

BILAG 1
OPERATIVE BINDINGER &
TID TIL INDSATS
2020



BEREDSKAB 4K

GREVE · HØJE-TAASTRUP

ISHØJ · VALLENSBÆK

Operative bindinger og Tid-Til-Indsats

Operative bindinger

Begrebet operative bindinger er ikke nyt, men har i særdeleshed fået sin berettigelse efter indførelsen af Bygningsreglementet 2018 (BR18) med den tilhørende certificerings-ordning for brandrådgivere. Dermed er det i højere grad private rådgivere der, ud fra nationale standarder, definerer beredskabernes indsatsforhold, mere end det er byggemyndighederne sammen med redningsberedskaberne.

Med indførelsen af det nye bygningsreglement bliver det muligt for certificerede rådgivere at godkende byggerier, såfremt de overholder vejledningen for Indsatstaktisk Traditionelt Byggeri. Denne vejledning opstiller en række kendte forudsætninger til hvilke opgaver beredskaberne skal være i stand til at løse på et skadested.

Operative bindinger er således de "krav", som beredskaberne skal indfri. Disse inddeles i emnerne:

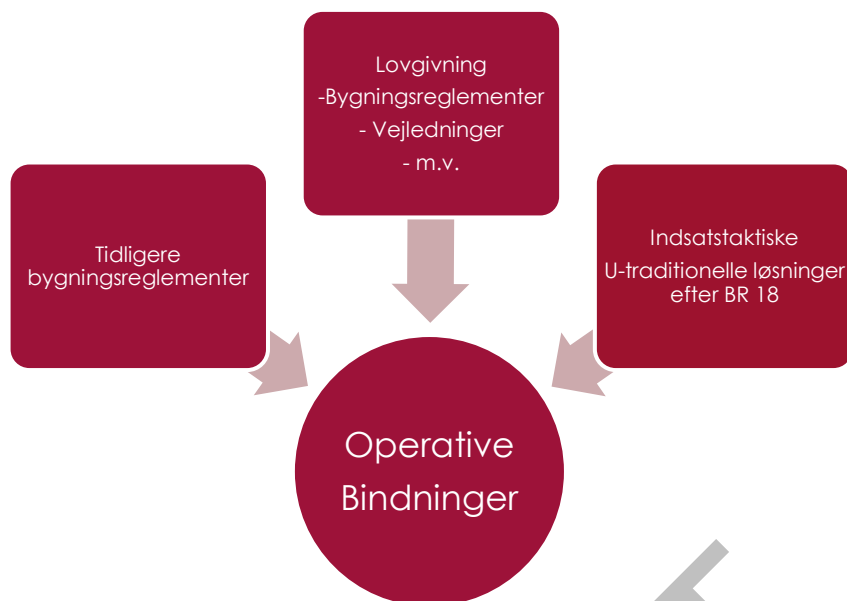
- Materiel
- Uddannelse
- Taktisk planlægning
- Arbejds miljø

Dertil kommer et "5. område" i form af Indsatstaktiske Utraditionelle løsninger. Hvis byggeriet ikke er indsatstaktisk traditionelt, kan de valgte løsninger influere på beredskabets indsatsmuligheder i en sådan grad, at beredskabet under indsats ikke kan understøtte byggeriets valgte brandsikring og dermed udgøre en risiko for personsikkerheden.

Det er derfor af afgørende betydning, at beredskabet inddrages i vurderingen af, om de valgte operative brandsikringstiltag er i overensstemmelse med redningsberedskabets materiel, kapacitet og kompetencer.

Tages beredskabet ikke med på råd i disse situationer, kan det få betydning for beredskabets planlægning af dimensionering og materiel, herunder serviceniveauet i kommunerne bliver bagudrettet i forhold til bygningsmassens udvikling, fremfor en fremadrettet helhedsplanlægning.

Der er efter bygningsreglementet ikke pligt til at søge rådgivning hos redningsberedskabet, hvorfor beredskabet søger at indgå tættest muligt samarbejde med ejerkommunerne, så beredskabets erfaringer og kompetencer på det indsatsmæssige område naturligt kommer i spil ved denne type af ansøgninger.



FIGUR 1 OPERATIVE BINDINGER

Figur 1 illustrerer hvordan operative bindinger er opstået, som et udtryk for tidligere lovgivning, videreført i BR18 med indflydelse fra både det insatstaktisk traditionelle og utraditionelle byggeri.

Opbygningen af beredskabets nuværende kapaciteter er bl.a. foregået i dialog og samarbejde med ejerkommunernes plan- og byggemyndigheder og afspejler derfor kommunernes nuværende udvikling.

For at sikre den bedste mulighed for sparring og rådgivning i vurderingen af de insatstaktiske forhold er det således vigtigt med et fortsat tæt samarbejde mellem ejerkommunerne og beredskabet. Det er derfor særligt i forbindelse med nye plan- og byggesager at beredskabet imødeser udfordringerne fremadrettet.

Fejler dialog og samarbejde, kan det i yderste konsekvens bevirke, at foreslåede insatstaktiske forhold ikke i tilstrækkelig grad, kan anvendes af beredskabet uden forudgående uddannelse, indkøb af særligt materiel eller særlige køretøjer. Dermed bliver byggeriet omfattet af en operativ binding, som ligger udenfor det insatstaktisk traditionelle og dermed forpligter beredskabet udover dets kapacitet.

Tid til indsats

Med udgangspunkt i en styrkelse af arbejdet med kvalitet, analyser, evaluering og implementering af læring, tilsigter beredskabet dette gennem en implementering af begrebet "Tid Til Indsats".

Opfølgning på den kvalitet der opstilles for beredskabets ydelser, skal dermed fremover findes i følgende parametre:

$$\text{Alarm} + \text{Iklædning} + \text{Køretid} + \text{Ankomst} + \text{Rekognoscering} + \text{klargøring af indsats} \\ = \text{beredskabets Tid Til Indsats (TTI)}$$

Begrebet dækker over beredskabets indsats, fra alarmmeldingens modtagelse og til effektiv opfølgning på indsatsen.

Begrebet TTI skal derfor også indgå i arbejdet med udvikling af beredskabets samarbejde med vagtcentralen, udviklingen af operative kapaciteter, modellen for beredskabets risikostyring samt læringen efter indsats.

Indledningsvist er arbejdet startet op med udgangspunkt i det arbejde som beredskabet foretager på skadestedet. Det betyder en undersøgelse af indsatshastigheden og beredskabets nuværende kapaciteter, målt på effektiviteten i udførelsen af beredskabets grundlæggende arbejdsopgaver.



Der har gennem tiderne udelukkende været fokus på beredskabets responstid og dermed hvornår det første køretøj er fremme ved hændelsen. Det er dog afgørende for indsatsen, hvornår førsteindsatsen igangsættes, dvs. hvornår det nødvendige materiel og mandskab er til stede og parat til at håndtere hændelsen.

Beredskabets fokus vil derfor i fremtiden være mere på indsatsen, dvs. hvornår der sammen med en præcis alarmering, ikklædning af indsatsbeklædning og køretid er igangsat de første begrænsende tiltag. Det drejer sig som eksempel om hvornår slukningen kan påbegyndes, hvornår frigørelse af fastklemte personer kan iværksættes og hvornår overfladeredning og eftersøgning af personer i brændende bygninger påbegyndes.

Dertil kommer at beredskabet får et solidt indblik i hvad de operative opgaver kræver og med denne baggrund bliver i stand til, dels at rådgive ejerkommunerne i forhold til byggesagsbehandlingen og dels at sammensætte den nødvendige udrykning til en konkret opgave.

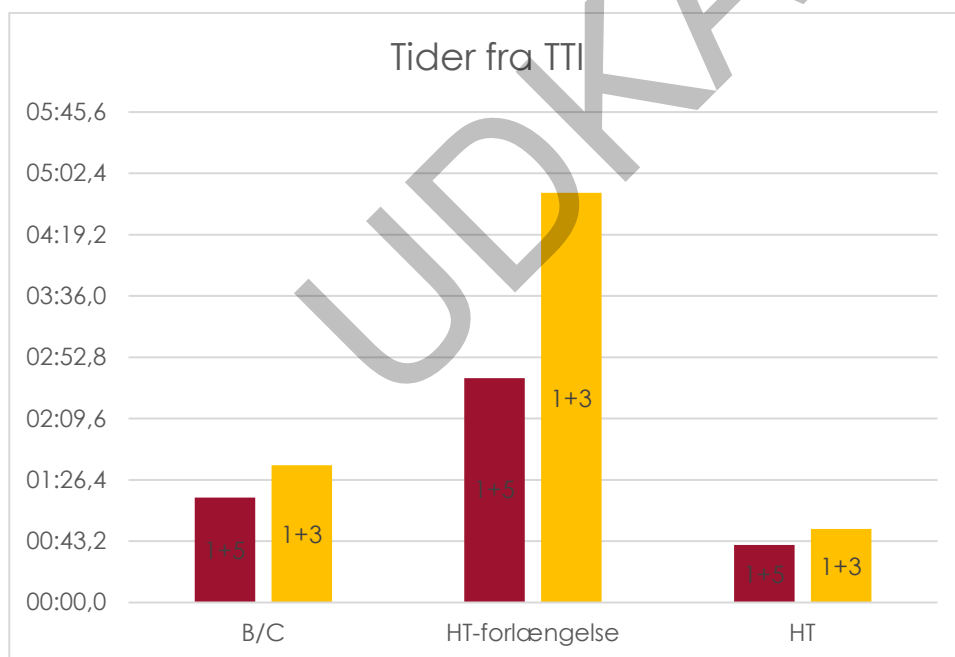
Grundlaget for det videre arbejde med TTI, er derfor en stor grad af anvendelse af data. Det er derfor et vigtigt parameter at der fremadrettet sker en kontinuerlig opsamling af mest muligt data fra beredskabets opgaver, hvad end der er tale om beredskabsmæssige opgaver eller øvelses- og uddannelsesaktivitet.

Opsamling af relevant data

I forbindelse med dette bilag, er der foretaget en opsamling af data fra konkrete øvelser. Øvelserne er gennemført med udgangspunkt i de konkrete krav de nuværende operative bindinger stiller til beredskabet.

Ved de tilrettelagte øvelser blev det erfaret, at opgaverne blev udført på meget forskellige måder, med meget forskellige udfald. Den opsamlede data påviser derfor store forskelle på den tid der blev brugt til at løse opgaverne. Hertil viste det sig, at antallet af brandfolk ligeledes har indflydelse på hastigheden som flere af opgaverne blev løst med.

Nedenstående angiver gennemsnitstider for 3 af de afholdte øvelser. Opmærksomheden henledes på at projektet er i sin opstartsfasen og det indsamlede datamateriale ikke i tilstrækkelig grad kan betragtes som værende fuldt ud statistisk konkluderende. Det vil derimod blive anvendt som indikatorer for det videre arbejde med beredskabets TTI.



Erfaringer og Perspektivering

Det har været afgørende for projektet ikke at rammesætte fordelingen af øvelserne blandt holdene, ligesom øvelserne er gennemført i sommerferieperioden.

Dermed er de enkelte indsatsopgaver blevet fordelt på vilkårlige vagthold, oftest med et hold, som ikke normalt arbejder sammen. Hermed blev det muligt at observere på, hvilken indflydelse det fik på udførelsen af opgaverne, men ikke at vurdere på betydningen.

Som eksempel, opererer man på flere af beredskabernes uddannelser med udgangspunkt i udrykninger med 1+5 brandfolk til løsning af standardudlægninger, hvor beredskabet med den nuværende struktur møder frem med er 1+3 brandfolk i det første køretøj og derefter suppleres af yderligere mandskab på efterfølgende køretøjer.

Udover det tidmæssige forbrug har det været vigtigt at øvelserne ikke skulle bære præg af kontrol. Derfor er facilitatorerne ved de respektive øvelser udvalgt blandt personer som ikke indgår direkte i den daglige operative ledelse.

I forhold til en mere endegyldig validitet i forbindelse med TTI, vil det ligeledes være en fordel, hvis data kunne blive indsamlet ud fra "skarpe" hændelser. For at kunne imødegå dette ser beredskabet en mulighed i, at implementere en opmærksomheds- og læringsunderstøttende teknologi i form af hjelm- eller Bodycams, som ligeledes kan anvendes i forbindelse med operativ tidsregistrering for TTI.

Generelt påtænkes TTI at skulle anvendes i flere sammenhænge, hvorfor projektet skal implementeres i flere faser efterhånden. Det nuværende datagrundlag er endnu ikke sammenlignelig, hvilket betyder at der endnu henstår flere øvelser for beredskabet endegyldigt besidder et valid datagrundlag som er fuldt ud sammenligneligt. Der vurderes ligeledes at være et stort potentiale i at udvikle projektet nationalt, da det i så fald vil give endnu større validitet i mængden af data.