

Forslag til lov om modernisering af Køge Bugt Strandpark:

Høringssvar fra Brøndby Kommune, Greve Kommune, Hvidovre Kommune, Ishøj Kommune og Vallensbæk Kommune

Vi har modtaget "Forslag til lov om modernisering af Køge Bugt Strandpark", som er sendt i offentlig høring den 10. oktober - 11. november 2024. Lovforslaget er udarbejdet på baggrund af principaftalen fra 7. september 2022 mellem kommunerne og den daværende minister for området, samt kommunernes input til loven fra oktober 2023.

Mange af vores ønsker imødekommet i lovforslaget, og det vil vi takke for. Det afspejler lysten til at hjælpe os med at bane en vej for den nødvendige modernisering af Strandparken, og vi kvitterer for et godt samarbejde.

Sammen med vores borgere har vi arbejdet på at formulere en ramme, der kan danne grundlag for en bæredygtig modernisering. Et sted der skal rumme oplevelser, rekreative muligheder og plads til både leg, læring og naturoplevelser for hele befolkningen. Vores input til loven har stræbt efter mere end kosmetiske forbedringer; vi ønsker ikke blot at udskifte forældede toiletter og caféer, vi vil forny parken i dybden - med respekt for landskabet, klimaet og naturen.

Vi har ønsket en afgrænset, rummelig anlægslov, der giver mulighed for tilpasning, når moderniseringsprojekterne skal udvikles og konkretiseres. I nogle bestemmelser er lovforslaget desværre udformet så snævert, at loven kan være svær at anvende i praksis. I enkelte områdeudpegninger har lovforslaget desuden reduceret muligheder og rummelighed til undervisning og rekreative rammer, som vi har brug for til at løfte de visionære projekter.

Med dette høringssvar peger vi på de områder, hvor lovforslaget bør tilpasses, så det kan understøtte en bredere, udviklingsorienteret modernisering af Strandparken med plads til både de store visioner og de mange mennesker fra hele oplandet på Vestegnen, som parken betjener.

I det følgende udpeges hvilket indhold i lovforslaget, som er afgørende at få ændret. I de vedlagte bilag har vi uddybet og redegjort for, hvorfor ændringerne er så vigtige.

Ønsker til ændringer af lovforslaget

- **Bedre rammer for en modernisering, som kan tiltrække en bredere del af befolkningen, forbedre den fysiske og mentale sundhed, skabe aktiviteter og læringsmiljøer i tilknytning til naturen og havet.**
 - Omfanget af bebyggelse i de to centrale områder A5 og A6 justeres (uddybet nederst i brevet).
 - Det ønskede rammeområde E2 - Vandvandrehjem bør indarbejdes i lovforslaget (uddybet nederst i brevet).
 - Ønskerne til byggeri med undervisningsformål i C2 og en naturlegeplads A7 imødekommes (uddybet nederst i brevet).
- **Frihed til at udforme lokalplaner og moderniseringsprojekter inden for rammerne af områdeafgrænsninger, omfang og anvendelser**
 - Krav om høj detaljeringsgrad til kommunernes lokalplaner skal udgå (uddybet i bilag 1)
 - De detaljerede og bindende beskrivelser af omfang og anvendelse for de enkelte områder i bilag 1-5 ændres til overordnede, bindende rammer for det omfang og de anvendelser, som lovens skal muliggøre (uddybet i bilag 2).
 - Krav til placering af nyt byggeri og nye anlæg, der indskrænker fleksibiliteten inden for områdeafgrænsningerne, skal udgå eller ændres (uddybet i bilag 1).
- **Administrative lettelser, der kan fremme realisering af moderniseringen**
 - Klagemulighed for Kystdirektoratets afgørelser inden for områdeafgrænsningerne afskæres (uddybet i bilag 1).
 - Tidsbegrænsningen på 5 år for tilladelser fra Kystdirektoratets i de udpegede områder udgår eller forlænges til 10 år (uddybet i bilag 1).

Kommunernes ønsker er uddybet nederst i brevet samt i bilag 1 og 2.

Sammen om udvikling af friluftsliv, klimatilpasning og naturen i Strandparken

Modernisering af Strandparken foregår i tre parallelle spor: Friluftsliv, klimatilpasning og naturen. De tre spor koordineres og drives frem, så de understøtter og ikke modarbejder hinanden.

”Med landskabet - For befolkningen”. Det er Strandparkens slogan og værdigrundlaget for vores arbejde. Vi står som kommuner sammen og tager ansvar for alle spor i moderniseringen. Der er vigtige hensyn at varetage på alle områder, men det kræver fleksibilitet, ellers kan enderne ikke mødes. Vi har brug for mere fleksibilitet i loven til at arbejde videre på, og derfor håber vi, at ønskerne til ændringer i lovforslaget bliver imødekommet.

Afslutningsvis bemærkes, at på grund af den korte høring af lovforslaget, har det ikke været muligt at nå politiske behandlinger af høringssvaret i kommunalbestyrelser og byråd inden høringsfristens udløb. De politiske behandlinger sker i løbet af november og december 2024, og der tages forbehold for eventuelle, politisk vedtagne ændringer.

Vi står som kommuner til rådighed for en dialog om vores kommentarer til lovforslaget, og glæder os til det fremadrettede samarbejde om udvikling af Strandparken.

Med venlig hilsen

Maja Højgaard, Borgmester i Brøndby Kommune

Pernille Beckmann, Borgmester i Greve Kommune

Anders Wolf Andresen, Borgmester i Hvidovre Kommune

Merete Amdisen, Borgmester i Ishøj Kommune

Henrik Rasmussen, Borgmester i Vallensbæk Kommune

Bilag:

1. Kommunernes bemærkninger og ønsker til ændringer til lovforslagets bestemmelser.
2. Kommunernes bemærkninger og ønsker til ændringer i lovforslagets bilag 1-5.

Uddybning af kommunernes ønsker til ændringer:

- **Bedre rammer for en modernisering, som kan tiltrække en bredere del af befolkningen, forbedre den fysiske og mentale sundhed, skabe aktiviteter og læringsmiljøer i tilknytning til naturen og havet**

Justering af omfang til udvikling i kerneområderne A5 og A6

A-områderne skal trække befolkningen ned til Strandparken. Ikke kun de eksisterende, trofaste badegæster, hundeluftere, naboer og superbrugere, men også de dele af befolkningen, som ikke bruger Strandparken i dag: Børn, unge og ældre der bruger for meget tid foran en skærm. Fysisk handicappede og psykisk sårbare, som skal samle kræfter til at komme ud.

Den opgave kræver udvikling af nye muligheder, og det ønsker kommunerne at løse i fællesskab, på tværs af kommunegrænserne i Strandparken. Det skal være muligt at finde hen til et sted i Strandparken, hvor man kan finde et relevant mål, for der skal ikke være de samme aktiviteter ved alle kerneområder. Når kommunerne samarbejder, kan der skabes en stor variation af rekreative muligheder, i stedet for at få samme udvalg alle steder.

I de A-områder, som ligger ved de 5 adgangsveje til Strandparken, giver lovforslaget mulighed for 500 - 950 m² byggeri. Kommunerne ønsker, at lovforslaget justeres, så området ved Vallensbæk Havnevej (A5) får mulighed for 950 m² og området ved Strandporten (A6) får mulighed for 930 m², hvilket ikke overstiger de muligheder, som lovforslaget giver ved Brøndby Havnevej.

Disse justeringer vil sikre lige og fair udviklingsmuligheder på tværs af Strandparken.

De 5 adgangsveje til Strandparken	Lovudkast - Omfang i A-områder	Ønsker til justering af omfang i område A5 og A6
Hundige Havnevej	Område A1 - 400 m ² Område A2 - 300 m ² I alt 700 m ²	I alt 700 m ²
Skovvej	Område A3 - 400 m ² Område A4 - 300 m ² I alt 700 m ²	I alt 700 m ²
Vallensbæk Havnevej	Område A5 - 525 m ² I alt 525 m ²	I alt 950 m ²
Strandporten	Område A6 - 500 m ² I alt 500 m ²	I alt 930 m ²
Brøndby Havnevej	Område A7 - 530 m ² Område A8 - 420 m ² I alt 950 m ²	I alt 950 m ²

Område E2 Vandvandrehjem - nyt rekreativt anlæg med regionalt perspektiv

Det er meget overraskende for kommunerne, at område E2 - Vandvandrehjem er udgået af lovforslaget uden forudgående dialog.

Området ligger i havnebassinet ved Ishøj Havn og er i den eksisterende planlægning udpeget til udviklingsaktiviteter og et område uden væsentlige naturinteresse, men udvikling af området er pt. forhindret pga. statslige restriktioner.

Et vandrevandrehjem er en nytænkende, rekreativ aktivitet med direkte tilknytning til havet. Det indeholder både lokalt og regionalt ophæng som blåt stop for eksempelvis kajakroere ved til Køge Bugt, og understøtter fysisk aktivitet. Samtidig er det et eksempel på en ny form for bæredygtig kystturisme, hvor der er et stort vækstpotentiale, og som understøtter statens strategi på området. Dertil kommer at lignende initiativer etableres andre steder i landet i nærhed til havne. . Kommunerne savner derfor begrundelse for, at dette ikke er medtaget i lovforslaget.

Kommunerne ønsker, at område E2 bliver omfattet af loven og indgår gerne i dialog om evt. tilpasning af omfangsmuligheder i områderammen.

Kommunernes input til loven	Lovudkast -Område E2	Ønske til ændring i endeligt lovudkast
Område E2 - Vandvandrehjem 3000 etagem ² Højde op til 8,5 m	Udeladt	Område E2 - Vandvandrehjem indgår i det endelige lovforslag. Dialog om omfang og højde i området.

Øvrige justeringer i udviklingsområder

I lovforslaget er kommunernes ønske til omfang af undervisningsfaciliteter i område C2 reduceret, og en naturlegeplads i område A7 er udgået.

Disse anlæg har et beskedent omfang og er vigtige for Strandparkens udvikling, derfor genfremsættes ønskerne.

Kommunernes input til loven	Lovudkast	Ønske til ændring i endeligt lovudkast
Undervisning/formidling: Område C2 - Sejlerhuset 540 m ²	Undervisning/formidling: Område C2 - Sejlerhuset 440 m ²	Undervisning/formidling: Område C2 - Sejlerhuset 540 m ²
A7 - Holmehus Naturlegeplads 300 m ²	Udeladt	A7 - Holmehus Naturlegeplads 300 m ²

- **Frihed til at udforme lokalplaner og moderniseringsprojekter inden for rammerne af områdeafgrænsninger, omfang og anvendelser (se bilag 1 og 2)**

I principaftalen om modernisering af Køge Bugt Strandpark står:

"Anlægsloven skal fastlægge placering og afgrænsning af et antal arealer, hvor modernisering af faciliteter kan ske og for hvert areal fastlægge maksimal bygningshøjde og antal etagem²."

(...)

"Kommunerne skal i deres efterfølgende kommune- og lokalplanlægning regulere faciliteterne i de afgrænsede arealer inden for de rammer, der fastlægges i anlægsloven."

Deltaljeringsniveauet i lovforslagets bilag 1-5 går langt ud over, hvad der er fastlagt i principaftalen og for lokalplaner, jf. planloven.

Bilag 2 indeholder forslag til overordnede, bindende rammer af lovens krav til omfang og anvendelser i de enkelte områder. De foreslåede omfangs- og anvendelsesbeskrivelser er mere overordnede og generelle, men overholder rammerne fra lovforslaget (undtagen hvor andet er angivet). De foreslåede ændringer kan anvendes som grundlag for kommende lokalplanbestemmelser.

De kystlandskabelige og biologiske hensyn kan bedst varetages, hvis nye anlæg og byggerier kan placeres i de udpegede områder på baggrund af konkrete vurderinger og uafhængigt af eksisterende byggeri.

Bilag 1 indeholder forslag til ændringer af bestemmelser, som indskrænker mulighederne for placering af nyt byggeri og anlæg inden for de udpegede områder.

- **Administrative lettelser, der kan fremme realisering af moderniseringen**

I principaftalen står: *"Anlægsloven for Køge Bugt Strandpark skal sikre, at (kommunerne) kan modernisere Køge Bugt Strandparks faciliteter og stiforbindelser til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål (...), i den udstrækning dette ikke er muligt inden for gældende lovgivning."*

Lovforslaget undtager kun for enkelte bestemmelser i naturbeskyttelsesloven, og planredegørelse i kystnærhedszonen. I overensstemmelse med principaftalen ønsker kommunerne, at loven skal sikre moderniseringsprojekterne bedre i forhold til kystbeskyttelsesloven.

Bilag 1 indeholder derfor forslag til, at klagemuligheden for Kystdirektoratets afgørelser afskæres, og at fristen på 5 år for tilladelse indenfor de udpegede områder udgår.