

Baggrundsnotat til forebyggelsesplanen

Med lovgivningsinitiativet "Styrkelse af indsatsen over for kriminalitetstruede børn og unge", der trådte i kraft juli 2010, er kommunerne blevet pålagt at udarbejde en plan for forebyggelse af kriminalitet blandt børn og unge. Lovgivningsinitiativet indebærer, at der tilføjes følgende til § 19 i Lov om social service, som rummer de generelle bestemmelser på børne- og ungeområdet:

§ 19 "Stk. 3. Som en del af den sammenhængende børnepolitik skal kommunalbestyrelsen udarbejde en plan for en sammenhængende indsats over for ungdomskriminalitet."

Der findes ikke en uddybet beskrivelse af forventningerne fra lovgiverside til det nærmere indhold af forebyggelsesplanerne. Initiativet kan dog føres tilbage anbefalingerne i betænkning 1508 "Indsatsen mod ungdomskriminalitet" fra Ungdomskommissionen. Heri fremgår det bl.a. om kravene til det nærmere indhold i forebyggelsesplanerne, at:

"Kommunalbestyrelsen skal ... sikre sig, at tilrettelæggelsen af den forebyggende indsats mod ungdomskriminalitet sker på et systematiseret og oplyst grundlag. Indsatsen skal være forankret i viden om hvilken indsats, der har størst effekt."

For at imødekomme dette har Staben for Tryghed og Kriminalitesforebyggelse udarbejdet tillægsrapporten "Kriminalitet og Tryghed i tal". Det fremgår af rapporten hvordan kriminalitetsudviklingen har været de seneste 5 år og hvilke kriminalitetsproblematikker der er presserende.

"Dernæst skal kommunalbestyrelsen fastsætte mål for den konkrete indsats og for den generelle udvikling blandt kommunens børn og unge med negativ adfærd, ligesom kommunalbestyrelsen bør forpligtes til at følge op på målene. Målene skal være klare og målbare, fx i forhold til fald i bekymrende skolefravær, fald i ungdomskriminalitet mv. ... planen bør ligeledes indeholde overvejelser omkring hvilke værdier kommunalbestyrelsen lægger til grund for indsatsen og dermed også, hvilke værdier de enkelte tilbud til målgruppen bør bidrage til at fremme." (Betænkning nr. 1508, 2009, 38).

Arbejdet med at udvikle den strategiske ramme for Ishøj Kommunes kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats tager afsæt i, og udmønter, de værdier og politiske prioriteringer som beskrives i Ishøj Kommunens Børne- og ungepolitik og Medborgerpolitikken. Forebyggelsesplanen skal derfor læses i forlængelse af disse politikker og er altså en tilføjelse til Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik.

Hvad bygger planen på?

Det har været styregruppens ønske, at planen for det forebyggende arbejde skulle være videns baseret og tage afsæt i kommunens erfaringer med kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende arbejde. Dokumentet skulle være fremadrettet og definere nye målsætninger for det kriminalitetsforebyggende arbejde i kommunen. Det er med udgangspunkt i dette ønske, at tillægsrapporten "Kriminalitet og Tryghed i tal" er udarbejdet og vedlagt dette dokument.

Til arbejdet med at udvikle en ny strategi for forebyggelsesområdet i Ishøj Kommune, har kommunen modtaget rådgivning fra den Nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation (VISO) i Socialstyrelsen leveret af Center for Folkesundhed og Kvalitetsudvikling (CFK), Region Midtjylland. CFK har stået for at gennemføre en journalanalyse af to konkrete sagsforløb i Ishøj Kommune. I den forbindelse blev de inddragede aktører i de konkrete sager interviewet og der blev afholdt en auditundersøgelse, hvor et tværfagligt panel bestående af ansatte i Ishøj Kommune gennemgik sagerne. Processen og analyserne havde til formål at bidrage til de faglige drøftelser om, hvordan Ishøj Kommune arbejder med forebyggelse af kriminalitet på tværs af forvaltningerne.

Det har været vigtigt for arbejdsgruppen at inddrage fagpersonerne i arbejdet med at udvikle forebyggelsesplanen, hvorfor der også blev afholdt en workshop, hvor der eksempelvis deltog repræsentanter fra Familiecentret, Jobcentret, Borger & Socialservice og gadeplansteamet. Workshopen tog afsæt i det opnåede vidensgrundlag fra journalanalysen og formålet var at skabe et kvalificeret afsæt til den nye strategi baseret på fagpersonernes erfaringer og viden. På workshopen blev der arbejdet med indsatsområderne: forældresamarbejde, fælles ansvar og inklusion.

Arbejdet med Ishøj Kommunes forebyggelsesplan har udover at formulere en samlet plan for det kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende arbejde, også genereret en journalanalyse og en rapport over "Kriminalitet og Tryghed i tal" til brug for det videre forebyggende arbejde. Det er med afsæt i dette datagrundlag, at de fælles mål og grundlæggende principper for den sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats i Ishøj Kommune er udviklet.

Styregruppen for udvikling af planen for Ishøj Kommunes kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats består af:

Stabschef for Tryghed og Kriminalitetsforebyggelse Jonas Mannov
Centerchef børn og undervisning Susanne Poulsen
Centerchef PPR Annita Baggesen
Centerchef familiecentret Flemming B. Andersen
Centerchef Kultur og Fritid John Romlund Kristensen
Centerchef Borger og Socialservice Helle Madsen

Mens projektgruppen består af:

Stabschef for Stabsenheden Tryghed og Kriminalitetsforebyggelse Jonas Mannov
Implementeringskonsulent Charlotte Thers
Konsulent for den proaktive forebyggelse Lea Fuglsang
Konsulent for den reaktive forebyggelse Camilla Sys Møller
Fritidskonsulent, Kultur & Fritid, Klaus Peter Helsøe Jensen
Udviklingskonsulent, Borger & Socialservice, Linne Stampe Mogensen
Akademisk medarbejder i Stabsenheden Tryghed og Kriminalitetsforebyggelse Anna Gregeren