
B.4	Andele af personer i den arbejdsdygtige alder på førtidspension	89
B.5	Tilgangen til førtidspension (andel af personer i den arbejdsdygtige alder)	90
B.6	Andel unge uden uddannelse eller beskæftigelse på tværs af kommuner	91
B.7	Forskel i andelen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse fra oktober 2016 til oktober 2022 fordelt på bopælskommune	92

Tabel B.1

Ledighedsprocent i december 2022 og december 2023, fordelt på kommuner

Kommune	Ledigheds pct.		Kommune	Ledigheds pct.		Kommune	Ledigheds pct.	
	Dec. 2022	Dec. 2023		Dec. 2022	Dec. 2023		Dec. 2022	Dec. 2023
Albertslund	3,2	3,4	Holbæk	2,2	2,1	Rudersdal	1,7	2,1
Allerød	1,4	1,5	Holstebro	1,9	1,9	Rødovre	3,3	3,5
Assens	2,5	3,0	Horsens	2,6	2,8	Samsø	3,0	3,0
Ballerup	2,4	2,5	Hvidovre	2,8	2,8	Silkeborg	2,3	2,4
Billund	1,5	1,8	Høje-Taastrup	3,6	3,8	Skanderborg	1,9	2,1
Bornholm	2,5	2,3	Hørsholm	1,9	2,2	Skive	2,0	2,1
Brøndby	4,1	4,2	Ikast-Brande	2,1	2,4	Slagelse	3,0	3,2
Brønderslev	3,0	2,8	Ishøj	4,7	4,8	Solrød	1,8	2,1
Dragør	1,7	1,9	Jammerbugt	2,7	2,9	Sorø	2,5	2,4
Egedal	1,7	1,7	Kalundborg	2,5	2,3	Stevns	2,6	2,7
Esbjerg	2,5	2,5	Kerteminde	2,5	2,9	Struer	2,8	2,9
Fanø	3,1	2,4	Kolding	2,4	2,8	Svendborg	3,1	3,2
Favrskov	2,0	2,2	København	3,4	3,6	Syddjurs	2,6	2,6
Faxe	2,8	2,6	Køge	2,3	2,1	Sønderborg	2,5	2,9
Fredensborg	1,9	2,1	Langeland	3,4	3,1	Thisted	2,1	2,4
Fredericia	2,8	3,1	Lejre	2,0	2,2	Tønder	2,1	2,0
Frederiksberg	3,1	3,2	Lemvig	2,2	2,2	Tårnby	2,5	2,3
Frederikshavn	3,7	3,9	Lolland	3,4	3,3	Vallensbæk	2,7	3,0
Frederikssund	2,1	2,3	Lyngby-Taarbæk	2,0	2,2	Varde	2,0	2,0
Furesø	2,0	2,1	Læsø	5,2	4,6	Vejen	1,6	1,9
Faaborg-Midtfyn	2,4	2,6	Mariagerfjord	2,5	2,8	Vejle	2,3	2,7
Gentofte	2,2	2,4	Middelfart	2,0	2,3	Vesthimmerlands	2,6	2,9
Gladsaxe	2,3	2,6	Morsø	2,6	2,4	Viborg	2,7	2,5
Glostrup	3,2	3,1	Norddjurs	2,8	2,7	Vordingborg	3,0	3,2
Greve	2,3	2,3	Nordfyns	2,8	3,2	Ærø	1,7	1,9
Gribskov	1,8	2,1	Nyborg	2,9	3,5	Aabenraa	2,3	2,4
Guldborgsund	2,9	3,2	Næstved	2,7	3,1	Aalborg	3,7	3,8
Haderslev	2,4	2,9	Odder	2,3	2,7	Aarhus	3,4	3,8
Halsnæs	2,1	2,4	Odense	3,5	3,8			
Hedensted	1,7	2,2	Odsherred	2,6	2,1			
Helsingør	2,5	2,7	Randers	2,9	3,1			
Herlev	2,1	2,4	Rebild	2,3	2,4			
Herning	2,1	2,4	Ringkøbing-Skjern	1,8	1,9			
Hillerød	2,0	2,1	Ringsted	2,7	2,7			
Hjørring	2,8	2,9	Roskilde	2,3	2,3			

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Tabel B.2

Andel ydelelsesmodtagere ud af personer i den arbejdsdygtige alder på tværs af kommuner, 3. kvartal 2023

Kommune	Andel i pct.	Kommune	Andel i pct.	Kommune	Andel i pct.
Albertslund	20,1	Holbæk	20,5	Rudersdal	11,2
Allerød	11,0	Holstebro	21,1	Rødovre	17,1
Assens	24,3	Horsens	21,8	Samsø	24,9
Ballerup	18,9	Hvidovre	18,0	Silkeborg	19,8
Billund	21,3	Høje-Taastrup	18,1	Skanderborg	17,3
Bornholm	26,9	Hørsholm	11,3	Skive	24,5
Brøndby	21,3	Ikast-Brande	21,2	Slagelse	23,0
Brønderslev	23,6	Ishøj	21,8	Solrød	13,4
Dragør	12,0	Jammerbugt	24,2	Sorø	21,1
Egedal	12,8	Kalundborg	25,1	Stevns	20,4
Esbjerg	22,1	Kerteminde	23,3	Struer	23,6
Fanø	19,1	Kolding	19,8	Svendborg	23,6
Favrskov	17,1	København	13,4	Syddjurs	21,8
Faxe	21,1	Køge	18,8	Sønderborg	23,4
Fredensborg	15,3	Langeland	31,2	Thisted	25,0
Fredericia	22,8	Lejre	16,2	Tønder	24,3
Frederiksberg	12,8	Lemvig	23,2	Tårnby	17,2
Frederikshavn	26,3	Lolland	32,9	Vallensbæk	12,8
Frederikssund	18,1	Lyngby-Taarbæk	11,2	Varde	21,3
Furesø	13,3	Læsø	23,1	Vejle	20,6
Faaborg-Midtfyn	23,9	Mariagerfjord	23,8	Vejle	19,0
Gentofte	10,0	Middelfart	20,3	Vesthimmerlands	24,2
Gladsaxe	14,8	Morsø	27,8	Viborg	21,9
Glostrup	17,6	Norddjurs	25,5	Vordingborg	23,6
Greve	16,3	Nordfyns	23,3	Ærø	22,6
Gribskov	17,8	Nyborg	25,6	Aabenraa	22,2
Guldborgsund	26,4	Næstved	21,1	Aalborg	19,4
Haderslev	24,3	Odde	20,9	Aarhus	18,5
Halsnæs	21,7	Odense	21,3		
Hedensted	19,5	Odsherred	27,2		
Helsingør	18,4	Randers	24,4		
Herlev	17,7	Rebild	18,4		
Herning	21,5	Ringkøbing-Skjern	21,2		
Hillerød	14,6	Ringsted	19,0		
Hjørring	24,9	Roskilde	15,2		

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Tabel B.3

Rationen mellem kvinder og mænd på tværs af kommuner, 3. kvartal 2023

Kommune	Ratio	Kommune	Andel i pct.	Kommune	Andel i pct.
Albertslund	1,3	Holbæk	1,4	Rudersdal	1,3
Allerød	1,6	Holstebro	1,4	Rødovre	1,2
Assens	1,3	Horsens	1,4	Samsø	1,3
Ballerup	1,3	Hvidovre	1,3	Silkeborg	1,4
Billund	1,5	Høje-Taastrup	1,2	Skanderborg	1,5
Bornholm	1,2	Hørsholm	1,5	Skive	1,3
Brøndby	1,3	Ikast-Brande	1,4	Slagelse	1,2
Brønderslev	1,3	Ishøj	1,3	Solrød	1,7
Dragør	1,4	Jammerbugt	1,3	Sorø	1,5
Egedal	1,5	Kalundborg	1,4	Stevns	1,4
Esbjerg	1,2	Kerteminde	1,4	Struer	1,4
Fanø	1,4	Kolding	1,4	Svendborg	1,3
Favrskov	1,5	København	1,1	Syddjurs	1,4
Faxe	1,4	Køge	1,4	Sønderborg	1,2
Fredensborg	1,5	Langeland	1,2	Thisted	1,3
Fredericia	1,3	Lejre	1,4	Tønder	1,2
Frederiksberg	1,3	Lemvig	1,4	Tårnby	1,2
Frederikshavn	1,3	Lolland	1,0	Vallensbæk	1,5
Frederikssund	1,4	Lyngby-Taarbæk	1,3	Varde	1,4
Furesø	1,4	Læsø	1,0	Vejle	1,4
Faaborg-Midtfyn	1,4	Mariagerfjord	1,2	Vejle	1,3
Gentofte	1,4	Middelfart	1,4	Vesthimmerlands	1,4
Gladsaxe	1,2	Morsø	1,2	Viborg	1,4
Glostrup	1,2	Norddjurs	1,3	Vordingborg	1,3
Greve	1,5	Nordfyns	1,4	Ærø	1,2
Gribskov	1,4	Nyborg	1,4	Aabenraa	1,3
Guldborgsund	1,2	Næstved	1,4	Aalborg	1,2
Haderslev	1,3	Odder	1,6	Aarhus	1,3
Halsnæs	1,4	Odense	1,2		
Hedensted	1,5	Odsherred	1,3		
Helsingør	1,3	Randers	1,3		
Herlev	1,4	Rebild	1,4		
Herring	1,4	Ringkøbing-Skjern	1,4		
Hillerød	1,4	Ringsted	1,3		
Hjørring	1,2	Roskilde	1,4		

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Tabel B.4

Andel af personer i den arbejdsdygtige alder på førtidspension, 4. kvartal 2023

Kommune	Ratio	Kommune	Andel i pct.	Kommune	Andel i pct.
Albertslund	7,3	Holbæk	7,4	Rudersdal	3,5
Allerød	2,6	Holstebro	6,2	Rødovre	4,7
Assens	8,5	Horsens	7,2	Samsø	8,1
Ballerup	7,1	Hvidovre	5,6	Silkeborg	5,9
Billund	7,7	Høje-Taastrup	5,4	Skanderborg	4,7
Bornholm	11,7	Hørsholm	3,0	Skive	9,0
Brøndby	6,6	Ikast-Brande	6,3	Slagelse	8,3
Brønderslev	7,5	Ishøj	7,2	Solrød	3,8
Dragør	2,7	Jammerbugt	7,8	Sorø	7,2
Egedal	3,2	Kalundborg	10,3	Stevns	6,4
Esbjerg	7,6	Kerteminde	7,7	Struer	8,3
Fanø	5,7	Kolding	6,0	Svendborg	7,8
Favrskov	4,7	København	3,2	Syddjurs	6,2
Faxe	6,9	Køge	6,3	Sønderborg	8,6
Fredensborg	5,4	Langeland	11,4	Thisted	8,4
Fredericia	7,8	Lejre	4,9	Tønder	8,1
Frederiksberg	3,5	Lemvig	8,5	Tårnby	4,6
Frederikshavn	9,3	Lolland	14,7	Vallensbæk	2,7
Frederikssund	5,9	Lyngby-Taarbæk	3,1	Varde	7,4
Furesø	3,8	Læsø	8,9	Vejle	6,9
Faaborg-Midtfyn	8,6	Mariagerfjord	7,6	Vejle	6,0
Gentofte	2,8	Middelfart	6,5	Vesthimmerlands	8,6
Gladsaxe	4,7	Morsø	9,6	Viborg	7,9
Glostrup	5,2	Norddjurs	9,1	Vordingborg	8,7
Greve	5,4	Nordfyns	7,7	Ærø	8,3
Gribskov	6,1	Nyborg	9,8	Aabenraa	8,2
Guldborgsund	10,1	Næstved	7,0	Aalborg	5,3
Haderslev	7,9	Odder	6,0	Aarhus	5,7
Halsnæs	7,5	Odense	7,2		
Hedensted	5,1	Odsherred	10,9		
Helsingør	6,8	Randers	7,8		
Herlev	5,7	Rebild	4,9		
Herning	7,0	Ringkøbing-Skjern	7,2		
Hillerød	4,8	Ringsted	6,3		
Hjørring	8,4	Roskilde	5,1		

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Tabel B.5

Tilgangen til førtidspension i 2023 som andel af personer i den arbejdsdygtige alder

Kommune	Pct.	Kommune	Pct.	Kommune	Pct.
Albertslund	0,8	Holbæk	0,6	Rudersdal	0,6
Allerød	0,4	Holstebro	0,3	Rødovre	0,3
Assens	0,6	Horsens	0,4	Samsø	0,9
Ballerup	0,0	Hvidovre	0,4	Silkeborg	0,5
Billund	0,3	Høje-Taastrup	0,3	Skanderborg	0,3
Bornholm	1,0	Hørsholm	0,5	Skive	0,7
Brøndby	0,3	Ikast-Brande	1,0	Slagelse	1,1
Brønderslev	0,6	Ishøj	0,6	Solrød	0,6
Dragør	0,7	Jammerbugt	0,8	Sorø	0,7
Egedal	0,5	Kalundborg	0,4	Stevns	0,8
Esbjerg	0,9	Kerteminde	0,9	Struer	1,2
Fanø	0,8	Kolding	0,6	Svendborg	0,9
Favrskov	0,8	København	0,4	Syddjurs	0,7
Faxe	0,7	Køge	0,5	Sønderborg	0,8
Fredensborg	0,6	Langeland	0,6	Thisted	0,4
Fredericia	0,9	Lejre	0,9	Tønder	0,4
Frederiksberg	0,6	Lemvig	0,6	Tårnby	0,8
Frederikshavn	0,6	Lolland	0,3	Vallensbæk	1,1
Frederikssund	0,6	Lyngby-Taarbæk	1,1	Varde	0,5
Furesø	0,4	Læsø	0,5	Vejle	0,4
Faaborg-Midtfyn	0,6	Mariagerfjord	0,5	Vejle	0,6
Gentofte	0,9	Middelfart	0,5	Vesthimmerlands	0,7
Gladsaxe	0,4	Morsø	0,3	Viborg	0,7
Glostrup	0,6	Norddjurs	0,8	Vordingborg	0,7
Greve	0,5	Nordfyns	0,3	Ærø	0,5
Gribskov	0,5	Nyborg	0,5	Aabenraa	0,9
Guldborgsund	0,6	Næstved	0,5	Aalborg	0,6
Haderslev	1,1	Odder	0,5	Aarhus	0,5
Halsnæs	0,7	Odense	0,5		
Hedensted	0,8	Odsherred	0,7		
Helsingør	0,6	Randers	0,4		
Herlev	0,6	Rebild	0,5		
Herring	0,7	Ringkøbing-Skjern	0,5		
Hillerød	0,9	Ringsted	0,6		
Hjørring	0,8	Roskilde	0,7		

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Tabel B.6

Andel unge uden uddannelse eller beskæftigelse på tværs af kommuner, oktober 2022

Kommune	Andel i pct.	Kommune	Andel i pct.	Kommune	Andel i pct.
Albertslund	7,8	Holbæk	7,9	Rudersdal	4,1
Allerød	4,6	Holstebro	5,7	Rødovre	6,7
Assens	9,7	Horsens	8,1	Samsø	12,4
Ballerup	6,8	Hvidovre	6,4	Silkeborg	6,1
Billund	6,4	Høje-Taastrup	7,1	Skanderborg	5,2
Bornholm	8,5	Hørsholm	4,4	Skive	7,5
Brøndby	7,9	Ikast-Brande	8,2	Slagelse	8,6
Brønderslev	7,3	Ishøj	8,6	Solrød	5,5
Dragør	3,8	Jammerbugt	10,1	Sorø	7,7
Egedal	5,0	Kalundborg	8,9	Stevns	7,8
Esbjerg	7,1	Kerteminde	6,8	Struer	6,4
Fanø	7,1	Kolding	6,8	Svendborg	8,0
Favrskov	6,8	København	4,9	Syddjurs	8,6
Faxe	8,0	Køge	7,3	Sønderborg	7,6
Fredensborg	6,0	Langeland	12,8	Thisted	8,4
Fredericia	8,0	Lejre	6,1	Tønder	8,0
Frederiksberg	4,0	Lemvig	6,7	Tårnby	7,7
Frederikshavn	8,1	Lolland	12,4	Vallensbæk	5,1
Frederikssund	7,3	Lyngby-Taarbæk	4,3	Varde	6,6
Furesø	5,5	Læsø	7,5	Vejle	7,6
Faaborg-Midtfyn	7,0	Mariagerfjord	8,2	Vejle	7,0
Gentofte	3,7	Middelfart	7,7	Vesthimmerlands	8,7
Gladsaxe	5,6	Morsø	9,1	Viborg	6,9
Glostrup	6,7	Norddjurs	9,3	Vordingborg	11,1
Greve	6,2	Nordfyns	8,1	Ærø	6,8
Gribskov	7,2	Nyborg	7,8	Aabenraa	7,2
Guldborgsund	9,6	Næstved	7,5	Aalborg	4,8
Haderslev	7,9	Odde	7,3	Aarhus	4,6
Halsnæs	9,2	Odense	4,7		
Hedensted	8,8	Odsherred	10,2		
Helsingør	7,2	Randers	7,5		
Herlev	7,3	Rebild	6,4		
Herring	6,7	Ringkøbing-Skjern	6,0		
Hillerød	6,3	Ringsted	6,3		
Hjørring	8,5	Roskilde	5,4		

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriet og egne beregninger.

Tabel B.7

Forskel i andelen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse fra oktober 2016 til oktober 2022 fordelt på bopælskommune

Kommune	Ændring i pct.-point	Kommune	Ændring i pct.-point	Kommune	Ændring i pct.-point
Albertslund	-1,4	Holbæk	-0,4	Rudersdal	-0,9
Allerød	-0,9	Holstebro	-0,7	Rødovre	-1,3
Assens	2,1	Horsens	-0,2	Samsø	0,0
Ballerup	-3,3	Hvidovre	-1,9	Silkeborg	-0,8
Billund	-3,1	Høje-Taastrup	-1,9	Skanderborg	-0,7
Bornholm	-0,6	Hørsholm	-0,7	Skive	-0,1
Brøndby	-1,8	Ikast-Brande	2,0	Slagelse	-0,1
Brønderslev	0,4	Ishøj	-2,3	Solrød	0,2
Dragør	-1,4	Jammerbugt	1,1	Sorø	-2,0
Egedal	0,2	Kalundborg	-1,4	Stevns	-2,0
Esbjerg	-0,4	Kerteminde	-0,7	Struer	-0,8
Fanø	0,4	Kolding	0,2	Svendborg	0,1
Favrskov	0,9	København	-1,7	Syddjurs	1,6
Faxe	0,1	Køge	-0,8	Sønderborg	0,5
Fredensborg	-2,0	Langeland	2,7	Thisted	-0,4
Fredericia	1,1	Lejre	-1,1	Tønder	1,2
Frederiksberg	-1,5	Lemvig	0,4	Tårnby	-1,8
Frederikshavn	0,7	Lolland	-0,1	Vallensbæk	-1,6
Frederikssund	-0,7	Lyngby-Taarbæk	-0,5	Varde	-0,5
Furesø	-0,8	Læsø	2,3	Vejen	-0,7
Faaborg-Midtfyn	-0,2	Mariagerfjord	1,6	Vejle	0,4
Gentofte	-1,6	Middelfart	1,6	Vesthimmerlands	0,9
Gladsaxe	-2,0	Morsø	0,4	Viborg	-0,2
Glostrup	-1,8	Norddjurs	2,0	Vordingborg	1,0
Greve	-0,6	Nordfyns	0,6	Ærø	0,5
Gribskov	-1,5	Nyborg	0,4	Aabenraa	0,2
Guldborgsund	0,0	Næstved	-0,4	Aalborg	-0,4
Haderslev	0,4	Odder	0,8	Aarhus	-0,4
Halsnæs	-0,9	Odense	-0,9		
Hedensted	0,5	Odsherred	-2,3		
Helsingør	-1,8	Randers	-1,1		
Herlev	-1,0	Rebild	0,3		
Herning	0,6	Ringkøbing-Skjern	0,0		
Hillerød	-0,5	Ringsted	-1,7		
Hjørring	1,8	Roskilde	-1,3		

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriet og egne beregninger.

Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K
Tlf. +45 72 20 50 00
E-mail: bm@bm.dk