

Ansøgning om en tryghedspakke på aftenskoleområdet i forbindelse med COVID-19 til Ishøj Kommune

AOF Vestegnen fremsender hermed en ansøgning med ønsker til dispensation fra de retningslinjer der normalt gælder på folkeoplysende voksenundervisning (aftenskole).

Ansøgning

Der er i Dansk Folkeoplysnings Samråd – folkeoplysningens brancheråd set på eksempler fra andre kommuner end Ishøj Kommune. Disse vil nedenstående folkeoplysende voksenundervisende foreninger gerne gøre opmærksom på og ansøge om at disse muligheder også kunne blive gældende for Ishøj Kommune på området folkeoplysende undervisning (aftenskoler).

Beslutning for hele 2020

Mulighed for at der træffes beslutning om, at tilskuddet for 2020 kan bruges til andre udgifter end løn. Formålet er at gøre det lettere for aftenskolerne at komme igennem 2020.

1. **Ansøgning** om at tilskud til debatskabende aktiviteter, som er 10% af bevillingen, kan bruges til andre formål.
2. **Ansøgning** om at løntilskuddet, som er 90% af bevillingen, kan bruges til andre dokumenterede udgiftstyper end løn, idet udgifterne skal kunne relateres til folkeoplysende voksenundervisning.

Eksempler på udgifter:

- Lokaleudgifter ud over allerede ydet lokaletilskud på 75%
- IT-udstyr til nye undervisningsformer
- Udstyr til udendørstræning
- Administrative udgifter vedr. aftenskolevirksomhed, da de 13% af underviseres løn til lederløn ikke er fyldestgørende med de timer der ligger i at finde alternative løsninger samt aflysninger. Aflysninger generer også yderligere gebyrer til bankhåndtering
- Annoncering
- Ekstraordinær rengøring, værnemidler mv.

Forhøjet tilskud til små hold

Ansøgning om, at der til almene hold kan ydes tilskud med 2/3 eller 5/7 til alle små hold med højst 8 deltagere. Den gældende tilskuds-nøgle er 1/3.

Det vil være for fremme muligheden for at komme i gang igen med små hold.

Ansøgning om, at der til særligt tilrettelagte hold kan ydes tilskud med 8/9 fremfor gældende 1/2.

Benyttelse af private lokaler fremfor anviste kommunale lokaler

Ansøgning om at der ydes 75% til udgifter til leje af private lokale, når aftenskolen har vurderet at de anviste kommunale lokaler ikke vil kunne overholde COVID-19 relaterede retningslinjer og restriktioner og har set sig nødsaget til at leje lokaler for at kunne udbyde et kursus.

Fjernundervisning

Konklusion om at fjernundervisning er tilskudsberettiget. Kravet om, at mindst 30% af undervisningstimerne skal foregå ved fysisk fremmøde, er ophævet i perioden 9. marts 2020 til 28. februar 2021.

2020-bevillingen er rammen

Ansøgning om at alle ovennævnte tiltag kan gennemføres inden for den bevilling, der er givet til den enkelte aftenskole.

Der vil foreligge dokumentation for samtlige udgifter, der kan udløse tilskud.

Grundlag for tilskud i 2021

Fordeling af tilskudsramme for 2021 bliver foretaget i december 2020 og ansøgningsskema er fremsendt.

Grundlag for tilskud i 2022

Ansøgning om at beregning af tilskud til undervisning og lokaler 2022 vil ske med udgangspunkt i bevilget tilskud for 2020. Det vil sige, at der ønskes set bort fra regnskabsresultat 2020 som grundlag for fremtidige tilskud.

Kriterier i 2021

Ansøgning om at gentage ovenstående foranstaltninger i 2021, hvis Ishøj Kommune godkender ovenstående ansøgningspunkter, hvis der efter d. 31. december 2020 ikke sker ændringer i COVID-19 relaterede retningslinjer og restriktioner, således at der kan forventes et hyrdebrev 3 fra Kulturministeriet omkring årsskiftet.

Følgende folkeoplysende voksenundervisende forening står bag denne ansøgning:

AOF Vestegnen

Glostrup, d. 5. november 2020

Jeanett Dahl Pedersen, Skoleleder
AOF Vestegnen
Siestavej 7, 2.
2600 Glostrup

Baggrundsmateriale

Gældende regler

Folkeoplysningsloven jf. lovbekendtgørelse nr. 1115 af 31. august 2018 kapitel 4 §§ 7 til 13 og kapitel 7 §§ 23 til 24.

Folkeoplysningsloven er en rammelov, hvor staten udstikker rammerne, men overlader det til kommunen og kommunalbestyrelsen at fylde rammerne ud. Kommunen skal således prioritere, hvor mange penge de vil bruge til på folkeoplysningsområdet, og hvordan midlerne skal fordeles.

Kommunen er forpligtet til at udarbejde en politik på området, der beskriver, hvad den prioriterer, hvordan kommunens tilskud fordeles.

Midlertidige regler

Kulturministeriet har i bekendtgørelse nr. 320 af 30. marts 2020 om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med COVID-19:

”Den folkeoplysende voksenundervisning

§2. Kommunalbestyrelsen kan fastholde det for året 2020 udmeldte tilskud og udbetale dette, herunder forud i rater eller forud som acontobeløb, efter folkeoplysningslovens §§ 8, 11, 23 og 24 til den enkelte forening for folkeoplysende voksenundervisning i den periode, hvor foranstaltningerne, som træffes som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med covid-19, forhindrer foreningen for den folkeoplysende voksenundervisning i at afholde aktiviteter. De fastsatte betingelser for foreninger for folkeoplysende voksenundervisning i folkeoplysningslovens §§ 8, 11, 23 og 24 og regler fastsat i medfør heraf, herunder § 10 i bekendtgørelse om løn- og andre ansættelsesvilkår for ledere og lærere ved undervisning mv. efter folkeoplysningsloven kan således fraviges i perioden.

Kommunalbestyrelsen kan endvidere beslutte at fremrykke kommende ratetilskud. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte regler om afregning for det udbetalte tilskud og kræve tilskud tilbagebetalt, hvis der ikke er dokumentation for faktisk afholdte udgifter.”

Bekendtgørelsen har virkning fra d. 9. marts 2020 og har d. 1. marts 2021 som slutdato. Men det skal skyldes covid-19 og være i året 2020. Så bekendtgørelsen er gældende indtil d. 31.12.2020 og derved også de følgevirkninger som 2. bølge af covid-19 bringer.

Følgende kan fraviges i gældende regler i perioden 9. marts til 31. december 2020:

Kurstilskud

§ 8 stk. 1, Grundtilskud ydes til foreningen til aflønning af lærere og ledere inden for den folkeoplysende voksenundervisning. (BRK har besluttet 1/3 i tilskud af aflønning)

§ 8 stk. 2, Supplerende grundtilskud ydes til foreningen til aflønning af lærere og ledere inden for den folkeoplysende voksenundervisning for deltagere med handicap. (BRK har besluttet 1/2 i tilskud af aflønning)

§ 8 stk. 3, 10% af beløbsramme (bevilling) afsættes til debatskabende aktiviteter

§ 8 stk. 4, der kan benyttes op til 36% af beløbsramme (bevilling) til fleksible tilrettelæggelsesformer

§ 11 afregning for udgifter tilknyttet til § 8 stk. 1 og 4 må ikke overstige 1/3 af foreningernes samlede udgifter til

1. aflønning m.v. af ledere og lærere
2. etablering af internetadgang til undervisere på inden for fleksible tilrettelæggelsesformer
3. lokaler og undervisningsmaterialer til inden for fleksible tilrettelæggelsesformer og
4. annoncering, der kan henføres til de hold, der gennemføres inden for fleksible tilrettelæggelsesformer

Lokaletilskud

§ 23 stk. 1, Kommunalbestyrelsen yder tilskud med mindst 75% af driftsudgifterne til almindelige lokaler uden særligt udstyr, der ejes eller lejes af foreninger til undervisning for voksne samt for børn og voksne sammen samt til aktiviteter i tilknytning til undervisning. Kommunalbestyrelsen kan undlade at yde lokaletilskud, hvis kommunalbestyrelsen kan anvise et egnet lokale.

§ 23 stk. 2, Tilskud til driftsudgifter til andre lokaler, herunder faglokaler og haller, der ejes eller lejes af foreninger til undervisning m.v. samt til aktiviteter i tilknytning hertil, ydes efter regler fastsat af kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan undlade at yde tilskud, hvis kommunalbestyrelsen kan anvise et egnet lokale.

§ 23 stk. 3, Kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvad der forstås ved et egnet lokale, og om tilskud til driftsudgifter til almindelige lokaler og kan herunder fastsætte et maksimum for driftsudgifterne, til hvilke kommunalbestyrelsen er forpligtet til at yde tilskud.

§ 24 stk. 1, Kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet, jf. § 23 stk. 1, hvis driftsudgifterne til et almindeligt lokale ikke står i et rimeligt forhold til antallet af deltagere eller til lokalets anvendelse i øvrigt.

§ 24 stk. 2, Kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet, jf. § 23 stk. 1, hvis driftsudgifterne til et almindeligt lokale ikke svarer til det normale udgiftsniveau for et til formålet passende lokale på egnen.

Hyrdebrev 1, d. 3. april 2020

Jf. hyrdebrev fra Kulturministeren d. 3. april 2020 så er bekendtgørelsen med til at give kommunerne hjemmel til at fortsætte de kommunale tilskud til aktivitet, lokaler mv. for den folkeoplysende voksenundervisning.

Bekendtgørelsen gav kommunerne mulighed for at **fravige alle fastsatte regler om:**

- tilskudsforudsætninger, herunder minimumsgrænser for fælles fysisk undervisning ifm. fjernundervisning
- regler om debatskabende aktiviteter mv.

Følgende elementer bør indgå i kommunens beslutning:

- Fremrykning af udbetaling af tilskud for at styrke likviditet og undgå konkurser
- Udbetaling af tilskud for undervisningstimer på igangsatte og planlagte kurser som er aflyst pga. COVID-19.
Forudsætningen er at der udbetalt løn til underviser for de aflyste timer tilknyttet kurserne.
- Der udbetales lokaletilskud til aftenskoler, selvom aktiviteter er aflyst.
- Udbetaling af tilskud hvor fjernundervisning erstatter fysisk undervisning. Der skal ses bort fra §8 stk. 4. Kommunerne bør anerkende indsatsen for at opretholde undervisningen.

Hyrdebrev 2, d. 8. oktober 2020

Tilsvarende hyrdebrev er fremsendt fra Kulturministeren d. 8. oktober 2020, dog i en udvidet form.

Følgende elementer er enslydende:

- Fremrykning af udbetaling af tilskud for at styrke likviditet og undgå konkurser
- Udbetaling af tilskud for undervisningstimer på igangsatte og planlagte kurser som er aflyst pga. COVID-19.
Forudsætningen er at der udbetalt løn til underviser for de aflyste timer tilknyttet kurserne.
- Der udbetales lokaletilskud til aftenskoler, selvom aktiviteter er aflyst.
- Udbetaling af tilskud hvor fjernundervisning erstatter fysisk undervisning. Der skal ses bort fra §8 stk. 4. Kommunerne bør anerkende indsatsen for at opretholde undervisningen.

Nye elementer er:

- Udbetaling af tilskud til leje af private lokaler – selvom kommunen råder over normalt egnede lokaler – så de folkeoplysende aktiviteter kan gennemføres i andre og større lokaler, der lever op til de gældende COVID-19 relaterede retningslinjer og restriktioner.
- Der kan fastholdes tilskud til aftenskoleundervisning med få deltagere på holdene på et niveau, selvom tilskuddene ligger ud over de maksimale tilskudsbrøker, der følger af folkeoplysningsloven.
- Der kan gives tilladelse til, at aftenskoler anvender dele af deres tilskud til ekstraordinære udgifter, der er relateret til at forebygge COVID-19-smitte, herunder øget rengøring, værnemidler mv., samt øgede administrative udgifter.
- Det bemærkes, at mellemkommunale refusioner kan opkræves i det omfang, at der er afholdt undervisning, herunder både fysisk og digital undervisning.
- Opfordring til at kommunerne ikke kun tager afsæt i 2020, når der fastsættes budgetter for folkeoplysningen i 2021.