



30. januar 2014

Undersøgelse af organisationsændring på dagtilbudsområdet - sammenlægning af Peberkværnen og Piletræet

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2013, blev det besluttet, at der frem mod 2015 skal foretages en analyse med henblik på at identificere mulige organisationsændringer på dagtilbudsområdet.

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede den 20. januar 2014, at Center for Børn og Undervisning (CBU) undersøger mulighederne for en eventuel organisationsændring effektueret ved en sammenlægning af Peberkværnen og Piletræet til én integreret institution.

Med udgangspunkt i kommunens Børne- og Ungepolitikken¹ samt vores mission (Vi er til for borgeren og det kommunale fællesskab) og vision (Mangfoldighed er vores styrke) har CBU undersøgt muligheden for en sammenlægning ud fra pædagogiske, personalemæssige, fysiske og økonomiske parametre. Herudover har vi kigget på institutionernes børnetal.

Baggrunden for at forslaget om en sammenlægning af de to institutioner fremlægges nu er, at Støttepædagogkorpset, som tidligere har hørt under Peberkværnens leder er flyttet til PPR fra den 1. januar 2014. Desuden har Peberkværnens nuværende leder har opsagt sin stilling til udgangen af januar måned 2014.

Peberkværnen er med sine 42 børnehavepladser og to specialgrupper med i alt 12 pladser en mindre institution, sammenlignet med de fleste andre institutioner i Ishøj Kommune. Det kan være en udfordring for såvel pædagogik, fleksibilitet, visitering af børn og økonomi.

De to institutioner Piletræet (Ågården 17) og Peberkværnen (Ågården 19) ligger umiddelbart ved siden af hinanden. Det er kun en låge, som adskiller de to institutioners legepladser.

Pædagogiske kompetencer og fleksibilitet

Næsten alle danske børn går i daginstitution og tilbringer en stor del af deres liv der. Daginstitutionen spiller derfor en afgørende rolle for børns trivsel, udvikling og læring. Blandt andet derfor stilles stadig flere og større forventninger til hvilken opgaver en daginstitution skal varetage. Det kræver en bred vifte af pædagogiske kompetencer og eksperter at opfylde og løse de stadig mere alsidige og komplekse opgaver som en daginstitution anno 2014 skal løse. Lærerplanens seks temaer kalder på særlige

¹ Børne- og Ungepolitikkens vision er, at børn og unge sejrer i eget liv og at børn og unge får mulighed for og rammer til at nå deres fulde potentiale.

pædagogiske kompetencer. Det samme gør arbejdet med inklusion, læsning og skriftsprog, skoleparathed, dokumentation og pædagogisk didaktik.

I en mindre institution som Peberkværnen med en forholdsvis lille personalegruppe, kan det være en udfordring at dække alle de nødvendige pædagogiske kompetencer og ekspertise, der er behov for, for at løse institutionens mangfoldige opgaver. I Peberkværnens to normalgrupper er der p.t. i alt ca. 3,7 pædagoger (omregnet til fuldtidsstillinger) og 1,8 pædagogmedhjælpere. De to specialgrupper er bedre normeret grundet børnenes funktionsnedsættelse og /eller handicap. I specialgrupperne er der i alt ca. 6,2 pædagoger (omregnet til fuldtidsstillinger).

Samtidig kan det være en udfordring at skabe den nødvendige fleksibilitet i dagens og årets gang.

Piletræet har i dag en bæredygtig personalesammensætning, både hvad angår pædagogiske kompetencer, eksperter og fleksibilitet. Dette vil kunne understøttes yderligere af en sammenlægning med Peberkværnen idet den samlede institution vil få en større personalegruppe.

Børnetal og børnenormering

Pladsanvisningen har i flere år haft vanskeligheder med at visiterer tilstrækkelig mange børn til Peberkværnen til at opfylde institutionens børnenormering. Det skyldes blandt andet, at institutionen ikke tilbyder vuggestuepladser og derfor ikke rekrutterer børnene fra "egne rækker", sådan som hovedparten af de øvrige institutioner i kommunen gør det. Det betyder også, at overgangen fra dagpleje/vuggestue til Peberkværnen ikke er lige så optimal som i de integrerede institutioner, hvor vuggestuebørn og børnehalebørn går i samme institution.

Samtidig har børnenormeringen i Piletræet på 44 vuggestuepladser og 40 børnehavepladser længe været skæv og har ikke passet til behovet, idet de har været for mange vuggestuepladser i forhold til børnehavepladser.

Det foreslås derfor, at der foretages en analyse af børnenormeringen i den sammenlagte institution med henblik på, at skabe en mere bæredygtig børnenormering, dels set i forhold til sammensætningen af børnehave- og vuggestuepladser dels set i forhold til pladsbehovet i området.

Specialgruppen

Peberkværnene har to specialgrupper normeret til 6 børn i hver gruppe. Specialgrupperne modtager børn med omfattende funktionsnedsættelser og/eller handicap. Specialgrupperne modtager børn fra Ishøj og Vallensbæk. Grupperne er normalt fyldt op, og der har gennem de sidste år kun været ledige pladser i kortere perioder.

Det forhold, at specialgrupperne ligger i en institution, hvor der også er normale børn gør, at der er gode muligheder for at have aktiviteter på tværs af specialgrupperne og normalstuerne. Derved arbejder man målrettet med at udvide de enkelte børns kompetencer

i forhold til relationen til andre børn og voksne, selvom børnene er placeret i et beskyttet miljø.²

Pædagogisk Psykologisk Rådgivningscenter (PPR) vurderer ikke, at en sammenlægning af de to institutioner vil have betydning for kvaliteten af de to specialgrupper. Der vil fortsat være tilknyttet specialpædagogisk personale, som vil kunne imødekomme børnenes individuelle behov i specialgruppernes egne lokaler. En sammenlægning vil i enkelte tilfælde give større muligheder for at integrere de særlige børn på andre stuer end de to nuværende stuer i Peberkværnen, afhængig af børnenes kompetencer.

Da en ny fælles institution får fælles legeplads, bør det overvejes hvordan legepladsen kan imødekomme de mest udsatte børn i specialgruppen som i perioder kan have behov for afskærmning.

Økonomi

Mindre institutioner med en forholdsvis lille samlet økonomi kan have en udfordring med at skabe den nødvendige økonomiske fleksibilitet. Dette har været en udfordring for Peberkværnens normalgrupper, mens Piletræet har en bæredygtig økonomi. Den sammenlagte institution vil opnå en større og dermed mere bæredygtig økonomi

Den sammenlagte institution vil få samme økonomiske grundlag og betingelser som kommunens øvrige institutioner, idet ressourcefordelingen på institutionsområdet følger en model, som giver en ligelig og objektiv fordeling af ressourcerne, der tildeles efter princippet om at pengene følger barnet.

Specialgruppens ressourcefordeling er beregnet særskilt og ændres ikke med sammenlægningen.

Da der i dag er afsat løn til to ledere, vil der med sammenlægningen af de to institutioner frigøres økonomi til en lederløn.

I forbindelse med budgetvedtagelsen om en analyse af mulige organisationsændringer på dagtilbudsområdet, blev der samtidigt vedtaget en rammebesparelse på 500.000 kr. fra 2015. Det foreslås, at den frigjorte lederløn indgår i dækningen af den besluttede rammebesparelse fra 2015.

I 2014 frigøres ledelsesløn svarende til 7 måneder, hvis sammenlægningen effektueres 1. juni 2014. Det foreslås, at der afsættes 100.000 kr. af den frigjorte lederløn i 2014 til aktiviteter og evt. omlægninger/ombygninger i forbindelse med sammenlægningen.

Åbningstid

Begge institutioner har som de øvrige institutioner i kommunen en åbningstid på 52 timer om ugen. Åbningstiden er dog tilrettelagt forskelligt i de to institutioner. Piletræet har åbent mandag - torsdag kl. 07.00 - 17.30 og fredag kl. 07.00 - 17.00. Peberkværnen har åbent mandag - torsdag kl. 06.30 - 17.00 og fredag kl. 06.30 - 16.30.

² Kvalitetsrapport 2013. Pædagogisk Psykologisk Rådgivningscenter, Ishøj Kommune og Vallensbæk Kommune.

Det foreslås, at de to bestyrelser i fællesskab med ledelsen drøfter og beslutter åbningstiderne i den sammenlagte institution. Der kan evt. i en overgangsfase være tale om forskellige åbningstider i de to sammenlagte institutioner.

Tidsplan

Lederen af Piletræet og den konstituerede leder i Peberkværnen er orienteret om undersøgelsen og undersøgelsens indhold.

Den 27. januar 2014 blev personalegrupperne i de to institutioner orienteret om undersøgelsen og undersøgelsens indhold. Den 28. januar 2014 blev forældrebestyrelserne i de to institutioner orienteret. Den 29. januar 2014 fik forældrene i de to institutioner udleveret invitation til et orienterende forældremøde om undersøgelsen den 13. februar 2014.

Nedenstående tidsplan for den videre proces foreslås.

10. februar 2014	Børne- og Undervisningsudvalget behandler forslag om sammenlægning af Peberkværnen og Piletræet med henblik på høring i institutionernes forældrebestyrelser.
11. februar 2014	Møde i Fælles-MED for Børn og Undervisning med henblik på at sende forslaget til information og drøftelse i de lokale MED-udvalg i Piletræet og Peberkværnen i perioden 12. februar til 12. marts.
12. februar - 12. marts	Forslaget sendes til høring i forældrebestyrelserne. Forslaget sendes til information og drøftelse i lokal-MED i de to institutioner
13. februar 2014	Orientering til forældregruppen i de to institutioner om, at forslaget.
17. marts 2014	Forslaget behandles i Børne- og Undervisningsudvalget.
24. marts 2014	Forslaget behandles i Økonomi- og Planudvalget.
1. april 2014	Forslaget behandles i Byrådet.
1. juni 2014	Sammenlægningen træder i kraft. Piletræets ledelse ønsker, at sammenlægningen træder i kraft efter afholdelsen af institutionens årlige børnefestival, som afholdes den 21. – 24. maj 2014.

Samlet vurdering

På baggrund af ovenstående er det Center for Børn og Undervisnings vurdering, at en sammenlægning til én samlet integreret institution vil kunne bidrage til,

- at skabe en institution med en mere fleksibel og bæredygtig personalesammensætning

- at styrke den samlede institutions pædagogiske kompetencer og ekspertiser
- at skabe en integreret institution med en mere bæredygtig børnenormering
- skabe bedre pædagogiske rammer for børnenes overgang fra vuggestue til børnehave end der i dag er i Peberkværnen
- at skabe en samlet institution med en større og mere bæredygtig økonomi

Forslag

På baggrund af ovenstående foreslås det, at Peberkværnen og Piletræet lægges sammen til en integreret institution pr. 1. juni 2014 med Piletræets nuværende leder som leder af den sammenlagte institution.

De nuværende afdelingsledere i henholdsvis Peberkværnen og Piletræet bevarer deres funktion som afdelingsleder i den sammenlagte institution. Det øvrige personale i de to institutioner bevarer som udgangspunkt deres job i den sammenlagte institution dog med forbehold for, at en eventuel ændret børnenormering kan betyde en ændring i den samlede institutions budget.

Det foreslås, at der foretages en analyse af børnenormeringen i den sammenlagte institution med henblik på, at skabe en bæredygtig børnenormering, dels set i forhold til sammensætningen af børnehave- og vuggestuepladser dels set i forhold til behovet for pladser.

Det foreslås at den lederløn, som frigøres ved sammenlægningen indgår i dækningen af den besluttede rammebesparelse fra 2015, og at der afsættes 100.000 kr. af den frigjorte lederløn i 2014 til aktiviteter og evt. omlægninger/ombygninger i forbindelse med sammenlægningen.

Fra 1. juni og frem til der vælges en ny fælles forældrebestyrelse, foreslås det, at forældrebestyrelsen for den sammenlagte institution består af de to bestyrelser som nykonstituerer sig med formand og næstformand.

Piletræets leder får ansvaret for at gennemføre sammenlægningerne i samarbejde med afdelingsledere og medarbejdere med støtte fra Center for Børn og Undervisning.