

# Årlig redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg 2022



## Indhold

Indledning .....	3
Resumé.....	4
KAPITEL 1 - Det danske arbejdsmarked.....	5
1.1 Beskæftigelse og ledighed.....	5
1.2 Borgere på offentlig forsørgelse.....	8
1.3 Virksomhedernes rekrutteringssituation .....	10
1.4 Produktionsbegrænsning grundet rekrutteringsudfordringer.....	15
1.5 Paradoksområder .....	15
KAPITEL 2 - Den kommunale beskæftigelsesindsats.....	16
2.1 Genopretning af beskæftigelsesindsatsen og genindførelse af ret og pligt .....	17
2.2 Nøgletal om beskæftigelsesindsatsen under og efter COVID-19 .....	18
2.3 Kommunernes resultater .....	19
2.4 Kommunernes tidlige indsats .....	22
2.5 Kommunernes indsats over for længerevarende ledige .....	25
2.6 Kommunernes indsats og vejledning om jobsøgning.....	28
2.7 Brug af virksomhedsrettet indsats .....	30
2.8 Beskæftigelse efter virksomhedsrettet indsats .....	38
2.9 Brug af uddannelses- og opkvalificeringsordninger .....	43
KAPITEL 3 - Opfølgning på den tidlige beskæftigelsesindsats og skærpet tilsyn .....	49
3.1 Opfølgning på den tidlige beskæftigelsesindsats .....	50
3.2 Kommuner kontaktet med henblik på genopretning af den tidlige beskæftigelsesindsats.....	50
3.3 Skærpet tilsyn for beskæftigelsesindsatsen i 2021 og 2022 .....	52
3.4 Kommuner udtaget til skærpet tilsyn.....	52
3.5 Kommuner omfattet af "light-modellen" for skærpet tilsyn.....	52
Appendiks .....	54
Bilag .....	63
Bilag 1 - Viden om fortrængning af ordinær arbejdskraft i relation til virksomhedsrettet indsats .....	63

## Indledning

Med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* af 23. august 2018 blev en række proceskrav til kommunerne afskaffet. Aftalen betyder, at kommunerne har fået langt større frihed til at tilrettelægge indsatsen med udgangspunkt i den enkeltes behov.

Partierne bag aftale om forenklet beskæftigelsesindsats (S, V, DF, SF, RV, K, LA) lagde vægt på, at den større frihed til kommunerne skulle følges tæt, da større frihed ikke må føre til, at borgere efterlades til passivitet. Hvis kommunerne slækker på indsatsen og overlader ledige til sig selv, kan kommunen blive omfattet af en skærpet opfølgning.

Med henblik på at følge udviklingen tæt blev det aftalt, at der skal udarbejdes en årlig redegørelse om beskæftigelsesindsatsen til Folketingets Beskæftigelsesudvalg (BEU). Dette er den anden redegørelse og vedrører indsatsen i 2021.

I 2021 har beskæftigelsen gang på gang slået rekord i takt med den gradvise genåbning af samfundet efter COVID-19 nedlukning. Ved årets udgang var beskæftigelsen på 2.906.800 personer, hvilket har resulteret i den laveste ledighed siden højkonjunkturen i 2007/2008. Ledigheden er ved udgangen af 2021 faldet med 83.800 fuldtidsledige, svarende til 54 pct., siden ledigheden toppede i maj 2020.

Den meget positive udvikling på det danske arbejdsmarked har betydet, at der i løbet af året har været stor mangel på arbejdskraft på tværs af stort set alle brancher. Samlet set viser en opgørelse, at 18 pct. af alle udbudte stillinger i 2021 aldrig blev besat, og at mange virksomheder har måttet ansætte medarbejdere uden de efterspurgte kompetencer. Flaskehalsene har været særligt udtalte inden for hotel- og restaurationsbranchen og bygge- og anlægsbranchen.

Den gradvist faldende ledighed på arbejdsmarkedet har givet et godt udgangspunkt for beskæftigelsesindsatsen og jobcentrenes mulighed for at hjælpe de ledige i arbejde. Det er til trods for, at indsatsen i 2021 til tider også har været præget af COVID-19-restriktioner.

Som følge af aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats fra august 2018, er kommunerne blevet frigjort fra en lang række tidligere proceskrav i beskæftigelsesindsatsen. Der har dog fortsat været fokus på, at udsatte borgere har behov for og krav på hjælp og ikke må overlades til passivitet. I april 2022 har kommunerne for første gang kunnet blive udtaget til skærpet tilsyn for samtaler og omfattet af "light-modellen" for tilbud. Ingen kommuner er blevet udtaget til skærpet tilsyn. Otte kommuner er omfattet af "light-modellen".

Igen i år har både kommuner og a-kasser vist et stort ansvar og gjort deres for at hjælpe de ledige. Det samme har arbejdsmarkedets parter, som endnu en gang handler hurtigt.

Redegørelsen giver et indblik i et stærkt arbejdsmarked, som er understøttet af en solid beskæftigelsesindsats.

Med venlig hilsen

Peter Hummelgaard

## Resumé

Redegørelsen viser, at 2021 på mange måder har været et særligt beskæftigelsesår. Det kan bl.a. læses af kapitel 1, at andelen af borgere i den erhvervsaktive alder på offentlig forsørgelse er faldet betragteligt - særligt blandt modtagere af a-dagpenge, som er faldet med 46 pct. Faldet kan hænge sammen med, at beskæftigelsen i Danmark er den højeste siden højkonjunktoren i 2008. 2021 har således været et beskæftigelsesmæssigt rekordår på trods af, at året startede ud med fortsat at være præget af COVID-19 restriktioner, som gradvist slap sit tag i samfundet, og hvor de sidste restriktioner af beskæftigelsesindsatsen først ophørte i september 2021. Ved årets udgang var beskæftigelsen på 2.906.800 personer.

Ledigheden er faldet igennem hele 2021 bortset fra en mindre stigning fra januar til februar. I december 2021 var ledigheden nede på 71.500 fuldtidspersoner, som næsten er på niveau med ledigheden under højkonjunktoren i 2007/2008.

Den lave ledighed har dog medført, at nogle brancher har været ramt af rekrutteringsudfordringer, mens andre brancher har været mindre udfordret, selvom ingen brancher kan siges at være gået fri af rekrutteringsudfordringerne. Set på tværs af alle brancher under ét har 18 pct. af alle rekrutteringsforsøg resulteret i, at stillingen ikke er blevet besat. I 13 pct. af virksomhedernes rekrutteringsforsøg er virksomheden endt med at besætte stillingen med en person, som ikke i udgangspunktet besad de efterspurgte kvalifikationer. De brancher, der har været mest påvirket af den lave ledighed er "hoteller og restauranter" og "bygge & anlæg", hvor lidt under halvdelen af rekrutteringsforsøgene var forgæves. "Undervisning", "finansiering og forsikring" samt "kultur og fritid" har været mindst ramt af rekrutteringsudfordringer

Kapitel 2 viser at beskæftigelsesindsatsen i 2021 fortsat i nogen grad var påvirket af COVID-19. Fra 20. december 2020 og indtil 15. april 2021 var der restriktioner for beskæftigelsesindsatsen, hvor tilbud og samtaler overvejende skulle gennemføres digitalt og i en stor del af 2021 har kommuner og a-kasser mv. haft mulighed for at afholde digitale og telefoniske samtaler mv.

På trods af COVID-19 restriktioner ydede kommunerne en aktiv beskæftigelsesindsats. 94 pct. af borgere med minimum 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet deltog i minimum fire samtaler inden for de sidste 12 måneder, mens 81 pct. fik mindst ét aktivt tilbud eller havde mindst 225 timer ordinære tilbud.

I 2021 viser opgørelser, at der er gennemført ca. 104.000 afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud. 91 pct. af forløbene udgøres af virksomhedspraktik.

På opkvalificeringsområdet er de mange aftaler, som blev indgået i 2020 for alvor trådt i kraft. Blandt hovedelementerne i aftalerne var en styrkelse af ordninger som voksenlærlingeordningen samt muligheden for korte erhvervsrettede kurser gennem den regionale uddannelsespulje. I 2021 blev der også indgået aftale om at forlænge uddannelsesløft på 110 pct. dagpenge. Bredt set er forbruget på uddannelsesordninger steget i 2021 ift. 2020.

Som det fremgår af kapitel 3, har opfølgningen på den tidlige indsats for samtaler været i gang siden august 2021. På den baggrund har de regionale arbejdsmarkedskontorer været i dialog med 37 kommuner med henblik på at få genoprettet indsatsen. Otte kommuner er for indsatsen i 2021 omfattet af "light-modellen" for skærpet tilsyn. Kommunerne er i dialog med de regionale arbejdsmarkedskontorer med henblik på at udarbejde en skriftlig redegørelse for kommunens initiativer for at genoprette indsatsen.

# KAPITEL 1 - Det danske arbejdsmarked

I kapitlet skitseres den overordnede udvikling på det danske arbejdsmarked og herunder virksomhedernes rekrutteringssituation.

Det fremgår bl.a.:

- Der skete i 2021 en meget hurtig fremgang på arbejdsmarkedet, der skal ses i sammenhæng med genåbningen efter coronakrisen. Lønmodtagerbeskæftigelsen oversteg således allerede i 2. kvartal 2021 niveauet før coronakrisen og satte nye rekorder måned for måned i resten af 2021. I 4. kvartal 2021 var den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse på 2.906.800 personer, en stigning på 5,1 pct. ift. 1. kvartal 2021.
- Fremgangen i beskæftigelsen i 2021 viste sig også i ledighedstallene, der faldt igennem hele 2021 bortset fra en mindre stigning fra januar til februar. Den sæsonkorrigerede ledighed var i december 2021 71.800 fuldtidspersoner, og ledigheden er reduceret med 83.800 fuldtidspersoner, svarende til 54 pct., siden ledigheden toppede i maj 2020. Ledigheden var ved udgangen af 2021 på det laveste niveau siden 2008.
- Knap 690.000 fuldtidspersoner var på offentlig forsørgelse i december 2021, svarende til 18,3 pct. af befolkningen i den erhvervsaktive alder. Det er et fald ift. december 2020, hvor den tilsvarende andel var på 19,6 pct. Ud over et stort fald i antal ledige personer på a-dagpenge (46 pct.) og kontanthjælp mv. (17 pct.), ses stigninger i antal fuldtidspersoner i fleksjob (7 pct.) og på førtidspension og seniorpension (6 pct.). Niveauet for andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse lå i december 2021 betydeligt under niveauet i årene efter finanskrisen, hvor andelen af offentligt forsørgede i december 2009 var 21,8 pct.

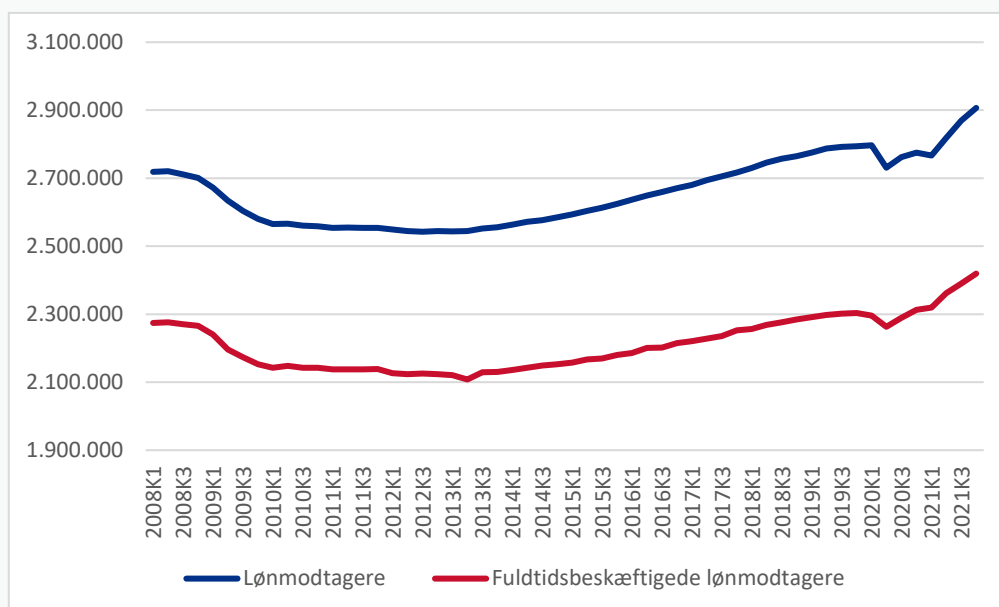
## 1.1 Beskæftigelse og ledighed

2021 var præget af stigende beskæftigelse og konstant faldende ledighed. Beskæftigelsen nåede nye rekordhøjder i 2021, og ledigheden faldt til niveauet under højkonjunktoren inden finanskrisen.

Oven på det markante fald i lønmodtagerbeskæftigelsen i foråret 2020 som følge af coronakrisen og den første nedlukning af samfundet medio marts 2020 er der således sket en meget hurtig fremgang på arbejdsmarkedet gennem 2021. Den sæsonkorrigerede beskæftigelse opgjort i berørte personer faldt fra 4. kvartal 2020 til 1. kvartal 2021, men steg ellers uafbrudt igennem 2021. Lønmodtagerbeskæftigelsen lå allerede i 2. kvartal 2021 over det hidtidige rekordniveau i 1. kvartal 2020, jf. figur 1, der viser udviklingen opgjort i både personer og fuldtidspersoner.

Figur 1

Lønmodtagerbeskæftigelsen opgjort i personer og fuldtidsbeskæftigede, 1. kvartal 2008 til 4. kvartal 2021, sæsonkorrigeret



Anm.: Som følge af den nye ferielov har nyansatte funktionærer siden september 2020 ret til betalt ferie fra ansættelsens begyndelse. Dette påvirker opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede fra og med 4. kvartal 2020, da det medfører et højere antal betalte løntimer end før.

Kilde: Danmarks Statistik, LBESK22.

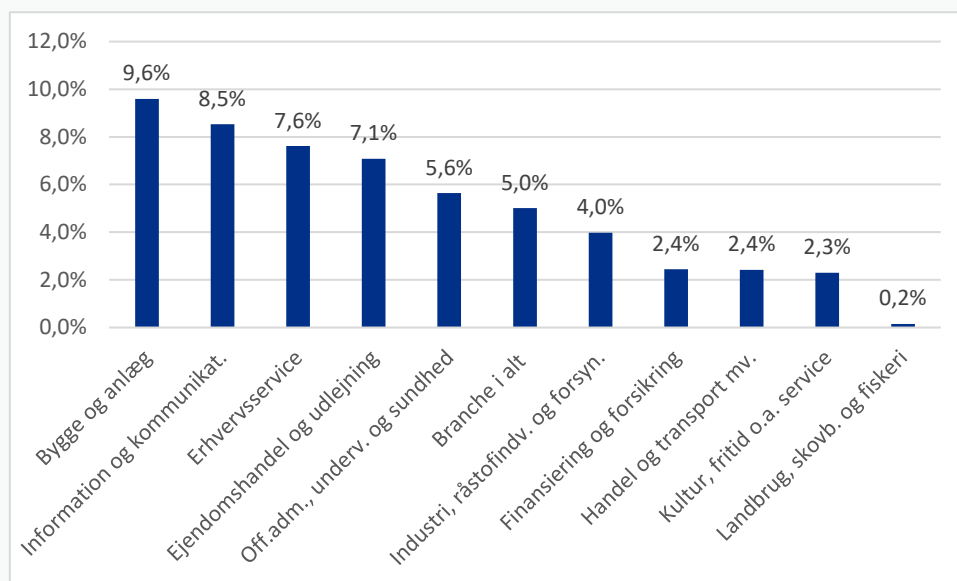
Den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse opgjort i antal personer er steget fra godt 2.766.700 personer i 1. kvartal 2021 til knap 2.906.800 personer i 4. kvartal, en stigning på 140.100 personer, svarende til 5,1 pct.

Lønmodtagerbeskæftigelsen opgjort i fuldtidspersoner har udviklet sig på tilsvarende måde. Her er der fra 1. til 4. kvartal 2021 tale om en stigning på godt 100.000 fuldtidspersoner, svarende til 4,3 pct. Udviklingen i fuldtidspersoner skal dog tolkes med en vis forsigtighed på grund af den nye ferielov. Ferieloven har siden september 2020 givet nyansatte funktionærer ret til betalt ferie fra ansættelsens begyndelse. Dette påvirker opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede fra og med 4. kvartal 2020, da der i mindre omfang end tidligere fratrækkes løntimer, når nyansatte funktionærer afholder ferie. Det giver et højere antal betalte løntimer og dermed et højere antal fuldtidsbeskæftigede.

Figur 2 viser udviklingen i antal fuldtidsbeskæftigede fra 4. kvartal 2019, dvs. før coronakrisen, til 4. kvartal 2021 fordelt på branche.

Figur 2

Udvikling i antal fuldtidsbeskæftigede fordelt på branche, 4. kvartal 2019 til 4. kvartal 2021



Anm.: Som følge af den nye ferielov har nyansatte funktionærer siden september 2020 ret til betalt ferie fra ansættelsens begyndelse. Dette påvirker opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede fra og med 4. kvartal 2020, da det medfører et højere antal betalte løntimer end før.

Kilde: Danmarks Statistik, LBESK22.

Selvom beskæftigelsen generelt har nået et rekordhøjt niveau, viser figuren, at nogle brancher er vokset væsentligt mere end andre.

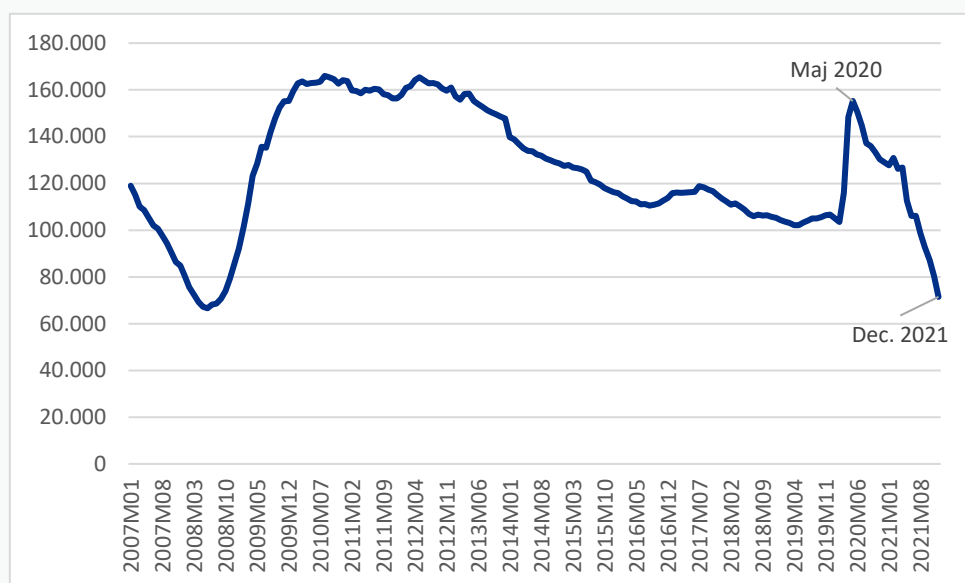
De største stigninger i antal fuldtidsbeskæftigede fra 4. kvartal 2019 til 4. kvartal 2021 ses inden for *Bygge og anlæg*, *Information og kommunikation* samt *Erhvervs-service* med henholdsvis 9,4 pct., 8,6 pct. og 7,6 pct. Den mindste fremgang ses inden for *Finansiering og forsikring*, *Handel og transport* samt *Kultur og fritid mv.* med stigninger på mellem 2,3 og 2,5 pct.

Inden for *Landbrug, skovbrug og fiskeri* har antallet af fuldtidsbeskæftigede været omtrent uændret.

Udviklingen i ledigheden har fulgt udviklingen i beskæftigelsen – med modsat fortegn. Figur 3 viser udviklingen i bruttoledige fuldtidspersoner fra 2007 til 2021.

Figur 3

Bruttoledige personer, januar 2007 til december 2021 (sæsonkorrigeret)



Anm.: Der kan ske ændringer i tallene som følge af efterregistreringer.  
Kilde: Danmarks Statistik, AUS07.

Siden ledigheden toppede i maj 2020 med godt 155.200 fuldtidspersoner under den første bølge af COVID-19, har den sæsonkorrigerede ledighed været næsten konstant faldende måned for måned, jf. figur 3. Bortset fra en mindre stigning fra januar til februar ses faldet også igennem hele 2021. Den sæsonkorrigerede ledighed var i december 2021 knap 71.500 fuldtidspersoner og er siden toppen i maj 2020 reduceret med 83.800 fuldtidspersoner, svarende til 54 pct.

Ledigheden var ved udgangen af 2021 på det laveste niveau siden 2008.

## 1.2 Borgere på offentlig forsørgelse

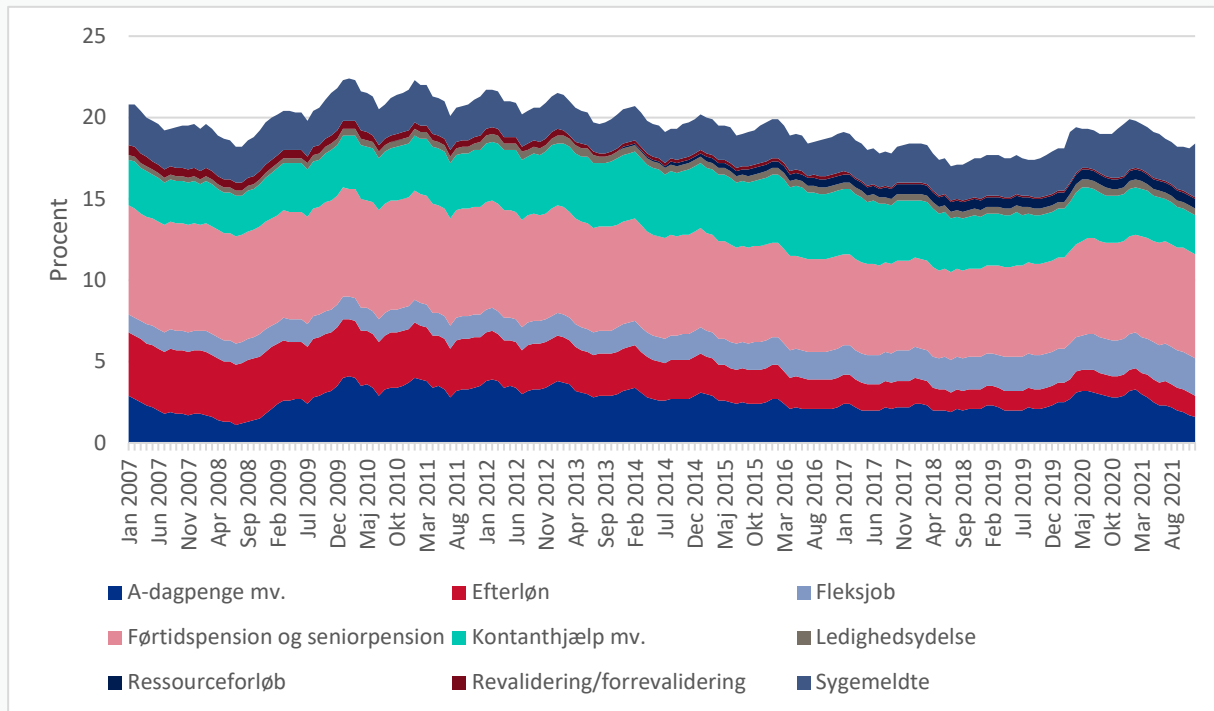
Antallet og andelen af personer på offentlig forsørgelse sætter rammerne for kommunernes og a-kassernes beskæftigelsesindsats, som der redegøres for i nærværende rapport's kapitel 2. Udviklingen i antallet af ydelsesmodtagere i 2021 fremgår derfor nedenfor.

Figur 4 viser andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse i den erhvervsdygtige alder fordelt på ydelsesgrupper, mens tabel 1 viser antallet på offentlig forsørgelse.



Figur 4

**Andel fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse ud af befolkningen fordelt på ydelsesgrupper (16-65+ år), januar 2007 til december 2021**



Anm.: Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret, særligt for december 2021. Den gradvise forhøjelse af pensionsalderen i 2019 og frem har isoleret set medført et stigende antal personer på offentlige forsørgelsesydelse fra 2019. Personer der tidligere (før 2019) ville være overgået til folkepension som 65-årige, overgår fx først i 2021 til folkepension som 66½-årige. Bl.a. kan stigningen i antal førtidspensionister fra 2016 til 2021 relateres til denne udvikling. Omvendt har nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år fra og med 1. juli 2004 påvirket udviklingen i ydelsesmodtagere i nedadgående retning i årene efter 2004. Opgørelsen er ekskl. fleksydelse.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Tabel 1

**Antal fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse (16-65+ år)**

	Dec 2005	Dec 2009	Dec 2013	Dec 2017	Dec 2019	Dec 2020	Dec 2021	Udv. dec 2020-2021 (pct.)
A-dagpenge mv.	141.216	129.506	116.548	83.408	85.232	108.952	59.260	-46%
Efterløn	152.926	131.500	97.270	58.533	44.625	48.930	49.738	2%
Fleksjob	37.065	50.444	54.149	70.536	80.720	83.160	88.574	7%
Førtidspension og seniorpension	246.382	244.892	234.634	206.661	211.600	226.365	240.176	6%
Kontanthjælp mv.	118.965	115.486	150.528	136.798	115.138	109.425	90.802	-17%
Ledighedsydelse	11.444	14.293	16.179	15.328	16.593	16.787	13.740	-18%
Ressourceforløb	0	0	1.998	21.691	22.716	22.179	21.451	-3%
Revalidering/forrevalidering	22.796	16.265	10.196	5.442	3.810	2.936	2.287	-22%
Sygemeldte	84.856	95.167	77.482	89.711	96.452	119.989	123.753	3%
Offentlig forsørgede i alt	815.649	797.554	758.983	688.109	676.870	738.723	689.781	-7%

Anm.: Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret, særligt for december 2021. Den gradvise forhøjelse af pensionsalderen i 2019 og frem har isoleret set medført et stigende antal personer på offentlige forsørgelsesydelse fra 2019. Personer der tidligere (før 2019) ville være overgået til folkepension som 65-årige, overgår fx først i 2021 til folkepension som 66½-årige. Bl.a. kan stigningen i antal førtidspensionister fra 2016 til 2021 relateres til denne udvikling. Omvendt har nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år fra og med 1. juli 2004 påvirket udviklingen i ydelsesmodtagere i nedadgående retning i årene efter 2004. Opgørelsen er ekskl. fleksydelse.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Det fremgår af figur 4 og tabel 1, at knap 690.000 fuldtidspersoner var på offentlig forsørgelse i december 2021, svarende til 18,3 pct. af befolkningen i den erhvervsaktive alder. Det er et fald på knap 49.000 fuldtidspersoner ift. december 2020, hvor den tilsvarende andel var på 19,6 pct. Ud over et stort fald i antal ledige personer på a-dagpenge (46 pct.) og kontanthjælp mv. (17 pct.), jf. afsnit 1.1, ses stigninger i antal fuldtidspersoner i fleksjob (7 pct.) og på førtidspension og seniorpension (6 pct.). Inden for sygedagpengeområdet er antallet af fuldtidspersoner i december 2021 3 pct. højere end i december 2020, hvilket skyldes, at de midlertidige forlængelser af retten til sygedagpenge mv. i 2020 som følge af COVID-19 også rakte ind i 2021.

Niveauet for andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse lå i december 2021 betydeligt under niveauet i årene efter finanskrisen. Fx udgjorde andelen af offentligt forsørgede i december 2009 21,8 pct. af befolkningen mod de 18,3 pct. i december 2021. Andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse toppede i vinteren 2009/2010 og har herefter været faldende ikke mindst i takt med den konstant stigende beskæftigelse fra foråret 2013 bortset fra perioden under corona-krisen. Det bemærkes i øvrigt, at antallet af fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse i december 2004 var på knap 882.100, svarende til 24,4 pct. af befolkningen i den erhvervsdygtige alder.

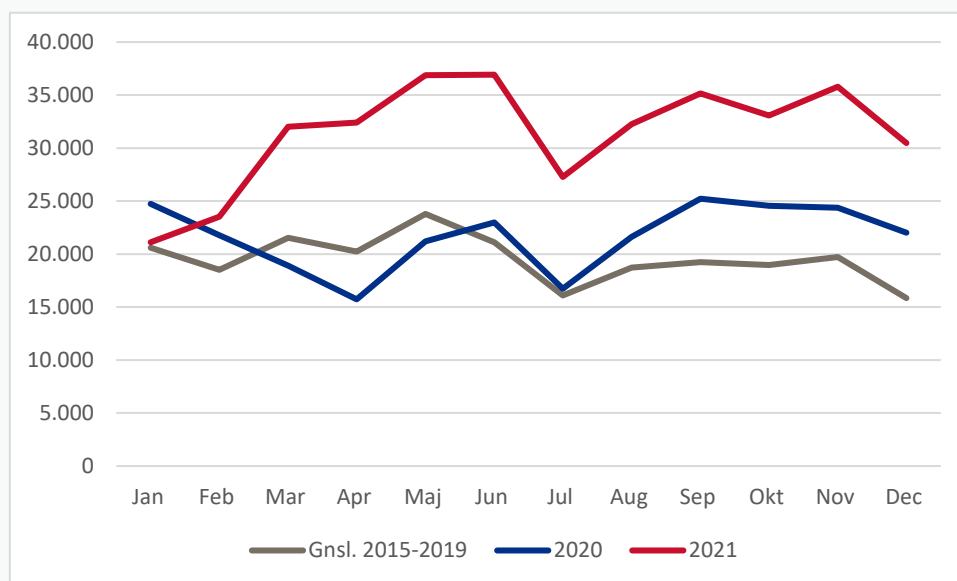
### 1.3 Virksomhedernes rekrutteringssituation

Dette afsnit giver et billede af karakteren og omfanget af virksomhedernes rekrutteringsudfordringer i Danmark. Beskrivelsen er hovedsageligt baseret på resultaterne af STARs kvartalsvise rekrutteringssurvey, som opgør antallet af forgæves rekrutteringer og den forgæves rekrutteringsrate (FFR) for alle de stillingsbetegnelser, der overvåges på arbejdsmarkedet.

Figur 5 viser udviklingen i antallet af nyopslåede stillinger fra januar 2020 til december 2021.

Figur 5

Udvikling i antal nyopslåede stillinger i januar 2020 til december 2021



Anm.: Gennemsnittet 2015-2019 er beregnet på baggrund af de samme måneder i tidligere år. Stillinger i opgørelsen omfatter alene job på Jobnet, ekskl. crawledde job. Stillingerne omfatter alene job med almindelige ansættelsesvilkår (inkl. hotjob og elevjob). Opgørelsen omfatter dermed ikke alle elektroniske jobopslag eller rekrutteringsforsøg på det danske jobmarked.

Kilde: Jobindsats.dk.

Det fremgår af figur 5, at antallet af nyopslåede stillinger på Jobnet.dk faldt markant i marts og april 2020 som følge af COVID-19 og lå betydeligt under niveauet for 2015 til 2019. I maj 2020 steg antallet af nyopslåede stillinger igen, og fra og med august 2020 og frem til december 2020 har niveauet for nyopslåede stillinger ligget markant over niveauet i 2015 til 2019. Den anden nedlukning af Danmark i december 2020 afspejlede sig i et faldende antal nyopslåede stillinger i januar 2021, men fra februar og 2021 ud lå antallet af nyopslåede stillinger markant over niveauerne i 2020 og de foregående år.

På baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings kvartalsvise rekrutteringssurvey opgøres den forgæves rekrutteringsrate (FFR). Det giver et billede af karakteren og omfanget af virksomhedernes rekrutteringsudfordringer i Danmark. FFR er forholdet mellem forgæves rekrutteringsforsøg holdt op imod alle rekrutteringsforsøg.

Tabel 2 viser udviklingen i FFR og antallet af forgæves rekrutteringer.

**Tabel 2**

**Udvikling i Forgæves Rekrutterings Rate (FRR) og antal forgæves rekrutteringer**

		<b>FRR</b>	<b>Antal</b>
2007	Forår	34,3%	175.000
2007	Efterår	38,6%	198.000
2008	Forår	28,1%	118.000
2008	Efterår	25,4%	89.000
2009	Forår	13,7%	25.000
2009	Efterår	12,6%	21.000
2010	Forår	8,0%	14.000
2010	Efterår	9,5%	18.000
2011	Forår	10,4%	17.000
2011	Efterår	12,8%	24.000
2012	Forår	10,5%	15.000
2012	Efterår	16,1%	29.000
2013	Forår	17,4%	28.000
2013	Efterår	15,9%	35.000
2014	Forår	14,0%	28.000
2014	Efterår	19,0%	42.000
2015	Forår	20,1%	36.000
2015	Efterår	20,2%	54.000
2016	Forår	20,3%	47.000
2016	Efterår	22,5%	59.000
2017	Forår	21,3%	46.000
2017	Efterår	23,3%	60.000
2018	Forår	24,0%	50.000
2018	December	23,6%	81.000
2019	Marts	22,0%	70.300
2019	Juni	20,1%	72.000
2019	September	21,0%	70.000
2019	December	20,2%	68.000
2020	Marts	20,2%	75.000
2020	Juni	18,1%	48.000
2020	September	17,3%	47.000
2020	December	19,5%	47.000
2021	Marts	20,6%	75.000
2021	Juni	22,5%	65.000
2021	September	31,2%	110.000
2021	December	32,8%	158.000
2022	Marts	31,1%	127.000

Anm.: Dataindsamlingsmetode er ændret fra efteråret 2018. Med den nye metode målrettes dataindsamlingen via elektroniske jobopslag, og den person, der svarer på spørgeskemaet, er den person, som har stået for ansættelsen. Tallene er afrundede til nærmeste tusind.

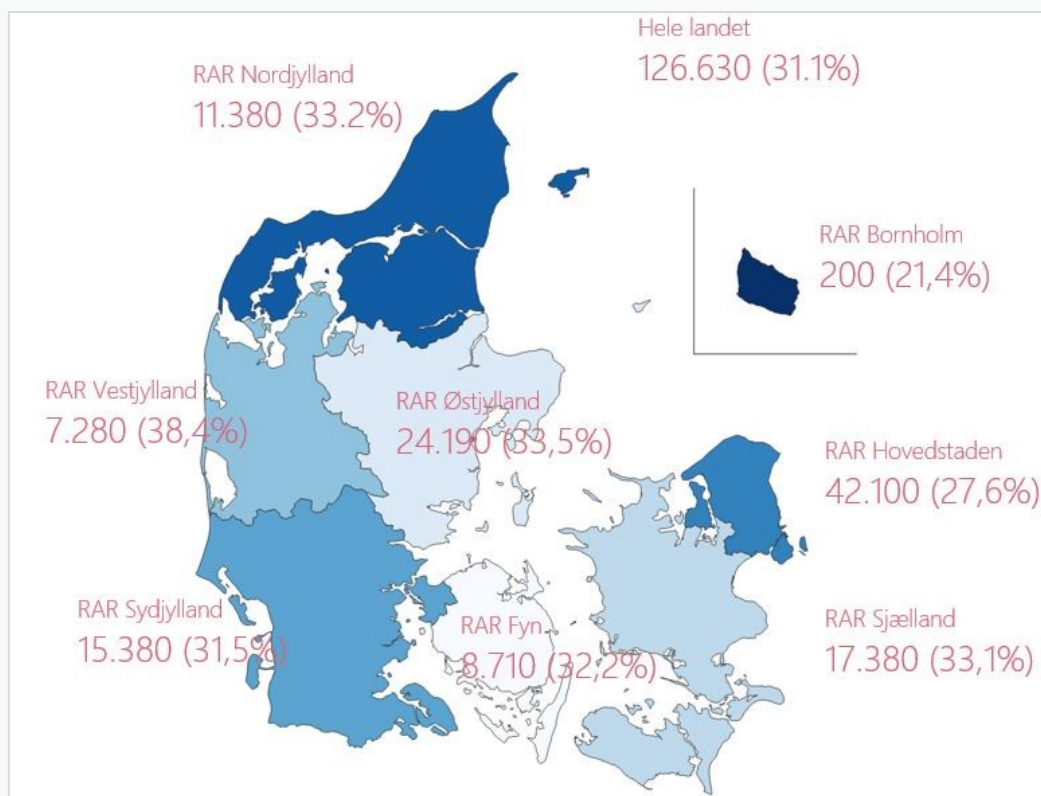
Kilde: STAR - Rekrutteringssurvey 2007-2022.

Det fremgår af tabellen, at udviklingen i rekrutteringssituationen på arbejdsmarkedet hurtigt sætter sig i opgørelserne over antal og andel forgæves rekrutteringer og følger trenden i beskæftigelsen og ledigheden. Andelen af forgæves rekrutteringer har været stigende igennem hele 2021. I marts 2022 er den forgæves rekrutteringsrate knap 31 pct., hvilket betyder, at i ca. hver tredje rekrutteringsforsøg får arbejdsgiveren ikke den ønskede arbejdskraft.

Figur 6 viser antallet af forgæves rekrutteringer og den forgæves rekrutteringsrate i de enkelte RAR-områder.

**Figur 6**

**Den forgæves rekrutteringsrate (FRR), fordelt på RAR-områder**



Anm: Rekrutteringsforsøg i perioden juni til og med november 2021. Figuren viser den samlede forgæves rekrutteringsrate (FRR) for hvert RAR-område.

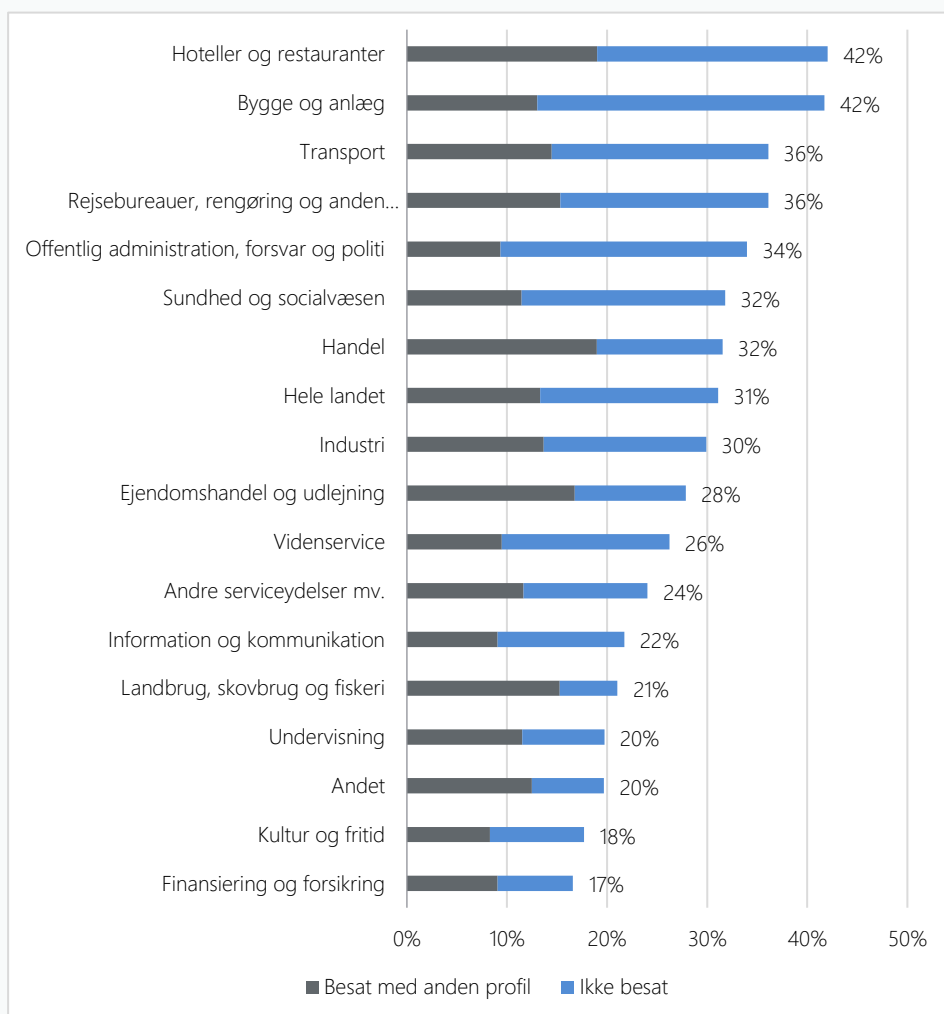
Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering: Rekrutteringssurvey, Marts 2022.

Det fremgår af figuren, at der er variationer mellem de enkelte regioner i den forgæves rekrutteringsrate. Den er i marts 2022 med en forgæves rekrutteringsrate på knap 28 pct. mindst i RAR Hovedstaden og størst i RAR Vestjylland med knap 40 pct.

Figur 7 viser den forgæves rekrutteringsrate (FRR) opdelt på ubesatte stillinger og stillinger, der besættes med en anden profil, fordelt på brancher.

Figur 7

**Den forgæves rekrutteringsrate (FRR) opdelt på ubesatte stillinger og stillinger, der besættes med en anden profil, fordelt på brancher**



Anm.: Rekrutteringsforsøg i perioden juni 2021 til og med november 2021. Besat med en anden profil dækker over virksomheder, som har svaret, at personen de ansatte ikke havde alle de ønskede kvalifikationer.

Branchen 'Andet' dækker over 'Energiforsyning', 'Råstofindvinding' og 'Vandforsyning og renovation'.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering: Rekrutteringssurvey, marts 2022.

Det fremgår af figuren, at der er store forskelle mellem branchernes rekrutteringsudfordringer. De er på landsplan størst inden for "Hoteller og restauranter", samt indenfor "Bygge & anlæg", hvor lidt under halvdelen af rekrutteringsforsøgene var forgæves. Indenfor "Undervisning", "Finansiering og forsikring" samt "Kultur og fritid" er det relativt lettest at få besat de ledige job, idet den forgæves rekrutteringsrate (FRR) her var hhv. 20, 17 og 18 pct.

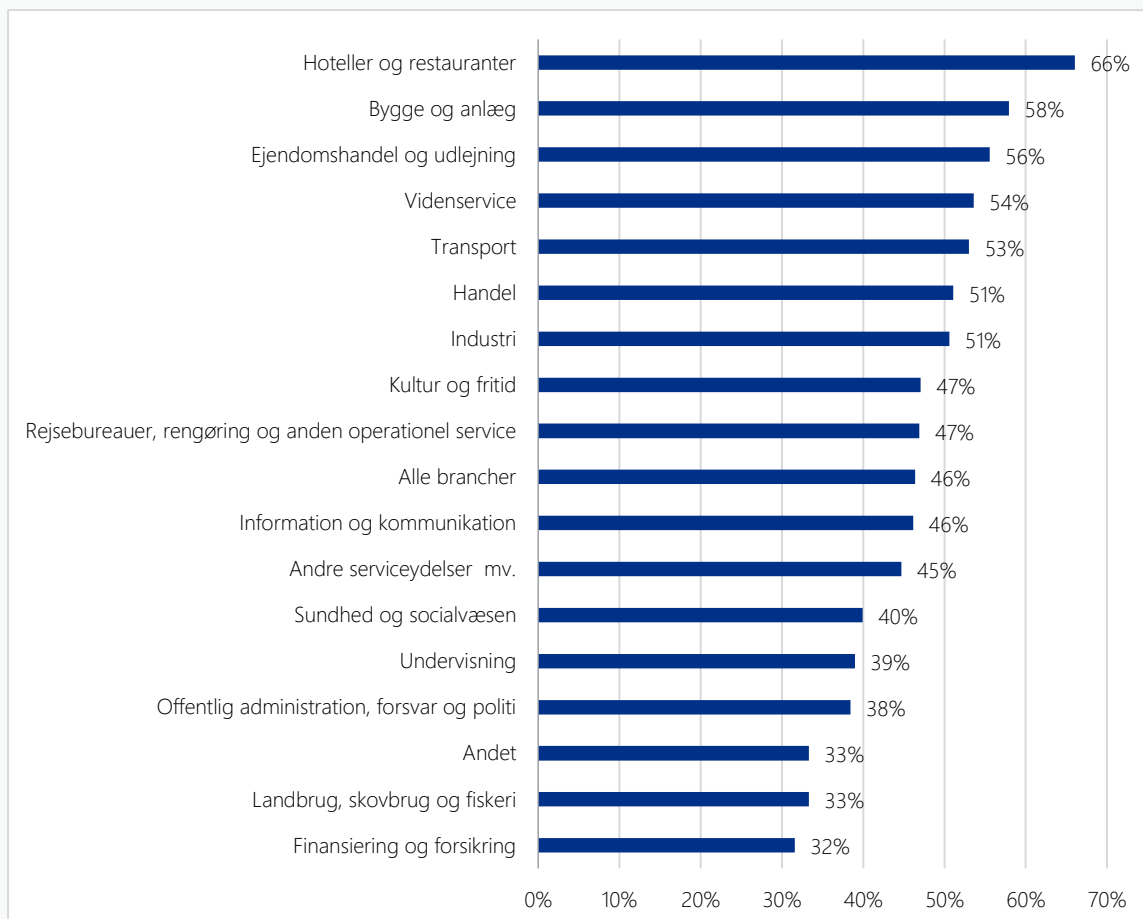
For alle brancher under ét endte 18 pct. af virksomhedernes rekrutteringsforsøg med, at stillingen ikke blev besat, mens 13 pct. af virksomhedernes rekrutteringsforsøg blev besat med en person, som ikke havde alle de ønskede kvalifikationer. Ca. 43 pct. af de forgæves rekrutteringer er således udtryk for, at der er ansat (substituerede) personer uden alle de ønskede kvalifikationer, mens i 57 pct. af tilfældene, er der ikke blevet ansat nogen. Inden for branchen 'Offentlig administration, forsvar og politi' har det været vanskeligt at substituere andre profiler ind i jobbet, mens det er udbredt i brancherne 'Landbrug, skovbrug og fiskeri' og 'Handel'.

## 1.4 Produktionsbegrænsning grundet rekrutteringsudfordringer

Figur 8 viser andelen af virksomheder, der oplever produktionsbegrænsninger som følge af rekrutteringsudfordringer fordelt på branche.

Figur 8

### Virksomheder, der oplever produktionsbegrænsninger som følge af rekrutteringsudfordringer, fordelt på brancher



Anm.: Figuren viser andelen af virksomhederne, der oplever produktionsbegrænsninger, som følge af forgæves rekruttering (som andel af virksomheder, som har haft rekrutteringsudfordringer).

Branchen 'Andet' dækker over 'Energiforsyning', 'Råstofindvinding' og 'Vandforsyning og renovation'.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering: Rekrutteringssurvey, marts 2022.

Blandt virksomhederne med rekrutteringsudfordringer melder 46 pct. om produktionstab afledt heraf, jf. figur 8. Det fremgår yderligere, at blandt hoteller og restauranter melder 66 pct. af de virksomheder, der har oplevet rekrutteringsudfordringer, at det har givet anledning til tab af produktion. I bygge- og anlægsbranchen angiver 58 pct. af de virksomheder, der har oplevet rekrutteringsudfordringer, at det har givet anledning til produktionstab.

## 1.5 Paradksområder

I Arbejdsmarkedsbalancen kategoriseres de stillinger, hvor der i et RAR opleves rekrutteringsudfordringer og samtidig er mange ledige tilmeldt jobcenteret som arbejdssøgende inden for samme stillingsbetegnelse, som paradksområder.

Tabel 3 viser antallet af stillingsbetegnelser fordelt på erhvervsgrupper i de enkelte RAR-områder, der i Arbejdsmarkedsbalancen for 1. halvår 2022 er blevet kategoriseret som paradoksområder.

<b>Tabel 3</b>								
<b>Antallet af paradoksområder fordelt på erhvervsgrupper og geografi – 1. halvår 2022</b>								
<b>Erhvervsgrupper</b>	<b>Fyn</b>	<b>Hovedstaden</b>	<b>Nordjylland</b>	<b>Sjælland</b>	<b>Syddjylland</b>	<b>Vestjylland</b>	<b>Østjylland</b>	<b>Hovedtotal</b>
Akademisk arbejde		2		1			1	4
Bygge og anlæg	1	1		1		1	1	5
Design, formgivning og grafisk arbejde		1						1
Hotel, restauration, køkken, kantine		2	3	2	1	1	2	11
Industriel produktion	1		1		1	1	1	5
It og teleteknik			1	1				2
Landbrug, skovbrug, gartneri, fiskeri og dyrepleje	1		2	1	1		1	6
Ledelse	1	2						3
Pædagogisk, socialt og kirkeligt arbejde		1						1
Rengøring, ejendomsservice og renovation		1	1	1				3
Salg, indkøb og markedsføring	1	2		2	1			6
Sundhed, omsorg og personlig pleje		2						2
Transport, post, lager- og maskinførerarbejde		4		1				5
<b>Hovedtotal</b>	<b>5</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>54</b>

Kilde: Arbejdsmarkedsbalancen, december 2021.

Det fremgår af tabel 3, at der i 54 tilfælde er stillingsbetegnelser, der i Arbejdsmarkedsbalancen for december 2021 er blevet karakteriseret som paradoks. En del af disse stillingsbetegnelser går igen i flere RAR-områder jf. tabel A2 i appendiks. Der gælder især stillingsbetegnelser, hvor der ikke kræves en erhvervskompetencegivende uddannelse for at varetage jobbet. Der kan være mange årsager til, at en stillingsbetegnelse bliver kategoriseret som et paradoks. Det kan f.eks. skyldes, at arbejdsgiverne efterspørger maskinførere, der har en vis erfaring eller et bestemt certifikat eller andet, som de ledige ikke umiddelbart er i besiddelse af.

## **KAPITEL 2 - Den kommunale beskæftigelsesindsats**

I kapitlet skitseres de overordnede tendenser inden for den kommunale beskæftigelsesindsats.

- Beskæftigelsesindsatsen var i 2021 i nogen grad påvirket af COVID-19. Dette gælder særligt første halvdel af 2021, hvor restriktionerne gradvist blev udfaset. 1. september var indsatsen helt fri af restriktioner frem til december 2021.
- På trods af beskæftigelsesindsatsen i længere perioder har foregået digitalt har kommunerne fastholdt en aktiv beskæftigelsesindsats. 94 pct. af borgere med minimum 12 måneders anciennitet i



ydelsessystemet deltog i minimum fire samtaler inden for de sidste 12 måneder, mens 81 pct. fik mindst ét aktivt tilbud eller havde mindst 225 timer ordinære tilbud.

- Der var i 2020 knap 132.000 afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud. Langt de fleste virksomhedsrettede forløb (92 pct.) er virksomhedspraktik, mens otte pct. er i løntilskud.
- På opkvalificeringsområdet er de mange aftaler, som blev indgået i 2020 for alvor trådt i kraft. Blandt hovedelementerne i aftalerne var en styrkelse af ordninger som voksenlærlingeordningen samt muligheden for korte erhvervsrettede kurser gennem den regionale uddannelsespulje. I 2021 blev der også indgået aftale om at forlænge uddannelsesløft på 110 pct. dagpenge. Bredt set er forbruget på uddannelsesordninger steget i 2021 ift. 2020.

## **2.1 Genopretning af beskæftigelsesindsatsen og genindførelse af ret og pligt**

Beskæftigelsesindsatsen har også været påvirket af COVID-19 i 2021 og i begyndelsen af 2022. Følgende har i hovedtræk været gældende i 2021 og primo 2022:

- Samtaler kunne holdes telefonisk eller digitalt og tælle med som obligatoriske samtaler i kontaktførelsen frem til 1. august 2021.
- Fra 20. december 2020 og indtil 15. april 2021 skulle tilbud og samtaler overvejende gennemføres digitalt. For tilbud om ordinær uddannelse var det retningslinjerne for uddannelsesstederne, der afgjorde, om tilbuddet kunne gennemføres med fysisk fremmøde eller skulle gennemføres digitalt.
- Fra 15. april 2021 blev det igen muligt at igangsætte virksomhedsrettede tilbud med fysisk fremmøde på virksomheder, og tilbud om nytteindsats og øvrig vejledning og opkvalificering med fysisk fremmøde til borgere i særlig risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet.
- Fra 16. maj 2021 kunne der igen gives tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering samt nytteindsats med fysisk fremmøde til alle borgere.
- Efter 1. august 2021 har samtaler skullet holdes i overensstemmelse med de almindelige regler. Der var dog enkelte overgangsregler frem til 1. september 2021.
- Fra 1. september 2021 blev de resterende restriktioner som følge af COVID-19 ophævet på beskæftigelsesområdet. STAR har dog bl.a. opfordret kommuner, a-kasser mv. til selv at følge med i Sundhedsstyrelsens anbefalinger fsva. hygiejne, afstand mv.
- Grundet stigende smitte med COVID-19 mv. blev det fra 19. december 2021 til og med 31. januar 2022 igen muligt at afholde samtaler telefonisk eller digitalt, og samtalerne kunne tælle med som obligatoriske samtaler i kontaktførelsen.
- Fra 1. februar 2022 gjaldt der ikke længere særlige restriktioner for beskæftigelsesindsatsen.

### **Håndtering af samtaler ved selvisolation mv.**

Hvis en samtale eller et møde med en borger ikke kunne afholdes, fordi borgeren eller jobcentermedarbejderen fx er i risiko for at være smittet med COVID-19, og derfor skal følge sundhedsmyndighedernes retningslinjer om at være i selvisolation, kunne jobcentre, kommuner og a-kasser flytte samtalen eller mødet til et andet tidspunkt, eller give borgeren muligheden for selv at ombooke samtalen eller mødet.

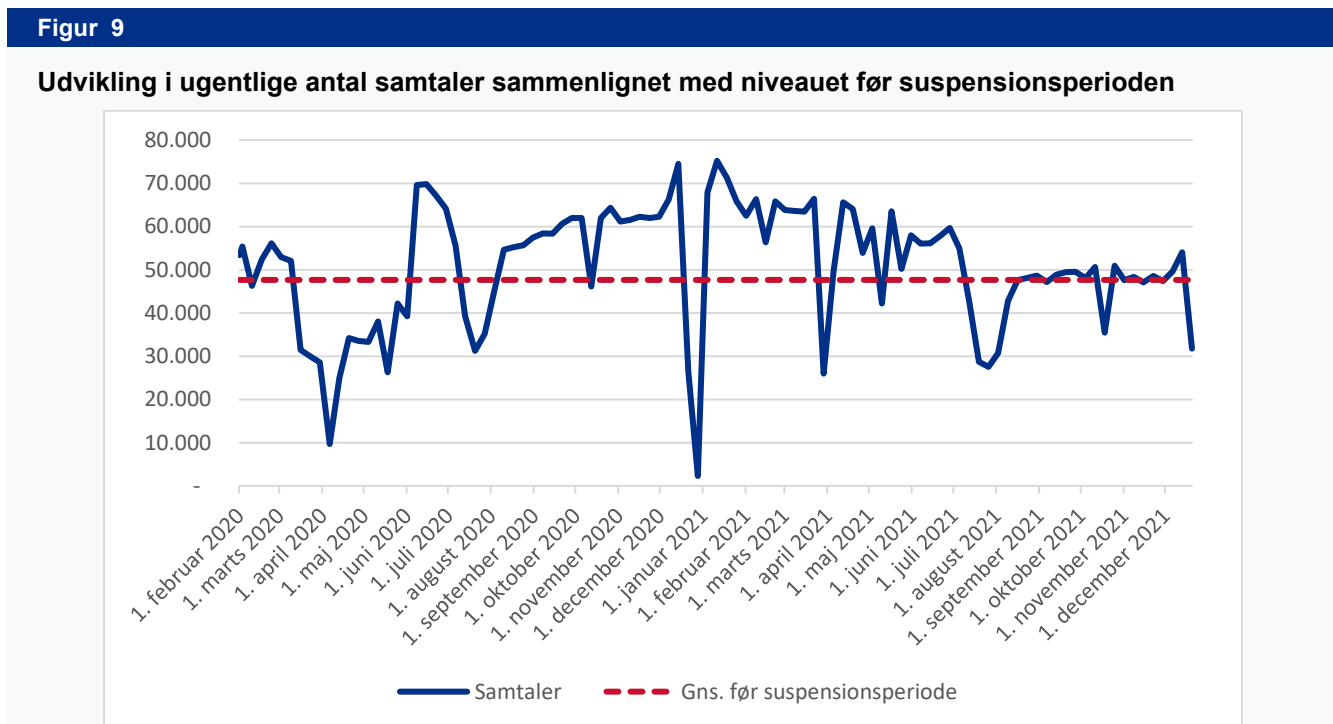
### **Hensyn til særligt udsatte og utrygge borgere**

Der skal fortsat være særlig opmærksomhed på og tages særligt hensyn til, om en borger er i en risikogruppe for COVID-19, jf. Sundhedsstyrelsens udmelding om risikogrupper, forud for henvisning til job og tilbud med fysisk fremmøde. Det vedrører personer, der selv er i risiko og deres nære pårørende (fx børn og ægtefæller). Jobcentre, a-kasser og anden aktør bør også tage hensyn til borgere, der er utrygge ved smittesituationen fx ved at tilrettelægge samtaler eller tilbud i dialog med borgeren på en måde, der skaber tryghed.

## 2.2 Nøgletal om beskæftigelsesindsatsen under og efter COVID-19

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) udviklede i forbindelse med COVID-19 et særligt datasæt, som giver overblik over udviklingen i antal af afholdte samtaler og påbegyndte aktiveringsforløb pr. uge. Datasættet blev bl.a. anvendt af STAR's regionale arbejdsmarkedskontorer til at målrette indsatsen over for kommuner, som havde udfordringer i forbindelse med de ændrede lovgivningsmæssige rammer mv. som var forårsaget af COVID-19.

Figur 9 viser udviklingen i antallet af samtaler under og efter COVID-19, sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden.



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig. Figuren viser alle job-, fælles- og opfølgningssamtaler på landsplan.

Gennemsnit før suspensionsperioden er beregnet på perioden uge 11 2019 til uge 10 2020.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

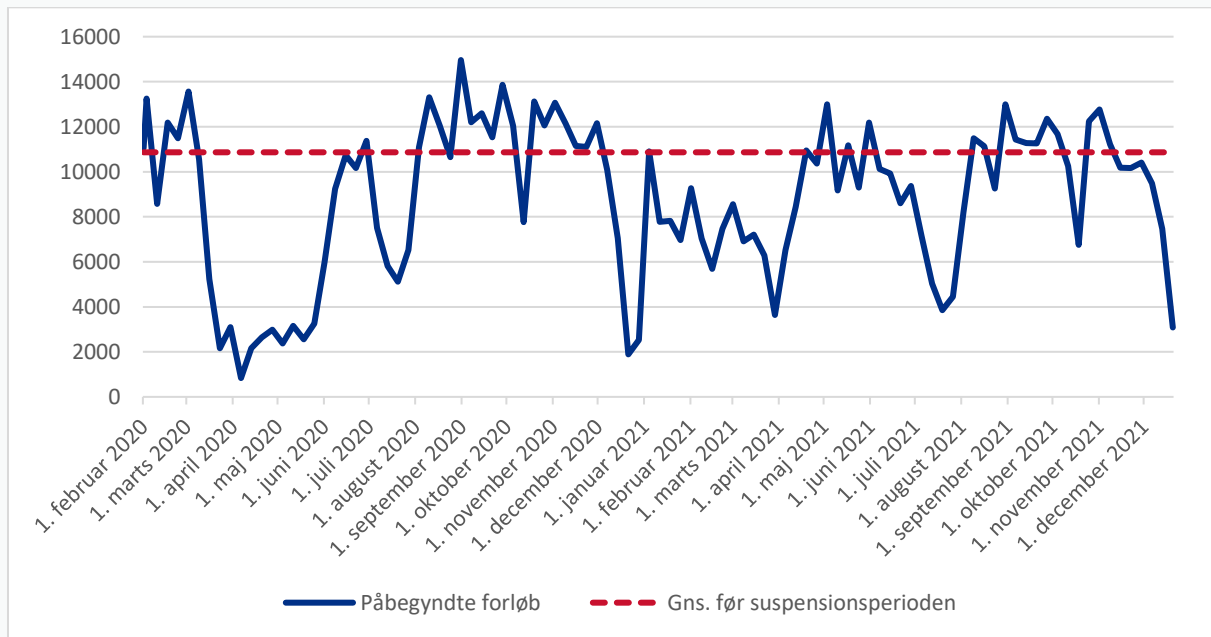
Ses der på antallet af samtaler efter den 1. september 2021, hvor restriktionerne ophører, og hvor STAR orienterede kommuner, jobcentre og a-kasser om, at reglerne for samtaler skal følge almindelige regler for beskæftigelsesindsatsen ses det, at antallet af samtaler er på niveau med den gennemsnitlige norm fra før COVID-19 på godt 47.000 afholdte samtaler pr. uge. Fra januar 2021 og frem til sommeren aftog antallet af samtaler løbende, hvilket kan forklares med den faldende ledighed henover foråret. Årsagen til den markante nedgang i samtalerne i månederne juli, august og december skyldes sæsonudsving i forbindelse med ferieperioder.

For hele perioden gælder det, at jobcentrene og a-kasserne under de givne omstændigheder har haft en forholdsvis høj samtalevolumen i både 2020 og 2021 på trods af, at beskæftigelsesindsatsen gennemgik en meget turbulent periode jf. punkt 2.1.

Figur 10 viser udviklingen i antallet af aktiveringsforløb under og efter COVID-19 sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden.

Figur 10

### Udviklingen i antal ugentlige påbegyndte aktiveringsforløb sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig. Der medtages tilbud, som indgår i jobcenterindblik. Gennemsnit før suspensionsperioden er beregnet på perioden uge 11 2019 til uge 10 2020.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Fra december 2020 og frem til april 2021, hvor der jf. afsnit 2.1 var restriktioner for oprettelse af tilbud, ses et markant fald i brugen af aktive tilbud. Den efterfølgende periode, hvor restriktionerne løbende er blevet ophævet, og hvor det er blevet muligt med fysisk fremmøde for virksomhedsrettede tilbud og for vejlednings- og opkvalificeringsforløb, ses en stigning i brugen af tilbud. På linje med niveauet for samtaler var aktivitetsniveauet for tilbud i juli, august og december påvirket af sæsonudsving.

Under suspensionsperioden (marts – maj 2020), hvor lediges muligheder for at deltage i aktiveringsforløb var frivillig og stærkt begrænset, reduceredes brugen af aktive tilbud og kom markant under den gennemsnitlige norm fra før COVID-19 på godt 10.800 forløb pr. uge. Fra genåbningsperioden d. 25. maj og frem til de skærpede restriktioner i december 2020 påbegyndtes der i gennemsnit lidt flere aktiveringsforløb sammenlignet med perioden før COVID-19, hvilket bl.a. kan skyldes et efterslæb og dermed stor efterspørgsel hos borgerne.

Tallene viser, at jobcentrenes aktivitetsniveau har været påvirket af restriktionerne, men at mængden af tilbud relativt hurtigt og af flere omgange har genfundet et gennemsnitligt niveau efter restriktionernes ophævelse.

## 2.3 Kommunernes resultater

Med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* fra august 2018 har kommunerne fået større frihed til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen efter den enkeltes behov. De øgede frihedsgrader følges op af gennemsigtighed og åbenhed omkring kommunernes resultater.

En opfølgning på kommunernes resultater baserer sig på en opgørelse af kommunens andel af offentligt forsørgede. Den enkelte kommunes faktiske andel på offentlig forsørgelse benchmarkes således op imod kommunens forventede andel på baggrund af den enkelte kommunes rammevilkår. Til opgørelse af den enkelte kommunes rammevilkår inddrages mere end 300 forklarende faktorer i en regressionsanalyse,

som beskriver sammensætningen af borgere i kommunen, og hvordan det lokale arbejdsmarked ser ud. Det kan bl.a. være informationer om borgernes familieforhold, uddannelse og sundhed samt oplysninger om antallet af ansatte fordelt på brancher i pendlingsområdet, og om kommunen ligger tæt på en af de store byer. Andelene på offentlig forsørgelse opgøres på følgende overordnede ydelsesgrupper<sup>1</sup>: Dagpenge-, kontanthjælps- og sygedagpengeområdet.

På baggrund af kommunernes resultater rangeres kommunerne i en liste i Beskæftigelsesministeriets benchmarkinganalyse. I toppen af listen er de kommuner, der gør det godt, og som har færre personer på offentlig forsørgelse end forventet ud fra deres rammevilkår, mens kommuner i bunden af listen har flere personer på offentlig forsørgelse end forventet.

De ti kommuner, som er højest placeret i benchmarkingen og de ti som er lavest placeret i benchmarkingen, kan ses i tabel 4.

**Tabel 4**

**Senest tilgængelige benchmarkinganalyse (1. halvår 2021 – 2. halvår 2021), top 10 og bund 10**

Kommune	Placering	Faktisk ydelsesomfang	Forventet ydelsesomfang	Faktisk ydelsesgrad	Forventet ydelsesgrad	Forskel	
		Fuldtids-personer	Fuldtids-personer	Andel	Andel	Pct. point	Fuldtids-personer
Gladsaxe	1	3.110	3.620	6,97	8,11	-1,14	-510
Ballerup	2	2.630	2.870	8,54	9,32	-0,78	-240
Solrød	3	860	960	6,03	6,73	-0,70	-100
Furesø	4	1.500	1.670	6,18	6,85	-0,67	-170
Middelfart	5	1.780	1.920	7,35	7,90	-0,55	-140
Nyborg	6	1.800	1.910	9,20	9,74	-0,54	-110
Fredensborg	7	1.770	1.890	7,21	7,70	-0,49	-120
Herlev	8	1.570	1.660	8,62	9,11	-0,49	-90
Frederiksberg	9	5.010	5.340	7,11	7,59	-0,48	-330
Holbæk	10	3.910	4.100	8,52	8,95	-0,43	-190
Stevns	89	1.200	1.090	8,47	7,69	0,78	110
Samsø	90	170	160	8,43	7,64	0,79	10
Fredericia	91	3.510	3.240	10,69	9,85	0,84	270
Odsherred	92	1.920	1.760	10,03	9,19	0,84	160
Høje-Taastrup	93	3.480	3.160	10,16	9,24	0,92	320
Brøndby	94	2.750	2.520	12,09	11,09	1,00	230
Læsø	95	90	80	9,62	8,52	1,10	10
Dragør	96	570	460	6,78	5,55	1,23	110
Fanø	97	140	120	7,95	6,50	1,45	20
Tårnby	98	2.600	2.210	9,69	8,22	1,47	390

Anm.: Beskæftigelsesministeriets benchmarking for foråret 2022 vedrører perioden 1. halvår 2021 – 2. halvår 2021 og er baseret på ydelsesdata fra 1. halvår 2021 – 2. halvår 2021. Beregningen er foretaget på befolkningen mellem 16-66 år, som er bosat i Danmark primo 2021. Opgørelsesmetoden findes på [www.bm.dk](http://www.bm.dk). Data i figuren vil blive opdateret i forbindelse med skrivningen af den endelige redegørelse

Kilde: BM's Benchmarkinganalyse foråret 2022.

<sup>1</sup> Inden for *dagpengeområdet* indgår dagpenge, inden for *sygedagpengeområdet* indgår sygedagpenge og jobafklaringsforløb og inden for *kontanthjælpsområdet* indgår kontanthjælp, uddannelseshjælp, overgangsydelse, revalidering, forrevalidering, ledighedsydelse og ressourceforløb.

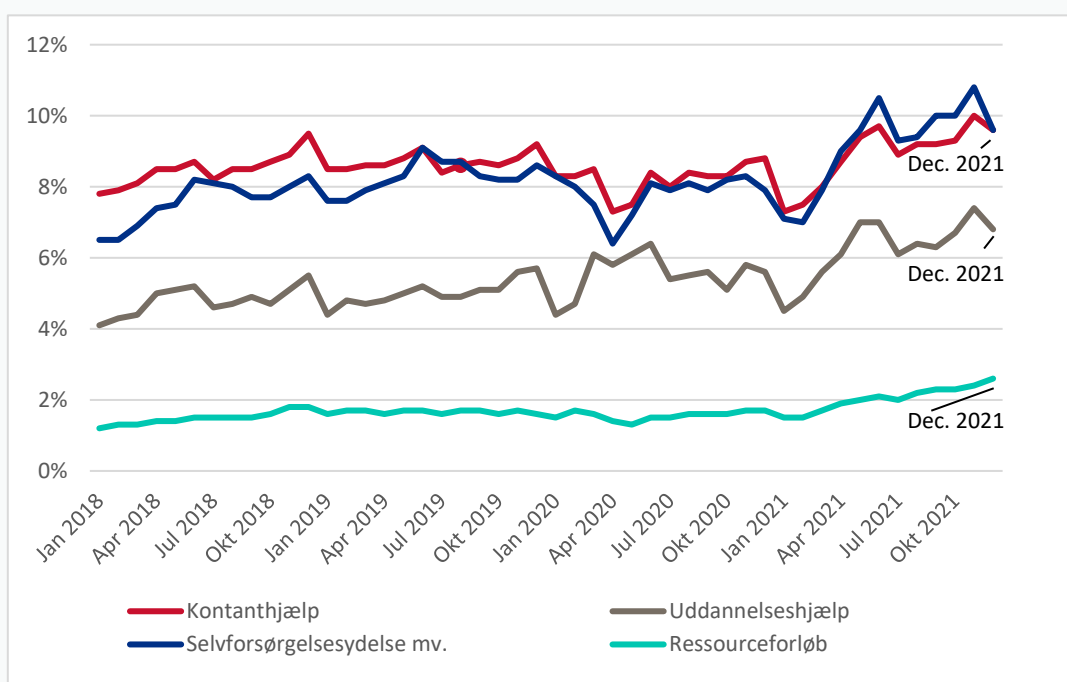
Af tabel 4 fremgår det, at den kommune med den største positive forskel har 1,14 procentpoint - svarende til 510 færre offentligt forsørgede fuldtidspersoner - end forventet ud fra kommunens rammevilkår. Omvendt har den kommune med de ringeste resultater 1,47 pct. - svarende til 390 fuldtidspersoner - flere på offentlig forsørgelse end forventet. Den fulde benchmarkinganalyse fremgår af tabel A1 i appendiks. Benchmarkmodellen for 2. halvår 2021 – 1. halvår 2022 forventes opdateret ultimo september 2022.

### Udvikling i ordinære beskæftigelsestimer

Kommunernes beskæftigelsesindsats er med til at understøtte borgerne i at opnå ordinære timer, især for de borgere, som har brug for en gradvis tilnærmelse til arbejdsmarkedet, og som har svært ved at starte i fuldtidsbeskæftigelse som det første. Udviklingen i ordinære løntimer for kontanthjælp, selvforsørgelsesydelse, uddannelseshjælp og ressourceforløb kan ses i figur 11.

Figur 11

### Udvikling i andel af personer med ordinære løntimer



Anm.: En person tæller med i målingen, hvis personen i samme måned har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse og har haft ordinær beskæftigelse i større eller mindre omfang.

Kilde: KMD-aktiv og SKAT's DetailCOR (E-indkomst).

Det fremgår af figur 11, at i december 2021 havde ca. 10 pct. af kontanthjælpsmodtagerne, ca. syv pct. af uddannelseshjælpsmodtagerne, ca. 10 pct. af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelsesmodtagerne og ca. tre pct. af personer i ressourceforløb haft ordinære løntimer.

Andelen af ydelsesmodtagere med ordinære løntimer er højere i december 2021 i forhold til udgangspunktet i januar 2017. De tilsvarende andele i januar 2017 var til sammenligning på ca. syv pct. af kontanthjælpsmodtagerne, ca. fire pct. af uddannelseshjælpsmodtagerne, ca. fem pct. af

selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelsesmodtagerne<sup>2</sup> og ca. en pct. af personer i ressourceforløb.

## 2.4 Kommunernes tidlige indsats

*Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* skal forenkle beskæftigelsesindsatsen, så borgere mødes med fair krav og forståelige regler, mens der bliver frigjort vigtige ressourcer i kommunerne og a-kasserne til effektivt at hjælpe ledige i beskæftigelse og væk fra offentlig forsørgelse, så alle kommer med.

En række proceskrav til kommunerne er afskaffet, og samtidig er monitoreringen og opfølgningen på kommunernes beskæftigelsesindsats styrket. Fx ensrettes kontaktførelsen på tværs af ydelsesgrupper, og reglerne om ret- og pligttilbud er forenklet og harmoniseret på tværs af en række ydelser pr. 1. januar 2020<sup>3</sup>. Der stilles fortsat krav om minimum fire samtaler og ét tilbud i jobcentret inden for de første seks måneder. Krav om ét tilbud gælder dog *kun* for modtagere af dagpenge, uddannelseshjælp og kontanthjælp inkl. modtagere af overgangsydelse, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet.

I dette afsnit følges op på, om kommunerne opfylder krav om samtaler og tilbud de første seks måneder. Formålet er at belyse, om kommunerne opfylder kravene om samtaler og tilbud i den tidlige indsats. Fokus er at sikre, at ingen overlades til sig selv, og at borgere får de samtaler og tilbud, de er berettiget til. Samtaler i et intensiveret kontaktførelsesforløb er et vigtigt redskab til at hjælpe ledige med at komme i job. Samtidig har aktive tilbud til formål at give den ledige erfaringer og/eller kompetencer, der kan hjælpe dem tættere på job eller uddannelse. Typen af tilbud varierer for de enkelte ydelsesgrupper og igangsættes ud fra en konkret vurdering af den lediges behov og situation. I forbindelse med COVID-19 situationen blev indsatsen periodevist suspenderet i 2020 og 2021.

Opgørelserne indeholder det unikke antal personer, der har opnået 6 måneders anciennitet i januar til december 2021. I forhold til redegørelsen for 2020 er der angivet antal unikke personer i 2021 frem for det gennemsnitlige antal månedlige personer. Med ændringen bliver opgørelsen til et tal for året, der mere retvisende beskriver, hvor mange personer der i 2021 har opnået 6 måneders anciennitet.

I figur 12 fremgår andelen af borgere, som *ikke* har deltaget i fire samtaler inden for de første seks måneder af deres ydelsesforløb (lovkrav på tværs af ydelsesgrupper pr. 1. januar 2020).

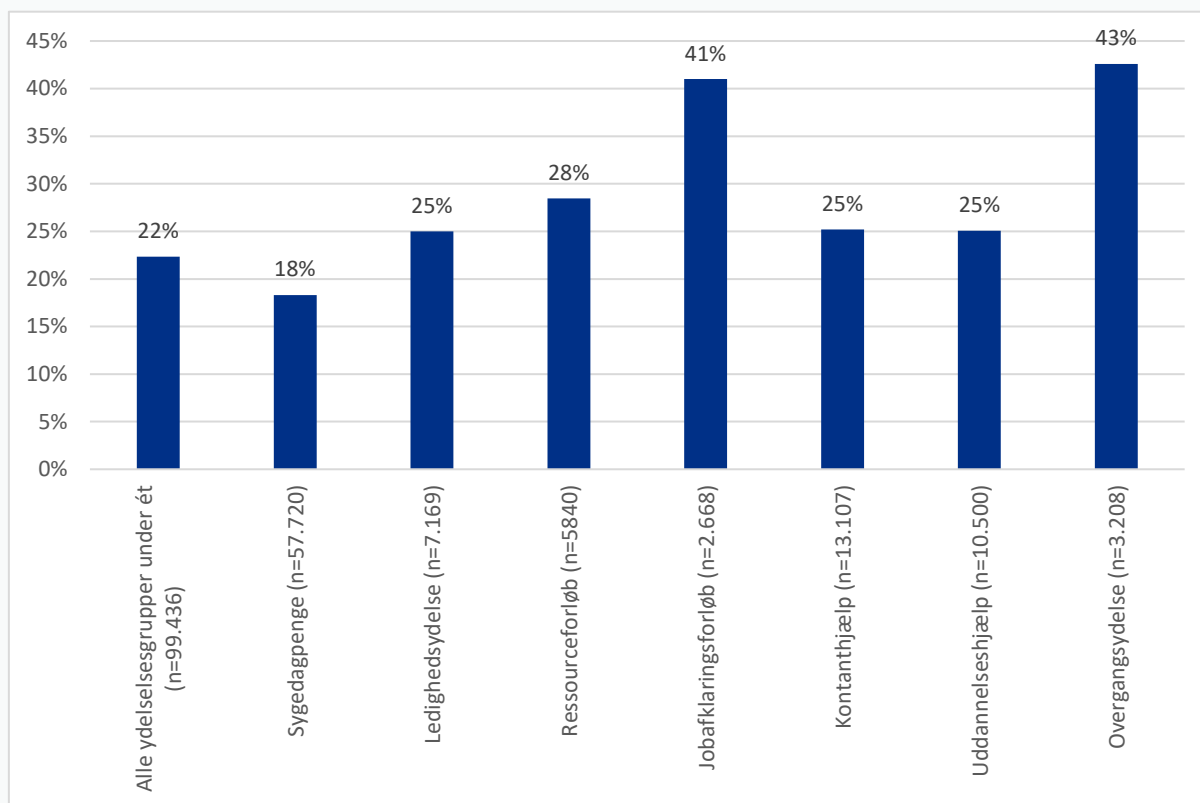
---

<sup>2</sup> Udviklingen for modtagere af selvforsørgelsesydelse mv. skal læses med forbehold for, at gruppen udelukkende omfattede nytilkomne personer på daværende integrationsydelse i perioden januar 2016 – juni 2016. Herefter steg antal personer i gruppen pr 1. juli 2016 betragteligt med tilgang af en ny gruppe personer, der tidligere modtog kontant- eller uddannelseshjælp og som kunne have en større tilknytning til arbejdsmarkedet end den oprindelige gruppe af nytilkomne.

<sup>3</sup> Reglerne for hvor ofte uddannelseshjælpsmodtagere skal deltage i tilbud blev ikke forenklet i forbindelse med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats*, da der på daværende tidspunkt manglede viden om, hvordan man bedst muligt kunne forenkle indsatsen for målgruppen. Som led i *Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen* blev proceskravene for indsatsen til uddannelseshjælpsmodtagere lempet, så de unge skal deltage i kontinuerlig aktivering med højst fire måneder mellem hvert tilbud.

Figur 12

**Andel borgere med 6 måneders anciennitet i ydelsesforløbet, som ikke har deltaget i mindst 4 samtaler inden for de første 6 måneder, fordelt på målgrupper, 2021**



Anm.: Andel er gennemsnitlig andel de seneste 12 mdr. beregnet som et simpelt gennemsnit på baggrund af de seneste 12 måneders andele, dvs. hele 2021. n = Antal unikke personer, der har opnået 6 måneders anciennitet de seneste 12 måneder. Opgjort ved at ydelsesmodtageren kun tælles med én gang i perioden på 12 måneder.

Revalidering indgår i ydelsesgrupper i alt, men vises ikke som selvstændig ydelsesgruppe, da krav i kontaktføreløbet er anderledes. Ofte kommer borgerne fra forrevalidering, og påbegynder derfor ikke et nyt kontaktføreløb. Derudover er borgere i revalidering fritaget for kontaktføreløbet, hvis de har en ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for fire uger. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet. Dagpengemodtagere indgår ikke i opgørelsen, da der blev indført en død periode fra 1. januar – 30 juni 2021, og fokusmålingen følgelig ikke vil give en retvisende indikation af den tidlige indsats fra juli 2020 – februar 2022.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata.

Blandt alle ydelsesmodtagere med seks måneders anciennitet i ydelsessystemet har 22 pct. af borgerne ikke deltaget i mindst fire samtaler, jf. figur 12. Det betyder, at 78 pct. har deltaget i mindst fire samtaler. Andelen, der har deltaget i fire samtaler, varierer dog betydeligt på tværs af ydelsesgrupperne.

Blandt borgere i jobafklaringsforløb og overgangsydelsesmodtagere uden for program er det henholdsvis 41 pct. og 43. pct., som ikke har deltaget i mindst fire samtaler.

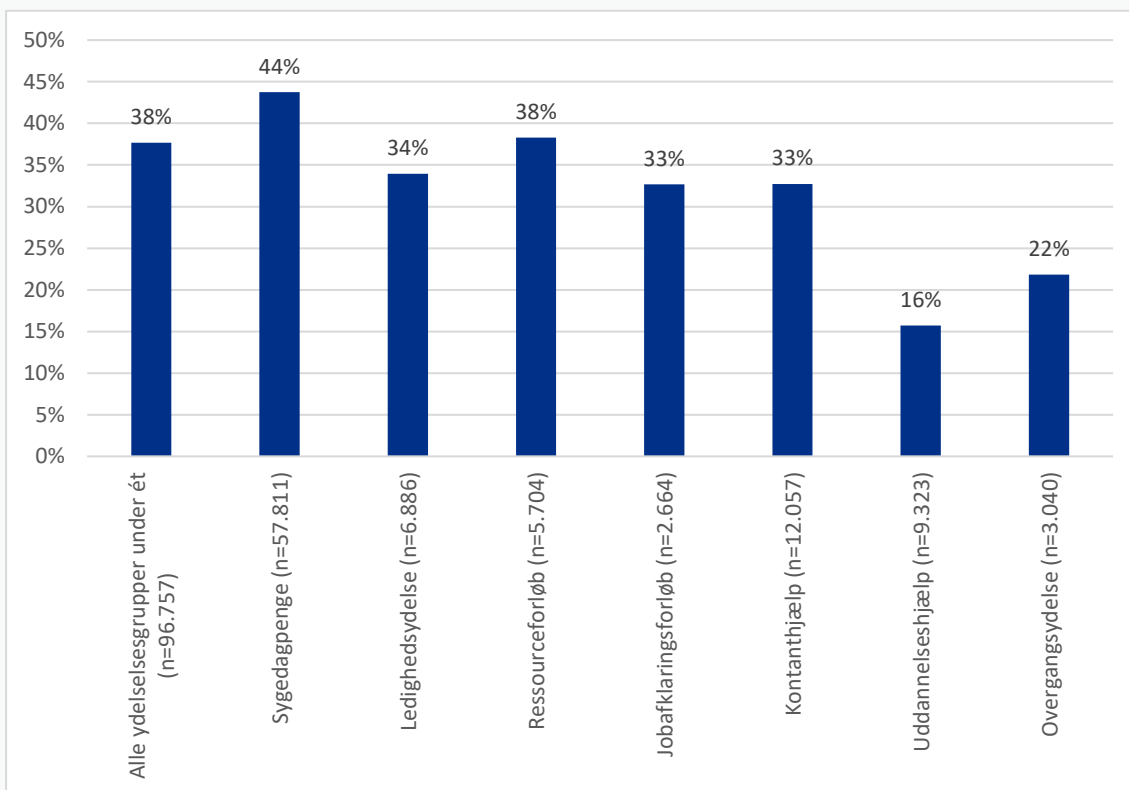
For nogle ydelsesgrupper er der ud over de fire samtaler krav om at skulle modtage mindst ét aktivt tilbud eller have arbejdet 113 ordinære timer inden for de første seks måneder.

I figur 13 fremgår andelen af borgere med seks måneders anciennitet, som *ikke* har modtaget et aktivt tilbud de første seks måneder. Figur 14 omfatter alle ydelsesgrupper og således også ydelsesgrupper,

hvor der ikke er et lovfastsat krav om mindst ét tilbud inden for de første seks måneder. Krav om mindst ét tilbud gælder dog *kun* for modtagere af dagpenge, uddannelseshjælp og kontanthjælp inkl. modtagere af overgangsydelse, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet.

Figur 13

**Andelen af personer med 6 måneders anciennitet, som ikke har modtaget et aktivt tilbud eller haft 113 ordinære timer de første 6 måneder, fordelt på målgrupper, 2021**



Anm.: Andel er gennemsnitlig andel de seneste 12 mdr. beregnet som et simpelt gennemsnit på baggrund af de seneste 12 måneders andele, dvs. hele 2021. n = Antal unikke personer, der har opnået 6 måneders anciennitet de seneste 12 måneder. Opgjort ved at ydelsesmodtageren kun tælles med én gang i perioden på 12 måneder. Figuren afspejler udelukkende beskæftigelsesrettede tilbud. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Opgørelserne indeholder personer med seks måneders anciennitet i januar til december 2021. Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet. Dagpengemodtagere indgår ikke i opgørelsen, da der blev indført en død periode fra 1. januar – 30 juni 2021, og fokusmålingen følgelig ikke vil give en retvisende indikation af den tidlige indsats fra juli 2020 – februar 2022.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Over en tredjedel (38 pct.) af borgerne med seks måneders anciennitet i ydelsessystemet har *ikke* modtaget et aktivt tilbud eller haft 113 ordinære timer.

Det er særligt blandt borgere på sygedagpenge, ledighedsydelse, kontanthjælp eller jobafklarings- og ressourceforløb, at det aktive tilbud udestår. Bortset fra kontanthjælp er det også den gruppe, hvor der ikke stilles lovkrav. Blandt sygedagpengemodtagere har 44 pct. ikke modtaget et aktivt tilbud, hvilket gælder 33 pct. af borgerne i jobafklaringsforløb og kontanthjælp og 34 pct. af borgerne på ledighedsydelse.



For sygedagpengemodtagere skal det bemærkes, at delvise raskmeldinger indgår som et muligt aktivt tilbud og er et væsentligt redskab i indsatsen, samt at indsatsen altid skal tilpasses den sygemeldtes forudsætninger, behov og helbredsstilstand. Desuden gælder, at sygedagpengemodtagere med en alvorlig sygdom omfattet af standby-ordningen *ikke* skal have aktive tilbud. For alle ledige gælder, at der ikke skal iværksættes en indsats, der ikke er forenelig med borgerens helbredsstilstand.

Blandt ressourceforløbsmodtagere mangler 38 pct. af borgerne at modtage et beskæftigelsesrettet tilbud inden for de første seks måneder. Personer i ressourceforløb udgør en særlig udsat målgruppe, som er i risiko for at ende på førtidspension, hvis de ikke får en målrettet, tværfaglig indsats. Dog skal det bemærkes, at personer i ressourceforløb typisk også modtager relevante, understøttende social- og sundhedsindsatser, som ikke indgår i opgørelsen.

Der er 16 pct. af uddannelseshjælpsmodtagerne, som ikke har modtaget et aktivt tilbud inden for de første seks måneder. Dette skal ses i lyset af, at uddannelseshjælpsmodtagere frem til den 1. januar 2022 blev mødt med ret og pligt til tilbud efter senest en måned og krav om, at tilbuddene skulle fortsætte kontinuert med højst fire ugers mellemrum. Den maksimale periode mellem tilbud for målgruppen blev pr. 1. januar 2022 ændret til fire måneder.

Samtaler og tilbud for de enkelte kommuner kan ses i appendiks figur A1 og A2.

## 2.5 Kommuneres indsats over for længerevarende ledige

Et centralt element ved forenklingen af beskæftigelsesindsatsen er at sikre, at ingen borgere efterlades på offentlig forsørgelse som følge af, at kommunerne har fået større frihedsgrader. I lovgivningen er der efter forenklingen af lov om aktiv beskæftigelsesindsats udelukkende fastsat krav til samtaler i de første 6 måneders ledigheder – derefter skal kommunen holde samtaler efter behov. Ministeren har efter drøftelse med aftalepartierne fastsat såkaldte fokusmål for indsatsen efter de første 6 måneders ledighed. Målene er:

- Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, som har modtaget færre end fire samtaler de seneste 12 måneder, skal være mindre end 20 pct.
- Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, der ikke har modtaget minimum ét aktivt tilbud eller minimum 6 ugers / 225 timers beskæftigelse de seneste 12 måneder, skal være mindre end 20 pct.

I dette afsnit belyses beskæftigelsesindsatsen blandt længerevarende ledige. Formålet er at gennemgå kommunernes afholdelse af de fire samtaler og ét aktivt tilbud. Dette stemmer overens med fokusmålene for samtaler og tilbud, som kommunerne monitoreres på i det skærpede tilsyn, som er et centralt element i aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats. I figurerne er grænseværdierne for fokusmålene i det skærpede tilsyn indtegnet som stiplede linjer (kommunernes andel skal gennemsnitligt være mindre end 20 pct.).

Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet. De relevante ændringer og bekendtgørelser kan findes på STARs hjemmeside om COVID-19<sup>4</sup>. I den forbindelse blev der indført de såkaldte døde perioder. For skærpet tilsyn blev der ikke indført en død periode fra 1. januar – 30 juni 2021. Men for ret og pligttilbud blev der indført en død periode fra 1. januar – 30 juni 2021 for a-dagpengemodtagere.

Opgørelserne indeholder det unikke antal personer, der har opnået mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2021. I forhold til redegørelsen for 2020 er der angivet antal unikke personer i 2021

---

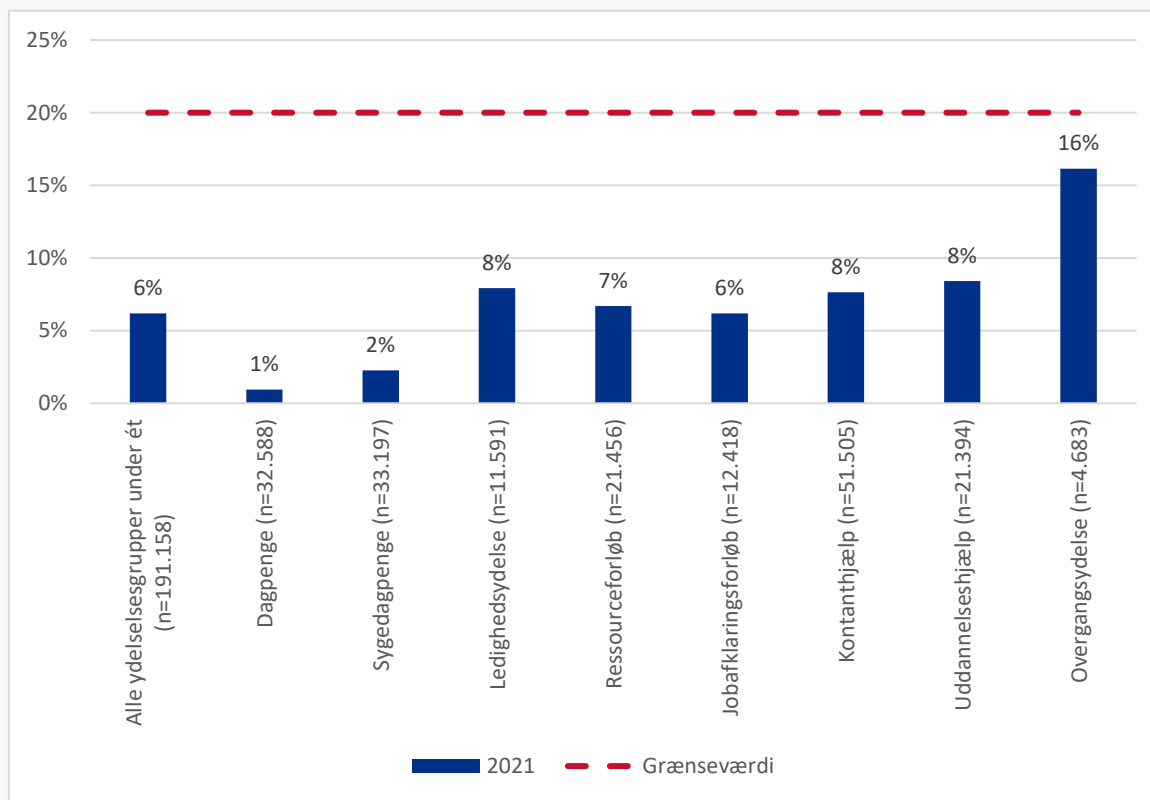
<sup>4</sup> <https://star.dk/om-styrelsen/nyt/corona-virus-betydning-for-beskaeftigelsesindsatsen-og-ydelser/spoergsmaal-og-svar-om-coronavirus/tilsyn-og-opfoelgning-coronavirus>

frem for det gennemsnitlige antal månedlige personer. Med ændringen bliver opgørelsen til et tal for året, der mere retvisende beskriver, hvor mange personer der i 2021 har opnået mindst 12 mdrs. anciennitet.

Figur 14 viser andelen af borgere med minimum 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet, som har deltaget i færre end fire samtaler inden for de sidste 12 måneder.

**Figur 14**

**Andel ydelsesmodtagere med mindst 12 mdrs. anciennitet, som ikke har deltaget i mindst 4 samtaler de sidste 12 måneder, fordelt på målgrupper, januar til december 2021**



Anm.: Andel er gennemsnitlig andel de seneste 12 mdr. beregnet som et simpelt gennemsnit på baggrund af de seneste 12 måneders andele, dvs. hele 2021. n = Antal unikke personer, der har opnået mindst 12 måneders anciennitet de seneste 12 måneder. Opgjort ved at ydelsesmodtageren kun tælles med én gang i perioden på 12 måneder. Revalidering indgår i ydelsesgrupper i alt, men vises ikke som selvstændig ydelsesgruppe, da krav i kontaktføreløbet er anderledes. Ofte kommer borgerne fra forrevalidering, hvormed de ikke starter på et nyt kontaktføreløb. Derudover er personer i revalidering fritaget for kontaktføreløbet hvis de har en ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for 4 uger. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2021. Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, eIndkomst.

Som det fremgår af figur 15, deltager 6 pct. af borgerne med over 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet ikke i mindst fire samtaler inden for de seneste 12 måneder. Det er under grænseværdien på 20 pct. for fokusmålet. Kommunerne lever således samlet set og på tværs af ydelsesgrupper op til fokusmålet. Der er dog væsentlig kommunal variation samt variation imellem de forskellige ydelsesgrupper.

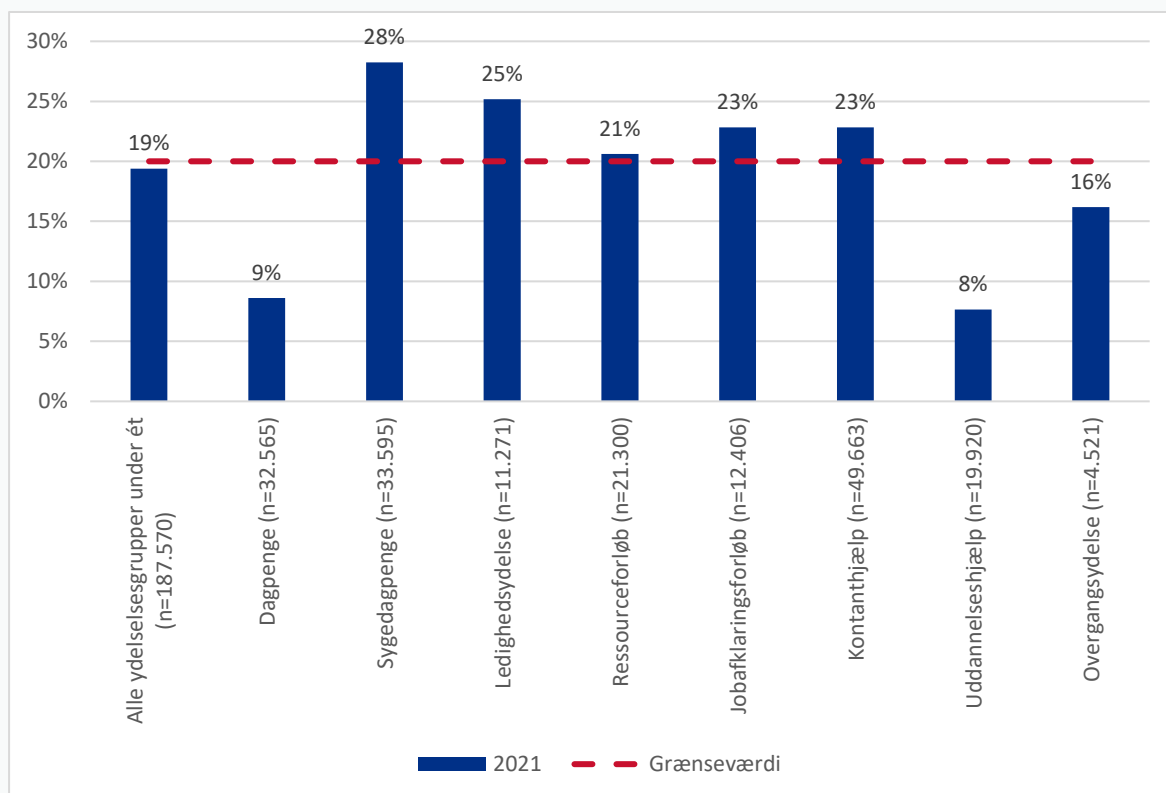
Andelen er særligt lav blandt dagpenge- og sygedagpengemodtagere, hvor kun hhv. en og to pct. *ikke* har deltaget i fire samtaler inden for de seneste 12 måneder.

Derimod har 16 pct. af overgangsydelsesmodtagere deltaget i under fire samtaler inden for det seneste år. Andelen blandt borgere på ledighedsydelse, kontanthjælp og uddannelseshjælp er 8 pct.

Figur 15 viser andelen af ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet, som *ikke* har modtaget et aktivt tilbud inden for de seneste 12 måneder eller haft 225 ordinære timer i beskæftigelse.

**Figur 15**

**Andel ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet, som ikke har modtaget aktivt tilbud eller haft 225 ordinære timer de sidste 12 måneder, fordelt på målgrupper, januar til december 2021**



Anm.: Andel er gennemsnitlig andel de seneste 12 mdr. beregnet som et simpelt gennemsnit på baggrund af de seneste 12 måneders andele, dvs. hele 2021. n = Antal unikke personer, der har opnået mindst 12 måneders anciennitet de seneste 12 måneder er opgjort ved, at ydelsesmodtageren kun tælles med én gang i perioden på 12 måneder. Figuren afspejler udelukkende beskæftigelsesrettede tilbud. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have fået relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusrådet til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2021. Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, eIndkomst.

Det fremgår af figur 15, at 19 pct. af ydelsesmodtagere med over 12 måneders anciennitet *ikke* har modtaget ét aktivt beskæftigelsesrettet tilbud inden for de seneste 12 måneder eller haft 225 ordinære timer i 2021 på tværs af kommuner og ydelsesgrupper. Det er under grænseværdien på 20 pct.

Andelen er særligt høj blandt borgere i ressourceforløb (21 pct.), ledighedsydelsesmodtagere (25 pct.), personer i jobafklaringsforløb og kontanthjælp (23 pct.) og sygedagpengemodtagere (28 pct.).

Det skal bemærkes, at personer i ressourceforløb og jobafklaringsforløb kan have modtaget en social- og sundhedsindsats som led i deres forløb. For sygedagpengemodtagere skal det bemærkes, at delvise raskmeldinger indgår som et aktivt tilbud og er et væsentligt redskab i indsatsen, samt at indsatsen altid skal tilpasses den sygemeldtes forudsætninger, behov og helbredstilstand. Desuden gælder, at sygedagpengemodtagere med en alvorlig sygdom omfattet af standby-ordningen *ikke* skal have aktive tilbud. For alle ledige gælder, at der ikke skal iværksættes indsats, hvis det ikke er foreneligt med borgerens helbredstilstand.

Alle andre ydelsesgrupper får i højere grad aktive tilbud eller har ordinære timer. For dagpengemodtagere ligger andelen på 9 pct., mens det er 8 pct. af uddannelseshjælpsmodtagere, som ikke har modtaget et tilbud de seneste 12 måneder eller haft 225 timer ordinære timer i beskæftigelse.

De kommunespecifikke fordelinger af samtaler og tilbud for personer med mindst 12 måneders anciennitet kan ses i appendiks i figurerne A3 og A4. Det fremgår af figur A3, at der i én kommune er mindst 20 pct. af personerne med mindst 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet, som ikke har deltaget i mindst 4 samtaler inden for de seneste 12 måneder. Blandt de 10 kommuner, der i færrest tilfælde har afholdt mindst 4 samtaler, har 15 pct. af borgerne i gennemsnit *ikke* deltaget i 4 samtaler. Det fremgår af figur A4, at der i 43 kommuner er mindst 20 pct. af personerne med mindst 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet, som ikke har modtaget et tilbud. Blandt de 10 kommuner, der i færrest tilfælde har givet ledige et aktivt beskæftigelsesrettet tilbud, har 32 pct. af borgerne i gennemsnit ikke modtaget et tilbud eller haft 225 ordinære timer i beskæftigelse.

## **2.6 Kommunernes indsats og vejledning om jobsøgning**

Jobparate ledige er tæt på arbejdsmarkedet og finder ofte ny beskæftigelse hurtigt. Et centralt virkemiddel i indsatsen for jobparate ledige er derfor vejledningen og understøttelsen af den lediges jobsøgning. Jobsøgning er centralt for den lediges mulighed for at komme i beskæftigelse. Kommunernes vejledning og understøttelse af den lediges jobsøgning er således også afgørende for at bringe ledige i beskæftigelse.

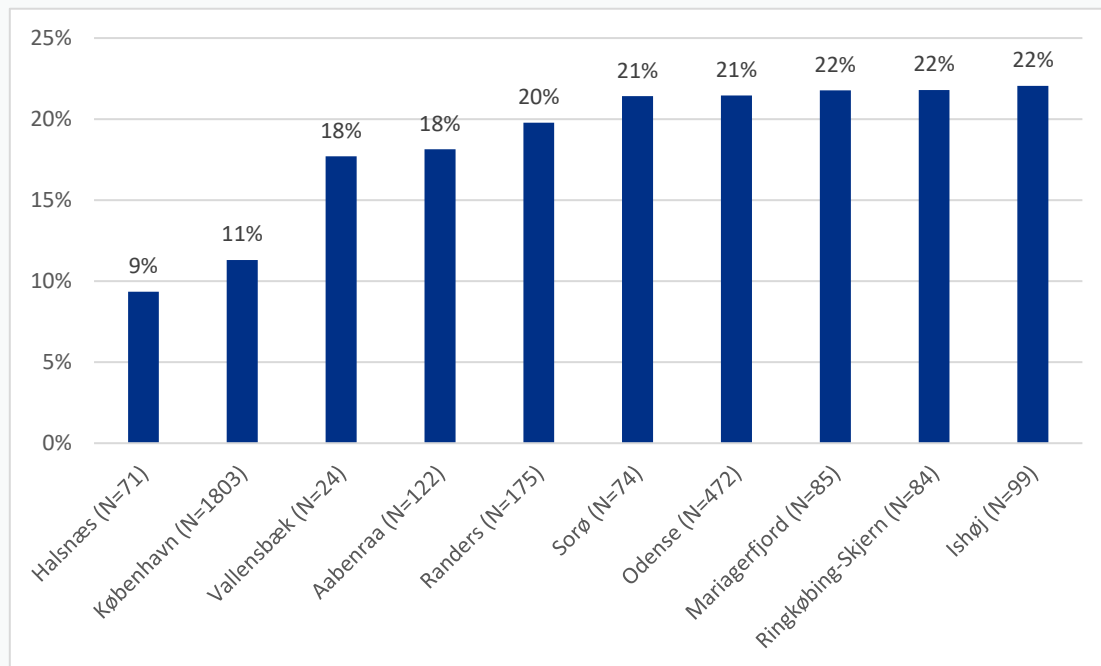
De ledige skal registrere deres jobsøgning i joblog på Jobnet.dk. Her er det muligt at registrere opslåede stillinger såvel som uopfordrede stillinger samt stillinger, som er fundet gennem netværk, eller hvor den ledige er blevet kontaktet.

Data for jobsøgning er vigtigt for at kunne følge kontinuerligt op på de lediges jobsøgning og kommunernes administration af rådighedsreglerne. Opfølgningen skal sikre, at de ledige står til rådighed for arbejdsmarkedet, og virksomhederne kan få den arbejdskraft, de har brug for. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering følger op over for kommuner, der har et højt niveau af jobparate modtagere af kontanthjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse uden registreret jobsøgning. Denne opfølgning spænder fra skriftelige henvendelser til kommunen til, at styrelsen kan foretage en gennemgang af enkeltsager i den pågældende kommune.

Figur 16 og 17 viser kommuner, som har hhv. lav og høj andel af jobparate ledige, der ikke registrerer jobsøgning i 2021.

Figur 16

De 10 kommuner med mindst andel af jobparate ledige, som ikke har søgt job

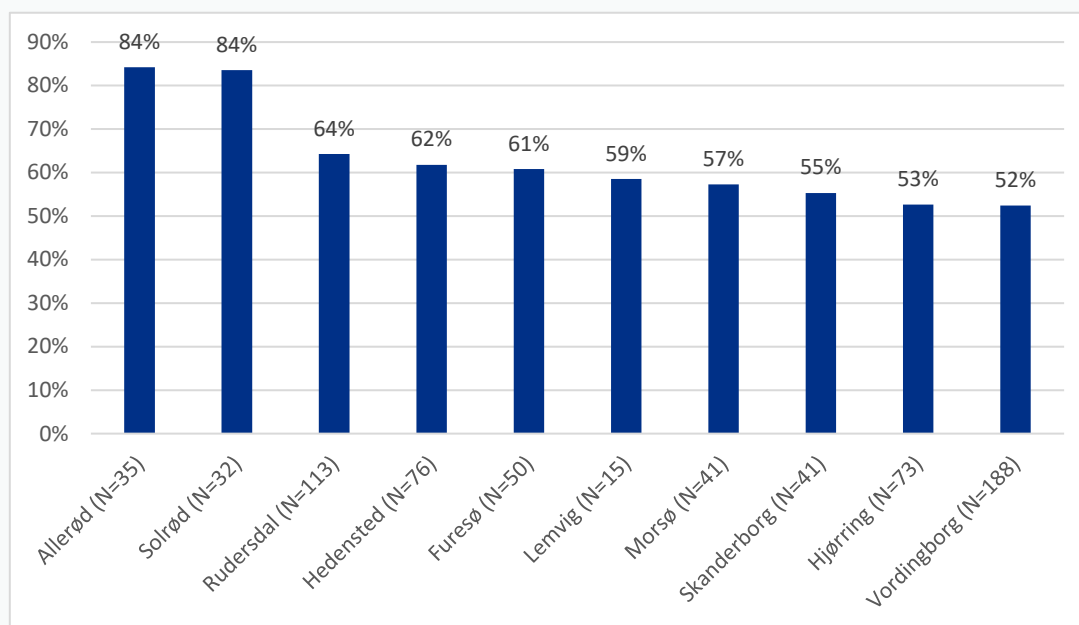


Anm.: Figuren viser jobparate lediges registrering af jobsøgning i Jobloggen. De registreringer, som indgår i målingen, er job markeret med status "Søgt". Herudover indgår registreringer, der er markeret med status "Samtale", "Afslag" eller "Fik job" uden forudgående at have haft markeringen "Søgt", da det antages at disse registreringer er udtryk for en jobsøgning. Det er muligt både at registrere jobsøgning på opslåede jobs og uopfordrede jobansøgninger, herunder fysisk fremmøde eller telefonisk kontakt til en arbejdsplads. Alle former for ansøgning indgår i opgørelsen. Hvis den nyeste status på en log er "ikke søgt" eller "ugyldig" indgår registreringen ikke i målingen. Figuren viser den gennemsnitlige andel for 2021. N er det gennemsnitlige antal jobparate i kommunen i 2021. Fanø, Læsø og Samsø indgår ikke i målingen, da de har færre end 10 jobparate ledige i perioden.

Kilde: Data er baseret på STAR's benchmarking af de lediges jobsøgning, som opdateres månedligt og offentliggøres på [jobindsats.dk](http://jobindsats.dk).

Figur 17

### De 10 kommuner med størst andel af jobparate ledige, som ikke har søgt job



Anm.: Figuren viser jobparate lediges registrering af jobsøgning i Jobloggen. De registreringer, som indgår i målingen, er job markeret med status "Søgt". Herudover indgår registreringer, der er markeret med status "Samtale", "Afslag" eller "Fik job" uden forudgående at have haft markeringen "Søgt", da det antages at disse registreringer er udtryk for en jobsøgning. Det er muligt både at registrere jobsøgning på opslåede jobs og uopfordrede jobansøgninger, herunder fysisk fremmøde eller telefonisk kontakt til en arbejdsplads. Alle former for ansøgning indgår i opgørelsen. Hvis den nyeste status på en log er "ikke søgt" eller "ugyldig" indgår registreringen ikke i målingen. Figuren viser den gennemsnitlige andel for 2021. N er det gennemsnitlige antal jobparate i kommunen i 2021. Fanø, Læsø og Samsø indgår ikke i målingen, da de har færre end 10 jobparate ledige i perioden.

Kilde: Data er baseret på STAR's benchmarking af de lediges jobsøgning, som opdateres månedligt og offentliggøres på jobindsats.dk.

## 2.7 Brug af virksomhedsrettet indsats

Det er generelt god evidens for, at den virksomhedsrettede indsats er et effektivt redskab i beskæftigelsesindsatsen. Særligt er der for udsatte borgere positive erfaringer med virksomhedsrettede indsatser – bl.a. fra det kontrollerede forsøg 'Job First' og 'Flere skal med'-indsatsen.

Med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* (LAB-aftalen) blev reglerne for nogle virksomhedsrettede redskaber justeret. Det betyder bl.a., at den maksimale periode man kan være i løntilskud hos samme arbejdsgiver er seks måneder for jobparate i private arbejdsgivere og max. fire måneder hos offentlige arbejdsgivere. Aktivitetsparate ledige kan være seks måneder i et løntilskudsjob hos såvel private som offentlige arbejdsgivere, og det kan på baggrund af en konkret vurdering forlænges i op til 12 måneder.

Med aftalen blev varighedsbegrænsningerne for virksomhedspraktik ligeledes sænket og forenklet på tværs af målgrupper. Det betyder, at forsikrede ledige, jobparate kontanthjælpsmodtagere samt uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere kan få tilbud om virksomhedspraktik i op til fire uger<sup>5</sup>,

<sup>5</sup> Der er siden blevet igangsat forsøg med mulighed for otte ugers virksomhedspraktik for dimittender og langtidsledige seniorer på dagpenge.

mens de øvrige målgrupper kan få tilbud i op til 13 uger med mulighed for – ud fra en konkrete vurdering – forlængelse med yderligere 13 uger.

Med LAB-aftalen blev formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik skærpet, således at det så vidt muligt skal aftales for alle praktikforløb, at de enten skal kombineres med eller efterfølges af ordinære løntimer. Justeringer trådte i kraft 1. januar 2020. Afsnit 2.8 belyser derfor bl.a. den efterfølgende beskæftigelse efter afsluttede virksomhedspraktikforløb.

Aftalepartierne mødes årligt for at følge op på kommunernes anvendelse og administration af de forskellige tilbud i den virksomhedsrettede indsats i bred forstand, bl.a. med fokus på, at der ikke sker misbrug og fortrængning af ordinært beskæftigede. Der redegøres kort for viden om den virksomhedsrettede indsats og fortrængning af ordinær arbejdskraft afslutningsvis i afsnit 2.8.

Dette afsnit (2.7) belyser den generelle brug af den virksomhedsrettede indsats samt de enkelte kommuners brug af tilbud. Længden på virksomhedspraktikforløb fremgår også af afsnittet.

Der tages udgangspunkt i to overordnede målgrupper (borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere<sup>6</sup>) samt det konkrete tilbud i den virksomhedsrettede indsats (virksomhedspraktik og løntilskud).

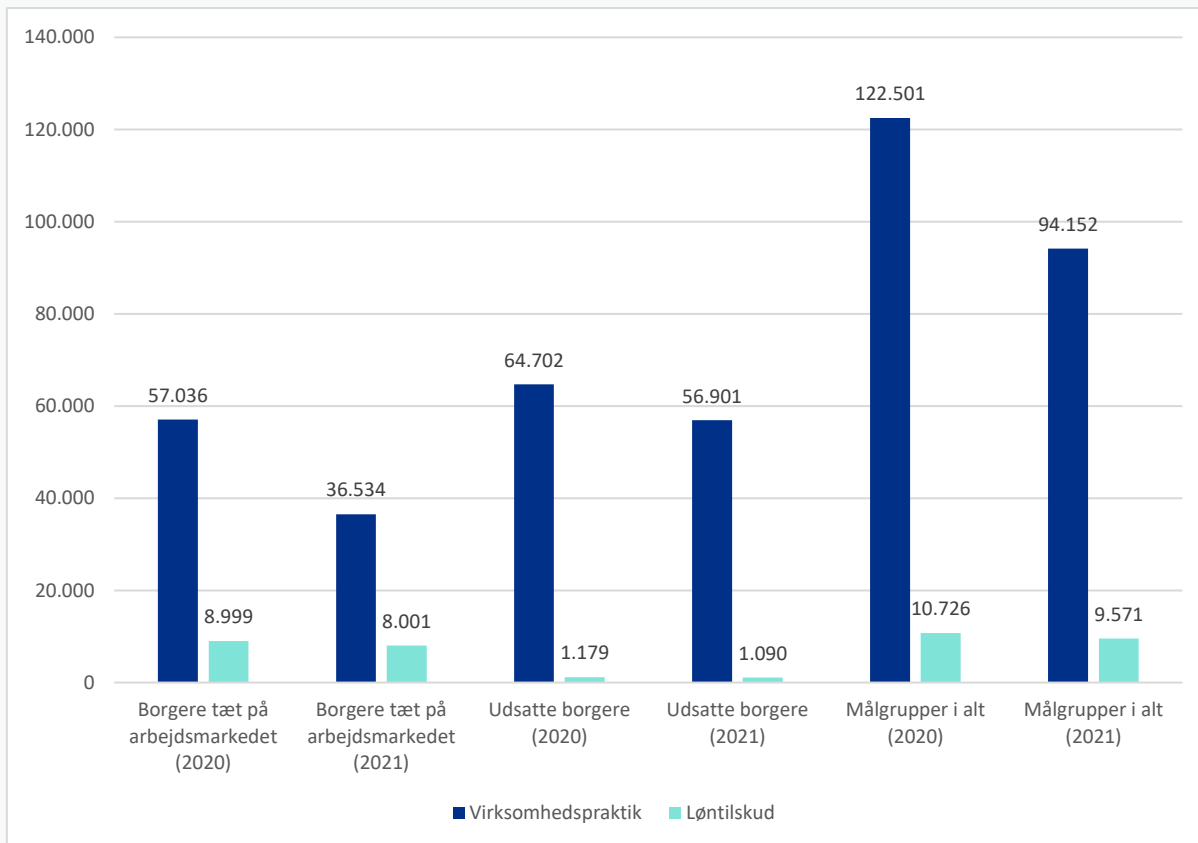
Indledningsvis fokuseres der overordnet på brugen af henholdsvis virksomhedspraktik og løntilskud fordelt på de to målgrupper for at give et overblik over volumen i brugen af virksomhedsrettede forløb.

Figur 18 viser antallet af afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud i henholdsvis 2020 og 2021 fordelt på borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.

---

<sup>6</sup> *Borgere tæt på arbejdsmarkedet* består af følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger).

*Udsatte borgere* består af følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering og ledighedsydelse samt modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

**Figur 18****Antal afsluttede virksomhedsrettede forløb til henholdsvis borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere fordelt på tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud), 2020 og 2021**

Anm.: Virksomhedsrettede tilbud omfatter afsluttede forløb i løntilskud og virksomhedspraktik.

*Borgere tæt på arbejdsmarkedet* består af følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger). Der kan indgå enkelte modtagere af revalidering / forrevalidering samt modtagere af ledighedsydelse, hvis tilbuddet var påbegyndt før 1. januar 2020, og de var vurderet jobklar.

*Udsatte borgere* består af følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering og ledighedsydelse samt modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Sumtallet er en anelse højere end de to målgrupper lagt sammen, da der her også er medtaget enkelte forløb, hvor målgruppen er uoplyst.

Kilde: Jobindsats og egne beregninger.

Virksomhedsrettede forløb bliver ofte anvendt som et redskab i beskæftigelsesindsatsen. Der var i 2021 knap 104.000 afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud. Langt det fleste af disse forløb (91 pct.) er virksomhedspraktik, mens løntilskudsforløb udgør 9 pct.

Der er et fald i den samlede brug af virksomhedsrettede forløb i 2021 på 22 pct. sammenlignet med 2020. Antallet af virksomhedsrettede forløb ligger i både 2020 og 2021 under niveauet fra 2019, hvor der var knap 171.000 afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud.



Det skal her bemærkes, at antallet af afsluttede virksomhedsrettede tilbud for 2020 og 2021 var berørt af, at der på grund af COVID-19 af flere omgange var begrænsninger for brugen af virksomhedsrettede tilbud<sup>7</sup>.

Udviklingen i antallet af forløb skal desuden ses i sammenhæng med udviklingen på arbejdsmarkedet, hvor ledigheden i 2021 har været faldende, og hvor lønmodtagerbeskæftigelsen for december 2021 satte rekord. Brugen af løntilskud ligger forholdsvis stabilt, mens brugen af virksomhedspraktik er faldet fra 2020 til 2021.

Det er særligt brugen af virksomhedspraktik til borgere tæt på arbejdsmarkedet, som er faldet i perioden 2020 til 2021, hvor der er et fald på 36 pct. for denne målgruppe. Virksomhedspraktik anvendes oftest til udsatte borgere (61 pct. af forløbene), mens løntilskud hovedsageligt anvendes til borgere tæt på arbejdsmarkedet (88 pct. af forløbene).

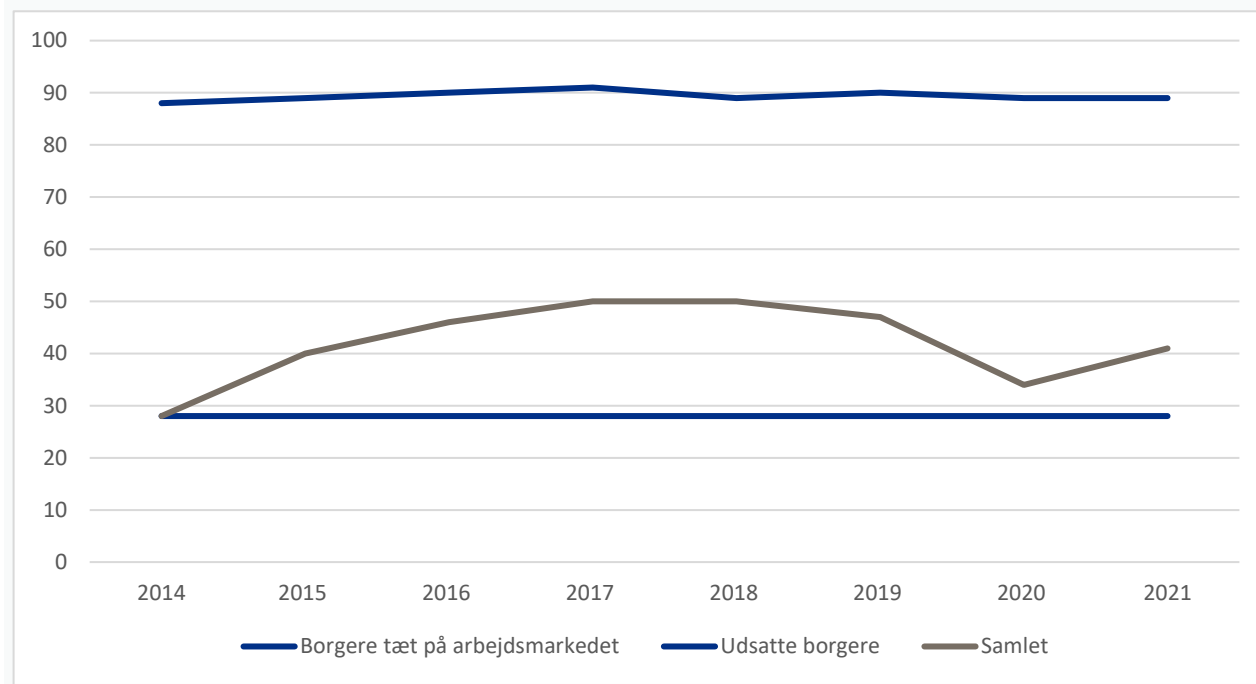
Figur 19 viser udviklingen i medianlængden for virksomhedspraktikforløb fra 2014 – 2021.

---

<sup>7</sup> I perioden fra 11. marts 2020 til 27. maj 2020 kunne der ikke igangsættes nye virksomhedsrettede tilbud og allerede igangsatte tilbud skulle som hovedregel stoppe. Ligeledes har nye virksomhedsrettede tilbud som hovedregel skulle være digitale i Nordjylland i november/december 2020 og i hele landet i perioden 20. december 2020 og ind i 2021.

Figur 19

**Medianlængden (antal dage) for afsluttede virksomhedspraktikforløb i perioden 2014 til 2021, fordelt på borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.**



Anm.: Opgørelsen viser medianlængden for de virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i perioden 2014 – 2020, fordelt på året hvor forløbene er afsluttet samt de to målgrupper borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.

*Borgere tæt på arbejdsmarkedet* består af følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger).

*Udsatte borgere* består af følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering og ledighedsydelse samt modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Kilde: Egne beregninger på de kommunale indberetninger på brugen af virksomhedspraktik.

Medianlængden<sup>8</sup> viser hovedtendensen i forhold til længden for et virksomhedspraktikforløb, og figuren viser, at medianlængden for et virksomhedspraktikforløb i 2020 var 41 dage. Det er en stigning på 7 dage fra 2020. Stigningen skyldes udelukkende, at andelen af forløb til borgere tæt på arbejdsmarkedet er faldet, og da disse borgere har kortere virksomhedspraktikforløb, trækker udviklingen den samlede medianlængde op.

Det understreges ved, at medianlængden af et forløb for de to målgrupper ligger stabilt fra 2020 til 2021. Der er en stor variation mellem medianlængden for de to målgrupper, hvor tallet for borgere tæt på arbejdsmarkedet er 28 dage, mens tallet for udsatte borgere er 89 dage<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Medianlængden viser længden på den midterste måling (af længden på alle virksomhedspraktikker), og medianlængden giver derfor et bedre mål for hovedtendensen end gennemsnittet, når der som her kigges på et stort talmateriale, da forskellige ydermålinger, der skyldes fejlregistreringer, på den måde ikke får stor betydning – (der er eksempler på praktikker, der fejlagtigt ikke er afsluttede, og derfor registreres som varende adskillige år). Længden på virksomhedspraktikforløbene er beregnet på baggrund af de kommunale indberetninger på brugen af virksomhedspraktik, og der tages ikke højde for weekender og helligdage.

<sup>9</sup> I den undersøgte periode kunne ledige dimittender på dagpenge deltage i virksomhedspraktikforløb i op til 8 uger, ligesom det var tilfældet for langtidsledige seniorer på dagpenge i dele af perioden.

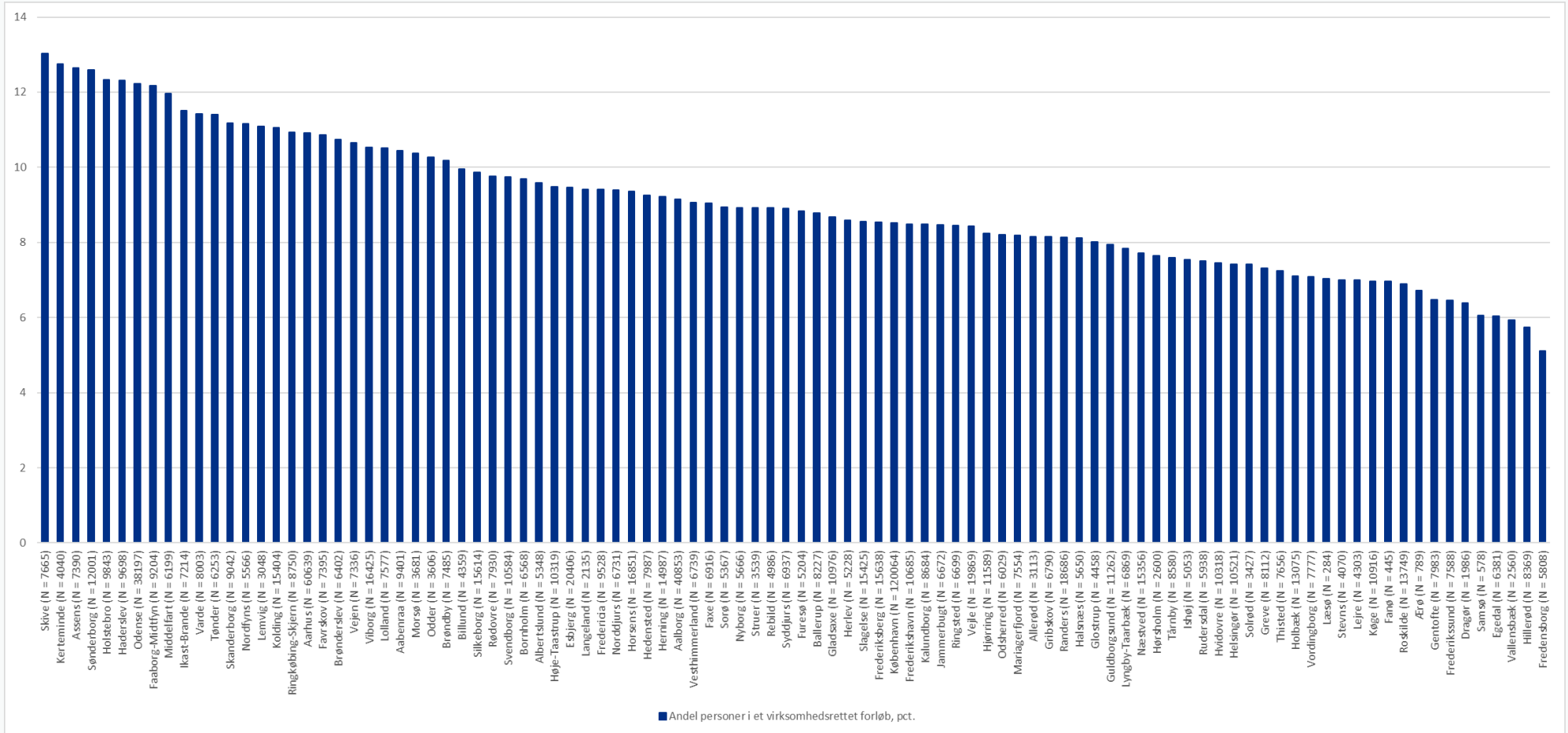
Figur 20 og 21 vedrører brugen af virksomhedsrettede tilbud i de enkelte kommuner.

Figur 20 viser andelen af personer, der har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse (ekskl. førtidspension), som har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud i 2021, fordelt på kommunerne. Der er her en spredning blandt kommunerne på mellem 13 pct. og 5 pct. Skive Kommune har den højeste andel efterfulgt af Kerteminde, Assens og Sønderborg (alle 13 pct.), mens andelen ligger lavest i Fredensborg Kommune (5 pct.) efterfulgt af Hillerød og Vallensbæk (begge 6 pct.).

Figur 21 viser fordelingen i brugen af virksomhedsrettede tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud) i kommunerne i 2021. Virksomhedspraktik er det mest anvendte tilbud i alle kommuner, men der er kommunale forskelle i fordelingen af brugen af tilbuddene. For de kommuner, der forholdsmæssigt anvender løntilskud oftest (Hørsholm og Gentofte), ligger fordelingen på 79 pct. virksomhedspraktik og 21 pct. løntilskud, mens andelen af løntilskudsforløb ligger på 3-4 pct. for de kommuner, der anvender løntilskud forholdsmæssigt mindst (Samsø, Bornholm og Kerteminde).

Figur 20

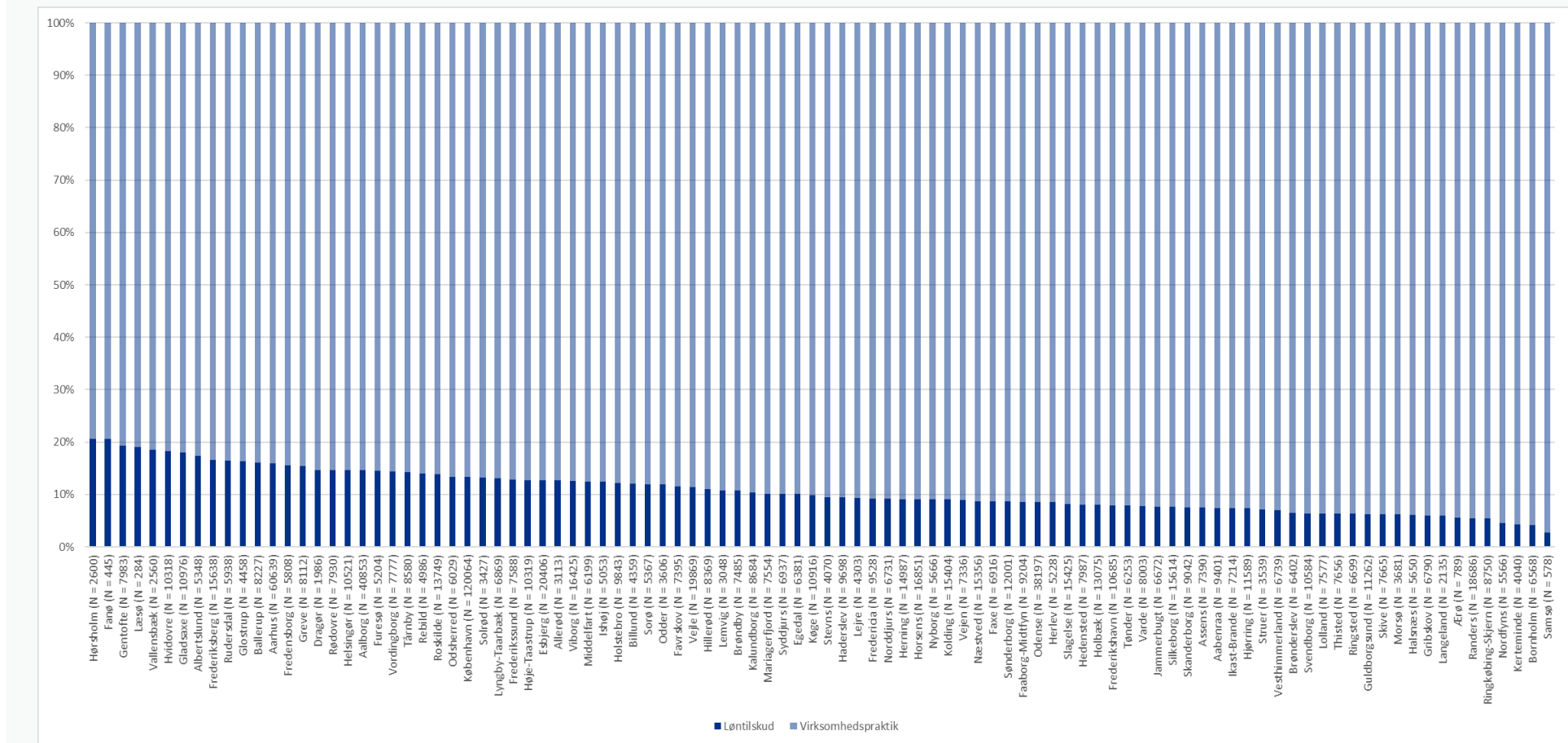
Andel af personer (i pct.), der har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse (ekskl. Førtidspension), som har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud) i 2021, fordelt på kommuner



Anm.: Virksomhedsrettet tilbud omfatter løntilskud og virksomhedspraktik. Målgruppen omfatter borgere, som har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse i 2021 (ekskl. førtidspension), dvs. følgende forsørgelsesydelser: Dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse, ressourceforløb, jobafklaringsforløb, revalidering og forrevalidering.  
 Kilde: Jobindsats og egne beregninger.

Figur 21

Procentvis fordeling i brug af virksomhedsrettede tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud) i kommunerne (2021)



Anm.: Virksomhedsrettet tilbud omfatter løntilskud og virksomhedspraktik. Målgruppen omfatter borgere, som har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse i 2021 (ekskl. førtidspension), dvs. følgende forsørgelsesydelser: Dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse, ressourceforløb, jobafklaringsforløb, revalidering og forrevalidering).

Kilde: Jobindsats og egne beregninger.

## **2.8 Beskæftigelse efter virksomhedsrettet indsats**

Formålet med virksomhedsrettede tilbud er at bringe den ledige tættere på job eller uddannelse ved at styrke den lediges kompetencer på arbejdsmarkedet. Formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik blev med LAB-aftalen skærpet, så det så vidt muligt skal aftales for alle praktikforløb, at de enten skal kombineres med eller efterfølges af ordinære løntimer. Det skal ligeledes fremgå af de enkelte praktikaftaler, hvilket af følgende formål der særligt ønskes opnået:

1. Ordinære løntimer, hvor praktikken afklarer eller udvikler kompetencer, som direkte kan føre til ordinære løntimer.
2. Optræning af specifikke kompetencer, som kan indgå i personens CV og jobsøgning.
3. Afklaring af job- eller uddannelsesmål.

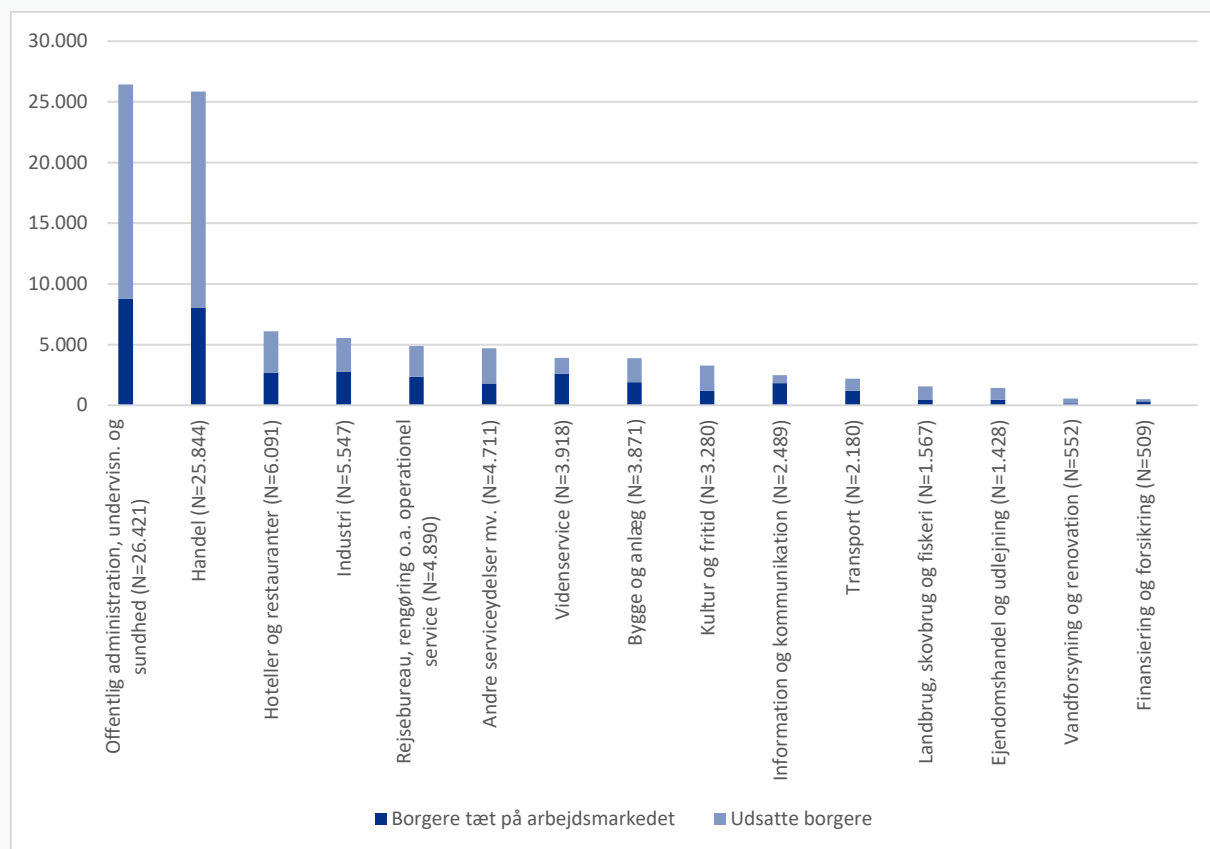
Det er vigtigt at være opmærksom på, om virksomhedspraktik bliver brugt efter hensigten. Der ses i dette afsnit på brugen af virksomhedspraktik i de forskellige brancher, herunder om ledige efterfølgende bliver ansat og opnår ordinære lønnede timer, løntilskud eller uddannelse. Afsnittet tager udgangspunkt i afsluttede forløb i 2021.

Afslutningsvis redegøres kort for viden om den virksomhedsrettede indsats og fortrængning af ordinær arbejdskraft.

Figur 22 viser antallet af afsluttede virksomhedspraktikforløb fordelt på brancher og de to målgrupper.

Figur 22

Antal afsluttede virksomhedspraktikforløb fordelt på branche og målgruppe (2021)



Anm.: Figuren viser antallet af afsluttede virksomhedspraktikforløb fordelt på brancher (med flere end 500 afsluttede forløb). Hvis en person har afsluttet flere forløb, vil vedkommende tælle med flere gange.

**Borgere tæt på arbejdsmarkedet** består af følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger).

**Udsatte borgere** består af følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering og ledighedsydelse samt modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Kilde: Data stammer fra DFDG og bygger på virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i 2021.

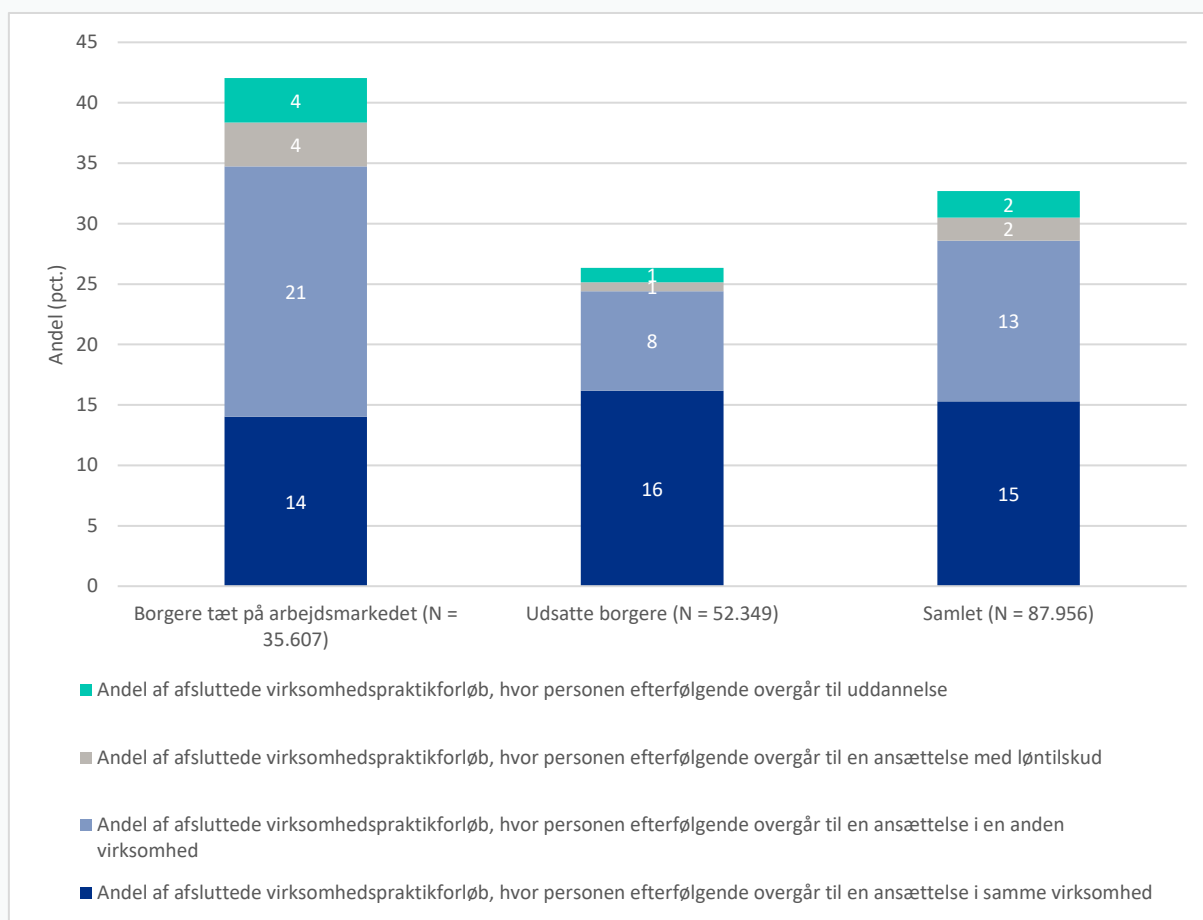
Figuren viser, at virksomhedspraktikordningen anvendes i mange brancher i såvel den private som den offentlige sektor. Det fremgår samtidig af tabellen, at der er store forskelle brancherne imellem i forhold til antallet af virksomhedspraktikforløb i de enkelte brancher.

Brancherne *Offentlig administration, undervisning og sundhed* (knap 26.500 forløb) og *Handel* (godt 25.800 forløb) er de to brancher, der i 2021 havde flest afsluttede virksomhedspraktikforløb. Det kan i den forbindelse nævnes, at det også er de to brancher, der generelt beskæftiger det største antal lønmodtagere. For begge branchers vedkommende gælder det, at de har en højere andel af virksomhedspraktikforløb til udsatte borgere hhv. (67 pct. for *Offentlig administration, undervisning og sundhed* og 69 pct. for *Handel*) sammenlignet med landsgennemsnittet på 61 pct.

Figur 23 viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår ordinær beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse fordelt på de to målgrupper.

**Figur 23**

**Andel af afsluttede virksomhedspraktikforløb (pct.), hvor borgeren efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse fordelt på borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere (2021)**



Anm.: Figuren viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller SU-berettiget uddannelse. Beskæftigelse defineres som de tilfælde, hvor personen har fået lønudbetaling via ordinær beskæftigelse eller fleksjob for minimum 10 pct. af timerne for en fuldtidsansættelse i mindst to af de tre måneder, der ligger i direkte forlængelse af praktikken. Løntilskud skal være påbegyndt inden for 3 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb, og uddannelse skal være påbegyndt inden for 6 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb (grundet halvårige optag på de fleste uddannelsesinstitutioner).

*Borgere tæt på arbejdsmarkedet* består af følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger).

*Udsatte borgere* består af følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv. (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering og ledighedsydelse samt modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Kilde: Data stammer fra DFDG og bygger på virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i 2021.



Figuren viser, at 28 pct. af de afsluttede virksomhedspraktikforløb i 2021 fører til ordinære, lønnede timer. Heraf er der en forventelig variation imellem borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere. Beskæftigelsesandelen for borgere tæt på arbejdsmarkedet er 35 pct., mens beskæftigelsesandelen for udsatte borgere er 24 pct.

Beskæftigelsesandelen ligger højere end for 2020 for både borgere tæt på arbejdsmarkedet (stigning på 9 procentpoint) og for udsatte borgere (stigning på 5 procentpoint). For udsatte borgere sker ansættelsen oftest i værtsvirksomheden, mens borgere tæt på arbejdsmarkedet oftere ansættes i en anden virksomhed end værtsvirksomheden.

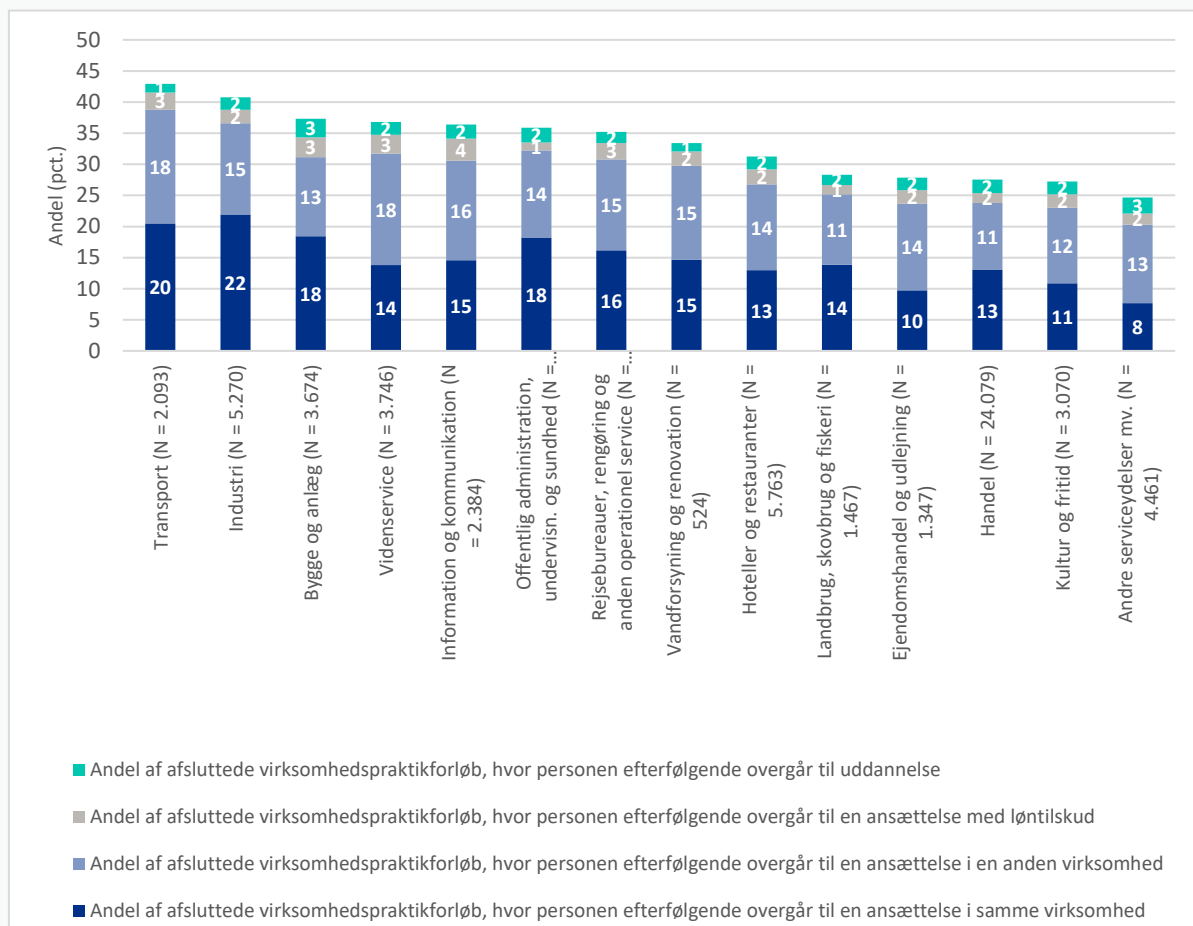
Figuren viser samtidig, at 2 pct. af de afsluttede virksomhedspraktikforløb fører til ansættelse med løntilskud, mens yderligere 2 pct. fører til SU-berettiget uddannelse. Her er det særligt borgere tæt på arbejdsmarkedet, der efterfølgende overgår til ansættelse med løntilskud eller uddannelse, hvilket sker efter 4 pct. af de afsluttede forløb for begge kategoriers vedkommende.

Der kan registreres et lille faldt i overgangen til løntilskud eller uddannelse sammenlignet med 2020. Sammenholdt med beskæftigelsestallene kan det konkluderes, at borgere tæt på arbejdsmarkedet i højere grad går fra et afsluttet virksomhedspraktikforløb til lønnede timer og i lidt mindre grad til løntilskud eller uddannelse.

Figur 24 viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb i de enkelte brancher, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse, fordelt på ansættelser i samme virksomhed, ansættelser i en anden virksomhed, overgang til ansættelse med løntilskud eller uddannelse.

Figur 24

**Andel af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor borgeren efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse fordelt på branche (2021)**



Anm.: Figuren viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller SU-berettiget uddannelse. Beskæftigelse defineres som de tilfælde, hvor personen har fået lønudbetaling via ordinær beskæftigelse eller fleksjob for minimum 10 pct. af timerne for en fuldtidsansættelse i mindst to af de tre måneder, der ligger i direkte forlængelse af praktikken. Løntilskud skal være påbegyndt inden for 3 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb, og uddannelse skal være påbegyndt inden for 6 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb (grundet halvårlige optag på de fleste uddannelsesinstitutioner). Der er kun medtaget brancher med flere end 500 afsluttede forløb med efterfølgende beskæftigelse. Kilde: Data stammer fra DFDG og bygger på virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i 2021.

Figuren viser, at der er forskel brancherne imellem. Inden for *Transport* fører 42 pct. af de afsluttede forløb til enten ordinære, lønnede timer, løntilskud eller uddannelse. *Transport* og *Industri* er de brancher, hvor flest afsluttede forløb fører til ordinære, lønnede timer (hhv. 38 pct. og 37 pct.). Modsat er beskæftigelsesandelen lavest inden for *Andre serviceydelser mv.*, hvor tallet ligger på 21 pct.

For de to brancher med flest virksomhedspraktikforløb ligger andelen af afsluttede forløb med efterfølgende beskæftigelse på 32 pct. for *Offentlig administration, undervisning og sundhed* og 24 pct. for *Handel*. Medregnes løntilskud og uddannelse er tallet for de to brancher hhv. 35 pct. og 28 pct.

*Information og kommunikation* er den branche, hvor flest afsluttede forløb fører til ansættelse med løntilskud (4 pct.), mens *Bygge og anlæg* og *Andre serviceydelser mv.* er de brancher, hvor flest afsluttede forløb fører til uddannelse (3 pct.).

### **Virksomhedsrettet aktivering og fortrængning af ordinær arbejdskraft**

Det følger af aftaleteksten om en forenklet beskæftigelsesindsats, at der i den årlige opfølgning skal være fokus på, om virksomhedsrettet aktivering fortrænger ordinær arbejdskraft.

Der er i de senere år gennemført systematiske litteraturreviews, der opsamler viden om beskæftigelseseffekter af virksomhedsrettede indsatser. En virksomhedsrettet indsats ofte i kombination med andre tilbud har i gennemsnit vist sig at have positive effekter på tværs af forskellige grupper af arbejdsmarkedsparete ledige og udsatte borgere. Udsatte borgere bevæger sig fremad på alle progressionsfaktorer, når de deltager i virksomhedsrettede tilbud. Effektlitteraturen om substitution af ordinær arbejdskraft i relation til virksomhedsrettet indsats viser ikke tegn på, at virksomhedsrettede indsatser substituerer ordinær beskæftigelse (se bilag 1).

Med LAB-aftalen blev der indført regler, der bidrager til større transparens og kontrolmuligheder i forhold til overholdelse af gældende regler, herunder modvirker fortrængning. Fx blev opgørelsen af ordinært ansatte automatiseret med data fra eIndkomst, ligesom tillidsrepræsentantens rolle blev præciseret. Begge disse tiltag understøttes digitalt ifm. ansøgnings- og bevillingsprocessen i VITAS.

Der er i december 2020 udgivet en større dataanalyse af virksomhedsrettede forløb. Analysen giver et overblik over brugen af virksomhedsrettede forløb, herunder bl.a. beskæftigelsesudbyttet, og der er efterfølgende udviklet en jobindsatsmåling med afsæt i analysen, så udviklingen på området løbende kan følges. Hensigten med dataanalysen og den nye jobindsatsmåling er at bidrage til et fælles, transparent datagrundlag på området.

Ankestyrelsen har i 2021 udgivet to undersøgelser om kommunernes brug af virksomhedspraktik (en velfærdsundersøgelse og en praksisundersøgelse), der begge viser, at kommunerne generelt har stort fokus på en korrekt brug af virksomhedspraktik, herunder den skærpede formålsbestemmelse. STAR udgiver i juni 2022 desuden en juridisk vejledning om virksomhedspraktik, hvor de gældende regler uddybes og præciseres.

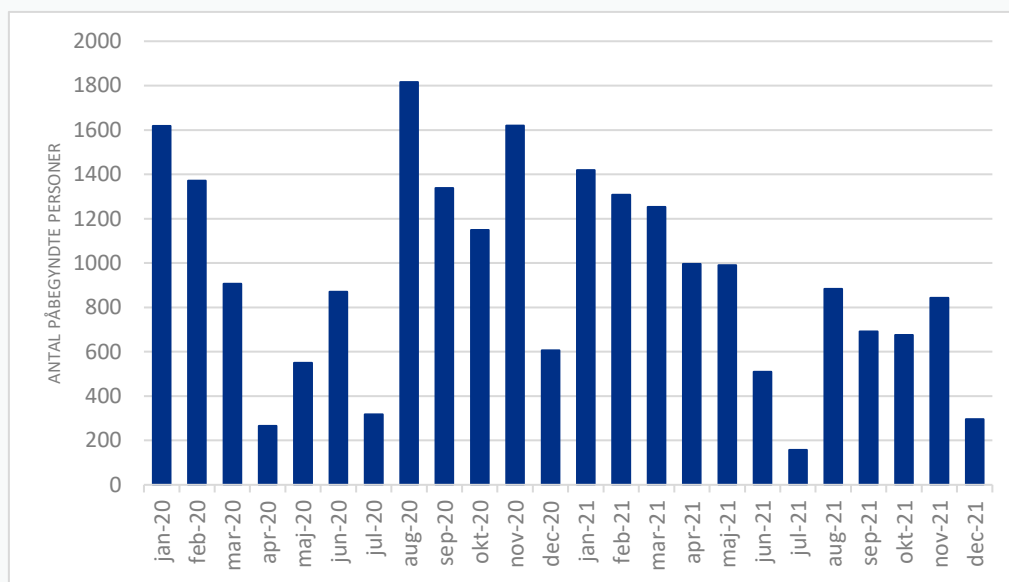
## **2.9 Brug af uddannelses- og opkvalificeringsordninger**

Beskæftigelsesindsatsen skal understøtte, at ledige kan blive opkvalificeret i løbet af ledighedsperioden. Afsnittet følger op på brugen af de tilgængelige uddannelsesordninger i beskæftigelsesindsatsen. På baggrund af et 2020, hvor aktivitetsniveauet har været mærkbart påvirket af COVID-19 og de medfølgende restriktioner, har 2021 været et år, hvor mange af de investeringer der blev lavet i 2020 for alvor er slået igennem.

### **Seks ugers jobrettet uddannelse**

Ufaglærte og faglærte dagpengemodtagere samt dagpengemodtagere med en kort videregående uddannelse, der samtidig har en erhvervsfaglig uddannelse, har ret til seks ugers jobrettet uddannelse. Retten tilfalder også modtagere af ledighedsydelse. Retten opnås som hovedregel efter fem ugers ledighed (karens). Det er a-kassen, der bevilliger seks ugers jobrettet uddannelse for ledige dagpengemodtagere. Kurset skal fremgå af en landsdækkende positivliste over områder med mangel på arbejdskraft og gode beskæftigelsesmuligheder. Fra juni 2020 var der et forsøg med undtagelse for karens, som varede til og med 2021. Forsøget betød, at ledige kunne starte på særligt udvalgte kurser fra første ledighedsdag.

Det månedlige antal af påbegyndte personer på seks ugers jobrettet uddannelse kan ses af figur 25.

**Figur 25****Brugen af seks ugers jobrettet uddannelse (antal påbegyndte personer)**

Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Der var i januar 2020 påbegyndte ca. 1.600 personer i seks ugers jobrettet uddannelse. I månederne efter sker der kontinuerligt et fald, som fra marts og frem til juli formentlig kan forklares med suspensionen af beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19 samt sommerferie. Fra august stiger tilmeldingen til uddannelsesforløbene. I december indføres nationale restriktioner i beskæftigelsesindsatsen. I 2021 er tallene mere konstante, men lavere end i 2020. Det kan skyldes retten til ét kort kursus under den regionale uddannelsespulje, som kommunerne har gjort god brug af, samt de mange ledige som følge af covid-19 krisen.

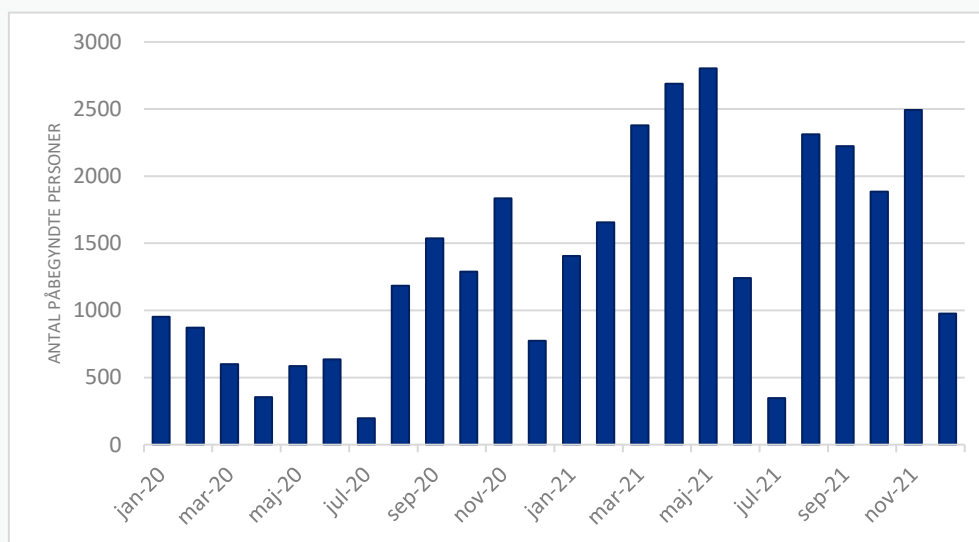
**Den regionale uddannelsespulje**

Den regionale uddannelsespulje har fra 1. august 2020 givet alle målgrupper i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (undtaget fleksjobbere), mulighed for tilbud om korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb inden for områder med mangel på arbejdskraft. Kurset skal fremgå af en regional positivliste. Før 1. august 2020 var det alene dagpengemodtagere, der kunne få bevilget et jobrettet kursus via puljen. I hele 2021 har ledige haft en ret til ét kort kursus fra første ledighedsdag.

Figur 26 viser den månedlige brug af den regionale uddannelsespulje.

Figur 26

### Brugen af den regionale uddannelsespulje (antal påbegyndte personer)



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

#### **Pulje til uddannelsesløft og midlertidig ret til 110 pct. dagpenge**

Fra 1. august 2020 har der været to indgange for ledige til at få et uddannelsesløft: puljen til uddannelsesløft og den midlertidige ret til uddannelsesløft inden for mangelområder. For begge muligheder er det et krav, at personen skal være fyldt 30 år og enten være ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse

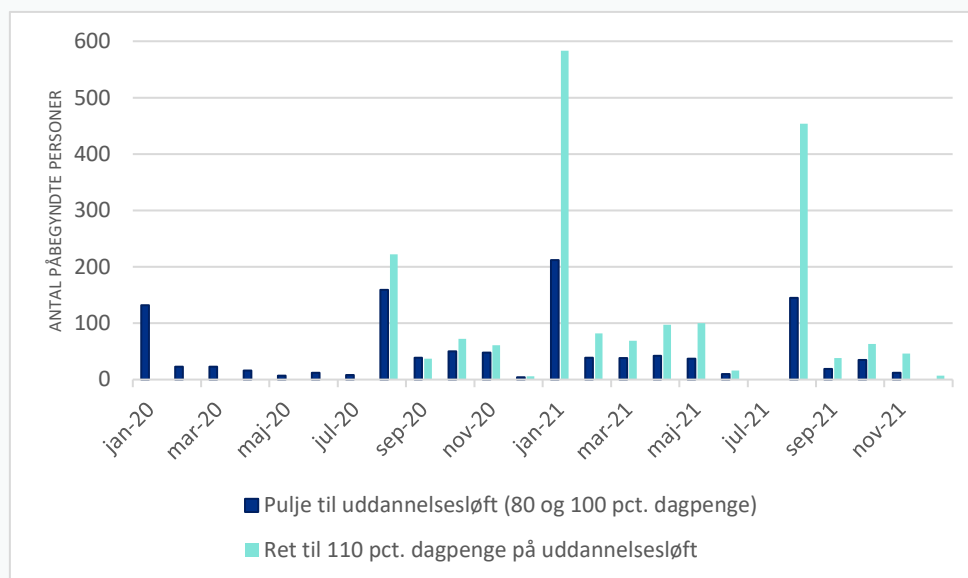
Puljen til uddannelsesløft giver dagpengemodtagere mulighed for at få bevilget dele af eller en hel erhvervsuddannelse, mens jobparate kontanthjælpsmodtagere kan få bevilget et grundforløb via puljen. Dagpengemodtagere, der deltager i et uddannelsesløft gennem puljen, modtager 80 pct. af deres hidtidige dagpengesats under forløbet – med mulighed for at låne op til de 100 pct. Jobparate kontanthjælpsmodtagere i gang med et grundforløb modtager deres hidtidige ydelse.

Ud over puljen er der fra 1. august 2020 og i hele 2021 og 2022 indført en midlertidig ordning for dagpengemodtagere med ret til et uddannelsesløft (en hel erhvervsuddannelse) inden for områder med mangel på arbejdskraft med 110 pct. af deres hidtidige dagpengesats.

Figur 27 viser forløb under puljen til uddannelsesløft og den midlertidige ordning i 2020 og 2021.

Figur 27

### Brugen af puljen til uddannelsesløft (antal påbegyndte personer)



Anm.: Uddannelsesløft på 110 pct. inden august kan skyldes sammenlægning af forløb. På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Aktiviteten er i høj grad afspejlet af, at det store optag på erhvervsuddannelserne typisk ligger i hhv. starten af året og efter sommerferien (hhv. januar og august). Antallet af påbegyndte uddannelsesløft er steget kraftigt i 2021, hvilket primært er drevet af forløb under den nye midlertidige ret med dagpenge på 110 pct. Alene i januar 2021 påbegyndte 795 personer et uddannelsesløft, heraf påbegyndte 583 personer på et uddannelsesløft med 110 pct. dagpenge. I august påbegyndte 599 personer et uddannelsesløft, og det er således mere end halvdelen af alle forløb, der påbegyndes i hhv. januar og august.

Fra februar til maj 2021 ligger aktiviteten i gennemsnit på 126 påbegyndte forløb, men falder yderligere i juni og juli, hvilket formentlig skyldes sommerferien. Fra september falder niveauet og ligger i gennemsnit på 71 påbegyndte forløb frem til november. I december reduceres brugen af uddannelsesløft yderligere. Den lavere aktivitet i efteråret sammenlignet med foråret, bør ses i lyset af den lave ledighed og dermed mindre målgruppe for uddannelsesløft.

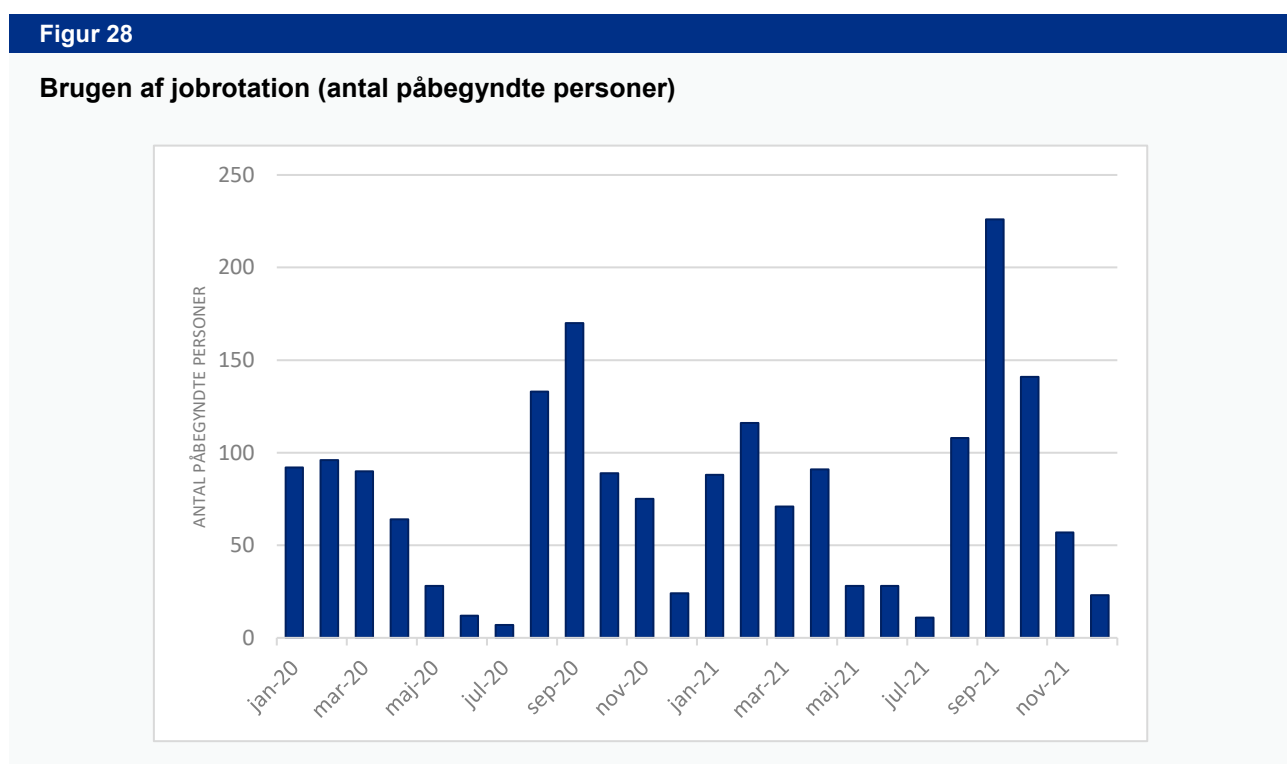
#### Jobrotationsordningen

Jobrotationsordningen giver arbejdsgivere ret til at få udbetalt tilskud i form af jobrotationsydelse, når en medarbejder (den beskæftigede) fra virksomheden midlertidigt deltager i efteruddannelse, og der i uddannelsesperioden ansættes en vikar (den ledige) for den beskæftigede. Jobrotationsydelsen er et tilskud til arbejdsgiverens samlede løn- og uddannelsesudgifter, herunder lønnen til den beskæftigede og vikaren.

Der kan med den lovbundne jobrotationsordning ikke udbetales jobrotationsydelse, hvis den beskæftigede deltager i en erhvervsuddannelse. I en forsøgsperiode fra den 25. november 2019 til og med den 31. december 2022 kan en arbejdsgiver også få tilskud, når en beskæftiget som led i en jobrotation deltager i en erhvervsuddannelse uden grundforløb og praktikforløb (euv1) efter lov om

erhvervsuddannelse. Der er desuden et forsøg i gang med længere varighed og kortere forudgående ledighed. I en forsøgsperiode fra 1. januar 2021 frem til 31. december 2022 kan personer omfattet af målgruppen for jobrotationsvikarer ansættes som vikarer i op til 9 måneder, hvis personen i en forudgående periode på mindst 3 måneder før ansættelsen har modtaget visse offentlige forsørgelsesydelse.

Figur 28 viser antallet af påbegyndte jobrotationer per måned i 2020-2021.



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Både i 2020 og 2021 var brugen af jobrotation fra januar til marts nogenlunde stabil med ca. 90 påbegyndte jobrotationer pr. måned. I 2021 var der lidt flere påbegyndte jobrotationer i februar og kun 71 i marts. Særligt i månederne fra maj til juni sker der begge år løbende et markant fald. Antallet af påbegyndte jobrotationer stiger i begge år i august. En stigning som toppe i september, hvor der etableres 170 jobrotationer i 2020 og 226 jobrotationer i 2021 efterfulgt af et forholdsvis stort fald de følgende måneder. Fordelingen i antal påbegyndte jobrotationer hænger formentlig sammen med, at mange uddannelsesforløb starter op efter sommer eller ved årsskiftet.

### Voksenlærlingeordningen

Ordningen giver arbejdsgivere ret til tilskud fra jobcentret, når de indgår en uddannelsesaftale med voksne, der er fyldt 25 år, og som tager en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser eller lov om maritime uddannelser. Tilskuddet ligger på mellem 30 til 45 kr. i timen og afhænger af, om den pågældende var i beskæftigelse eller ledig forud for opstart.

Fra 1. august 2020 til og med 2021 er ordningen styrket midlertidigt ved: a) at lempe på anciennitetskravet til tre måneders forudgående ledighed, b) give faglærte beskæftigede med en forældet

uddannelse adgang til voksenlærlingeordningen og c) suspendere positivlisten for beskæftigede i perioden. Forsøget, der lempet anciennitetskravet, er forlænget til 31. december 2022.

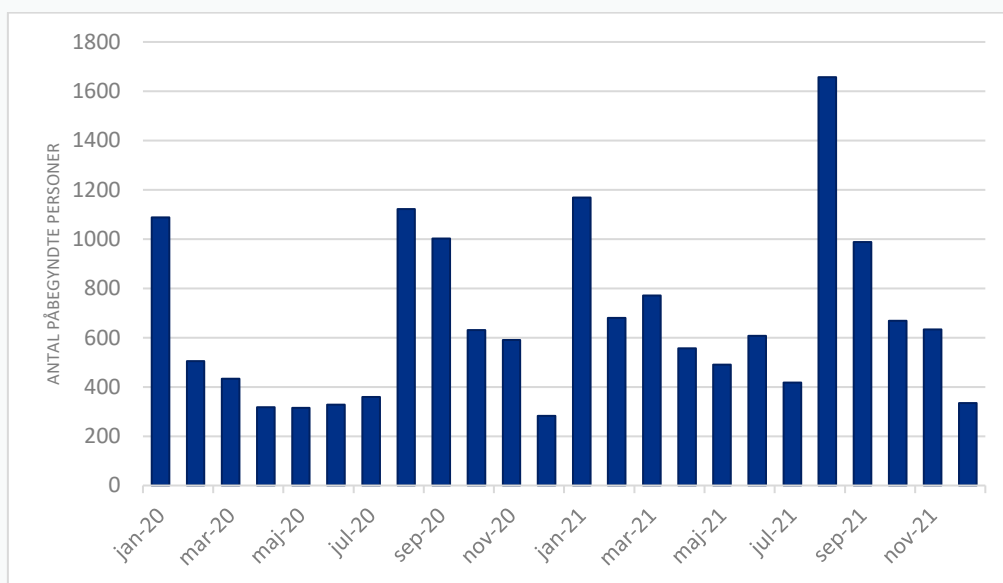
Ordningen har følgende målgrupper:

- Ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse fra første ledighedsdag. Tilskud på 45 kr. i timen i hele uddannelsesperioden.
- Ledige faglærte med mere end 3 måneders ledighed (anciennitetskravet lempet fra seks til tre mdr. indtil udgangen af 2022). Tilskud på 45 kr. i timen i hele uddannelsesperioden.
- Beskæftigede ufaglærte (til udgangen af 2021 intet krav om at uddannelsen skal fremgå af en positivliste). Tilskud på 30 kr. i timen i op til to år.
- Beskæftigede faglærte med en forældet uddannelse (til udgangen af 2021). Tilskud på 30 kr. i timen i op til 2 år.

Antallet påbegyndte voksenlærlingeforløb i 2020-2021 kan ses af figur 29.

Figur 29

### Brugen af voksenlærlingeordningen (antal påbegyndte personer)



Anm.: Voksenlærlingeordningen opgør både ledige og beskæftigede. Samme person kan have påbegyndt et forløb på mere end en ordning. Uddannelsesløft på 110 pct. inden august kan skyldes sammenlægning af forløb.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Både i 2020 og 2021 er der flest, som påbegynder et voksenlærlingeforløb i januar og august måned. Det hænger formentlig sammen med, at de fleste uddannelsesforløb har opstart efter sommer og ved årsskiftet. Derudover sker der, særligt i august måned, en markant stigning i antallet af påbegyndte forløb fra 2020 til 2021. I august 2020 påbegyndes 1122 voksenlærlingeforløb, mens det i august 2021 er på 1657. Udviklingen kan hænge sammen med udvidelsen af adgangen til voksenlærlingeordningen gennem de forsøgsordninger, der er beskrevet ovenfor.

### Øvrig vejledning og opkvalificering

Øvrig vejledning og opkvalificering er en samlekategori for en række forskellige og mangeartede tilbud. Kategorien omfatter uddannelser og kurser herunder danskundervisning samt korte vejlednings- og



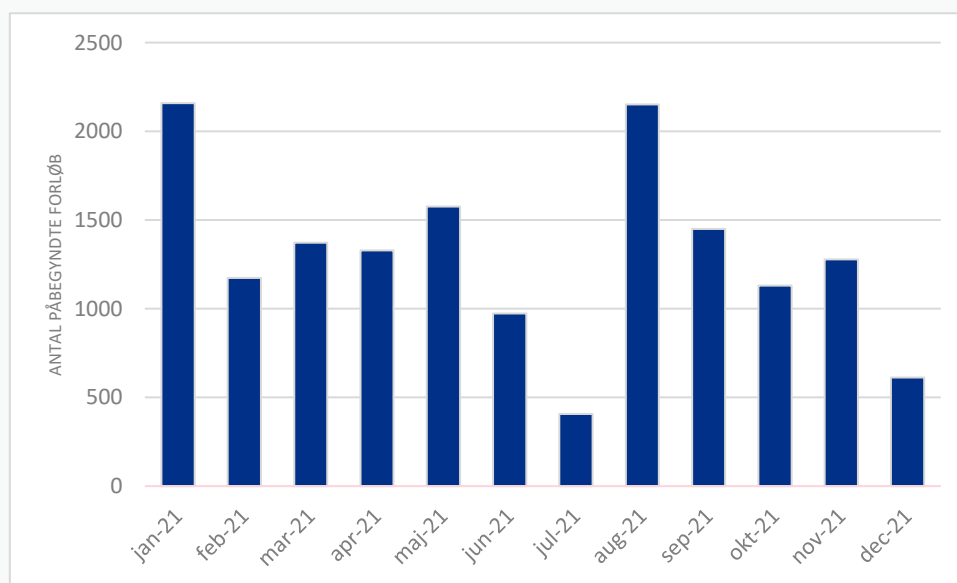
afklaringsforløb, der ikke er omfattet af definitionen "ordinær uddannelse". Som eksempler på uddannelser, der ikke er ordinær uddannelse, kan nævnes:

- Uddannelser og kurser, som ikke har hjemmel i lov, fx private kurser, eller kurser som ikke generelt udbydes til alle, fx et særligt AMU-kursus, som er skræddersyet til kun at kunne benyttes som tilbud til ledige med henblik på fastlæggelse af jobmål.
- Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU). Derimod er studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse ikke omfattet af bestemmelsen.
- Brobygningsforløb til uddannelse kan gives som tilbud til uddannelseshjælpsmodtagere
- Kurser i mestring af følger af sygdom
- Særligt tilrettelagte projekter og uddannelsesforløb dækker over tilbud, som er særligt etableret til ledige (se eksempler nedenfor).
- Korte vejlednings- og afklaringsforløb omfatter meget korte forløb, hvor sigtet er at vejlede og afklare deltagerens muligheder på arbejdsmarkedet. Det kan fx være psykologhjælp og fysioterapi m.v., som led i beskæftigelsesindsatsen.

I figur 30 ses brugen af øvrige vejlednings- og opkvalificeringsforløb i 2021.

**Figur 30**

### Brugen af øvrige vejledning og opkvalificering (antal påbegyndte forløb)



Anm.: Målingen opgøres for modtagere af a-dagpenge (inkl. kontant-, arbejdsmarkeds- og særlig uddannelsesydelse), kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv., sygedagpenge, jobafklaringsforløb, ressourceforløb og ledighedsydelsesmodtagere, som har påbegyndt opkvalificeringsforløb under øvrig ordinær uddannelse. Øvrig ordinær uddannelse omfatter alt ordinær uddannelse i tilbudsviften eksklusiv uddannelsesløft og den regionale pulje.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, Forsikrede Ledige og Efterlønsmodtageres Udbetalings Register (FLEUR), Registeret for arbejdsmarkedsstatistik (RAM) og KMD's sygedagpengeregistre.

## KAPITEL 3 - Opfølgning på den tidlige beskæftigelsesindsats og skærpet tilsyn

Kapitlet om opfølgningen på den tidlige beskæftigelsesindsats og skærpet tilsyn med kommunernes indsats indeholder følgende centrale konklusioner:

- Opfølgningen på den tidlige indsats har for samtaler været i gang siden august 2021. På den baggrund har de regionale arbejdsmarkedskontorer været i dialog med 37 kommuner med henblik på at få genoprettet indsatsen.
- Otte kommuner er for indsatsen i 2021 omfattet af "light-modellen" for skærpet tilsyn. Kommunerne er i dialog med de regionale arbejdsmarkedskontorer med henblik på at udarbejde en skriftlig redegørelse for kommunens initiativer for at genoprette indsatsen.

### **3.1 Opfølgning på den tidlige beskæftigelsesindsats**

Med den forenklede lovgivning om den aktive beskæftigelsesindsats fra januar 2020 fik kommunerne større mulighed for fleksibelt at tilrettelægge indsatsen efter den enkelte borgers behov.

Den øgede frihed følges af en styrket monitorering og opfølgning på kommunernes indsats. Formålet er at skærpe fokus på de kommuner, der ikke lever op til intentionerne i forenklingen.

Inden for de første seks måneder er der nu generelt kun lovkrav om, at jobcenteret skal holde minimum fire jobsamtaler med den ledige. For dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere mv. gælder derudover, at der skal igangsættes minimum ét ret-og-pligt tilbud inden for de første seks måneder. Der henvises til afsnit 2.4 for mere om kommunernes tidlige indsats.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering påbegyndte i august 2021 opfølgningen på kommunernes overholdelse af lovkravet om minimum fire samtaler og vil fra maj 2022 påbegynde opfølgningen på kommunernes overholdelse af lovkravet om minimum et ret-og-pligt tilbud.

Som led i opfølgningen vil styrelsens regionale arbejdsmarkedskontorer fremover rette henvendelse til eventuelle kommuner, som i tre sammenhængende måneder har en andel på mere end 20 pct. i en ydelsesgruppe, hvor lovens minimumskrav til samtaler eller tilbud ikke er opfyldt. I tilfælde af at der er under 10 borgere på ydelsen, ses der på tværs af ydelsesgrupper.

Arbejdsmarkedskontoret vil tilbyde kommunen en indsats, der er tilpasset den enkelte kommunes situation, herunder eventuelt tilbyde en task force indsats med henblik på at yde faglig rådgivning og bistand, der kan medvirke til, at kommunens tidlige indsats igen kommer i overensstemmelse med lovgivningens krav.

Skulle en kommune mod forventning ikke have genoprettet indsatsen, når der er forløbet seks måneder fra arbejdsmarkedskontorets henvendelse, vil kommunen blive bedt om en skriftlig redegørelse for årsagen til den manglende indsats og en konkret genopretningsplan.

På baggrund af redegørelsen og genopretningsplanen kan beskæftigelsesministeren anmode borgmesteren for den pågældende kommune om et møde med henblik på at drøfte den manglende indsats.

### **3.2 Kommuner kontaktet med henblik på genopretning af den tidlige beskæftigelsesindsats**

Opfølgningen for samtaler har været i gang siden august 2021, mens opfølgningen for aktive tilbud bliver igangsat i maj 2022.

Tabel 5 viser, hvilke kommuner arbejdsmarkedskontorerne har kontaktet grundet kravet om samtaler.

**Tabel 5****Kommuner kontaktet pga. samtaler, august 2021 til marts 2022****Kommune**

Bornholm  
Brøndby  
Faxe  
Frederiksberg  
Frederikshavn  
Frederikssund  
Furesø  
Faaborg-Midtfyn  
Gentofte  
Gladsaxe  
Herning  
Hillerød  
Holbæk  
Holstebro  
Hvidovre  
Høje-Taastrup  
Ikast-Brande  
Ishøj  
Jammerbugt  
Kolding  
København  
Køge  
Lejre  
Mariagerfjord  
Odense  
Randers  
Silkeborg  
Skanderborg  
Skive  
Slagelse  
Tårnby  
Vallensbæk  
Vesthimmerlands  
Viborg  
Vordingborg  
Aalborg  
Aarhus

Siden Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering påbegyndte opfølgningen på kommunernes tidlige beskæftigelsesindsats i august 2022, har Styrelsen kontaktet 37 kommuner på baggrund af den tidlige

beskæftigelsesindsats for samtaler frem til marts 2022. For 27 kommuner gælder det, at kommunerne ikke har ønsket bistand fra styrelsens regionale arbejdsmarkedskontorerne til at genoprette deres indsats.

Styrelsen kontaktede i august 2022 29 kommuner på baggrund af deres tidlige indsats for samtaler. 19 af de kontaktede kommuner har genoprettet deres indsats. Kommunerne Bornholm, Brøndby, Furesø, København, Tårnby, Randers, Vesthimmerland og Vordingborg er blevet bedt om en skriftlig redegørelse for årsagen til den manglende indsats og en konkret genopretningsplan.

### **3.3 Skærpet tilsyn for beskæftigelsesindsatsen i 2021 og 2022**

I marts 2020 besluttede aftalepartierne som følge af COVID-nedlukningen, at jobcentrene ikke i sædvanligt omfang ville kunne varetage beskæftigelsesindsatsen i perioden 2020/21, idet jobcentrene i perioden havde begrænsede muligheder for at give aktive tilbud til de ledige

Aftalepartierne aftalte i marts 2021 at udskyde skærpet tilsyn for afgivelse af aktive tilbud i 2021 og 2022. Kommunerne kan således ikke sættes under skærpet tilsyn på baggrund af deres indsats i 2021 og 2022.

Partierne indførte i stedet en "light-model" for skærpet tilsyn i 2021 og 2022. Den indebærer, at jobcentre, der ikke løfter light-indsatsen tilstrækkeligt, bliver kontaktet af ministeren med henblik på genopretning.

Kommuner kan forsat blive udtaget til skærpet tilsyn, hvis ikke de lever op til kravet om samtaler.

### **3.4 Kommuner udtaget til skærpet tilsyn**

Kommuner udtages til skærpet tilsyn, hvis de har flere ledige borgere end forventet, og samtidig ikke opfylder kravet om samtaler i 2021 er. Kravet om samtaler er: Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, som har modtaget færre end fire samtaler de seneste 12 måneder, skal være mindre end 20 pct.

Ingen kommuner udtages til skærpet tilsyn for 2021. 97 kommuner opfylder kravet om samtaler jf. figur A3 i appendiks. Bornholms Regionskommune opfylder ikke kravet, men har derimod de ledige borgere, der forventes jf. tabel A1 i appendiks.

### **3.5 Kommuner omfattet af "light-modellen" for skærpet tilsyn**

Kommuner, der ikke har udvist tilstrækkelig progression i genopretning af beskæftigelsesindsatsen i 2021 bliver omfattet af "light-modellen" for skærpet tilsyn.

Tabel 6 giver et overblik over, hvilke kommuner der er omfattet.

**Tabel 6**

**Kommuner omfattet af "light-modellen" for skærpet tilsyn**

**Kommune**

Haderslev

Høje-Taastrup

Ikast-Brande

København

Lejre

Morsø

Samsø

Aarhus

Det fremgår af figuren, at i alt otte kommuner er omfattet. Kommunerne er i dialog med de regionale arbejdsmarkedskontorer med henblik på at udarbejde en skriftlig redegørelse for kommunens initiativer for at genoprette indsatsen.

## Appendiks

Tabel A1

### Senest tilgængelige benchmarkinganalyse 1. halvår 2021 – 2. halvår 2021

Kommune	Placering	Faktisk	Forventet	Faktisk	Forventet	Forskel	Forskel
		ydelsesomfang <i>Fuldtidspersoner</i>	ydelsesomfang <i>Fuldtidspersoner</i>	ydelsesgrad <i>Andel</i>	ydelsesgrad <i>Andel</i>	<i>Pct.point</i>	<i>Fuldtids- personer</i>
Gladsaxe	1	3.110	3.620	6,97	8,11	-1,14	-510
Ballerup	2	2.630	2.870	8,54	9,32	-0,78	-240
Solrød	3	860	960	6,03	6,73	-0,70	-100
Furesø	4	1.500	1.670	6,18	6,85	-0,67	-170
Middelfart	5	1.780	1.920	7,35	7,90	-0,55	-140
Nyborg	6	1.800	1.910	9,20	9,74	-0,54	-110
Fredensborg	7	1.770	1.890	7,21	7,70	-0,49	-120
Herlev	8	1.570	1.660	8,62	9,11	-0,49	-90
Frederiksberg	9	5.010	5.340	7,11	7,59	-0,48	-330
Holbæk	10	3.910	4.100	8,52	8,95	-0,43	-190
Hillerød	11	2.280	2.420	6,84	7,26	-0,42	-140
Ringsted	12	1.960	2.050	8,53	8,91	-0,38	-90
Helsingør	13	3.140	3.270	8,12	8,46	-0,34	-130
Vesthimmerland	14	2.060	2.130	9,27	9,61	-0,34	-70
Brønderslev	15	2.040	2.120	9,26	9,59	-0,33	-80
Thisted	16	2.180	2.260	8,30	8,61	-0,31	-80
Norddjurs	17	2.180	2.240	9,44	9,74	-0,30	-60
Greve	18	2.300	2.390	7,41	7,70	-0,29	-90
Rudersdal	19	1.810	1.910	5,36	5,65	-0,29	-100
Vejen	20	2.140	2.220	8,03	8,31	-0,28	-80
Kerteminde	21	1.300	1.340	9,04	9,31	-0,27	-40
Herning	22	4.800	4.930	8,45	8,68	-0,23	-130
Gentofte	23	2.600	2.700	5,68	5,90	-0,22	-100
Allerød	24	830	860	5,36	5,53	-0,17	-30
Næstved	25	4.820	4.880	9,08	9,21	-0,13	-60
Vallensbæk	26	710	720	7,01	7,14	-0,13	-10
Vejle	27	6.140	6.230	8,13	8,26	-0,13	-90
Favrskov	28	2.080	2.120	6,94	7,05	-0,11	-40
Frederikshavn	29	3.640	3.680	10,24	10,35	-0,11	-40
Mariagerfjord	30	2.420	2.450	9,37	9,48	-0,11	-30
Varde	31	2.410	2.450	7,90	8,00	-0,10	-40
Kolding	32	5.080	5.130	8,52	8,61	-0,09	-50

Kommune	Placering	Faktisk	Forventet	Faktisk	Forventet	Forskell	Forskell
		ydelsesomfang	ydelsesomfang	ydelsesgrad	ydelsesgrad	Pct.point	Fuldtids-
		Fuldtidspersoner	Fuldtidspersoner	Andel	Andel		personer
Svendborg	33	3.670	3.700	10,13	10,21	-0,08	-30
Aabenraa	34	2.590	2.620	7,18	7,26	-0,08	-30
Jammerbugt	35	2.130	2.150	9,30	9,36	-0,06	-20
Esbjerg	36	6.670	6.700	9,06	9,11	-0,05	-30
Hørsholm	37	810	820	5,85	5,90	-0,05	-10
Viborg	38	4.990	5.020	8,23	8,28	-0,05	-30
Hjørring	39	3.640	3.660	9,22	9,26	-0,04	-20
Ishøj	40	1.710	1.720	11,31	11,35	-0,04	-10
Struer	41	1.150	1.150	9,16	9,20	-0,04	0
Holstebro	42	3.090	3.100	8,43	8,46	-0,03	-10
Lemvig	43	880	880	7,44	7,47	-0,03	0
Skive	44	2.310	2.320	8,27	8,30	-0,03	-10
Sorø	45	1.630	1.640	8,67	8,70	-0,03	-10
Sønderborg	46	3.960	3.970	8,77	8,80	-0,03	-10
Rebild	47	1.440	1.440	7,68	7,70	-0,02	0
Bornholm	48	2.010	2.010	8,61	8,61	0,00	0
Hedensted	49	2.240	2.240	7,58	7,58	0,00	0
Randers	50	6.760	6.750	10,73	10,72	0,01	10
Ringkøbing-Skjern	51	2.620	2.610	7,56	7,55	0,01	10
Lolland	52	2.970	2.960	12,41	12,39	0,02	10
Tønder	53	2.090	2.080	9,22	9,20	0,02	10
Horsens	54	5.390	5.370	8,98	8,94	0,04	20
Odense	55	13.710	13.650	9,85	9,81	0,04	60
Silkeborg	56	4.960	4.930	8,19	8,14	0,05	30
Aarhus	57	21.550	21.410	8,69	8,63	0,06	140
Billund	58	1.380	1.370	8,31	8,24	0,07	10
Skanderborg	59	2.670	2.640	6,82	6,75	0,07	30
Egedal	60	1.630	1.600	5,94	5,85	0,09	30
Guldborgsund	61	3.870	3.840	10,57	10,48	0,09	30
Ærø	62	270	260	8,09	8,00	0,09	10
Assens	63	2.380	2.360	9,49	9,39	0,10	20
Slagelse	64	5.150	5.090	10,14	10,03	0,11	60
Odder	65	1.130	1.110	8,13	7,99	0,14	20
Aalborg	66	14.170	13.950	9,52	9,37	0,15	220
Faxe	67	2.120	2.080	9,07	8,90	0,17	40
Køge	68	3.340	3.280	8,50	8,33	0,17	60
København	69	42.520	41.600	8,87	8,68	0,19	920
Lyngby-Taarbæk	70	2.280	2.190	6,27	6,02	0,25	90

Kommune	Placering	Faktisk	Forventet	Faktisk	Forventet	Forskel	Forskel
		ydelsesomfang	ydelsesomfang	ydelsesgrad	ydelsesgrad	Pct.point	Fuldtids- personer
		Fuldtidspersoner	Fuldtidspersoner	Andel	Andel		
Gribskov	71	1.870	1.800	7,58	7,32	0,26	70
Syddjurs	72	2.280	2.210	8,80	8,54	0,26	70
Vordingborg	73	2.670	2.590	9,75	9,48	0,27	80
Glostrup	74	1.420	1.380	9,22	8,94	0,28	40
Haderslev	75	3.300	3.190	9,56	9,24	0,32	110
Lejre	76	1.210	1.150	7,00	6,64	0,36	60
Roskilde	77	4.300	4.080	7,55	7,17	0,38	220
Rødovre	78	2.530	2.430	9,55	9,16	0,39	100
Morsø	79	1.110	1.060	9,20	8,79	0,41	50
Albertslund	80	1.900	1.820	10,93	10,51	0,42	80
Faaborg- Midtfyn	81	3.080	2.930	9,85	9,39	0,46	150
Nordfyns	82	1.790	1.710	9,80	9,33	0,47	80
Hvidovre	83	3.310	3.110	9,64	9,05	0,59	200
Frederikssun- d	84	2.300	2.120	8,16	7,52	0,64	180
Kalundborg	85	2.990	2.790	10,01	9,36	0,65	200
Halsnæs	86	1.750	1.620	9,20	8,54	0,66	130
Ikast-Brande	87	2.380	2.200	9,03	8,36	0,67	180
Langeland	88	780	720	11,10	10,33	0,77	60
Stevns	89	1.200	1.090	8,47	7,69	0,78	110
Samsø	90	170	160	8,43	7,64	0,79	10
Fredericia	91	3.510	3.240	10,69	9,85	0,84	270
Odsherred	92	1.920	1.760	10,03	9,19	0,84	160
Høje- Taastrup	93	3.480	3.160	10,16	9,24	0,92	320
Brøndby	94	2.750	2.520	12,09	11,09	1,00	230
Læsø	95	90	80	9,62	8,52	1,10	10
Dragør	96	570	460	6,78	5,55	1,23	110
Fanø	97	140	120	7,95	6,50	1,45	20
Tårnby	98	2.600	2.210	9,69	8,22	1,47	390

Anm.: Beskæftigelsesministeriets benchmarking for foråret 2022 vedrører perioden 1. halvår 2021 – 2. halvår 2021 og er baseret på ydelsesdata fra 1. halvår 2021 – 2. halvår 2021. Beregningen er foretaget på befolkningen mellem 16-66 år, som er bosat i Danmark primo 2021. Opgørelsesmetoden findes på [www.bm.dk](http://www.bm.dk). Data i figuren vil blive opdateret i forbindelse med skrivningen af den endelige redegørelse.  
Kilde: BM's Benchmarkinganalyse forår 2022.



Tabel A2

## Paradoksområder fordelt på geografi – 1. halvår 2022

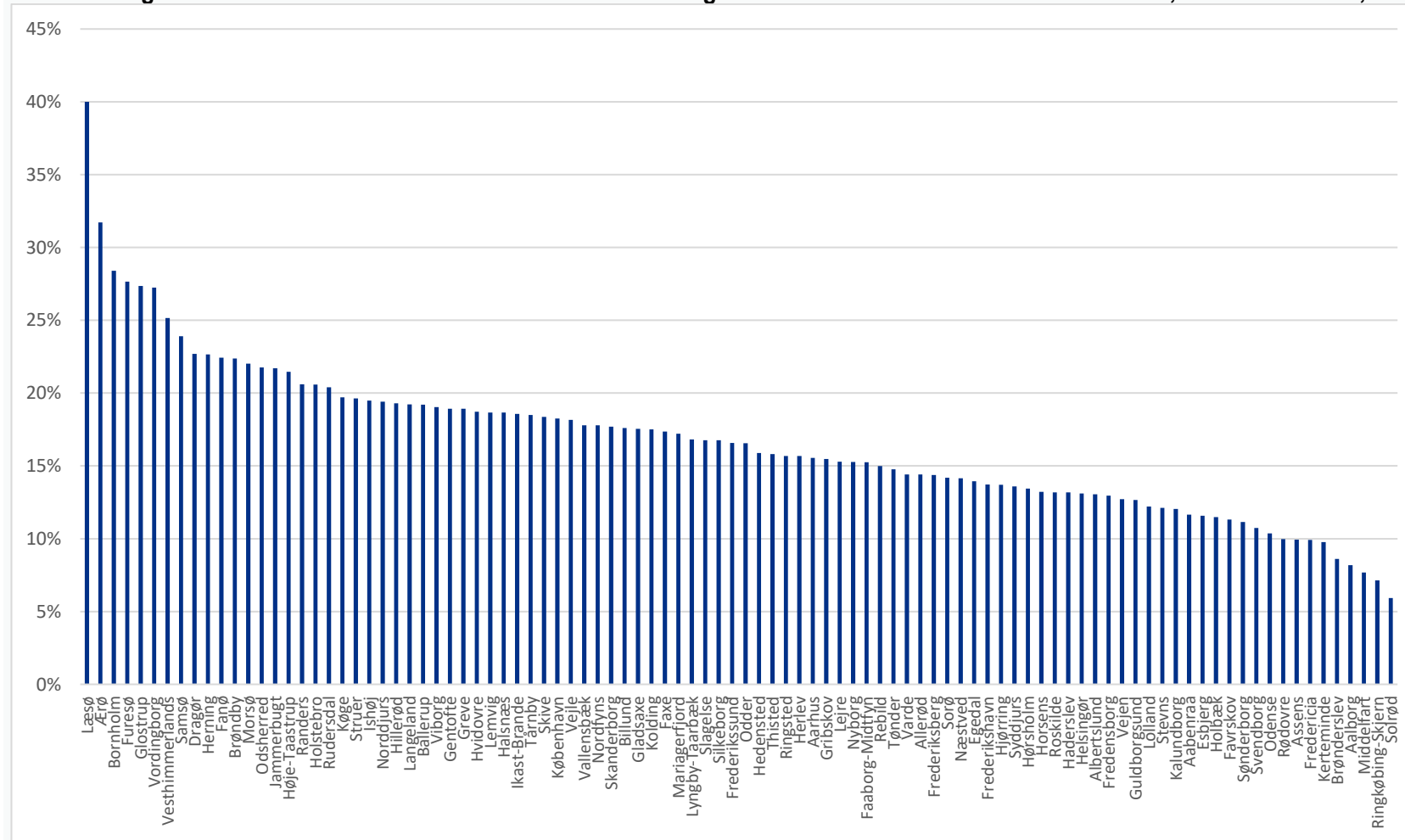
RAR	Stilling
Fyn	Projektleder
Hovedstaden	Projektleder
Hovedstaden	Miljøkonsulent
Sjælland	Miljøkonsulent
Østjylland	Miljøkonsulent
Hovedstaden	Mediegrafiker
Hovedstaden	Arbejdsmiljøkonsulent
Sjælland	Marketingmedarbejder
Sjælland	Webudvikler
Hovedstaden	HR-konsulent
Hovedstaden	Værkfører
Nordjylland	IT-tekniker
Hovedstaden	Receptionist, hotel
Nordjylland	Receptionist, hotel
Østjylland	Receptionist, hotel
Fyn	Kundeservicemedarbejder
Hovedstaden	Kundeservicemedarbejder
Syddjylland	Kundeservicemedarbejder
Fyn	Produktionsmedarbejder
Nordjylland	Produktionsmedarbejder
Syddjylland	Produktionsmedarbejder
Vestjylland	Produktionsmedarbejder
Sjælland	Kok
Nordjylland	Tjener
Sjælland	Serveringsmedarbejder
Østjylland	Bartender
Hovedstaden	Kosmetolog
Hovedstaden	Vicevært
Hovedstaden	Kirketjener
Hovedstaden	Call centermedarbejder
Nordjylland	Gartneriarbejder
Østjylland	Gartneriarbejder
Fyn	Anlægsgartner
Østjylland	Industrioperatør, ikke uddannet
Hovedstaden	Chauffør, specialtransport
Hovedstaden	Chauffør, fragt, distribution, blandet kørsel
Fyn	Maskinfører
Hovedstaden	Maskinfører
Sjælland	Maskinfører
Vestjylland	Maskinfører
Østjylland	Maskinfører

<b>RAR</b>	<b>Stilling</b>
Fyn	Projektleder
Hovedstaden	Projektleder
Hovedstaden	Miljøkonsulent
Sjælland	Miljøkonsulent
Østjylland	Miljøkonsulent
Hovedstaden	Mediegrafiker
Hovedstaden	Arbejds miljøkonsulent
Sjælland	Marketingmedarbejder
Sjælland	Webudvikler
Hovedstaden	HR-konsulent
Hovedstaden	Værkfører
Nordjylland	Rengøringsassistent
Sjælland	Rengøringsassistent
Nordjylland	Landbrugsmedhjælper
Sjælland	Specialarbejder, grønne områder
Syddjylland	Specialarbejder, grønne områder
Hovedstaden	Flyttearbejder
Hovedstaden	Lager- og logistikmedarbejder
Sjælland	Lager- og logistikmedarbejder
Sjælland	Butiksmedhjælper
Hovedstaden	Køkkenmedhjælper
Nordjylland	Køkkenmedhjælper
Syddjylland	Køkkenmedhjælper
Vestjylland	Køkkenmedhjælper

Kilde: Arbejdsmarkedsbalancen, marts 2022.

Figur A1

Andel borgere med 6 måneders anciennitet som ikke har deltaget i mindst 4 samtaler de første 6 måneder, kommunefordelt, 2021

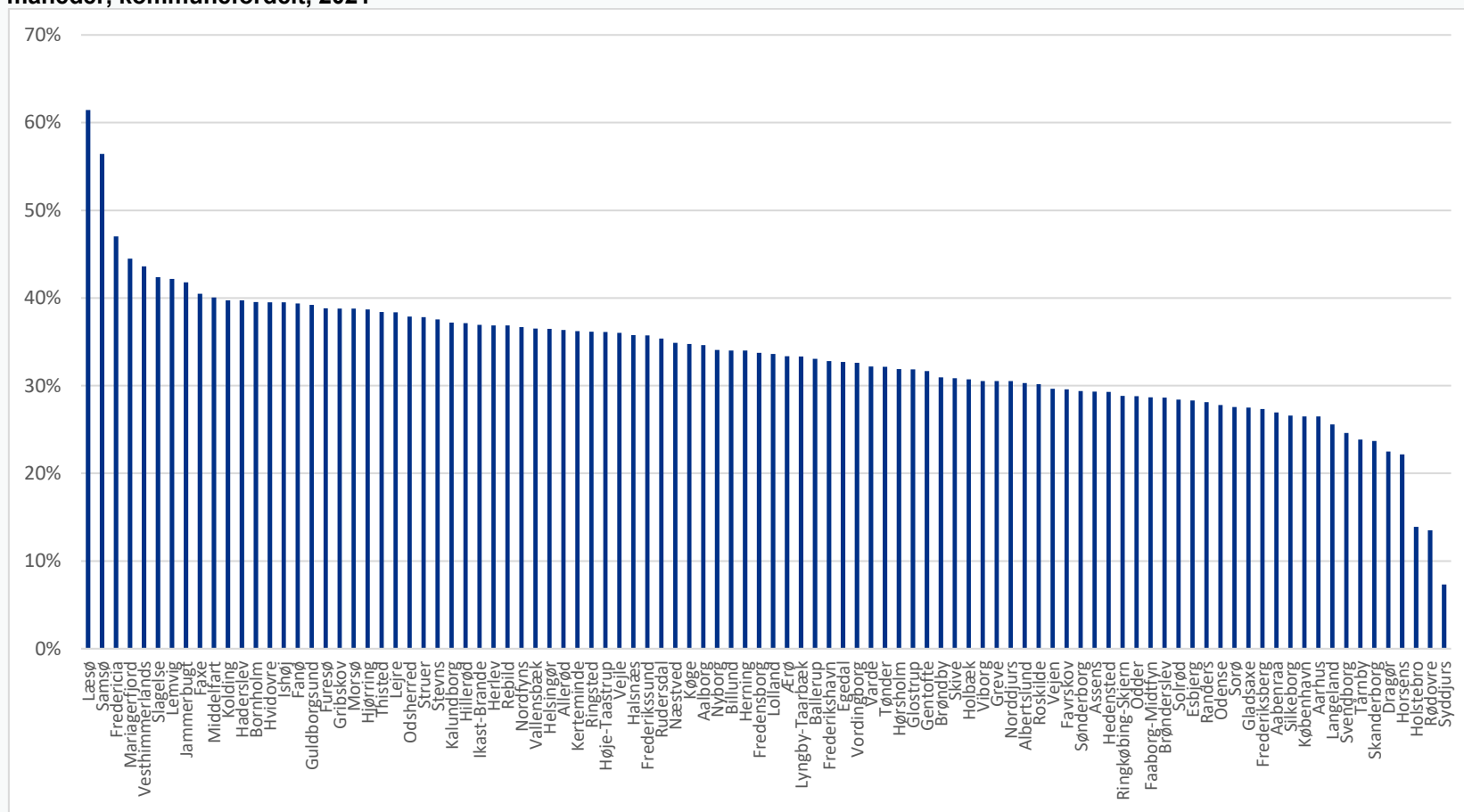


Anm.: Andel er gennemsnitlig andel de seneste 12 mdr. beregnet som et simpelt gennemsnit på baggrund af de seneste 12 måneders andele, dvs. hele 2021. Alle målgrupper indgår bortset fra dagpengemodtagere, da der blev indført en død periode fra 1. januar – 30 juni 2021, og fokusrålingen følgelig ikke vil give en retvisende indikation af den tidlige indsats fra juli 2020 – februar 2022. Opgørelserne indeholder personer med 6 måneders anciennitet i januar til december 2021. Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata.

Figur A2

**Andel borgere med 6 måneders anciennitet, som ikke har modtaget mindst 1 tilbud eller haft 113 timer ordinære timer de første 6 måneder, kommune fordelt, 2021**

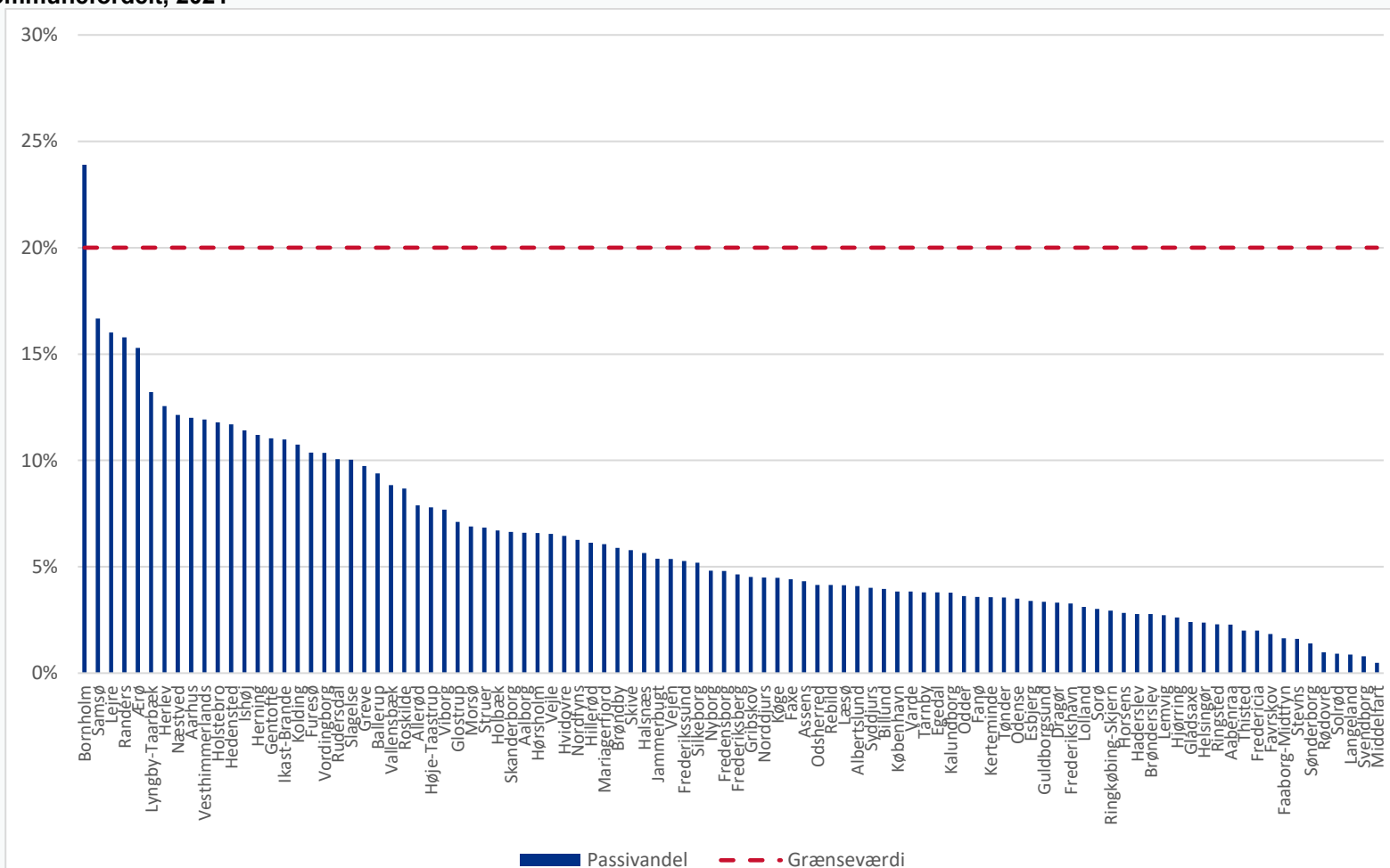


Anm.: Andel er gennemsnitlig andel de seneste 12 mdr. beregnet som et simpelt gennemsnit på baggrund af de seneste 12 måneders andele, dvs. hele 2021. Alle målgrupper indgår bortset fra dagpengemodtagere, da der blev indført en død periode fra 1. januar – 30 juni 2021, og fokusmålingen følgelig ikke vil give en retvisende indikation af den tidlige indsats fra juli 2020 – februar 2022. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Opgørelserne indeholder personer med 6 måneders anciennitet i januar til december 2021. I Som følge af COVID-19 blev dele af beskæftigelsesindsatsen i perioden fra og med 20. december 2020 til og med den 30. juni 2021 igen underlagt restriktioner. I perioden var der bl.a. restriktioner for at igangsætte nye tilbud, og reglerne for, hvornår der senest skal gives ret- og pligttilbud, var suspenderet.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Figur A3

Andel borgere med mindst 12 måneders anciennitet, som ikke har deltaget i mindst 4 samtaler de seneste 12 måneder, kommune fordelt, 2021

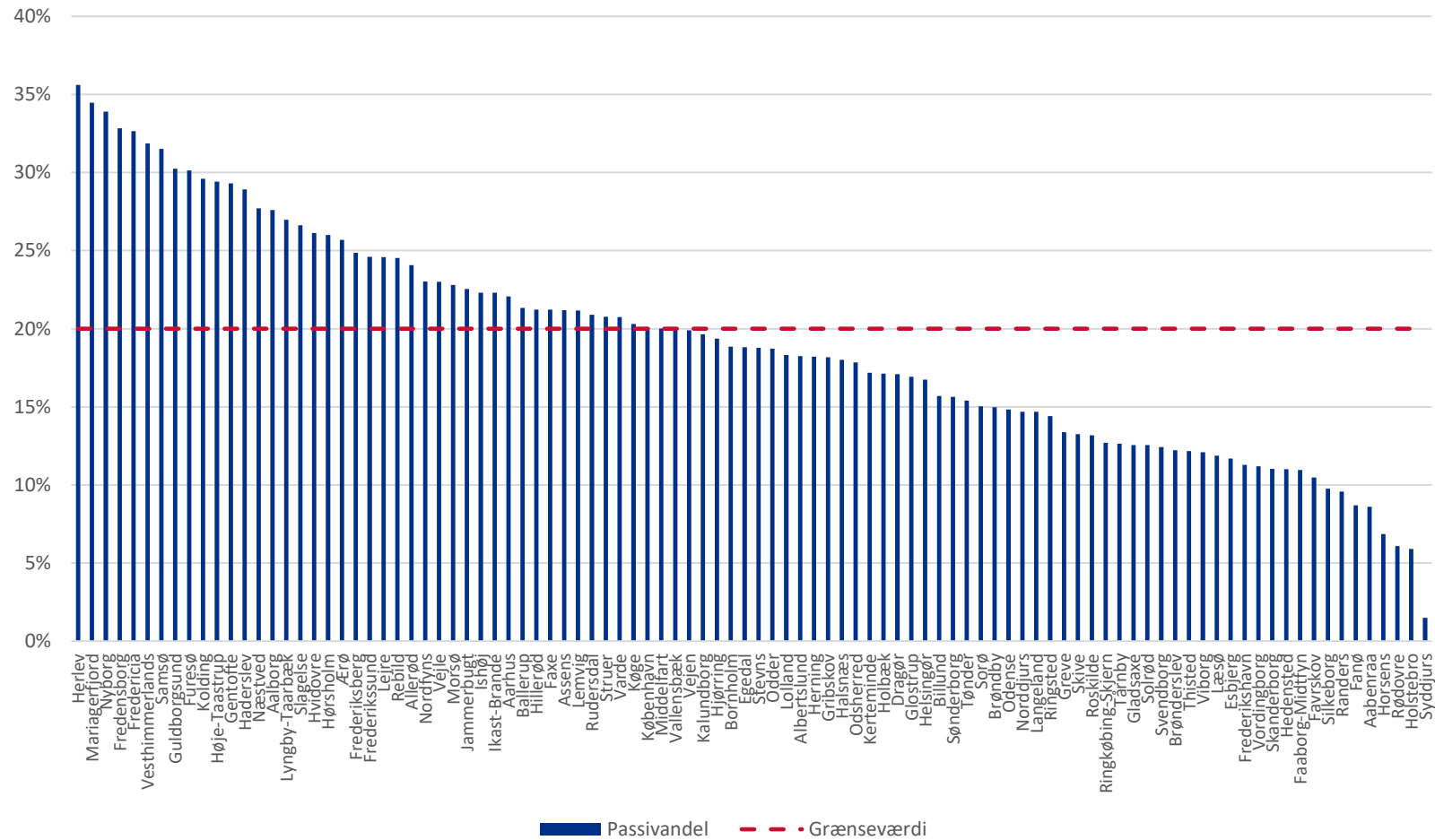


Anm.: Alle målgrupper indgår, herunder revalidering, selvom krav til kontaktførelse er forskellige. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusbøl til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2021. I forbindelse med COVID-19 situationen blev indsatsen periodevist suspenderet i 2020 og 2021. I den forbindelse blev der indført de såkaldte døde perioder. Udmøntningen af døde perioder har været forskellig i forbindelse med det skærpede tilsyn i forhold til ret og pligt på følgende punkter: Skærpet tilsyn: Ingen indførelse af død periode fra 1. januar – 30 juni 2021. Ret og pligt: Indførelse af død periode fra 1. januar – 30 juni 2021 for a-dagpengemodtagere.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Figur A4

Andel borgere med mindst 12 måneders anciennitet, som ikke har modtaget mindst 1 tilbud eller haft 225 timer ordinære timer de seneste 12 måneder, kommunefordelt, 2021



Anm.: Alle målgrupper indgår. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2021. I forbindelse med COVID-19 situationen blev indsatsen periodevist suspenderet i 2020 og 2021. I den forbindelse blev der indført de såkaldte døde perioder. Udmøntningen af døde perioder har været forskellig i forbindelse med det skærpede tilsyn i forhold til ret og pligt på følgende punkter: Skærpet tilsyn: Ingen indførsel af død periode fra 1. januar – 30 juni 2021. Ret og pligt: Indførsel af død periode fra 1. januar – 30 juni 2021 for a-dagpengemodtagere

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, eIndkomst.

# Bilag

## Bilag 1 - Viden om fortrængning af ordinær arbejdskraft i relation til virksomhedsrettet indsats

### Sammenfatning

Viden fra effektlitteraturen viser ikke tegn på, at virksomhedsrettede indsatser fortrænger ordinær beskæftigelse. Litteraturen er dels opsummeret i BEU-svar 340 og dels rapporterne fra Carsten Koch-udvalget om hhv. de arbejdsmarkedsparede og udsatte ledige. Siden er styrelsen bekendt med nogle få nye studier, som dog ikke ændrer på konklusionerne.

Der vurderes ikke pt. at være et behov for at igangsætte nye effektstudier på danske data. De justeringer, der er foretaget i ordningerne siden de sidst er blevet effektvalueret, giver ikke styrelsen anledning til forvente, at der skulle være tegn på, at løntilskudsordningerne, som de er i dag, fortrænger ordinært ansatte.

Nedenfor gennemgås litteraturen.

### Danske studier

AKF 2010 (senere KORA og nu VIVE) viser i en undersøgelse, der udelukkende ser på løntilskud i små private virksomheder, at der ikke er tegn på, at privat løntilskud fortrænger ordinært ansatte. Faktisk vurderes løntilskud at øge den ordinære beskæftigelse med ca. 0,26 jobs pr. forløb. Ifølge undersøgelsen, skyldes det bl.a. at ca. 40 pct. af personerne i et løntilskud bliver ansat på ordinære vilkår efterfølgende.

KORA 2013 (nu VIVE) viser i en undersøgelse, der ser på løntilskudsansættelser på kommunale arbejdspladser, at der ikke er tegn på, at offentlig løntilskud fortrænger ordinært ansatte.

De to studier kan således ikke påvise en samlet negativ effekt på antallet af ordinært ansatte som følge af ansættelser med løntilskud.

### Udenlandske studier

Lombardi, Skans og Vikström 2018 analyserer to løntilskudsordninger i Sverige: "Employment Subsidy Program" (ESP) som fandtes 1998-2006 og "New Start Job" (NSJ) som blev introduceret i 2007. Forskerne anvender en matching model til at analysere effekten af løntilskudsordningerne på en række udfaldsmål, og anvender data fra RAMs registeret, hvor beskæftigede og arbejdspladser følges over tid. Forfatterne finder vedr. ESP ordningen, at ordningen har bidraget til at skabe en netto forøgelse i antal ordinært ansatte i virksomhederne. Der er dermed ikke fortrængning af ordningen (snarere tværtimod). Fem år efter ansættelse med subsidier, er antal ordinært ansatte steget med 0,5 ansatte sammenlignet med tilsvarende virksomheder, der ikke ansætter med subsidier. De finder hovedsageligt insignifikante effekter af NSJ-ordningen.

Martins og Costa 2014 ser på en større pakke af aktive indsatser til ledige i Portugal under seneste økonomiske krise og viser, at der ikke er tegn på fortrængning.

Kangasharu 2007 og Bishop og Montgomery 1993 viser, at brugen af private løntilskudsforløb øger den ordinære beskæftigelse i virksomhederne i hhv. Finland og USA. Helt præcist estimerer disse to studier at beskæftigelsen øges med ca. 10 pct. mere end antallet af løntilskudsjob ville betinge.

Dahlberg og Forslund 2005 finder igennem en regional paneldata analyse på svenske kommuner, at 2/3 af løntilskud til ansættelse i det offentlige fortrænger ordinært beskæftigede. Undersøgelsen er udført i perioden fra 1987 til 1996.

Hujer m.fl. 2002 behandler spørgsmålet om fortrængningseffekter af løntilskud i Tyskland. Dette studie baseres dog på en relativt lille datamængde og finder ingen, hverken positive eller negative, fortrængningseffekter.

#### **Litteratur om fortrængning**

- Ekspertgruppen om udredning af den aktive beskæftigelsesindsats, 2015: Nye veje til job (Carsten Koch 2)
- Rotger, Gabriel Pons m.fl., 2010: "The Effect of a Wage Subsidy on Employment in the Subsidies Firm". Working Paper, AKF. Kbh.
- Rotger, Gabriel Pons m.fl., 2013: " Effekter af løntilskud på kommunale arbejdspladser". Working Paper, KORA. Kbh.
- Dahlberg, M & A. Forslund, 2005: Direct Displacement Effects of Labour Market Programmes, *Scandinavian Journal of Economics*, 107(3), 475-494.
- Kangasharu, A, 2007: Do wage subsidies increase employment in subsidized firms, *Economica*, 74, 51-67.
- Bishop, J. H. & M. Montgomery, 1993, Does the Targeted Jobs Tax Credit Create Jobs at Subsidized Firms?, Working paper, Cornell University.
- Hujer, R. M. Caliendo & D. Radic, 2002, Estimating the Effects of Wage Subsidies on the Labour Demand in West-Germany using IAB Establishment Panel, Working paper, J.W. Goethe-Universität, Frankfurt.
- Martins, Costa, 2014: "Reemployment and substitution effects from increased activation: Evidence from times of crisis".
- Lombardi, Skans og Vikström (2018): Wage subsidies, job-displacement and Swedish firms: A comparison between policy systems



Styrelsen for Arbejdsmarked og  
Rekruttering  
Vermundsgade 38  
2100 København Ø

T. 7221 7440

E-mail. [star@star.dk](mailto:star@star.dk)  
[www.star.dk](http://www.star.dk)