



6. september 2017

UDKAST

Begrundelse for afslag på ansøgning om godkendelse af privatinstitutionen Børnehuset Blomsterhaven

Accountor Institutionservice har på vegne af to ansøgere (navnene er Byrådet bekendt) sendt ansøgning om godkendelse af den private daginstitution Børnehuset Blomsterhaven den 3. juli 2017 pr. mail til Center for Dagtilbud og Skoler. Center for Dagtilbud og Skoler har sendt kvittering for modtagelse af ansøgningen.

Det er Byrådet i Ishøj Kommune, som træffer afgørelse i sagen. Afgørelserne kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Ansøgningen er behandlet efter dagtilbudslovens § 19 stk. 5 og med udgangspunkt i Ishøj Kommunes kriterier for godkendelse af privatinstitutioner for børn i alderen 0 år og op til skolestart (herefter "Godkendelseskriterierne"). Godkendelseskriterierne svarer til gældende lovgivning og de krav, som kommunen i forvejen stiller til kommunale daginstitutioner. Godkendelseskriterierne er tilgængelige på Ishøj Kommunes hjemmeside www.ishoj.dk.

Begrundelsen for afgørelsen gennemgås i dette dokument. Begrundelsen følger godkendelseskriterierne opbygning.

Kapitel 1. Ansøgningen og proceduren for godkendelse

I ansøgningen fremgår det, at der ansøges om en forhåndsgodkendelse fra kommunens side med henblik på at ansøgerne efterfølgende etablerer selskabet bag institutionen, indretter bygninger mv. En godkendelse er betinget af, at ansøger fremsender fuld dokumentation for, at de lever op til de enkelte godkendelseskriterier og den relevante lovgivning. Ishøj Kommune giver ikke forhåndsgodkendelser. Det har ud fra dele af ansøgningsmaterialet ikke været muligt, at vurdere, hvorvidt institutionen vil leve op til godkendelseskriterierne og lovgivningen, jf. nedenfor.

Af godkendelseskriterierne afsnit 1.3 fremgår det, at det af ansøgningen skal fremgå, hvorledes privatinstitutionen lever op til dagtilbudslovens formålsbestemmelse for dagtilbud. Det skal fremgå, hvordan institutionen efterlever Ishøj Kommunes politikker af relevans for dagtilbud samt regler, retningslinjer, indsatsområder m.v.

Det fremgår ikke af ansøgningen, hvordan privatinstitutionen vil efterleve Ishøj Kommunes regler, retningslinjer og indsatsområder på en række områder, herunder:

- Læseplan for sprog og læsning
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan Børnehuset Blomsterhaven vil efterleve og arbejde med Ishøj Kommunes læseplan for sprog og læsning
- Alle børn læser – i Ishøj
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan institutionen vil efterleve og arbejde med Alle børn læser.
- Retningslinjer for børns overgang fra dagtilbud og skole
Det fremgår alene af ansøgningsmaterialet, at der vil blive etableret brobygning til nærmeste kommunale skole, så de elever, der skal i skole allerede kender skolen inden

start. Det skal bemærkes, at etableringen af en brobygning til nærmeste skole kræver en gensidig aftale mellem den private institution og skolen. Ishøj Kommune har ikke forholdt sig til hvorvidt der skal indgås en aftale.

Det er ikke beskrevet, hvorledes institutionen vil leve op til kommunens retningslinjer for overgangen mellem børnehave og skole/sfo.

- Retningslinjer for sprogvurdering af 3-årige i Ishøj Kommune
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan arbejdet med sprogvurdering vil foregå eller hvordan Børnehuset Blomsterhaven vil leve op til Ishøj Kommunes retningslinjer. Det fremgår alene, at der vil blive tilbud sprogundervisning, at der vil være specielt fokus på sproglig stimulering af tosprogede børn og at der vil blive udført sprogtest.
- Handlingsplan 2015 – 2017 udarbejdet på baggrund af kommunes kvalitetsrapport for dagtilbud, som beskriver følgende indsatsområder:
 - Skoleforberedende aktiviteter i børnehaven og sfo
 - Livsglade børn, som bruger deres krop
 - Sprog, læsning og skrivning
 - Inklusion

I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan arbejdet med skoleforberedende aktiviteter foregår samt hvordan der arbejdes med sprog, læsning og skrivning. Ligeledes fremgår det ikke, hvordan Børnehuset Blomsterhaven vil leve op til indsatsområderne i projekt 'Livsglade børn, som bruger deres krop'.

- Arbejde med inklusion, herunder Ishøj Kommunes inklusionsguide
I ansøgningsmaterialet fremgår det ikke, hvordan Børnehuset Blomsterhaven vil anvende inklusionsguiden.
- Ernæringsprincipper for 0 – 16 år og tilbud om et sundt frokostmåltid
Ifølge godkendelseskriterierne afsnit 1.4 skal privatinstitutioner i lighed med de kommunale dagtilbud i Ishøj Kommune give børn i alderen 0 – 6 år et sundt frokostmåltid. Frokostmåltidet skal følge Ishøj Kommunes ernæringsprincipper.

Byrådet i Ishøj Kommune besluttede den 26. august 2013, at medborgerpolitikens principper om, at mangfoldighed er Ishøjs styrke skal respekteres, også i kostvalget i daginstitutionerne. Det betyder, at der skal serveres en varieret kost i kommunens daginstitutioner, der tilgodeser alle forældres ønsker, så der ikke af religiøse grunde på forhånd fravælges nogle kosttyper. Daginstitutionerne skal tilgodeses, at børnene får en sund, delvis økologisk og varieret kost. Det er vigtigt at lære børnene om mangfoldigheden, herunder at børn spiser forskellige typer af mad. Vi ønsker at tilbyde alle former for mad, herunder svinekød.

Der er ikke fremsendt en kostpolitik eller en beskrivelse af institutionens ernæringsprincipper og det fremgår ligeledes ikke, at der vil blive tilbud frokost til børnene, som er et krav jf. godkendelseskriterierne.

Ansøgerne har udarbejdet en pædagogisk læreplan. Ishøj Kommune kan ikke stille krav om, at der er udarbejdet en pædagogisk læreplan forud for godkendelse af privatinstitutioner. Udarbejdelse af en pædagogisk læreplan kræver således kendskab til børnegruppen i institutionen, hvorfor udarbejdelse af læreplanen først må forventes at finde sted i umiddelbar forlængelse af en eventuel godkendelse. Ansøgerne skal dog dokumentere at de lever op til bestemmelserne om pædagogiske læreplaner, jf. Dagtilbudslovens §§ 8 – 10.

Ishøj Kommune har vurderet, om den medsendte pædagogiske læreplan beskriver hvordan institutionen lever op til bestemmelserne om pædagogiske læreplaner. Det er vurderingen, at den pædagogiske læreplan på flere områder ikke lever op til Dagtilbudsloven. Så-

ledes mangler en beskrivelse af mål inden for temaet alsidig personlig udvikling, der er ikke redegjort for hvordan arbejdet med et godt børnemiljø bliver en integreret del af det pædagogiske arbejde, ligesom det ikke er beskrevet hvordan man leve op bestemmelsen om at beskrive hvilke pædagogiske metoder, aktiviteter og mål, der opstilles og iværksættes for børn med særlige behov. Endvidere er læreplanen ikke udarbejdet i forhold til aldersgrupper. Jf. Dagtilbudsloven skal læreplanen udarbejdes i forhold til børn i aldersgruppen 0-2 år og børn i aldersgruppen fra 3 år til barnets skolestart.

Kapitel 2. Ansøgeren (den private leverandør)

Ifølge ansøgningsmaterialet vil institutionen blive oprettet som en virksomhed med selskabsformen ApS, når der er givet en godkendelse fra Ishøj Kommune.

Jf. godkendelseskriterierne afsnit 2.4 skal ansøgningen om godkendelse af privatinstitution bilægges en bekræftet kopi af registreringsbevis med CVR-nr. for virksomheden. Dette er ikke en del af ansøgningsmaterialet.

Jf. godkendelseskriterierne skal ansøgningen om godkendelse af privatinstitution bilægges materiale vedrørende kapitalforhold. Ansøgningen er ikke bilagt materiale vedrørende kapitalforhold.

Kapitel 3. De fysiske rammer

Af godkendelseskriterierne fremgår det, at privatinstitutionens fysiske rammer til enhver tid, skal leve op til de samme regler og standarder, som måtte gælde for kommunale daginstitutioner i Ishøj Kommune.

Ansøgerne har bilagt plantegninger over bygningen på Jægerbuen 6, som viser at bygningerne er indrettet til kontorformål og ikke til daginstitution. Det oplyses i ansøgningen, at institutionens lokaler og udeområde vil være i overensstemmelse med de gældende regler for sikkerhed, sundhed, arbejdsmiljø, brandsikkerhed, bygningslovgivning mv. Det oplyses videre, at de fysiske rammer til enhver tid vil leve op til de samme standarder og regler, som kommunen stiller krav om til deres daginstitutioner. Det fremgår ikke hvordan det vil ske.

Ansøgningen indeholder derved ikke de nødvendige beskrivelser, oplysninger, tilladelser og andre dokumenter der gør det muligt for Ishøj Kommune at vurdere om de gældende regler for de fysiske rammer kan overholdes i privatinstitutionen. De fysiske rammer kan således ikke godkendes på det foreliggende grundlag.

Af ansøgningsmaterialet fremgår ikke en fyldestgørende beskrivelse af hvordan ansøgerne vil sikre, at legepladsen indretning og standard vil leve op til standarden for Ishøj Kommunes legepladser på kommunens daginstitutioner. Ifølge godkendelseskriterierne skal daginstitutionen råde over et udendørsareal/en legeplads svarende til den gennemsnitlige kommunale standard, som er på 26 m² pr. barn. Det fremgår af ansøgningen, at legepladsen er på 892 m² og at legepladsen dermed lever op til det kommunale krav. Dette er ikke tilfældet. Det er oplyst, at institutionen vil være normeret til 13 vuggestuebørn og 24 børnehavebørn, i alt 37 børn. 26 m² x 37 børn er lig 962 m².

Herudover bemærker Ishøj Kommune, at grundarealet pt. er på 872 m², dvs. 20 m² mindre end angivet i ansøgningen, da der står en mindre bygning ud for hovedbygningen. Ligeledes skal det bemærkes, at der skal reserveres areal til liggehal, renovation, evt. opbevaring mv., hvilket vil gøre legepladsarealet mindre.

Legepladsens standard og størrelse kan således ikke godkendes på det foreliggende grundlag.

Kapitel 4. Vedtægter

De fremsendte vedtægter indeholder en række uklarheder omkring organiseringen. Det fremgår, at der nedsættes en institutionsbestyrelse og en forældrebestyrelse. Af vedtægternes § 3a, stk. 1 fremgår det, at institutionsbestyrelsen består af i alt 3 medlemmer, heraf bl.a. anpartshaverne. Det fremgår dog også, at forældrebestyrelsen udpeger 4 medlemmer til institutionsbestyrelsen, hvorved antallet overstiger 3. Ligeledes fremgår det af § 3b, stk. 1 at forældrebestyrelsen består af 4 medlemmer, 4 forældre fra institutionen samt 1 medarbejderrepræsentant. Dette er i alt 5 medlemmer.

Ifølge godkendelseskriteriernes afsnit 4.2 skal vedtægterne ud over det beskrevne formål og værdigrundlag også beskrive pædagogiske principper, læringsforståelse og læringsmål. Vedtægterne indeholder ikke en beskrivelse af de pædagogiske principper, læringsforståelse og læringsmål. Ligeledes mangler en angivelse af antallet af børn, åbningstid og optagelsesregler, som dog fremgår af selve ansøgningen.

Det fremgår af ansøgningsmaterialet, at alle børn kan blive optaget uanset race, køn, religion eller politisk anskuelse. Det fremgår dog også, at institutionen skal medvirke til at fremme integrationen. Herved fremstår det som at institutionen vil arbejde med to modsatrettede formål.

Kapitel 5. Formål

Vedtægternes formålsbestemmelse skal være i overensstemmelse med Ishøj Kommunes til enhver tid gældende politikker af relevans for dagtilbud. Her henvises primært til Ishøj Kommunes Børne- og Ungepolitik samt Medborgerpolitik. Det fremgår ikke i tilstrækkelig grad af formålsbeskrivelsen, hvordan der sikres overensstemmelse med disse politikker.

I godkendelseskriteriernes afsnit 5.4 fremgår det, at privatinstitutioner, ligesom andre institutioner, skal have fokus på behovet for sproglig stimulering, udvikling af forståelse for dansk kultur, værdier og demokratiske principper. Det fremgår ikke i tilstrækkelig grad af ansøgningen, hvordan institutionen vil arbejde med disse forhold.

Kapitel 6. Optagelsesregler

Ifølge godkendelseskriteriernes afsnit 6.1 skal privatinstitutionens optagelsesregler fremgå af vedtægterne. Dette er ikke tilfældet. Det fremgår af alene af selve ansøgningen, at institutionen vil optage alle de børn, der søger om plads i institutionen med henvisning til vedtægternes § 7. § 7 indeholder bestemmelser vedr. vedtægtsændringer og ikke en beskrivelse af optagelsesreglerne.

Kapitel 16. Tilskud og udbetaling samt driftsgaranti

Ishøj Kommune skal yde et drifts, administrations- og bygningstilskud pr. barn der er optaget i en godkendt privatinstitutionen og som har bopæl i Ishøj Kommunen. Det kan oplyses, at tilskuddet i 2017 er 9.723 kr. pr. måned til vuggestuebørn og 6.090 kr. pr. måned til børnehavebørn, alt inklusive.

Tilskuddet består af:

	Beløb pr. vuggestuebarn pr. måned	Beløb pr. børnehavebarn pr. måned
Driftstilskud	8.968	5.628

Administrationstilskud	256	183
Bygningstilskud	499	279
I alt	9.723	6.090

Til orientering skal det endvidere oplyses, at en godkendt privatinstitution skal stille en driftsgaranti for et beløb svarende til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution i kommunen af samme størrelse som privatinstitutionen. For en institution med 24 børnehavebørn og 13 vuggestuebørn vil driftsgarantien i 2017 være 817.677 kr.