



Afgjort den 18. juni 2020

217

Sundheds- og Ældreministeriet. København, den 9. juni 2020.

- a. Sundheds- og Ældreministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i udmøntningen af initiativet "Styrket indsats i PPR" fra Aftale om udmøntning af satspuljen på sundhedsområdet for 2019-2022:
- At der fra § 16.11.01. Departementet overføres 1,8 mio. kr. til § 20.11.31. Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, 0,5 mio. kr. til § 15.11.30. Socialstyrelsen og 0,5 mio. kr. til § 16.11.11. Sundhedsstyrelsen.
 - At der overføres 19,6 mio. kr. fra § 16.53.40. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering til § 20.29.18. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering af lettere behandlingstilbud (Ny hovedkonto).
 - At der ved tekstanmærkning fastsættes kriterier mv. for udmøntning af pulje samt krav til regnskabsaflæggelse, rapportering og revision mv. for § 20.29.18. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering af lettere behandlingstilbud (Ny hovedkonto).

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret ud over de afsatte midler.

- b. Der blev med Aftale om udmøntning af satspuljen på sundhedsområdet for 2019-2022 mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti afsat 19,6 mio. kr. i 2020, 40,2 mio. kr. i 2021 og 43,1 mio. kr. i 2022 på § 16.53.40. *Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering* til en pulje til implementering af lettere behandlingstilbud i kommunernes pædagogiske psykologiske rådgivning (PPR).

Midlerne har til formål at styrke pædagogisk psykologisk rådgivnings mulighed for at tilbyde lettere behandlingsindsatser til børn og unge, der mistrives, er i risiko for at udvikle en psykisk lidelse eller har begyndende symptomer på en psykisk lidelse.

Der blev samtidig på § 16.11.01.78. *Aftale om satspuljen på sundhedsområdet for 2019-2022* afsat følgende i relation til udmøntning af puljen:

- 2,0 mio. kr. i 2020, heraf 1,0 mio. kr. i løn, 4,0 mio. kr. i 2021, heraf 2,0 mio. kr. i løn og 6,0 mio. kr. i 2022, heraf 3,0 mio. kr. i løn til implementeringsstøtte i kommuner, der modtager tilskud fra puljen.
- 0,3 mio. kr. i 2020, 0,2 mio. kr. i 2021 og 0,3 mio. kr. i 2022 til administrationsudgifter til puljen.
- 0,5 mio. kr. årligt i 2020-2022 til evaluering af kommunernes indsatser.

Idet der på tidspunktet for aftalen forelå begrænset tværgående viden om kommunernes organisering af og indsatser i pædagogisk psykologisk rådgivning, blev der afsat midler til, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, Socialstyrelsen og Sundhedsstyrelsen i 2019 kunne gennemføre et fagligt arbejde om lettere behandlingstilbud i pædagogisk psykologisk rådgivning, herunder en kortlægning af viden og praksis i dag, som skulle danne grundlag for udmøntningen af puljen.

Faglige anbefalinger til implementering af lettere behandlingstilbud i PPR

På baggrund af ovenstående har Sundhedsstyrelsen, Socialstyrelsen og Styrelsen for Undervisning og Kvalitet i en inddragende proces med andre organisationer og fagfolk på området (bl.a. KL og Danske Regioner) udarbejdet en række faglige anbefalinger til implementering af lettere behandlingstilbud i pædagogisk psykologisk rådgivning, *jf. Faglige anbefalinger vedr. udvikling og implementering af lettere behandlingstilbud i PPR*.

De faglige anbefalinger beskriver, hvordan lettere behandlingstilbud i pædagogisk psykologisk rådgivning kan implementeres, herunder indhold, kvalitet, behandlingsmekanismer, metode og relevante aktører samt deres ansvar og evt. kompetenceudviklingsbehov.

Anbefalingerne baserer sig desuden på en ekstern kortlægning af kommunernes pædagogiske psykologiske rådgivning, herunder bl.a. ressourceforbrug, kompetencer og organisering, men også analyse af god praksis for lettere behandlingstilbud i pædagogisk psykologisk rådgivning, *jf. Udersøgelse af kommunernes pædagogisk-psykologiske rådgivning (PPR)*.

Anbefalingerne har til formål at være et redskab til kommuner, som ønsker at implementere lettere behandlingstilbud i regi af pædagogisk psykologisk rådgivning til børn og unge i psykisk mistrivsel, i risiko for at udvikle en psykisk lidelse eller med begyndende symptomer på en psykisk lidelse, og som har behov for en lettere behandlingstilbud i et kortere forløb.

Anbefalingerne udgør endvidere rammerne for udmøntningen af de afsatte midler til puljen til implementering af lettere behandlingstilbud i kommunernes pædagogiske psykologiske rådgivning, *jf. nedenfor*.

Pulje til udvalgte kommuners implementering af de faglige anbefalinger

Puljen til implementering af lettere behandlingstilbud i kommunernes PPR udmøntes efter følgende tre succeskriterier:

- At lettere behandling implementeres i de deltagende kommuner, der i dag ikke tilbyder lettere behandling til målgruppen, samt at kvalitet og virkning øges i kommuner, der allerede tilbyder lettere behandling.
- At der opnås målbare resultater hos de børn og unge, som har været i et lettere behandlingsforløb i pædagogisk psykologisk rådgivnings regi i projektperioden, fx i form af reduceret skolefravær, øget trivsel og reduceret behovet for mere indgribende indsatser, fx i regi af børne- og ungepsykiatrien.
- At implementeringen følger de faglige anbefalinger for tilrettelæggelse af lettere behandling til børn og unge i psykisk mistrivsel.

Ovenstående indebærer, at op mod 80 pct. af puljens midler tilstræbes udmøntet til kommuner uden eller med meget begrænset erfaring med lettere behandling, mens omkring 20 pct. af puljens midler tilstræbes udmøntet til kommuner, der allerede tilbyder lettere behandling til projektets målgruppe.

Det tilstræbes endvidere, at der for kommuner uden eller med meget begrænset erfaring med lettere behandling sættes en minimumsgrænse på 1,0 mio. kr. pr. år for tildeling af midler. Dette skal sikre en vis volumen og tyngde i de projekter, der støttes.

Der stilles endvidere krav om, at kommunerne medfinansierer projektet, hvorfor det ansøgte beløb maksimalt kan udgøre 80 pct. af det samlede budget.

Desuden skal der være tilkendegivet en ledelsesopbakning på tværs af sundheds-, social og børne- og undervisningsområderne til projektet i kommunen for at sikre bedst mulig implementering af projektet og for at opnå varig effekt.

Midlerne vil blive tildelt efter kriterier som vurdering af eksisterende indsatser og modenhed, operationalisering af de faglige anbefalinger samt geografisk spredning mv. blandt tilskudsmodtagerne. Midlerne kan fx anvendes til ansættelse eller frikøb af relevante fagpersoner og kompetence- og organisationsudvikling med henblik på at operationalisere de faglige anbefalinger.

Vilkår for tilskud, kriterier for vurdering af ansøgninger etc. vil blive fastlagt i en puljevejledning, som kommunerne er gjort bekendt med, inden de ansøger. Som en del af puljeopslaget offentliggøres et katalog over foreslåede indsatser til lettere behandling.

Udmøntning af ansøgningspuljen vedrørende lettere behandling

Børne- og Undervisningsministeriet vil stå for udmøntning af puljen til kommunerne.

Ansøgningspuljen for perioden 2020-2022 udmøntes i én ansøgningsrunde i 2020. Der anmodes derfor om, at § 20.29.18 *Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering af lettere behandlingstilbud* (ny hovedkonto) omfattes af den eksisterende tekstanmærkning nr. 9 på § 20. Børne- og Undervisningsministeriet for finansloven for 2020 vedrørende flerårige aftaler. De ansøgende projekter skal afspejle bevillingens profil.

Kommunerne skal årligt afrapportere på udvalgte punkter og sende et delregnskab, ligesom de ved afslutningen af projektet skal sende en kort afrapportering om anvendelsen af tilskuddet og et regnskab til Børne- og Undervisningsministeriet. Såfremt en kommune ikke i tilstrækkelig grad kan redegøre for anvendelsen af tilskuddet, stilles der krav om hel eller delvis tilbagebetaling af tilskuddet. Endvidere skal en eventuel uforbrugt del af det udbetalte tilskud tilbagebetales.

Af hensyn til en hurtig udmøntning af de afsatte midler i 2020 til kommunerne anmodes om etablering af materiel hjemmel til dels at udmønte og administrere tilskuddet, dels at stille krav til regnskabsaflæggelse, rapportering og revision i forbindelse med tilskuddet ved en tekstanmærkning. Tekstanmærkning nr. 244 beskriver de fastlagte kriterier for fordeling af puljen samt administration og opfølgning.

Idet udmøntningstidspunktet i 2020 vil foreligge senere end oprindeligt forventet anmodes endvidere om hjemmel til, at midlerne på § 20.29.18 *Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering af lettere behandlingstilbud* (ny hovedkonto) kan gives som tilsagn, svarende til den nuværende bestemmelse på Sundheds- og Ældreministeriets område. Således kan en del af midlerne anvendes i resten af projektperioden.

Implementeringsstøtte og evaluering

Som led i udmøntningen vil Sundhedsstyrelsen, Socialstyrelsen og Styrelsen for Undervisning og Kvalitet yde implementeringsstøtte til de deltagende kommuner i form af fx udvikling af individuel implementeringsplan, udvikling af registreringspraksis samt kompetenceudvikling. Som led i flytningen af midlerne til implementeringsstøtte fra Sundheds- og Ældreministeriets område til Børne- og Undervisningsministeriet og Social- og Indenrigsministeriet konverteres 0,7 mio.kr. fra øvrig drift til lønsum.

Samtidig foretages en evaluering, der skal samle op på forsøgets virkning, herunder i forhold til, hvad anvendelsen af lettere behandling har betydet for indsatsen over for børn og unge i psykisk mistrivsel. Evalueringen forventes at foreligge i 2023.

Dispositioner på lov om tillægsbevilling for 2020

De bevillingsmæssige konsekvenser i perioden 2021-2022 forudsættes indarbejdet på forslag til finanslov for 2021.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift
§ 16.11.01. Departementet (<i>Driftsbev.</i>)	
78. Aftale om satspuljen på sundhedsområdet for 2019-2022	
18. Personaleomkostninger og lønninger	-1,8 mio. kr.
22. Andre ordinære driftsomkostninger	-1,0 mio. kr.
§ 16.53.40. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering (<i>Reservationsbev.</i>)	
10. Kommunernes implementering af lettere behandlingstilbud i PPR	
42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-19,6 mio. kr.
§ 15.11.30. Socialstyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Personaleomkostninger og lønninger	0,5 mio. kr.
§ 16.11.11. Sundhedsstyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)	
81. Aftale om satspuljen på sundhedsområdet for 2019-2022	
18. Personaleomkostninger og lønninger	0,5 mio. kr.
§ 20.11.31 Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (<i>Driftsbev.</i>)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Personaleomkostninger og lønninger	1,5 mio. kr.
22. Andre ordinære driftsomkostninger	0,3 mio. kr.
§ 20.29.18. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering af lettere behandlingstilbud (<i>Reservationsbev.</i>) (Ny hovedkonto)	
10. Kommunernes implementering af lettere behandlingstilbud i PPR	
46. Tilskud til anden virksomhed	19,6 mio. kr.
c. Aktstykket forelægges for Folketingets Finansudvalg med henblik på at kunne udmønte midlerne fra puljen til kommunerne. Det forventes, at ansøgningspuljen meldes ud til kommunerne inden sommerferien, så kommuner kan gå i gang med at anvende midlerne i efteråret 2020.	
e. Under henvisning til ovenstående anmoder Sundheds- og Ældreministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret optages følgende:	
	Udgift
§ 16.11.01. Departementet (<i>Driftsbev.</i>)	-2,8 mio. kr.
§ 16.53.40. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering (<i>Reservationsbev.</i>)	-19,6 mio. kr.
§ 15.11.30. Socialstyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)	0,5 mio. kr.
§ 16.11.11. Sundhedsstyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)	0,5 mio. kr.
§ 20.11.31 Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (<i>Driftsbev.</i>)	1,8 mio. kr.

§ 20.29.18. Styrket indsats i PPR – udvikling og implementering af lettere behandlings-
tilbud (*Reservationsbev.*) (Ny hovedkonto) 19,6 mio. kr.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages en ny tekstanmærkning, samt at kontoen omfattes af den eksisterende tekstanmærkning nr. 9 på § 20. Børne- og Undervisningsministeriet for finansloven for 2020, således at der på lov om tillægsbevilling for finansåret 2020 opføres følgende:

Materielle bestemmelser:

”**Nr. 9.** ad 20.21.04., 20.21.21., 20.21.22., 20.21.24 og 20.29.18.

Børne- og Undervisningsministeren bemyndiges til at indgå flerårige forpligtende aftaler, hvor det skønnes hensigtsmæssigt.”

”**Nr. 244.** ad 20.29.18.

Børne- og undervisningsministeren bemyndiges til at fordele tilskud til implementering af lettere behandlingstilbud i forbindelse med udvalgte kommuners varetagelse af den pædagogiske psykologiske rådgivning (PPR). Midlerne tildeles kommuner efter ansøgning.

Stk. 2. Midlerne skal understøtte, at lettere behandling udbredes og implementeres i kommuner, der i dag har begrænset erfaring hermed, samt at kvalitet og virkning øges i kommuner, der allerede tilbyder lettere behandling.

Stk. 3. Tilskuddet skal anvendes til løn- og pensionsudgifter til medarbejdere med faglige forudsætninger for at yde lettere behandling til målgruppen i forbindelse med varetagelse af kommunernes pædagogiske psykologiske rådgivning. Tilskuddet kan endvidere anvendes til relaterede udgifter i direkte tilknytning til projekterne. Endelig kan tilskuddet anvendes til udgifter til revisionspåtegnede regnskaber, jf. stk. 5.

Stk. 4. Det statslige tilskud kan maksimalt udgøre 80 pct. af de samlede udgifter til det enkelte projekt om implementering af lettere behandling i pædagogisk psykologisk rådgivning.

Stk. 5. Kommunerne skal aflægge regnskab og rapport efter bekendtgørelse nr. 5 af 7. januar 2020 om regnskabsaflæggelse, rapportering og revision vedrørende Børne- og Undervisningsministeriets puljemidler m.v. for tilskud.

Stk. 6. Eventuel uforbrugt del af det udbetalte tilskud skal tilbagebetales. Afgivne tilsagn kan bortfalde, og udbetalte tilskud kan kræves tilbagebetalt, i tilfælde hvor tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 9. juni 2020

MAGNUS HEUNICKE

/ Lasse Damgaard

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 18-06-2020