



4. august 2014

## **FORSLAG**

### **Begrundelse for afslag på ansøgning om godkendelse af privatinstitutionen Børnegalaksen Ishøj**

Børnegalaksen Ishøj har afleveret ansøgning om godkendelse som privat daginstitution den 30. juni 2014. Ansøgningen er afleveret personligt i Center for Børn og Undervisning. Center for Børn og Undervisning har sendt kvittering for modtagelse af ansøgningen.

Ansøgningen er behandlet af Børne- og Undervisningsudvalget den 18. august 2014.

Børne- og Undervisningsudvalget har truffet afgørelse i sagen, og det skal hermed meddeles, at Børnegalaksen Ishøj ikke kan godkendes som privatinstitution på det foreliggende grundlag. Afgørelserne kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Ansøgningen er behandlet efter dagtilbudslovens § 19 stk. 5 og med udgangspunkt i Ishøj Kommunes kriterier for godkendelse af privatinstitutioner for børn i alderen 0 år og op til skolestart (herefter ”Godkendelseskriterierne”). Godkendelseskriterierne svarer til gældende lovgivning og de krav, som kommunen i forvejen stiller til kommunale daginstitutioner – hverken mere eller mindre. Godkendelseskriterierne er tilgængelige på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk).

Begrundelsen for afgørelsen gennemgås i dette dokument. Begrundelsen følger godkendelseskriteriernes opbygning.

## **Kapitel 1. Ansøgningen og proceduren for godkendelse**

Af godkendelseskriteriernes afsnit 1.3 fremgår det, at det af ansøgningen skal fremgå, hvorledes privatinstitutionen lever op til dagtilbudslovens formålsbestemmelse for dagtilbud. Det skal fremgå, hvordan institutionen efterlever Ishøj Kommunes politikker af relevans for dagtilbud samt regler, retningslinjer, indsatsområder m.v.

Det fremgår ikke af ansøgningen, hvorledes privatinstitutionen lever op til dagtilbudslovens formålsbestemmelse for dagtilbud jf. dagtilbudslovens § 7.

Det fremgår ikke af ansøgningen, hvordan privatinstitutionen efterlever Ishøj Kommunes regler, retningslinjer og indsatsområder, herunder:

- Retningslinjer vedrørende den pædagogiske læreplan, herunder børnemiljøvurderinger  
Kan rekvireres ved henvendelse til Center for Børn og Undervisning på [CBU@ishoj.dk](mailto:CBU@ishoj.dk)
- Læseplan for sprog og læsning  
Findes på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk)
- Alle børn læser – i Ishøj  
Kan hentes på <http://ishoj.inst.dk/Document/DocPage.aspx?id=284&ctx=mp>

- Retningslinjer for overgangen mellem børnehave og skole/sfo  
Findes på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk)
- Retningslinjer for sprogvurdering af 3-årige i Ishøj Kommune  
Kan rekvireres ved henvendelse til Center for Børn og Undervisning på [CBU@ishoj.dk](mailto:CBU@ishoj.dk)
- Handlingsplan 2013 – 2015 udarbejdet på baggrund af kommunes kvalitetsrapport for dagtilbud, som beskriver følgende indsatsområder
  - Den pædagogiske begrundelse og almen didaktik i dagtilbud
  - Overgange fra børnehave til skole med særlig fokus på kvalificering af de skoleforberedende aktiviteter bl.a. set i lyset af folkeskolereformen
  - Sundhed og kost
  - Inklusion
  - Pædagogisk IT i dagtilbud

Kvalitetsrapporten med tilhørende handlingsplan findes på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk)

- Arbejde med inklusion, herunder Ishøj Kommunes inklusionsguide  
Kan rekvireres ved henvendelse til Center for Børn og Undervisning på [CBU@ishoj.dk](mailto:CBU@ishoj.dk)
- Ernæringsprincipper for 0 – 16 år  
Findes på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk)

Desuden skal det oplyses, at Byrådet i Ishøj Kommune den 26. august 2013 besluttede, at medborgerpolitikens principper om, at mangfoldighed er Ishøjs styrke skal respekteres, også i kostvalget i daginstitutionerne. Det betyder, at der skal serveres en varieret kost i kommunens daginstitutioner, der tilgodeser alle forældres ønsker, så der ikke af religiøse grunde på forhånd fravælges nogle kosttyper. Daginstitutionerne skal tilgodeses, at børnene får en sund, delvis økologisk og varieret kost. Det er vigtigt at lære børnene om mangfoldigheden, herunder at børn spiser forskellige typer af mad. Vi ønsker at tilbyde alle former for mad, herunder svinekød.

<http://www.ishoj.dk/nyheder/byr%C3%A5det-%C3%B8nsker-alle-former-mad-i-b%C3%B8rnehaven>

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede den 3. september 2013, at den nedre grænse for den økologiske andel i kosten er 50 %.

Institutionen skal udarbejde en kostpolitik, som følger principperne.

Af godkendelseskriterierne afsnit 1.4 fremgår det, at privatinstitutioner i lighed med de kommunale dagtilbud i Ishøj Kommune skal give børn i alderen 0 – 6 år et sundt frokostmåltid som en del af dagtilbudsydelsen.

Byrådet i Ishøj Kommune har besluttet, at børnehavebørnene ligesom vuggestuebørnene pr. 1.1.2014 skal have frokost i institutionen som en del af dagtilbudsydelsen. Da frokosten gives som en del af dagtilbudsydelsen, kan forældrene ikke fravælge frokosten.

Frokostmåltidet skal følge Ishøj Kommunes ernæringsprincipper samt senere vedtagelser vedrørende kost i kommunens daginstitutioner jf. ovenfor.

Der skal endvidere orienteres om, at Børne- og Undervisningsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2014 besluttede, at der fra 1.1.2015 skal gøres en særlig indsats i institutionerne målrettet de 3 – 6årige børn med henblik på, at nedbringe antallet af overvægtige børn.

Der henvises endvidere til Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik samt Ishøj Kommunes medborgerpolitik, som privatinstitutionen er forpligtet til at efterleve. Politikkerne findes på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk).

Det er en betingelse for godkendelse, at personalet samlet set besidder de kompetencer, der er nødvendige for at leve op til krav i blandt andet dagtilbudsloven og kommunens politikker og indsatsområder på området.

## **Kapitel 2. Ansøgeren (den private leverandør)**

Det fremgår ikke tydeligt af ansøgningen, hvem ansøgeren/den private leverandør er jf. godkendelseskriteriernes afsnit 2.1.

Ansøgningen er ikke bilagt materiale vedrørende organisationsform, kapitalforhold, tegningsregler, hæftelsesforhold og anvendelse af overskud jf. godkendelseskriteriernes afsnit 2.3.

Ligeledes er der ikke vedlagt en bekræftet kopi af registreringsbevis med CVR-nr. for virksomheden jf. godkendelseskriteriernes afsnit 2.4.

Det skal endvidere bemærkes at der ikke er angivet dato på de bilagte vedtægter for Forældrekrædsen Børnegalaxen samt vedtægter for Børnegalaxen Ishøj.

## **Kapitel 3. De fysiske rammer**

Af godkendelseskriterierne fremgår det, at privatinstitutionens fysiske rammer til enhver tid, skal leve op til de samme regler og standarder, som måtte gælde for kommunale daginstitutioner i Ishøj Kommune.

Ansøgningen indeholder ikke de nødvendige beskrivelser, oplysninger, tilladelser og andre dokumenter der gør det muligt for Ishøj Kommune at vurdere om de gældende regler for de fysiske rammer kan overholdes i privatinstitutionen. De fysiske rammer kan således ikke godkendes på det foreliggende grundlag.

Privatinstitutionen skal råde over et udendørsareal/en legeplads svarende til den gennemsnitlige kommunale standard jf. godkendelseskriteriernes afsnit 3.4.

Legepladsen tilhørende Vejlebrovej 68 er for lille til 40 børn. Arealet er på i alt 345 m<sup>2</sup>. Med 40 børn giver det 8,6 m<sup>2</sup> pr. barn. Det gennemsnitlige udeareal pr. barn i Ishøj Kommunes institutioner er 26 m<sup>2</sup> svingende fra 17m<sup>2</sup> pr. barn til 45m<sup>2</sup> pr. barn.

Legepladsens indretning og standard lever endvidere ikke op til standarden for legepladserne i Ishøj Kommunes daginstitutioner.

Legepladsen tilhørende Vejlebrovej 68 lever således ikke op til den gennemsnitlige kommunale standard og kan derfor ikke godkendes.

## **Kapitel 4. Vedtægter**

Vedtægterne for Børnegalaxen Ishøj lever ikke op til godkendelseskriterierne.

Vedtægterne skal udover det beskrevne formål og værdigrundlag også beskrive pædagogiske principper, læringsforståelse og læringsmål jf. godkendelseskriteriernes afsnit 4.2.

Vedtægterne skal angive et gennemsnit og et maksimum antal børn fordelt på 0-2årige og 3årige til skolestart.

I vedtægterne er angivet en åbningstid på minimum 52,5 timer om ugen. Fra 1.1.2013 er åbningstiden i Ishøj Kommunes daginstitutioner 52 timer om ugen. Således er den private institutions minimumsåbningstid også 52 timer om ugen.

Åbningstiden er i vedtægterne (og velkomstfolderen) angivet som værende 06.30 – 17.00. Det er dog bemærket, at det af velkomstfolderen side 26 fremgår, at der lukkes kl. 16.00 om fredagen.

Af vedtægternes § 3 - 3.4 vedrørende optagelse af børn med særlig behov for støtte fremgår det, at *”der vil kun laves kontrakt med kommunen, hvis der er budget nok til at dække udgifterne til barnet”*. Dette er ikke i overensstemmelse med Ishøj Kommunes godkendelseskriterier. Det er Ishøj Kommune, som vurderer og træffer beslutning om behovet for særlig støtte til børn bosat i kommunen. Udgifter til evt. støtteressourcer tildeles af kommunen efter en konkret beslutning til den enkelte institution jf. godkendelseskriteriernes afsnit 13.3. Børn med handicap, som ønskes optaget i privatinstitutionen, kan alene nægtes optagelse, hvis institutionen ikke er indrettet til eller ikke kan indrettes til at varetage barnets behov, eller hvis personalet ikke har tilstrækkelige kompetencer til at varetage opgaven jf. godkendelseskriteriernes afsnit 6.4.

## **Kapitel 5. Formål**

Vedtægternes formålsbestemmelse skal være i overensstemmelse med Ishøj Kommunes til enhver tid gældende politikker af relevans for dagtilbud. Her henvises primært til Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik samt Medborgerpolitik. Af vedtægternes § 5 vedrørende institutionens formål afsnit 5.3 står der, at *”Institutionen skal leve op til de af kommunens beskrevne visioner om børns trivsel, børns udvikling, børns medbestemmelse, integration af børn med anden baggrund end dansk, samt forebyggende indsats overfor børn i dagtilbud”*. Det ønskes oplyst hvilket kommunalt dokument der her henvises til.

Der henvises endvidere til afsnit 5.4, hvoraf det fremgår, at privatinstitutioner, ligesom andre institutioner, skal have fokus på behovet for sproglig stimulering, udvikling af forståelse for dansk kultur, værdier og demokratiske principper. Det fremgår ikke af ansøgningen hvordan institutionen vil arbejde med dette forhold.

Det fremgår endvidere, af godkendelseskriteriernes afsnit 9.4, at hovedsproget i privatinstitutionen skal være dansk. Af vedtægterne for Forældrekræden Børnegalaxen

fremgår det eksplicit som et af foreningens formål, at fremme det enkelte barns sprogudvikling samt identitetsdannelse, ved at tilbyde modersmålsundervisning. Dette uddybes yderligere i den vedlagte virksomhedsplan.

Ishøj Kommune finder ikke, at tilbuddet om modersmålsundervisning er foreneligt med kriteriet om, at hovedsproget skal være dansk. Ishøj Kommune finder endvidere ikke, at tilbud om modersmålsundervisning henhører under drift og formål for en daginstitution.

Det kan således ikke godkendes, at privatinstitutionen tilbyder modersmålsundervisning som en del af institutionens drift, hvortil Ishøj Kommune yder driftstilskud.

## **Kapitel 7. Forældrebetaling**

En privat leverandør fastsætter selv forældrenes egenbetaling for en plads i institutionen og er ikke bundet af de betalingsregler, der gælder for andre dagtilbud.

Af den i ansøgningen vedlagte virksomhedsplan fremgår det, at *"Institutionens takster for forældrebetalingen er lig med kommunens takster"*. Af det vedlagte budget for 2014 fremgår det imidlertid, at forældrebetalingen for en vuggestueplads er 2.970 kr. pr. måned og 2.506 kr. for en børnehaveplads pr. måned. Ishøj Kommunes takster for forældrebetaling i 2014 er 2.610 kr. pr. måned for en vuggestueplads og 2006 kr. pr. måned for en børnehaveplads.

## **Kapitel 9. Personalet – ansættelse, uddannelsesmæssige krav m.v.**

Af vedtægternes § 6 – 6.15 fremgår det, at *"Ansættelsen skal desuden også godkendes af Ishøj Kommune"*. Som det fremgår af godkendelseskriteriernes afsnit 9.3 skal Ishøj Kommune på baggrund af straffeattest til offentligt brug (udvidet straffeattest) og børneattest vurderer, om den pågældende person kan godkendes til at arbejde med børn. Ishøj Kommune kan på baggrund af børne- eller straffeattesten nægte en person ansættelse i privatinstitutionen.

Af godkendelseskriteriernes afsnit 9.5 fremgår det, at lederen i en privatinstitution skal have samme uddannelsesmæssige forudsætninger og kompetencer, som kræves af ledelsen i kommunale daginstitutioner i Ishøj Kommune. Det oplyses, at det forventes af lederne i Ishøj Kommunes daginstitutioner, at de udover deres pædagoguddannelse, enten har eller tager en pædagogiske diplomuddannelse i ledelse.

## **Kapitel 10. Personaleressourcer i driften**

Af godkendelseskriteriernes afsnit 10.1 fremgår det, at privatinstitutionen som minimum skal bemannes svarende til kommunens principper om andel pædagogisk uddannet personale samt andre krav vedrørende personaleressourcer. Andelen af pædagoguddannet personale skal normalt være på 60 % og mindst på den gennemsnitlige kommunale andel. Den gennemsnitlige kommunale andel var i 2013, da dette sidst blev undersøgt, 58,2 % pædagoger og 41,8 % medhjælpere.

Af den medsendte virksomhedsplan fremgår det, at fordelingen mellem pædagoger og medhjælpere vil være 60/40. Det er imidlertid i modstrid med det der fremgår af det

medsendte budget for 2014. Heraf fremgår en fordeling svarende til 45 % pædagoger (inkl. lederen) og 55 % medhjælpere. Dette er således ikke i overensstemmelse med godkendelseskriterierne.

Af godkendelseskriteriernes afsnit 10.4, fremgår det, at der kan indføres lukkedag efter de i Ishøj Kommune gældende regler for daginstitutioner. I Ishøj Kommune er der vedtaget 4 faste lukkedage (Juleaftensdag, Nytårsaftensdag, Grundlovsdag og fredag efter Kristi Himmelfartsdag). Herudover placeres der 3 lukkedage som så vidt det er muligt, placeres mellem jul og nytår. Et fremmøde på under 20 % betragtes som lavt fremmøde i kommunens dagtilbud. Der kan ikke placeres lukkedage på dage, hvor fremmødet er over 20 %.

Af den medsendte virksomhedsplan fremgår det imidlertid, at institutionen holder lukket på alle helligdage og at der derudover vil være 10 lukkedage på et år. Herudover fremgår det, at institutionsbestyrelsen kan holde lukket på dage med lavt fremmøde samt på pædagogiske dage for personalet. Dette er i modstrid med Ishøj Kommunes regler og retningslinjer vedrørende lukkedage og kan således ikke godkendes.

Det skal endvidere pointeres, at muligheden for lukkedage ikke fritager privatinstitutionen for pasningsforpligtelser i forhold til de børn, der er indmeldt i institutionen.

## Kapitel 16. Tilskud og udbetaling samt driftsgaranti

Ishøj Kommune skal yde et drifts, administrations- og bygningstilskud pr. barn der er optaget i en godkendt privatinstitutionen og som har bopæl i Ishøj Kommunen. Det kan oplyses, at tilskuddet i 2014 er 9.388 kr. pr. måned til vuggestuebørn og 5.689 kr. pr. måned til børnehavebørn alt inklusive.

Tilskuddet består af:

	Beløb pr. vuggestuebarn pr. måned	Beløb pr. børnehavebarn pr. måned
Driftstilskud	8.676	5.277
Administrationstilskud	241	163
Bygningstilskud	471	249
I alt	9.388	5.689

Til orientering skal det endvidere oplyses, at en godkendt privatinstitution skal stille en driftsgaranti for et beløb svarende til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution i kommunen af samme størrelse som privatinstitutionen. For en institution med 24 børnehavebørn og 16 vuggestuebørn vil driftsgarantien i 2014 være 734.952 kr.