



18-02-2021

Bilag 1

Beskæftigelsesvision – En ny start!

Baggrund

De seneste 10-15 år har Ishøj Kommune konstant haft en af landets højeste arbejdsløshedsprocenter. Dette til trods for at kommunens socioøkonomisk indeks faktisk har forbedret sig i samme periode. Ishøj Kommune kæmper som følge af sin befolkningssammensætning med en række udfordringer, der har betydning for beskæftigelsessituationen. Det er udfordringer med befolkningens uddannelsesniveau, sundhedsprofil, kriminalitet, integration, sociale problemer mv. At lykkes med beskæftigelsesopgaven fordrer således en tværfaglig tilgang.

Med udligningsreformen har Ishøj Kommune nu fået mulighed for at hjemtage beskæftigelsesindsatsen fra Vallensbæk og således styrke sammenhængen og helheden i opgavevaretagelsen.

Hvad vil vi?

Helt overordnet ønsker vi, at flere Ishøj borgere bliver en del af arbejdsfællesskabet med de menneskelige og økonomiske gevinster, det giver for den enkelte og for kommunen som helhed. Med hjemtagelsen af myndighedsansvaret ønsker kommunen at opnå en række fordele og faglige synergier til glæde for borgerne og det kommunale fællesskab

- Tilgangen af nye unge arbejdsløse skal bremses. I 2019 fik kommunerne ansvaret for alle unge under 25 år, indtil de unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet. I Ishøj etableredes derfor Ishøj Uddannelse og Job. Ved fysisk og organisatorisk at placere medarbejdere fra Ishøj Uddannelse og Job sammen med medarbejdere fra jobcentret kan der skabes én indgang for unge og knapt så unge til uddannelse og job. Samtidig vil det være muligt at skabe et større og mere fagligt bæredygtigt miljø i et nyt samlet jobcenter i Ishøj.
- Nyledige skal "vendes i døren" gennem større brug af straks-aktivering. Hidtil har straks-aktiveringskonsulenten især henvist borgere til aktivering i Dyreparken (Center for Park, Vej og Miljø) eller Malerværkstedet (Center for Ejendomme). Henvisning af borgere til straks-aktivering sker i dag via Jobcentret i Vallensbæk, men det er begrænset, hvor mange borgere straks-aktiveringskonsulenten har fået henvist. Ved at placere straks-aktiveringsfunktionen i et nyt Jobcenter i Ishøj forventes et større fokus på denne mulighed for at vende borgerne i døren og reducere tilgangen af borgere, som kommer i langvarige forløb i Jobcentret. Ligeledes arbejdes der i den kommunale administration med at finde flere muligheder for straks-aktivering, fx inden for social- og sundhedsområdet, der også kan fungere som springbræt til en SOSU-uddannelse eller anden uddannelse inden for området (evt. som voksen-elev). Ved at åbne flere kommunale arbejdspladser op for straks-aktivering håber vi på, at kunne gøre straks-aktivering mere attraktivt for forskellige grupper af borgere, herunder forskellige aldre og køn.

- Sammenhængende borgerforløb. En betydelig del af vores ledige borgere har sociale eller sundhedsmæssige udfordringer, hvorfor de modtager rådgivning, behandling eller anden støtte fra Center for Velfærd og Vokse. Et Jobcenter har samarbejdsrelationer til stort set alle centre i kommunen, men den største snitflade er til Center for Voksne og Velfærd, hvorfor samarbejdet ml. disse to områder kræver stor ledelsesmæssig bevågenhed for at sikre sammenhæng og helhed i borgerbetjeningen.
- Med hjemtagelsen af beskæftigelsesindsatsen kan denne knyttes tættere på kommunens kriminalitetsforebyggende arbejde. Det er velkendt, at ledighed kan føre til kriminalitet, og kriminalitet kan føre til ledighed, da det er svært at få et arbejde med en plettet straffeattest. Til det formål kan samarbejdet mellem især Center for Børn og Forebyggelse og Jobcentret styrkes i forbindelse med hjemtagelsen af opgaven.
- Etableringen af et lokalt jobcenter i Ishøj skal bruges til at styrke kontakten og samarbejde med vores lokale erhvervsliv. Det skal bl.a. ske gennem tættere kontakt og koordinering ml. Jobcenter, erhvervs- og iværksætterkonsulenten i Center for Byudvikling, erhvervsforeningen og lokale virksomheder. Byggesags- og planmedarbejderne i Center for Byudvikling har ligeledes stor kontakt med og viden om virksomhederne i kommunen, som kan bringes mere aktivt i spil i forhold til jobskabelse og jobåbninger for egne borgere.
- Forbedret retssikkerhed for borgerne. Styrket samarbejde mellem borgerrådgiver og jobcenter. Hidtil har ledelsen i Vallensbæk frabedt sig, at borgerrådgiveren spiller en aktiv rolle i dialogen mellem sagsbehandler og Ishøj-borgere. Der sker heller ikke en systematisk opsamling og videndeling ml. jobcentret og borgerrådgiveren til brug for løbende læring. I Ishøj har borgerrådgiveren direkte dialog med centerchefer og andre ledere om verserende sager. Med hjemtagelsen af opgaven får borgerrådgiveren bedre arbejdsbetingelser, herunder mulighed for at påpege evt. situationer, hvor borgerforløb kan koordineres bedre ml. Jobcentrets medarbejdere og andre medarbejdere i kommunen.
- Øget demokratisk kontrol. Der er løbende borgere, som ønsker møde eller skriver til politikere i Ishøj om deres sag eller behandling i Jobcentret. Hidtil har vores handlemuligheder primært bestået i at bede Jobcentret om en redegørelse for borgerens forløb, da vi ikke har haft myndighedskompetence på området. Fremover vil politikere i Ishøj mere direkte kunne ændre uhensigtsmæssige sagsgange og organiseringen af arbejdet i jobcentret, såfremt der er udfordringer i borgerbetjeningen.
- Mindre administration. Den nuværende konstruktion med det forpligtende samarbejde medfører dobbeltadministration herunder servicering af politikere i begge kommuner, dobbelte budgetopfølgninger mv.

Revision af Erhvervs- og Beskæftigelsespolitikken

Den 26. juni 2018 vedtog byrådet 6 hovedpolitikker, herunder en Erhvervs- og Beskæftigelsespolitik med den overordnede vision: Ishøj på arbejde – på arbejde i Ishøj. Politikken indeholder tre overordnede indsatsområder:

- Turisme – på opdagelse i Ishøj
- Ishøj – de faglærtes by
- Alle skal være en del af arbejdsfællesskabet

Siden politikken blev udarbejdet, er erhvervs- og beskæftigelsesområdet blevet kraftigt påvirket af Corona-krisen med stigende ledighed til følge, men også nye vækst- og jobmuligheder inden for nogle brancher. Endvidere tegner der sig nu en mulighed for at hjemtage myndighedsansvaret for beskæftigelsesindsatsen, der betyder, at byrådet i højere grad kan prioritere og retnings sætte indsatsen.

I lyset heraf anbefaler direktionen, at byrådet reviderer Erhvervs- og beskæftigelsespolitikken. Tidsmæssigt kunne en sådan revision foregå i efteråret umiddelbart før overdragelsen af myndighedsansvaret for beskæftigelsesområdet. Fordelen herved er at et nyt jobcenter i Ishøj har en ny politik at starte op på. Alternativt kunne revisionen af politikken revideres i 1. halvår 2022 umiddelbart efter overdragelsen af myndighedsansvaret. Fordelen herved er, at et nyt byråd kan stå for revisionen og dermed få ejerskab til politikken fra starten af valgperioden. Desuden vil det give gode muligheder for inddragelse af de overførte jobcentermedarbejdere i politikudviklingen. Under alle omstændigheder anbefales det, at et nyt byråd giver alle kommunens 6 hovedpolitikker et serviceeftersyn i starten af valgperioden.

Ophævelse af det forpligtende samarbejde og hjemtagning af beskæftigelsesindsatsen

Som konsekvens af ophævelsen af det forpligtende samarbejde er Ishøj Kommune nødt til at kigge på sin administrative organisering, herunder forholde sig til den organisatoriske placering af beskæftigelsesindsatsen. Ophævelsen af samarbejdet er en stor logistisk, it-, personale- og ledelsesmæssig opgave for begge kommuner. Målet er at sikre, at begge kommuner er fagligt bæredygtige på alle områder efter ophævelsen af samarbejdet.

Corona – krisen har medført, at betydelige dele af den kommunale organisation er presset og har oplevet mange forandringer og driftsforstyrrelser det seneste års tid. Ophævelsen af det forpligtende samarbejde indebærer yderligere forandringer og forstyrrelser af driften. For at sikre en så stabil drift som muligt i overgangsfasen anbefaler direktionen, at begrænse reorganiseringen til det højst nødvendige i 2021.

I 2022 kan det være relevant at give organisationen et serviceeftersyn, når vi har gjort os nogle driftserfaringer efter ophævelsen af det forpligtende samarbejde. Her kan der være behov for at kigge på den faglige bæredygtighed efter ophøret af det forpligtende samarbejde. Det er også muligt, at der kan indgås frivillige samarbejdsaftaler med Vallensbæk og andre vestegnskommuner om fx genoptræning, hjælpemidler og det specialiserede socialområde, der kan få betydning for den fremtidige organisering. Vallensbæk har indtil videre administrativt tilkendegivet, at de hjemtager samtlige opgaver, men vil overveje driftssamarbejder på de nævnte områder. Ligeledes kan det være en mulighed, at Ishøj Kommune indgår samarbejde med andre kommuner om opgaverne på natur- og miljøområdet.

Endelig er der kommunalvalg til november, og et nyt byråd skal konstituere sig og bl.a. forholde sig til udvalgsstrukturen i en ny valgperiode. Et nyt byråd kan have nye politiske prioriteringer, som skal afspejle sig i den administrative organisering. Ændres udvalgsstrukturen kan dette også give anledning til at revidere den administrative organisering.

Direktionen anbefaler, at der etableres et nyt Center for Beskæftigelse (Jobcenter) i Ishøj bestående af ca. 30-35 overførte medarbejdere fra Jobcentret i Vallensbæk, ca. 10 medarbejdere fra Ishøjs ydelsesteam samt ca. 10-12 medarbejdere fra Ishøj Uddannelse og Job herunder straks-aktiveringskonsulenten. Ydelsesteamet er i dag placeret i Borgerservice,

men har tæt tilknytning til opgaverne i Jobcentret. Ved at placere Ydelsesteamet i Jobcentret understøttes tanken om én indgang til kommunen. I Vallensbæk er ydelsesopgaven i dag placeret i Jobcentret. Ishøj Uddannelse og Job er i dag placeret under Center for Dagtilbud og Uddannelse. I Ishøj Uddannelse og Job findes medarbejdere, hvis opgaver retter sig mod folkeskolen. Det er opgaver som grundskolevejledningen og Den Skolestyrkende Indsats (DSI). Disse opgaver med tilhørende medarbejdere bør forblive i Center for Dagtilbud og Uddannelse.

Opgaven med at etablere et nyt jobcenter i Ishøj kræver stor ledelsesmæssig fokus, herunder på fysisk indretning af nyt jobcenter, intern organisering i jobcenter, rekruttering af nye medarbejdere, indkøb og implementering af nye it – løsninger mv. Vallensbæk Kommune ønsker at beholde den eksisterende jobcenterchef i Vallensbæk efter ophøret af det forpligtende samarbejde. Et nyt jobcenter i Ishøj står således uden centerchef. Til gengæld forventes der overført 2 af de 3 afdelingsledere fra Vallensbæk Jobcenter til Ishøj.

Direktionen anbefaler, at der snarest opslås en stilling som jobcenterchef, der får opgaven med at planlægge og gennemføre virksomhedsoverdragelsen fra Vallensbæk samt sikre snitfladerne til de øvrige centre i Ishøj. Medarbejdere i det eksisterende jobcenter i Vallensbæk tilbydes plads i ansættelsesudvalget. Det er håbet at kunne rekruttere en erfaren leder, der kender beskæftigelsesområdet indgående, således at der er den fornødne faglige og ledelsesmæssige ballast til stede til at sikre en god start for et nyt jobcenter. Ulempen ved denne løsning er, at der derved oprettes en ny centerchefstilling med tilhørende lønudgift på ca. 1 mio. kr. om året (brutto). Kan denne løsning ikke nyde politisk fremme, foreslås det at slå jobcentret sammen med Center for Voksne og Velfærd, hvor der i forvejen findes en centerchef med stor indsigt i beskæftigelsesområdet.

I 2020 gennemførte kommunen en mindre organisationsændring ved at flytte Center for Kultur og Fritid til et nyt direktørområde (by, kultur og miljø). Organisationsændringen er nu fuldt implementeret. Der udestår imidlertid en endelig afklaring af Ungdomsskolens placering jf. byrådets beslutning den 3. november 2020, pkt. 252. Det er fortsat direktionens vurdering, at Ungdomsskolen er velplaceret i Center for Kultur og Fritid, herunder at samarbejdet i det nye direktørområde (herunder med Ungdomsskolen) er kommet godt fra start. Ungdomsskolen og ungdomsskolens leder indgår fortsat i faglige fællesskaber med vores øvrige skoler. Som nævnt kan et nyt byråd have nye politiske prioriteringer, herunder til ungdomsskolens fremtidige rolle. Direktionen anbefaler, at endelig stillingstagen til Ungdomsskolens placering indgår i eftersynet af kommunens administrative organisering i 2022, efter et nyt byråd har konstitueret sig. Såfremt byrådet ønsker en hurtig afklaring af Ungdomsskolens fremtidige placering, gennemføres høring heraf i Ungdomsskolens lokal-Med og bestyrelse samtidig med høringen af med-organisationen om etablering af et jobcenter i Ishøj som beskrevet ovenfor.

Timing

Ophøret af det forpligtende samarbejde skaber stor utryghed hos de berørte medarbejdere både i Vallensbæk og Ishøj. Det er derfor et udtalt ønske blandt medarbejderne, at deres fremtidige ansættelsesforhold – i Ishøj eller Vallensbæk – afklares hurtigst muligt. Direktionen anbefaler, at alle berørte medarbejders fremtid, afklares hurtigst muligt og senest i 1. halvår 2021. Den konkrete proces aftales med Vallensbæk, så afklaringsprocessen kører parallelt. Alle berørte medarbejdere i de to kommuner får mulighed for at fremsætte ønske om fremtidigt tilhørsforhold. De to kommuner vil så vidt muligt imødekomme disse ønsker, men det vil formentlig ikke være muligt at imødekomme alle ønsker af hensyn til den fremtidige drift.

Direktionen anbefaler desuden, at den formelle overflytning af opgaver og medarbejdere sker den 1. januar 2022, således at der er den fornødne tid til at få praktikken på plads.