



5. marts 2015

## UDKAST

### Begrundelse for afslag på ansøgning om godkendelse af privatinstitutionen Børnegalaksen Ishøj

Børnegalaksen Ishøj har afleveret ansøgning om godkendelse som privat daginstitution den 11. december 2014. Ansøgningen er afleveret personligt i Center for Børn og Undervisning. Center for Børn og Undervisning har sendt kvittering for modtagelse af ansøgningen.

Tidligere ansøgning er behandlet af Børne- og Undervisningsudvalget den 18. august 2014 og af Byrådet den 2. september 2014. Ansøgningen blev ikke imødekommet.

Det er Byrådet i Ishøj Kommune, som træffer afgørelse i sagen. Afgørelserne kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Ansøgningen er behandlet efter dagtilbudslovens § 19 stk. 5 og med udgangspunkt i Ishøj Kommunes kriterier for godkendelse af privatinstitutioner for børn i alderen 0 år og op til skolestart (herefter "Godkendelseskriterierne"). Godkendelseskriterierne svarer til gældende lovgivning og de krav, som kommunen i forvejen stiller til kommunale daginstitutioner – hverken mere eller mindre. Godkendelseskriterierne er tilgængelige på Ishøj Kommunes hjemmeside [www.ishoj.dk](http://www.ishoj.dk).

Begrundelsen for afgørelsen gennemgås i dette dokument. Begrundelsen følger godkendelseskriterierne opbygning.

### Kapitel 1. Ansøgningen og proceduren for godkendelse

Af godkendelseskriterierne afsnit 1.3 fremgår det, at det af ansøgningen skal fremgå, hvorledes privatinstitutionen lever op til dagtilbudslovens formålsbestemmelse for dagtilbud. Det skal fremgå, hvordan institutionen efterlever Ishøj Kommunes politikker af relevans for dagtilbud samt regler, retningslinjer, indsatsområder m.v.

Det fremgår ikke af ansøgningen, hvordan privatinstitutionen vil efterleve Ishøj Kommunes regler, retningslinjer og indsatsområder på en række områder, herunder:

- Retningslinjer vedrørende den pædagogiske læreplan, herunder børnemiljøvurderinger  
Børnegalaksen har udarbejdet en pædagogisk læreplan som i form og struktur i hovedtræk er i overensstemmelse med som Ishøj kommunes for model for pædagogisk læreplan. Det beskrevne indhold lever dog på flere punkter ikke op til standarden i Ishøj Kommunes pædagogiske læreplaner.
- Læseplan for sprog og læsning  
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan Børnegalaksen vil efterleve og arbejde med Ishøj Kommunes læseplan for sprog og læsning
- Alle børn læser – i Ishøj  
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan Børnegalaksen vil efterleve og arbejde med Alle børn læser.



- Retningslinjer for overgangen mellem børnehave og skole/sfo  
Det fremgår af ansøgningsmaterialet, at Børnegalaxen har udarbejdet egne retningslinjer for overgange mellem børnehave og skole/sfo. Børnegalaxens retningslinjer er ikke i overensstemmelse med Ishøj Kommunes retningslinjer. Det oplyses, at Ishøj Kommune er i gang med, at ændre på kommunens retningslinjer for overgange. Disse bliver lagt på Ishøj Kommunes hjemmeside når de er færdigbehandlet.
- Retningslinjer for sprogvurdering af 3-årige i Ishøj Kommune  
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan arbejdet med sprogvurdering vil foregå eller hvordan Børnegalaxen vil leve op til Ishøj Kommunes retningslinjer.

Kommunen bemærker i øvrigt, at der i virksomhedsplanens side 22, 3. afsnit fejlagtigt henvises til Folkeskolelovens § 4a.

- Handlingsplan 2013 – 2015 udarbejdet på baggrund af kommunes kvalitetsrapport for dagtilbud, som beskriver følgende indsatsområder:
  - Den pædagogiske begrundelse og almen didaktik i dagtilbud.
  - Overgange fra børnehave til skole med særlig fokus på kvalificering af de skoleforberedende aktiviteter bl.a. set i lyset af folkeskolereformen
  - Sundhed og kost
  - Inklusion
  - Pædagogisk IT i dagtilbud

I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan arbejdet med den pædagogiske begrundelse vil foregå og hvordan de skoleforberedende aktiviteter udvikles og kvalificeres.

Det oplyses, at Ishøj Kommune arbejder med en plan for udvikling og kvalificering af de skoleforberedende aktiviteter, som bygger på en læringsmålstyret pædagogik. Når disse er færdige forventes det ligeledes at Børnegalaxen lever op til de aktiviteter og den standard der udvikles her.

- Arbejde med inklusion, herunder Ishøj Kommunes inklusionsguide  
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan Børnegalaxen vil anvende inklusionsguiden.
- Ernæringsprincipper for 0 – 16 år  
Byrådet i Ishøj Kommune besluttede den 26. august 2013, at medborgerpolitikens principper om, at mangfoldighed er Ishøjs styrke skal respekteres, også i kostvalget i daginstitutionerne. Det betyder, at der skal serveres en varieret kost i kommunens daginstitutioner, der tilgodeser alle forældres ønsker, så der ikke af religiøse grunde på forhånd fravælges nogle kosttyper. Daginstitutionerne skal tilgodeses, at børnene får en sund, delvis økologisk og varieret kost. Det er vigtigt at lære børnene om mangfoldigheden, herunder at børn spiser forskellige typer af mad. Vi ønsker at tilbyde alle former for mad, herunder svinekød.

Frokostmåltidet skal følge Ishøj Kommunes ernæringsprincipper samt senere vedtagelser vedrørende kost i kommunens daginstitutioner jf. ovenfor. I den fremsendte kostpolitik fremgår det ikke, at Børnegalaxen vil tilbyde svinekød.

Børne- og Undervisningsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget vedtog den 17. november projekt 'Livsglade børn, som bruger deres krop'. Det skal oplyses, at det forventes at Børnegalaxen lever op til de indsatsområder der beskrives i projektet og at det beskrives hvordan dette gøres. Projektbeskrivelsen kan læses på denne side: [http://www.ishoj.dk/sites/default/files/sbsys\\_ishoj/Publication127/Bilag/Projektbeskrivelse%20Livsglade%20b%C3%B8rn%2030%20okt%202014\\_0.pdf](http://www.ishoj.dk/sites/default/files/sbsys_ishoj/Publication127/Bilag/Projektbeskrivelse%20Livsglade%20b%C3%B8rn%2030%20okt%202014_0.pdf)

Kommunen bemærker, at der i virksomhedsplanens afsnit vedr. børn med særlige behov henvises til kommunens procedurer for samarbejde med den kommunale forvaltning om børn for særligt behov for støtte. Det fremgår ikke, hvilke procedurer, der henvises til.

## **Kapitel 2. Ansøgeren (den private leverandør)**

Det fremgår ikke tydeligt af ansøgningen, hvem ansøgeren/den private leverandør er jf. godkendelseskriterierne afsnit 2.1. Det er således uklart, om ansøger er den private institution Børnegalaxen Ishøj eller om det er Forældrekrædsen Børnegalaxen, som er ansøger.

Der er i ansøgningsmaterialet en række uklarheder omkring organisationsformen. Herunder fremgår det ikke, hvem der er den højeste besluttende myndighed. Ligeledes fremgår det i vedtægternes overskrift, at Børnegalaxen Ishøj er en privat institution, mens det i afsnit 1.1 fremgår at Børnegalaxen er selvejende. I den ubekræftede udskrift fra Erhvervsstyrelsen fremgår det, at Børnegalaxen er en frivillig forening. Organisationsformen er herved uklar.

Kommunen bemærker, at det er uklart, hvordan institutionsbestyrelsen sammensættes og vælges. I vedtægternes afsnit 7.1 fremgår det, at bestyrelsens medlemmer vælges på generalforsamlingen. Det fremgår dog ligeledes, at forældrerepræsentanterne vælges på et forældremøde, jf. vedtægternes afsnit 6.5 og at to repræsentanter i bestyrelsen er fra forældrekrædsen Børnegalaxen, jf. afsnit 6.3. Det fremgår således ikke, om repræsentanterne fra Forældrekrædsen Børnegalaxen vælges på generalforsamlingen. Det bemærkes endvidere at det af vedtægterne allerede, inden institutionen er oprettet, fremgår hvem der er valgt til forældrebestyrelsen, hvilket ikke er i overensstemmelse med vedtægternes regler om, at forældrerepræsentanterne vælges på et forældremøde.

Ansøgningen er ikke bilagt materiale vedrørende kapitalforhold og tegningsregler. Ligledes er hæftelsesforholdene uklare.

Endvidere er der ikke vedlagt en bekræftet kopi af registreringsbevis med CVR-nr. for virksomheden, jf. godkendelseskriterierne afsnit 2.4.

## **Kapitel 3. De fysiske rammer**

Af godkendelseskriterierne fremgår det, at privatinstitutionens fysiske rammer til enhver tid, skal leve op til de samme regler og standarder, som måtte gælde for kommunale daginstitutioner i Ishøj Kommune.

Ansøgningen indeholder ikke de nødvendige beskrivelser, oplysninger, tilladelser og andre dokumenter der gør det muligt for Ishøj Kommune at vurdere om de gældende regler for de fysiske rammer kan overholdes i privatinstitutionen. De fysiske rammer kan således ikke godkendes på det foreliggende grundlag. Legepladsens indretning og standard lever endvidere ikke op til standarden for legepladserne i Ishøj Kommunes daginstitutioner. Af ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan ansøger vil sikre, at legepladsen indretning og standard vil leve op til standarden.

Legepladsen tilhørende Vejlebrovej 68 lever således ikke op til den gennemsnitlige kommunale standard og kan derfor ikke godkendes.

## **Kapitel 4. Vedtægter**

Vedtægterne for Børnegalaxen Ishøj lever ikke op til godkendelseskriterierne.

Vedtægterne skal udover det beskrevne formål og værdigrundlag også beskrive pædagogiske principper, læringsforståelse og læringsmål jf. godkendelseskriteriernes afsnit 4.2.

Kommunen bemærker, at det ved det angivne børnetal ikke er muligt at tilbyde børnehavestueplads til alle vuggestuebørn.

I vedtægterne er angivet en åbningstid på minimum 52 timer om ugen. I de bilagte budgetberegninger er åbningstiden angivet til 49 timer om ugen. Åbningstiden skal være minimum 52 timer om ugen.

## **Kapitel 5. Formål**

Vedtægternes formålsbestemmelse skal være i overensstemmelse med Ishøj Kommunes til enhver tid gældende politikker af relevans for dagtilbud. Her henvises primært til Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik samt Medborgerpolitik. Af vedtægternes § 5 vedrørende institutionens formål afsnit 5.3 står der, at *"Institutionen skal leve op til de af kommunens beskrevne visioner om børns trivsel, børns udvikling, børns medbestemmelse, integration af børn med anden baggrund end dansk, samt forebyggende indsats overfor børn i dagtilbud"*.

Der henvises endvidere til Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik samt Ishøj Kommunes medborgerpolitik, som privatinstitutionen er forpligtet til at efterleve. Kommunen bemærker, at der i vedtægternes afsnit 5.3 ikke er overensstemmelse mellem de beskrevne visioner og visionerne i Børne- og Ungepolitikken og Medborgerpolitikken.

Det er således uklart hvilket kommunalt dokument der her henvises til.

Der henvises endvidere til afsnit 5.4, hvoraf det fremgår, at privatinstitutioner, ligesom andre institutioner, skal have fokus på behovet for sproglig stimulering, udvikling af forståelse for dansk kultur, værdier og demokratiske principper. Det fremgår ikke i tilstrækkelig grad af ansøgningen, hvordan institutionen vil arbejde med dette forhold.

## **Kapitel 10. Personaleressourcer i driften**

Af godkendelseskriteriernes afsnit 10.1 fremgår det, at privatinstitutionen som minimum skal bemandes svarende til kommunens principper om andel pædagogisk uddannet personale samt andre krav vedrørende personaleressourcer. Andelen af pædagoguddannet personale skal normalt være på 60 % og mindst på den gennemsnitlige kommunale andel. Den gennemsnitlige kommunale andel var i 2013, da dette sidst blev undersøgt, 58,2 % pædagoger og 41,8 % medhjælpere.

Af den medsendte virksomhedsplan fremgår det, at fordelingen mellem pædagoger og medhjælpere vil være 60/40. Det er imidlertid i modstrid med det der fremgår af det medsendte budget for 2015. Heraf fremgår en fordeling svarende til 52 % pædagoger (inkl. lederen) og 48 % medhjælpere. Dette er således ikke i overensstemmelse med godkendelseskriterierne.

Af godkendelseskriteriernes afsnit 10.4, fremgår det, at der kan indføres lukkedage efter de i Ishøj Kommune gældende regler for daginstitutioner. I Ishøj Kommune er der vedtaget 4 faste lukkedage (Juleaftensdag, Nytårsaftensdag, Grundlovsdag og fredag efter Kristi Himmelfartsdag). Herudover placeres der 3 lukkedage som så vidt det er muligt, placeres

mellem jul og nytår. Et fremmøde på under 20 % betragtes som lavt fremmøde i kommunens dagtilbud. Der kan ikke placeres lukkedage på dage, hvor fremmødet er over 20 %.

Af de medsendte vedtægters punkt 2.3 fremgår det, at institutionen samlet set ikke vil have flere lukkedage end de tilsvarende kommunale institutioner. I Ishøj Kommune er antallet af lukkedage 7. I de medsendte beregninger vedr. budget 2015 fremgår det, at antallet af lukkedage er 9. I den medsendte velkomstfolder fremgår det, at der er enkelte lukkedage, som vil fremgå af årsplanen. Årsplanen er ikke bilagt.

Det har på dette grundlag ikke været muligt at vurdere hvorvidt den private institution lever op til godkendelseskriterierne, hvorfor beskrivelsen af lukkedage ikke kan godkendes.

Det skal endvidere pointeres, at muligheden for lukkedage ikke fritager privatinstitutionen for pasningsforpligtelser i forhold til de børn, der er indmeldt i institutionen i det omfang at de har behov for pasning på lukkedagene jf. bestemmelsen herom i dagtilbudsloven.

## Kapitel 16. Tilskud og udbetaling samt driftsgaranti

Ishøj Kommune skal yde et drifts, administrations- og bygningstilskud pr. barn der er optaget i en godkendt privatinstitution og som har bopæl i Ishøj Kommunen. Det kan oplyses, at tilskuddet i 2015 er 11.987 kr. pr. måned til vuggestuebørn og 5.629 kr. pr. måned til børnehavebørn alt inklusive.

Tilskuddet består af:

	Beløb pr. vuggestuebarn pr. måned	Beløb pr. børnehavebarn pr. måned
Driftstilskud	8.855	5.584
Administrationstilskud	186	117
Bygningstilskud	363	179
I alt	9.404	5.880

Til orientering skal det endvidere oplyses, at en godkendt privatinstitution skal stille en driftsgaranti for et beløb svarende til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution i kommunen af samme størrelse som privatinstitutionen. For en institution med 24 børnehavebørn og 6 vuggestuebørn vil driftsgarantien i 2015 være 561.438 kr.